

Repubblica Italiana



Regione Siciliana

Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità

Dipartimento Regionale Tecnico

Servizio 1

Controllo dei contratti pubblici

Sezione Regionale dell'Osservatorio dei contratti pubblici

ai sensi del protocollo d'intesa stipulato con l'Autorità Nazionale Anticorruzione

**RELAZIONE SULL'ANDAMENTO DEL SETTORE
DEI CONTRATTI PUBBLICI IN SICILIA – ANNO 2016**



INDICE

Introduzione

- 1** **Analisi del mercato degli appalti pubblici dei lavori dei servizi e delle forniture desunto dalle richieste dalle Stazioni appaltanti attraverso la consultazione SIMOG**
- 1.1** **Il mercato degli appalti pubblici di lavori**
- 1.2** **Il mercato degli appalti pubblici di servizi**
- 1.3** **Il mercato degli appalti pubblici delle forniture**
- 2** **Analisi del mercato degli appalti pubblici di lavori, di servizi e di forniture desunto dalle richieste delle Stazioni appaltanti attraverso la consultazione di SIMOG**
- 2.1** **Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad €150.000,00**
- 2.1.1** **Suddivisione per fasce di importo dei bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad €150.000,00**
- 2.1.1.1** **L'incidenza degli oneri di sicurezza**
- 2.1.1.2** **L'incidenza dei ribassi**
- 2.1.1.3** **Le varianti**
- 2.1.1.4** **I sub appalti affidati**
- 2.1.1.5** **Le sospensioni dei lavori**
- 2.1.1.6** **Le categorie prevalenti dei lavori**
- 2.2** **Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad €40.000,00 ed inferiore ad €150.000,00**
- 2.2.1** **L'incidenza degli oneri di sicurezza**
- 2.2.2** **Le procedure di aggiudicazione adottate**
- 2.2.3** **L'incidenza dei ribassi**
- 2.3** **Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di servizi e forniture**
- 2.3.1** **Gli appalti di servizi**
- 2.3.1.1** **Le procedure di aggiudicazione adottate**
- 2.3.1.2** **L'incidenza dei ribassi**
- 2.3.2** **Gli appalti di forniture**
- 2.3.2.1** **Le procedure di aggiudicazione adottate**
- 2.3.2.2** **L'incidenza dei ribassi**
- 3** **Effetti dell'entrata in vigore del D.lgs. N°50/2016 sul mercato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture**

INTRODUZIONE

La presente relazione annuale sull'andamento del settore degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture nella Regione Siciliana, redatta ai sensi dell'articolo 4 lettera l) legge regionale 12 luglio 2011 n. 12, è stata compilata attraverso la consultazione dei dati estrapolati dal Sistema Monitoraggio Gare (SIMOG) presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.).

Pertanto, l'andamento illustrato in seno alla presente relazione, si riferisce a tutti quei contratti di lavori, servizi e forniture per i quali il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ha proceduto a richiedere il Codice Identificativo di Gara (CIG).

Il CIG, è il codice identificativo obbligatorio, istituito ai sensi dell'articolo 3 comma 5 della legge 13 agosto 2010 n. 136, "Norma sulla tracciabilità dei flussi finanziari", che dispone che gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante, il CIG attribuito da A.N.A.C. su richiesta della stazione appaltante.

Il CIG è un codice alfanumerico - generato dal sistema SIMOG dell'Autorità - che ha lo scopo di consentire l'identificazione univoca di una procedura di selezione del contraente ed il suo monitoraggio e la tracciabilità dei flussi finanziari collegati ad affidamenti di lavori, servizi o forniture, indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata, e dall'importo dell'affidamento stesso.

Il contesto normativo di riferimento nell'anno 2016 registra la novità fondamentale nella emanazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Le disposizioni introdotte dal D.Lgs. 50/2016 sono state recepite dinamicamente nella Regione Siciliana con l'articolo 24 della Legge 17 maggio 2016 n. 8 "Disposizioni per favorire l'economia. Norme in materia di personale. Disposizioni varie" pubblicata sulla GURS n. 22 Parte I in data 24 maggio 2016, con il quale è stata disposta nella regione siciliana l'applicazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Dr. Albino RIZZO

