

**ATTO D'INDIRIZZO PER L'ORGANO D'AMMINISTRAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 9 COMMA 2,  
LETT. A) E B) DEL DECR. PRES. 23 DICEMBRE 2009, N. 14  
ANNO 2021 E TRIENNIO 2021/2023**

**1. Premessa**

A seguito dell'intervenuta decadenza del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del Fondo Pensioni (ricostituito in forza del Decreto Presidenziale n. 264 del 3 maggio 2019), con D.A. n. 58 del 21 dicembre 2020 l'Assessore regionale dell'Economia, ha nominato il dott. Angelo Pizzuto, dirigente dell'ufficio di diretta collaborazione, Commissario ad acta con le funzioni dell'organo cessato, per l'espletamento dei soli atti indifferibili ed urgenti e fino alla ricostituzione del suo *plenum*, nella composizione prevista dall'art. 9 del Decr. Pres. n. 14/2009 e ss.mm.ii.

In data 29 dicembre 2020, il Commissario ad Acta, con le funzioni del disciolto Consiglio di Indirizzo e Vigilanza, si è insediato formalmente nelle funzioni.

Il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza (CIV) esercita la propria funzione in conformità alle vigenti disposizioni normative, con particolare riferimento all'art. 3, comma 4 del D.Lgs. 30 giugno 1994, n. 479, successive modifiche ed integrazioni, ed al Regolamento di attuazione del comma 11 dell'art. 15 della Legge regionale 14 maggio 2009 n. 6, emanato con D.P.Reg. 23 dicembre 2009 n. 14.

**2. Funzioni di indirizzo**

L'art. 2 del Regolamento di funzionamento del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza stabilisce che esso svolge la funzione di indirizzo generale del Fondo Pensioni Sicilia, tenendo conto della politica economica regionale e nazionale.

La funzione di indirizzo è esercitata attraverso la programmazione generale delle attività del Fondo Pensioni Sicilia, la determinazione degli obiettivi strategici pluriennali e delle rispettive priorità, l'individuazione delle linee di indirizzo per la pianificazione annuale e l'emanazione di direttive generali relative all'attività del Fondo Pensioni Sicilia.

A tal fine il CIV, di norma entro sei mesi dal suo insediamento, predispone ed approva il documento programmatico generale con cui fissa gli obiettivi da raggiungere nel quadriennio in relazione ai vincoli della politica economica nazionale e regionale ed alle risorse disponibili per realizzarli.

Il CIV emana atti di indirizzo che presiedono alla elaborazione dei piani pluriennali, del bilancio di previsione, dei criteri di investimento e disinvestimento e delle strategie gestionali adottati dal Consiglio di Amministrazione del Fondo Pensioni Sicilia.



*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza  
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale  
Ente Pubblico previdenziale*

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo  
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it  
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it



Il CIV, ai sensi dell'articolo 3, comma 4 del D.Lgs n. 479/94, ripreso dall'art. 5 del D.P.R. 24 settembre 1997, n. 368, emana il documento programmatico generale, fissando gli indirizzi generali che il Fondo Pensioni Sicilia deve osservare ai sensi dell'art. 9 del D.P.reg. 23 dicembre 2009, n. 14; in dettaglio il Consiglio:

- a) definisce i programmi e individua le linee di indirizzo del "Fondo";
- b) emana le direttive di carattere generale relative all'attività dell'ente;
- c) approva in via definitiva il bilancio preventivo e il conto consuntivo, nonché i piani pluriennali e i criteri generali dei piani di investimento e disinvestimento.

Il CIV approva i piani pluriennali predisposti dal Consiglio di Amministrazione, così come i criteri generali dei piani di investimento e disinvestimento entro sessanta giorni dalla deliberazione del Consiglio di amministrazione.

