COMUNE DI PALERMO
AREA DEL BILANCIO, PATRIMONIO E RISORSE FINANZIARIE

L.R. 27 marzo 2013 n.7 – Gruppi di lavoro

Gruppo di lavoro tematico n.3 : Problematiche afferenti le società partecipate, tributi, crediti e mutui.

Tributi Provinciali

Area del Bilancio, Patrimonio e Risorse Finanziarie
Dott.ssa Carmela Agnello – Dirigente Capo Area
Dott. Leonardo Brucato – Dirigente Settore Bilancio e Tributi
Dott. Alfonso Provvidenza – Responsabile U.O. Agenti Contabili

Premessa

Caratteri del Libero Consorzio di Comuni

"***Ente pubblico non territoriale, dotato di autonomia amministrativa e finanziaria al quale la legge affida l'esercizio di funzioni istituzionali orbitanti nell'area delle autonomie locali***".

- Soggettività giuridica.
- Mancanza del requisito dell'autonomia politica proprio dell'ente di governo territoriale.
- Legittimazione ad agire in giudizio a tutela degli interessi collettivi <u>assente</u>, in quanto privo della funzione esponenziale degli interessi della collettività stanziata.

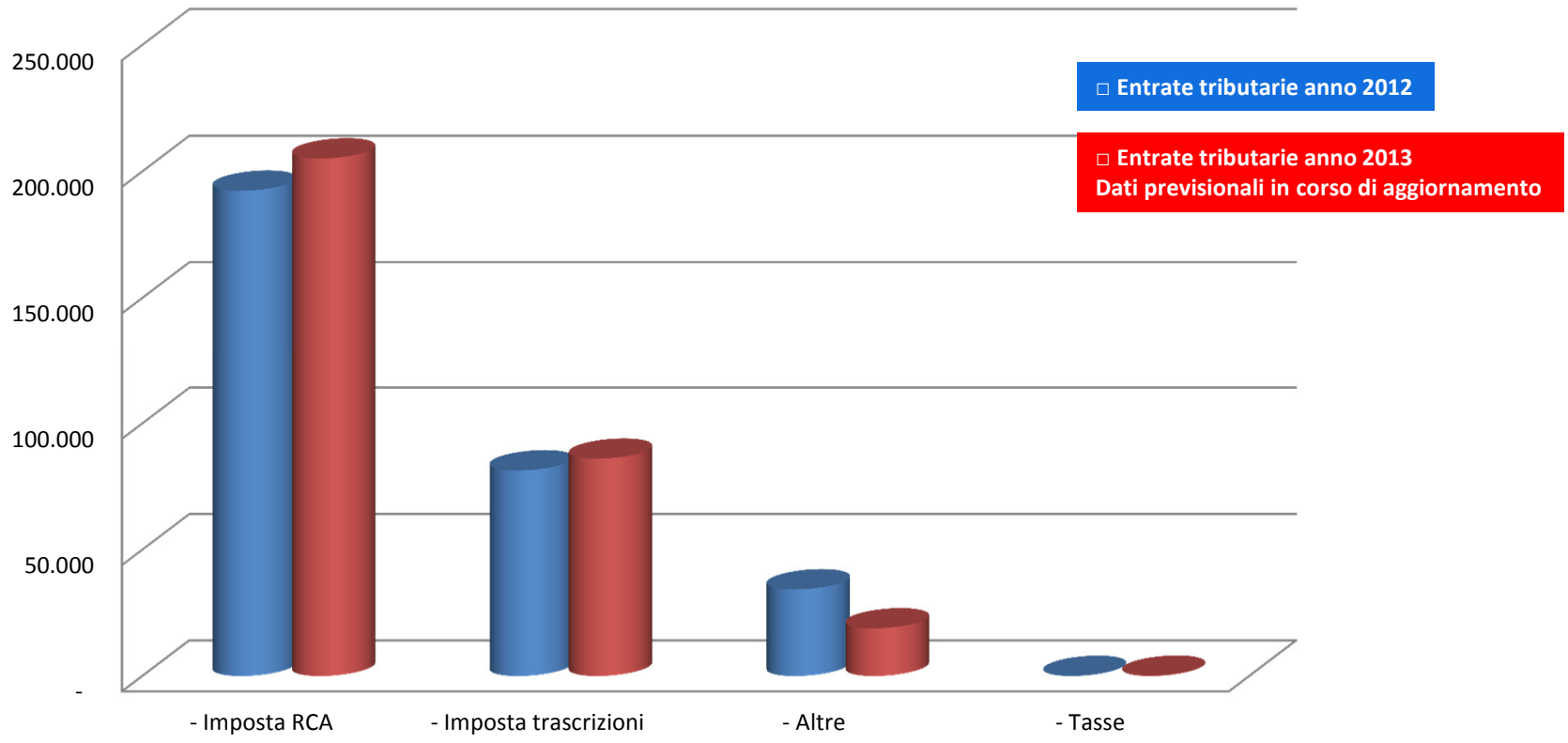
- La corretta definizione del profilo giuridico e politico del Libero Consorzio dei Comuni assume un'importanza primaria sulle decisioni concernenti i profili connessi all'imposizione tributaria a livello provinciale.