Ing. Giancarlo TERESI

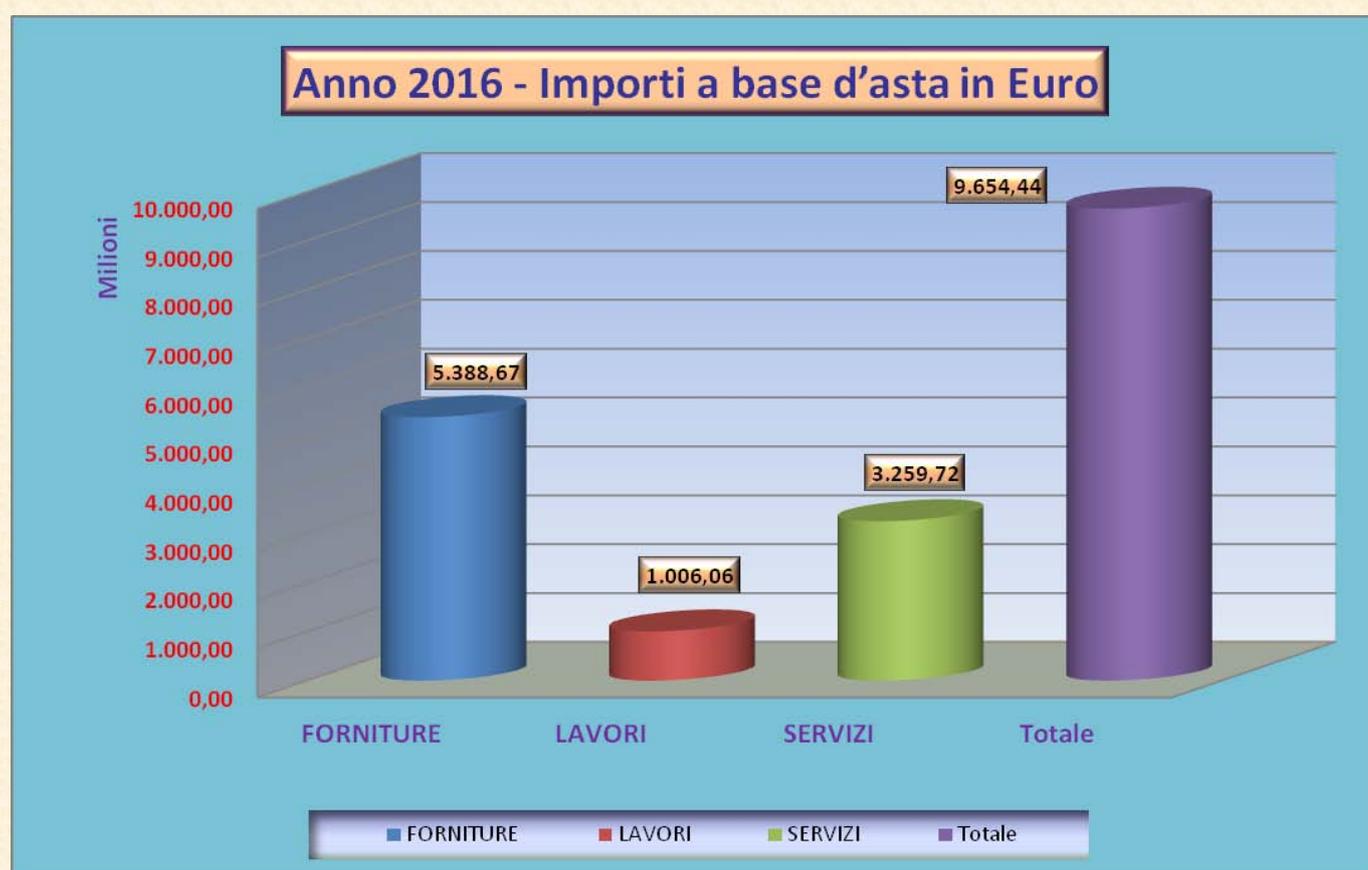
1. ANALISI DEL MERCATO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DESUNTO DALLE RICHIESTE DELLE STAZIONI APPALTANTI ATTRAVERSO LA CONSULTAZIONE SIMOG

Nel corso dell'anno 2016 nella Regione Siciliana, su richiesta delle Stazioni Appaltanti, sono stati rilasciati da ANAC n. 17.395 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG, per un ammontare complessivo, a base d'asta, di € 9.654.442.049,33.

Dalla consultazione del SIMOG l'incidenza dei CIG richiesti ed attribuiti da ANAC è numericamente pari al **10,22** % circa per i lavori, pari al **27,14**% per i servizi e pari al **62,64**% circa per le forniture.