Il CIV nei casi in cui rilevi che i contenuti dei piani pluriennali e i criteri generali dei piani di investimento e disinvestimento non siano conformi alle linee di indirizzo, ai programmi e alle direttive emanate, rinvia tali atti per la notifica, al Consiglio di Amministrazione, motivando il dissenso.

### 3. Il quadro istituzionale in cui opera il Fondo

Come è noto, il Fondo:

1. assicura con onere a carico dell'Amministrazione Regionale i trattamenti di pensione a favore del personale (e rispettivi superstiti) della Regione siciliana, di cui al comma 2 e 3 dell'art. 10 della L.R. 9 maggio 1986, n. 1 (Contratto 1);
2. assicura con oneri a proprio carico i trattamenti previdenziali (pensioni dirette, indirette, di reversibilità) a favore del personale (e rispettivi superstiti) della Regione Siciliana, di cui al comma 1 dell'art. 10 della L.R. 9 maggio 1986, n. 21 (Contratto 2);
3. provvede alla gestione delle posizioni assicurative, al riscatto, alla ricongiunzione, alla totalizzazione e costituzione della posizione assicurativa e al rapporto con gli altri enti previdenziali;
4. provvede con onere a carico dell'Amministrazione Regionale alla gestione amministrativa e contabile, alla liquidazione e all'erogazione dell'indennità di buonuscita di tutto il personale della Regione Siciliana, ovvero *contratto 1* e *contratto 2*.

Ebbene, è notorio che il Fondo, negli ultimi anni, subisce l'impatto di importanti criticità:

1. la progressiva diminuzione (e l'invecchiamento) del personale in servizio, a fronte dell'aumento della platea dei pensionati; il Fondo non ha un proprio ruolo organico, e dunque opera solo con personale in distacco dell'Amministrazione controllante. Tuttavia le reiterate richieste di assegnazione di nuovo personale, dal 2018 ad oggi, non hanno avuto riscontro, e la consistenza organica risulta ridotta a poco più di 50 unità, compresi i dirigenti, a fronte delle 110 della dotazione organica prevista dal Decr. Pres. 14/2009.
2. l'insufficienza delle risorse finanziarie messe a disposizione dalla Regione per l'adeguamento tecnologico dei servizi;
3. l'estensione dei compiti d'istituto, per effetto di novelle legislative;
4. il ritardo con il quale l'Ente si è adeguato al Decr. Lgs. 118/2018, avvenuto solo a partire dal secondo semestre del 2018, e che adesso sta consentendo il recupero dell'arretrato contabile formatosi dal



Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza  
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale  
Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo  
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it  
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it



2015 al 2017. In particolare il Fondo, dal 2018, ha approvato i consuntivi del 2015 e del 2016. Nonostante gli inevitabili rallentamenti determinati dall'inizio del 2020 dall'emergenza pandemica, purtroppo ancora in corso, il rendiconto del 2017 è stato esitato dagli uffici ed è all'esame del Collegio sindacale, ai fini della definitiva approvazione da parte dell'organo consiliare gestionale e successivamente del consiglio di indirizzo.

Nel 2020 il Fondo ha erogato le prestazioni pensionistiche esposte nelle tabelle che seguono:

**Contratto 1 (secondo e terzo comma art. 10 L.r. n. 21/86)**

Categorie	Nr. pensionati al 31.12.2019	Nr. pensionati al 31.12.2020	Variazione percentuale
Personale regionale	nr. 16759	nr. 17081	+1,922%
Personale AST e AAPIT	nr. 141	nr. 133	-5,7%
Personale statale Assegno Integrativo	nr. 27	nr. 24	-11,11%
Personale ex EAS	nr. 248	nr. 227	-8,5%
Personale Consorzio ASI	nr. 9	nr. 8	-11,11%
<b>Totale</b>	<b>nr. 17184</b>	<b>nr. 17473</b>	<b>+1.68%</b>