- Le decisioni concernenti l'imposizione tributaria a livello di Liberi Consorzi dei Comuni sono, inoltre, strettamente correlate all'individuazione delle competenze e delle funzioni proprie dell'area vasta (scuola, viabilità, personale, ecc.).

- L'ingente massa di risorse provenienti dalla riscossione tributaria a livello provinciale consente di meglio comprendere le criticità scaturenti dal passaggio dalle Province Regionali ai Liberi Consorzi di Comuni.

- Gettito tributario - dati relativi alle Province regionali siciliane:
  - oltre 308 milioni di euro di entrate tributarie a consuntivo nell'anno 2012;
  - oltre 310 milioni di euro di entrate tributarie da previsioni di bilancio 2013 (**dati 2013 non definitivi**);
  - non sono stati riportati i dati dell'addizionale Enel (tributo provinciale fino al 2012; dal 1° aprile viene riscosso dallo Stato).

ENTRATE TRIBUTARIE DELLE PROVINCE REGIONALI ANNI 2012-2013 (dati in migliaia)



Fonte: Elaborazioni su dati URPS.

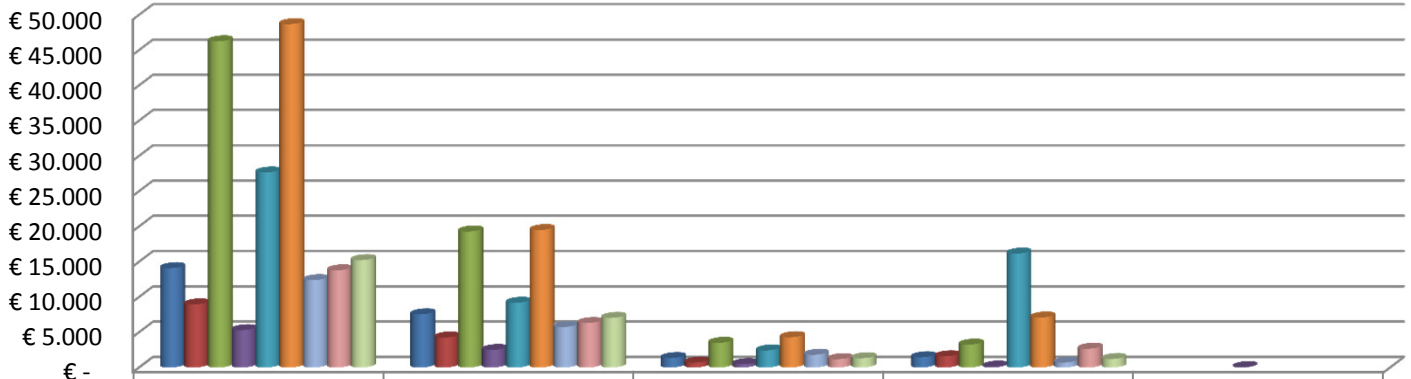
- Dato 2012: entrate tributarie pari a 325,3 milioni di euro (comprensivo del dato relativo all'addizionale Enel).
- Il gettito maggiore è generato dall'imposta RCA auto (poco più di 192 milioni di euro).

ENTRATE TRIBUTARIE DELLE PROVINCE REGIONALI NELL'ANNO 2012

	Agrigento	Caltanissetta	Catania	Enna	Messina	Palermo	Ragusa	Siracusa	Trapani	TOTALE
TRIBUTARIE										
- Imposta RCA	€ 14.100.000	€ 8.960.042	€ 46.263.307	€ 5.300.362	€ 27.657.618	€ 48.700.000	€ 12.400.000	€ 13.793.705	€ 15.232.491	**€ 192.407.525**
- Imposta trascrizioni	€ 7.550.000	€ 4.267.155	€ 19.300.551	€ 2.493.661	€ 9.188.996	€ 19.500.000	€ 5.759.673	€ 6.316.015	€ 7.049.450	**€ 81.425.500**
- Add. Enel	€ 1.350.000	€ 708.397	€ 3.505.519	€ 483.674	€ 2.426.823	€ 4.300.000	€ 1.814.354	€ 1.192.062	€ 1.320.378	**€ 17.101.207**
- Altre	€ 1.460.000	€ 1.596.302	€ 3.250.540	€ 145.021	€ 16.161.162	€ 7.100.000	€ 705.000	€ 2.674.000	€ 1.214.106	**€ 34.306.130**
- Tasse				€ 63.417						**€ 63.417**
	€ 24.460.000	€ 15.531.896	€ 72.319.917	€ 8.486.134	€ 55.434.599	€ 79.600.000	€ 20.679.026	€ 23.975.782	€ 24.816.425	**€ 325.303.779**

Fonte: Elaborazioni su dati URPS.