L'incidenza in termini di importi risulta invece essere pari al **10,42** % circa per i lavori, pari al **33,76**% per i servizi e pari al **55,82**% circa per le forniture.

Tipo	Numero	% N°	Importo a base d'asta	% Importo
Lavori	1.777	10,22	1.006.057.389,38	10,42
Servizi	4.722	27,14	3.259.719.233,30	33,76
Forniture	10.896	62,64	5.388.665.426,66	55,82
Totale	17.395	100,00	9.654.442.049,33	100,00



La consultazione del SIMOG consente di desumere per i CIG richiesti una serie di informazioni, sulla base delle quali è possibile individuare prioritariamente, con riferimento al mercato degli appalti la distribuzione territoriale, la tipologia di amministrazione appaltante, il tipo di procedura seguita per l'affidamento del contratto.

Si riporta di seguito una tabella riepilogativa che individua in relazione alla procedura di scelta del contraente: il numero totale dei CIG richiesti, l'incidenza relativa sul numero totale, l'importo complessivo, l'incidenza relativa sull'importo complessivo, e l'importo medio per ciascun affidamento.

Scelta del contraente	N°	Percentuale	Importo	% Importo spesa	Media appalto
Affidamento diretto a società in house	29	0,17	7.369.267,31	0,08	254.112,67
Affidamento diretto a società raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di LL.PP.	2	0,01	297.500,00	0,00	148.750,00
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	274	1,58	1.558.305,88	0,02	5.687,25
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	2449	14,08	721.906.521,78	7,48	294.776,04
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	40	0,23	5.360.042,72	0,06	134.001,07
Affidamento in economia - affidamento diretto	3545	20,38	132.960.664,43	1,38	37.506,53
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	2356	13,54	112.205.015,45	1,16	47.625,22
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	65	0,37	87.945.968,00	0,91	1.353.014,89
Dialogo competitivo	1	0,01	3.500,00	0,00	3.500,00
Procedura aperta	3238	18,61	3.178.954.428,63	32,93	981.764,80
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	226	1,30	125.358.650,88	1,30	554.684,30
Procedura negoziata previa pubblicazione	120	0,69	17.453.674,31	0,18	145.447,29
Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)	467	2,68	89.668.548,36	0,93	192.009,74
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	1844	10,60	340.923.326,05	3,53	184.882,50
Procedura ristretta	138	0,79	172.945.826,62	1,79	1.253.230,63
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	128	0,74	220.600.980,38	2,28	1.723.445,16
Procedura ristretta semplificata	17	0,10	2.671.336,80	0,03	157.137,46
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	185	1,06	56.066.022,19	0,58	303.059,58
Sistema dinamico di acquisizione	2271	13,06	4.380.192.469,54	45,37	1.928.750,54
Totale complessivo	17.395	100,00	9.654.442.049,33	100,00	555.012,48