**Contratto 1 – trattamenti a carico della Regione Siciliana**

Categorie	Spesa al 31.12.2019	Spesa al 31.12.2020	Variazione percentuale
Trattamenti di pensione diretta, indiretta e di reversibilità del personale regionale	€ 634.715.605,28	€ 644.958.149,20	+1.6137%
Indennità integrativa personale sopresse AST e AAPIT	€ 2.591.835,98	€ 2.379.391,94	-8.195%
5Assegni integrativi personale statale in posizione di comando presso la regione collocato in pensione periodo 1984 - 1985	€ 436.843,80	€ 389.992,96	-10,725%
Trattamento sostitutivo ex dipendenti EAS (comma 1 art. 67 L.r. n. 9/2015)	€ 4.118.158,01	€ 2.127.082,91	-48.35%
Trattamento di pensione diretta e di reversibilità personale consorzio ASI (art. 14 L.r. 16/2017)	€ 300.853,41	€ 276.039,34	-8,248%
<b>Totale</b>	<b>€ 643.536.696,52</b>	<b>€ 650.130.656,35</b>	<b>+1,025%</b>
Rideterminazioni pensioni	€ 3.067.394,93	€ 988.975,94	

**Contratto 2 (primo comma art.10 L.r. n. 21/86)**

Categorie	Nr. pensionati al 31.12.2019	Nr. pensionati al 31.12.2020	Variazione percentuale
Personale regionale	nr. 1079	nr. 1259	+16,68%

**Contratto 2 - trattamenti a carico del Fondo Pensioni (art.15 della l.r. 6/2009)**

	Spesa al 31.12.2019	Spesa al 31.12.2020	Variazione percentuale
Trattamenti di pensione dirette, indirette e di reversibilità del personale regionale (primo comma art. 10 L.r. 21/86)	€ 32.396.491,43	€ 38.100.324,39	+17,61%



Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza e dell'indennità di buonuscita del personale regionale Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo  
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it  
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it



#### Numero dei dipendenti collocati in quiescenza dal 01/01/2020 al 31.12.2020.

Contratto 1	nr. 778, con spesa a carico del bilancio regionale.
Contratto 2	nr. 162, con spesa a carico del Fondo Pensioni

#### 4. Direttive ed obiettivi strategici ed operativi del triennio 2021/2023

Il Consiglio di indirizzo decaduto nel mese di ottobre 2020 non ha potuto definire i programmi e individuare le linee di indirizzo del "Fondo" o emanare le direttive di carattere generale relative all'attività dell'ente, sicché il Consiglio d'amministrazione (in gestione commissariale straordinaria) ha dovuto ugualmente provvedere a definire il bilancio di previsione del 2021, sottoporlo il 18 novembre 2020 al parere del collegio sindacale (parere favorevole che è intervenuto in data 27.1.2021) ed approvarlo con deliberazione nr. 3 del 27/1/2021. Le direttive e gli indirizzi contenuti nel presente documento – che dovrebbero fisiologicamente precedere la redazione del bilancio previsionale, che ne rappresenta lo strumento attuativo – vengono perciò approvate a posteriori, a causa della decadenza del Consiglio avvenuta nell'ottobre scorso e della vacatio dell'organo, fino all'insediamento dell'attuale ufficio commissariale. D'altro canto il Commissario straordinario del Fondo non avrebbe certamente potuto ritardare l'elaborazione del bilancio previsionale, dal quale dipende la tempestiva erogazione delle prestazioni previdenziali di una platea di pensionati che sfiora ormai le ventimila unità. Il Commissario straordinario del Fondo potrà valutare, in corso d'esercizio, l'adeguamento del bilancio alle presenti direttive, ove ciò si renda necessario.