Entrate tributarie Province regionali 2012 - dati in migliaia



	- Imposta RCA	- Imposta trascrizioni	- Add. Enel	- Altre	- Tasse
Agrigento	€ 14.100	€ 7.550	€ 1.350	€ 1.460	
Caltanissetta	€ 8.960	€ 4.267	€ 708	€ 1.596	
Catania	€ 46.263	€ 19.301	€ 3.506	€ 3.251	
Enna	€ 5.300	€ 2.494	€ 484	€ 145	€ 63
Messina	€ 27.658	€ 9.189	€ 2.427	€ 16.161	
Palermo	€ 48.700	€ 19.500	€ 4.300	€ 7.100	
Ragusa	€ 12.400	€ 5.760	€ 1.814	€ 705	
Siracusa	€ 13.794	€ 6.316	€ 1.192	€ 2.674	
Trapani	€ 15.232	€ 7.049	€ 1.320	€ 1.214	

Fonte: Elaborazioni su dati URPS.

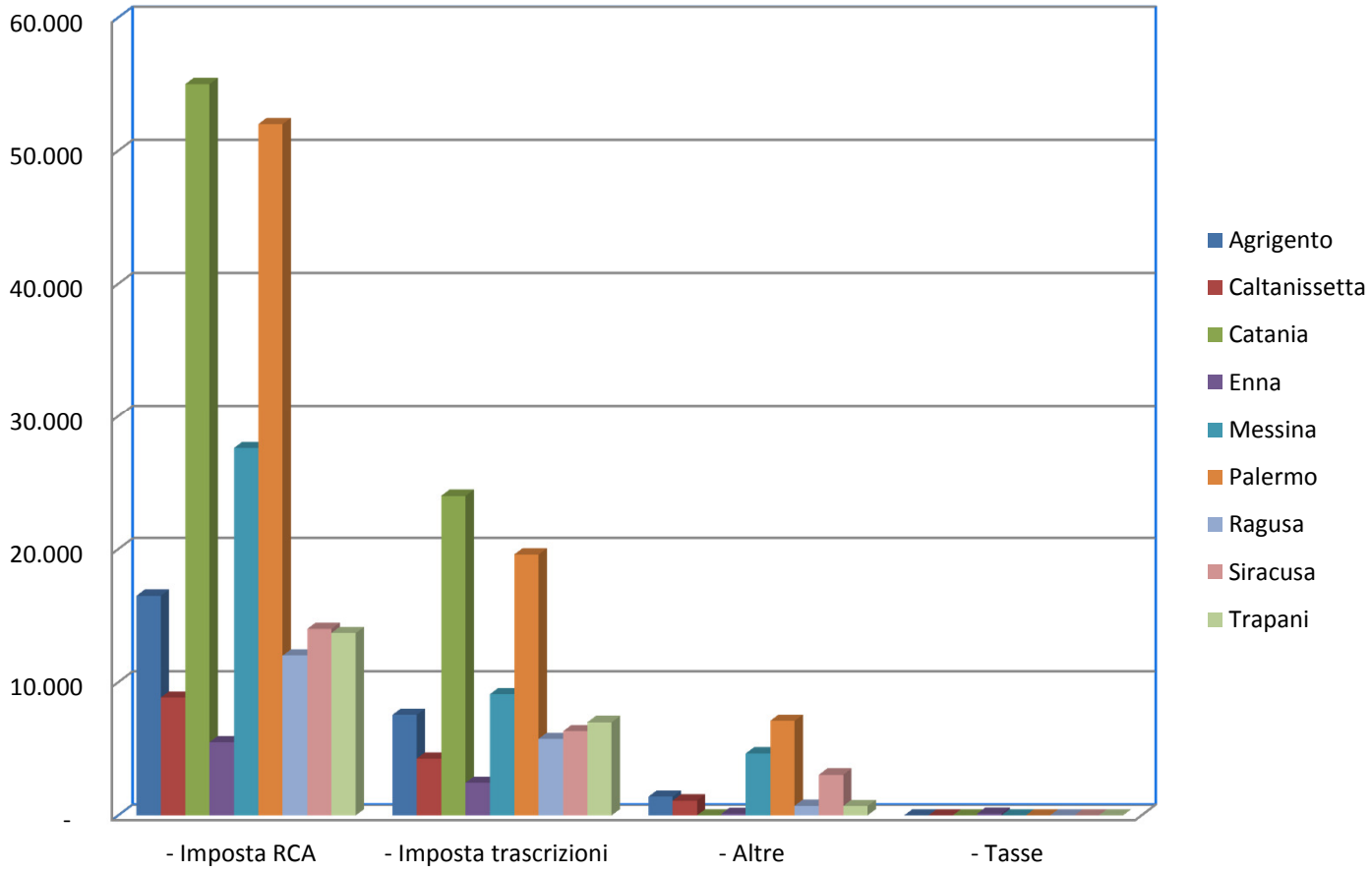
- Dato previsionale 2013: entrate tributarie per 310 milioni di euro.

