



**Parere Vincolante
reso ai sensi dell'art. 7 D.Lgs 150/2009, come modificato dal D.Lgs. 74/2017**

Con nota prot. n. 103734 del 10.11.2020 l'Assessore Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica ha inoltrato a questo OIV, ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.P.Reg. n. 52/2012 così come modificato con D.P. Reg. n. 16/2019, la "Proposta di aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance per il 2021" (d'ora in avanti Proposta), già adottato con D.P.Reg. n. 517/Gab del 20/03/2019, integrato con D.P.Reg. n. 539/Gab del 30/04/2019 e pubblicato sulla G.U.R.S. n. 28 del 14/06/2019. Va qui precisato che il sopravvenire dell'emergenza sanitaria ha potuto giustificare il ritardo nell'aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (d'ora in avanti SMVP) conseguente all'emanazione del parere vincolante di questo Organismo reso il 28.1.2020. Ma l'aggiornamento annuale rimane necessario per affinare tempestivamente le eventuali criticità riscontrate nel corso della applicazione del Sistema e rafforzare con tale adempimento il necessario e fondamentale rispetto della tempistica di tutte le fasi del ciclo della performance.

La predetta Proposta è stata elaborata anche alla luce del parere reso da questo OIV con nota prot. n. 146 del 28/01/2020, in merito alla precedente Proposta di aggiornamento inoltrata con nota prot. n. 139466 del 4.12.2019. A seguito del menzionato parere sono poi intervenute interlocuzioni, in particolare con nota prot. n. 43134 del 12.5.2020 dell'Assessorato AA. LL. e Funzione Pubblica e note dell'OIV prot. n. 305/Agile del 4.6.2020 e 965 del 30.10.2020, con le quali l'Organismo ha sollecitato il recepimento del sopra citato parere vincolante prot. 146/2020 attraverso l'aggiornamento del Sistema.

Si prende atto che la Proposta si compone di due distinti documenti: il *Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Siciliana* e un ulteriore documento intitolato *Il Ciclo di gestione della performance nella Regione Siciliana*, che la



nota di trasmissione 103734/2020 definisce *linee guida a supporto dell'Amministrazione in tutte le fasi del Ciclo della performance*.

Considerato che alcune prescrizioni contenute nel Parere vincolante reso il 28 gennaio 2020 sono state incluse nel documento *Il Ciclo di gestione della performance nella Regione Siciliana*, anziché nel corpus del documento *il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Siciliana*, il primo è da ritenersi parte integrante del SMVP medesimo. Pertanto, questo Collegio ritiene di dovere adottare il proprio parere vincolante formulando Prescrizioni e Raccomandazioni relative a entrambi i documenti.

In particolare, preliminarmente, saranno indicate le Prescrizioni relative al documento *Il Ciclo di gestione della performance nella Regione Siciliana* e a seguire quelle relative al documento *Il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance*; poi saranno indicate le Raccomandazioni relative a entrambi i documenti; infine verrà riportato un elenco di alcuni refusi, segnalati al fine di apportare le necessarie correzioni.

Prescrizioni su “*Il Ciclo di gestione della performance nella Regione Siciliana*”

In merito al documento in esame, l'Amministrazione osserva che lo stesso non sarà oggetto di aggiornamento se non a seguito di modifiche normative successivamente intervenute (pag. 1 della sopracitata nota prot. n. 103734 del 10.11.2020 di trasmissione della Proposta). Tuttavia, occorre precisare che l'aggiornamento dovrà comunque essere assicurato, laddove se ne ravvisi la necessità/opportunità, anche per ragioni non riconducibili a eventuali modifiche normative.



Di seguito le prescrizioni contenenti le modifiche da apportare al documento in argomento.

➤ Par.3.1 – Fasi e tempi della programmazione (pagg. 11 e 12)

- Alla fine del penultimo punto dell'elenco del paragrafo (pag. 12), inserire le parole evidenziate in grassetto, come di seguito riportate: *“Una volta adottate nella loro formulazione definitiva, le direttive generali dovranno essere tempestivamente pubblicate, a cura degli uffici di diretta collaborazione, nelle specifiche sezioni del sito istituzionale della Regione e trasmesse in copia all'OIV, all'Ufficio di Gabinetto del Presidente della Regione e alla Segreteria Generale della Presidenza della Regione.”* (vedi Prescrizione- Par. 2.3, pag. 2 – Parere vincolante, nota prot. n. 146 del 28.1.2020).