Ciò premesso, si individuano per l'anno 2021 ed il triennio 2021/2023 i seguenti obiettivi strategici:

1. il potenziamento, la valorizzazione e la riqualificazione delle risorse organiche in servizio, e l'ottenimento dall'Amministrazione vigilante del distacco di ulteriori unità di personale, in possesso di competenze adeguate, fino a raggiungere almeno il 70% della consistenza della dotazione organica prevista dal Regolamento n. 14/2009;
2. la revisione del regolamento sui tempi procedurali di cui all'art. 2 della legge regionale 7/2019;
3. l'implementazione degli applicativi necessari per la gestione dei procedimenti amministrativi gestiti, con particolare riferimento alle seguenti aree di attività:
  - a) trattamento pensionistico;
  - b) buonuscita;
  - c) prestiti;
  - d) gestione finanziaria e bilancio.
4. La realizzazione della "Carta dei servizi" è un importante strumento di trasparenza e responsabilità, rivolta a tutti coloro che a qualsiasi titolo si rapportano con il Fondo Pensioni Sicilia. Obiettivo della "Carta dei servizi" è quello di attribuire alla stessa un potere di controllo diretto sulla qualità dei servizi offerti. Perché possa realmente incidere sulla realtà operativa e sul rapporto con l'utenza, la "Carta dei servizi" dovrà essere costantemente aggiornata. Inoltre dovrà essere adeguatamente potenziato anche lo sportello periferico recentemente istituito per gli assicurati della Sicilia orientale.



REGIONE SICILIANA

Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza  
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale  
Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo  
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it  
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it



5. Il bilancio sociale che il Fondo Pensioni Sicilia dovrebbe redigere, è il documento di sintesi che illustra in maniera chiara e trasparente i programmi, le attività ed i risultati raggiunti dall'Ente. Il Bilancio Sociale rende accessibile, chiaro ed esplicito a tutti la connessione tra le strategie adottate, le scelte effettuate, le risorse impiegate e i risultati ottenuti.
6. Occorre definire con Inps e con le casse previdenziali ordinistiche i percorsi convenzionali necessari per l'applicazione di istituti previdenziali come la totalizzazione ed il cumulo.
7. E' auspicabile che l'Ente definisca e attui strategie di valorizzazione del *welfare* erogabile; oltre alle prestazioni obbligatorie (prestiti, anticipazione di buonuscita), occorre progettare nuovi strumenti in materia;
8. La creazione e l'aggiornamento continuo di un applicativo informatico contenente le posizioni previdenziali attive è la condizione per gestire correttamente e tempestivamente l'approdo del personale al trattamento pensionistico. Il Fondo Pensioni, cui è riconosciuta la qualità di ente previdenziale, così come l'Inps, dovrà consentire a tutti gli iscritti, d'intesa con le amministrazioni datoriali regionali:
  - a) la consultazione della propria posizione assicurativa;
  - b) l'interrogazione al sistema sui propri diritti e la simulazione dei trattamenti di pensione, di fine rapporto e creditizi;
  - c) la correzione delle informazioni sulla propria posizione assicurativa direttamente on line, ove la ritenga incompleta o non corretta;
  - d) l'estratto conto/previdenziale dei contributi versati al Fondo Pensioni Sicilia in favore del dipendente.

L'auspicio è che il superamento dell'emergenza epidemiologica ancora in corso possa consentire di riprendere il cammino della modernizzazione e del potenziamento dei servizi dell'ente, che ha sempre garantito la continuità e la tempestività delle prestazioni in favore dell'ampia platea di pensionati ed assicurati (composta da circa 19 mila pensionati e circa 13 mila assicurati in servizio), anche nelle fasi emergenziali più dure del *lockdown* iniziato nel marzo del 2020.

#### **Il Commissario Ad Acta del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza**

(dott. Angelo Pizzuto)

(Approvato nella seduta del Civ in data 4 febbraio 2021, deliberazione n. 4 del 4 febbraio 2021)



*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza  
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale*  
Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo  
Codice Fiscale 97249080827

pec: [fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it](mailto:fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it)  
email: [fondopensionisicilia@regione.sicilia.it](mailto:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it)