ENTRATE TRIBUTARIE DELLE PROVINCE REGIONALI - ANNO 2013										
	Agrigento	Caltanissetta	Catania	Enna	Messina	Palermo	Ragusa	Siracusa	Trapani	TOTALE
TRIBUTARIE										
- Imposta RCA	€ 16.500.000,00	€ 8.850.000,00	€ 55.000.000,00	€ 5.500.000,00	€ 27.600.000,00	€ 52.000.000,00	€ 12.000.000,00	€ 14.000.000,00	€ 13.700.000,00	€ 205.150.000,00
- Imposta trascrizioni	€ 7.550.000,00	€ 4.270.000,00	€ 24.000.000,00	€ 2.450.000,00	€ 9.100.000,00	€ 19.600.000,00	€ 5.750.000,00	€ 6.320.000,00	€ 7.000.000,00	€ 86.040.000,00
- Altre	€ 1.400.000,00	€ 1.111.500,00		€ 125.000,00	€ 4.661.366,99	€ 7.100.000,00	€ 720.000,00	€ 3.057.638,00	€ 700.000,00	€ 18.875.504,99
- Tasse				€ 129.500,00						€ 129.500,00
	€ 25.450.000,00	€ 14.231.500,00	€ 79.000.000,00	€ 8.204.500,00	€ 41.361.366,99	€ 78.700.000,00	€ 18.470.000,00	€ 23.377.638,00	€ 21.400.000,00	€ 310.195.004,99

Fonte: Elaborazioni su dati URPS.

Note:
Dati 2013 non definitivi;
Non sono riportati i dati relativi all'addizionale Enel (tributo provinciale fino al 2012; dal 1° aprile viene riscosso dallo Stato).

Entrate tributarie Province regionali 2013
dati in migliaia



Fonte: Elaborazioni su dati URPS.

Note:
Dati 2013 non definitivi;
Non sono riportati i dati relativi all'addizionale Enel (tributo provinciale fino al 2012; dal 1° aprile viene riscosso dallo Stato).

- Ciò premesso, si ritiene possibile pervenire, in sintesi, a tre diverse possibili soluzioni delle quali si evidenziano taluni aspetti critici:

  – *Trasferimento automatico del potere di imposizione dalle Province regionali ai Liberi Consorzi di Comuni*.

  – *Soppressione dei tributi provinciali e finanziamento dei Consorzi da parte dei Comuni*.

  – *Trasferimento del potere di imposizione dalle Province regionali alla Regione*.

- ***Trasferimento automatico del potere di imposizione dalle Province regionali ai Liberi Consorzi di comuni***

  - Assenza del legame tra tassazione e responsabilità politica.
  - Creazione di un centro di spesa non sottoposto al controllo della comunità.
  - Individuazione di criteri di ripartizione del gettito tributario tra i Liberi Consorzi di Comuni socialmente equi.
  - Possibile riduzione del livello di servizi o aumento della pressione fiscale.
  - Modifica della disciplina statale dei tributi «provinciali».

- ***Soppressione dei tributi provinciali e finanziamento dei consorzi dai comuni***

  - Aumento dell'imposizione fiscale comunale.
  - Problematiche connesse al finanziamento dell'attività dei Liberi Consorzi.
  - La sostituzione di tributi provinciali con incrementi della imposizione comunale non rappresenterebbe un «gioco» a somma zero a causa di presupposti d'imposta totalmente differenti.

- ***Trasferimento del potere di imposizione dalle Province regionali alla Regione***.

  - Individuazione delle funzioni da attribuire all'area vasta.
  - La Regione provvederà al trasferimento delle risorse sulla base di parametri similari a quelli utilizzati per gli attuali trasferimenti ai Comuni ed alla Province.
  - Tale soluzione appare, almeno inizialmente, preferibile in quanto sarebbero superate le problematiche prima evidenziate.