- Alla fine dell'ultimo punto dell'elenco del paragrafo (pag. 12), dopo “*generali*” aggiungere il seguente periodo qui evidenziato in grassetto **“tenendo conto anche dei risultati conseguiti nell'anno precedente, come documentati e validati nella relazione annuale sulla performance”** (vedi art 4 co.2 lett a) D.Lgs 150/09 e s.m.i).

➤ Par. 6 – La Rendicontazione e la Relazione sulla Performance (pag. 17)

Aggiungere **“dall'OIV”** nel testo come di seguito riportato: *“...che deve essere adottata dall'amministrazione entro il 30 aprile, validata dall'OIV e pubblicata sul sito...”*

➤ Par. 7- Correttivi e cause ostative (pagg. 17 e 18)

Specificare che la eventuale rimodulazione deve essere oggetto di una preventiva verifica della coerenza con il Piano della Performance, all'interno del quale la medesima dovrà poi essere inserita ai sensi del co. 5 art.4 D.P.Reg. 52/2012.



**Prescrizione sul “Il Sistema di
misurazione e valutazione della performance”**

- Par. 3.2 - Misurazione del Comportamento Organizzativo nell’ambito della valutazione della performance individuale (pag. 21)

Per quanto la previsione di un *range* di valori numerici, in sostituzione del valore fisso finora attribuito in corrispondenza del livello di conseguimento dell'azione risulti apprezzabile nel suo intento, tuttavia essa, in assenza di descrittori predefiniti e di ulteriori specifiche che riducano i margini di opinabilità della valutazione, risulta inapplicabile. Pertanto si prescrive di mantenere l’attuale classificazione dei punteggi attribuibili.

Si invita, inoltre, l’Amministrazione, ai sensi del comma 1 dell’art. 7 del D.Lgs. n. 150/2000, così come modificato dal D.Lgs. n. 74/2017, a volere tenere in considerazione, già in occasione dell’aggiornamento del SMVP nell’anno 2021, le seguenti

Raccomandazioni

- Misurazione e valutazione dei Comportamenti Organizzativi della performance individuale

- In considerazione della prima applicazione del Sistema (D.P.Reg. n. 517 del 20.3.2019), a partire dall’anno di valutazione 2019, l’OIV ha ritenuto necessario diramare delle *Note metodologiche* (nota prot. n. 101 del 23.4.2020) esplicative dei criteri operativi e dei percorsi logici utilizzati nella misurazione dei Comportamenti organizzativi della dirigenza apicale, al fine di assicurare un univoco *modus operandi*, improntato a principi di



omogeneità, trasparenza e ragionevolezza. Si raccomanda, pertanto, di voler recepire i contenuti delle Note in argomento nel corpo del SMVP.

- Inoltre, come già espresso nel Parere del 28.1.2020 (pag. 6), occorre individuare, quale altro elemento di valutazione dei Comportamenti Organizzativi adottati, anche l'eventuale fattispecie relativa al ritardo o l'assenza totale di rendicontazione da parte della dirigenza apicale.

➤ Correlazione fra Performance individuale ed organizzativa e refluenze sulla premialità

Come già richiesto fra le raccomandazioni del Parere reso il 28.1.2020 cui si rinvia interamente (pag. 7), si reitera la necessità di prevedere un'attenuazione delle conseguenze della valutazione della *performance* organizzativa del Dipartimento/Ufficio sulla premialità del comparto non dirigenziale, nella già rappresentata considerazione che l'impatto di detta valutazione sulle diverse categorie professionali del comparto medesimo non appare coerente con le qualifiche e dunque con il livello di responsabilità dei singoli dipendenti.

➤ Procedura di conciliazione

Con riferimento alla Procedura di conciliazione si chiede di descrivere più approfonditamente la medesima per ciascuna delle categorie di appartenenza, individuando il soggetto/organismo terzo deputato a formulare la proposta di conciliazione, e specificando le regole per l'attivazione e la gestione della procedura. Quanto sopra in coerenza con i contenuti delle Linee guida n. 5 del Dicembre 2019 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica - Ufficio per la Valutazione della Performance relative alla misurazione e valutazione della performance individuale (pag. 13). Secondo queste ultime, infatti, *la procedura di*



conciliazione deve prevedere l'individuazione di un soggetto terzo che può essere chiamato in causa dal valutato, laddove questi non concordi con gli esiti della valutazione, per analizzare i fatti e formulare ai due soggetti (valutato e valutatore) una proposta di conciliazione che cerca di tenere conto delle posizioni di entrambe le parti..., senza alcuna riformulazione unilaterale del giudizio (diversamente da quanto avviene nella c.d. "valutazione di II istanza" che rappresenta appunto un'eventuale ulteriore fase del processo di valutazione).

➤ *Sistema informativo a supporto della gestione del Ciclo della performance*

Come già segnalato nei precedenti due pareri vincolanti resi da questo Organismo (prot. n. 1116 del 20.12.2018 e prot. n. 146 del 28.1.2020), si raccomanda la sollecita e concreta realizzazione di un idoneo Sistema informativo a supporto della gestione del Ciclo della performance altresì collegato ad un sistema di controllo di gestione ancorato alla contabilità analitica.

➤ *Individuazione e puntuale descrizione delle modalità di coinvolgimento degli stakeholder al processo di misurazione della performance organizzativa*

Come già segnalato nei precedenti pareri vincolanti resi da questo Organismo si raccomanda già dal prossimo 2021 il concreto avvio delle sperimentazioni concernenti il coinvolgimento degli *stakeholder* alla partecipazione al processo di misurazione e valutazione della *performance* organizzativa.

➤ *Modalità di misurazione del Lavoro Agile*

In occasione del prossimo aggiornamento del Sistema, si raccomanda sin d'ora di prendere in considerazione l'opportunità di un'integrazione dei contenuti delle declaratorie dei comportamenti organizzativi per la valutazione della *performance* individuale che tenga



conto dei modelli di lavoro agile, secondo le indicazioni delle *Linee guida sul Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA) e indicatori di performance* - dicembre 2020 emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

REFUSI

- *Par.2.2 - Attori del ciclo della performance (pag. 9 “Il Ciclo di gestione della performance nella Regione Siciliana”)*

Al terzo punto dell'elenco aggiungere le parole “*di responsabili*” modificando il testo come di seguito riportato: “*...nonché il ruolo di responsabili della valutazione della performance individuale in qualità di superiori gerarchici degli altri dirigenti*”.

- *Par. 7.1 – Correttivi (pag. 18 “Il Ciclo di gestione della performance nella Regione Siciliana”)*

Come già segnalato nel *Parere del 28.1.2020 (pag. 3)* reso da questo Organismo, aggiungere la parola “tecnico” nel testo come di seguito riportato in grassetto: “*eventualmente anche con il supporto **tecnico** metodologico dell'OIV*”.

- *Par. 9 – Funzioni dell’Organismo Indipendente di Valutazione (pag. 19 “Il Ciclo di gestione della performance nella Regione Siciliana”)*

Al punto b) Sostituire la frase “*propone all'organo di indirizzo la valutazione individuale per la parte di performance operativa dei dirigenti...*” con la frase “*propone all'organo di indirizzo la valutazione della performance individuale dei dirigenti*”.



Organismo Indipendente di Valutazione

Per quanto sopra premesso, con riferimento al disposto di cui al comma 1 dell'art. 7 del D.Lgs. n. 150/2009 così come modificato dal D.Lgs. n. 74/2017, l'OIV esprime

parere favorevole

sulla "Proposta di aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance" trasmessa con nota prot. n.103734 del 10/11/2020 dell'Assessore Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica a condizione che vengano recepite le PRESCRIZIONI su esposte e che vengano apportate le correzioni segnalate quali REFUSI prima dell'approvazione dell'aggiornamento del Sistema da parte della Giunta di Governo. Si invita, altresì, l'Amministrazione a dare inizio alle attività volte al recepimento delle superiori RACCOMANDAZIONI immediatamente dopo la formale adozione dell'aggiornamento del Sistema in modo da consentire la predisposizione e trasmissione del prossimo aggiornamento annuale entro la data del 30 settembre 2021.

Questo OIV rimane in attesa di ricevere la versione finale del documento approvato dal competente Organo di governo.

Palermo, 16 dicembre 2020

L'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA REGIONE SICILIANA

_____ firmato _____

(dott.ssa Amalia Panebianco - Presidente)

_____ firmato _____

(prof.ssa Maria Cristina Cavallaro - Componente)

_____ firmato _____

(prof. Corrado Vergara - Componente)