Scelta del contraente con maggiore incidenza sulla spesa complessiva



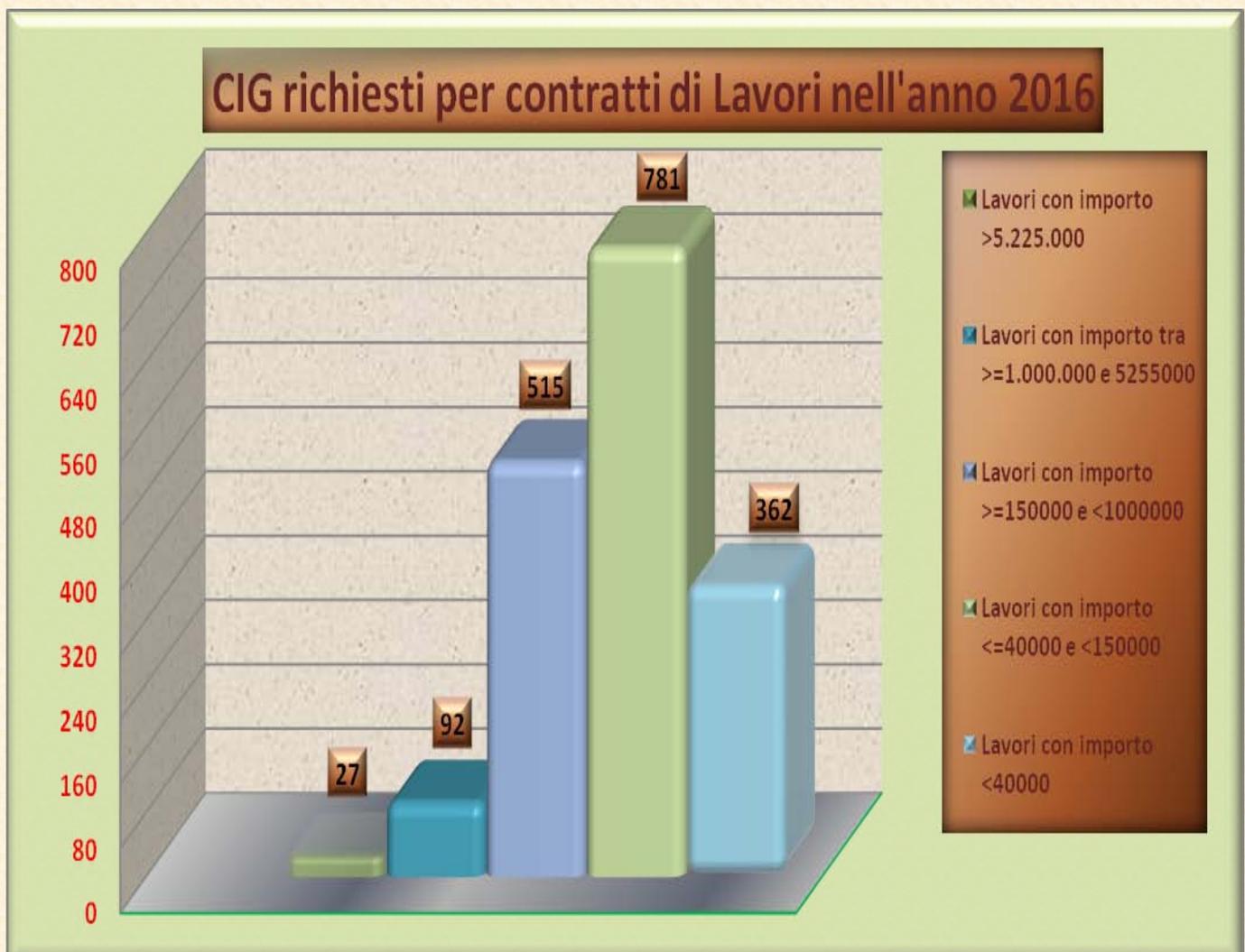
1.1 Il mercato degli appalti pubblici di lavori

Per quanto attiene agli appalti di lavori sono stati rilasciati da ANAC n. 1.777 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG per un importo complessivo pari ad € 1.006.057.389,38.

In base a tali dati acquisiti si è proceduto ad una prima analisi del mercato dei lavori, rappresentata nella tabella seguente, mirata a distinguere gli importi con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individuano rispettivamente la soglia di rilevanza comunitaria (€ 5.225.000,00), e distinguono i lavori sotto tale soglia.

Si è ritenuto significativo distinguere i lavori sotto soglia in quattro distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: lavori con importo \geq € 1.000.000,00 e $<$ € 5.225.000,00; lavori con importo \geq € 150.000,00 e $<$ € 1.000.000,00; lavori con importo \geq € 40.000,00 e $<$ € 150.000,00; lavori con importo $<$ € 40.000,00.

Soglia Lavori	N°	Importo
Soglia di Rilevanza Comunitaria > 5.225.000	27	541.463.506,48
Lavori con importo tra $\geq 1.000.000$ e $< 5.225.000$	92	187.570.661,10
Lavori con importo ≥ 150.000 e $< 1.000.000$	515	204.163.055,60
Lavori con importo ≥ 40.000 e < 150.000	781	68.680.178,39
Lavori con importo < 40.000	362	4.179.987,81
Totale complessivo	1.777	€1.006.057.389,38



Si è altresì ritenuto interessante individuare le 20 amministrazioni appaltanti che hanno richiesto nel corso dell'anno 2016 il maggior numero di CIG per l'affidamento di lavori, come risulta dalla tabella seguente:

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti
80208450587	ANAS SPA	74
80020960821	MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E TRASPORTI-S.I.I.T. SICILIA E CALABRIA	65
05494610966	EURO.PA SRL	63
80012000826	REGIONE SICILIANA	62
97001200829	ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA	48
05216080829	SICILIACQUE SPA	40
80016350821	COMUNE DI PALERMO	40
00080270838	COMUNE DI MESSINA	39
80004460814	ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPER. I.T.I. L. DA VINCI E I.T.N. M. TORRE	34
02772010878	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI CATANIA	34
00139550818	COMUNE DI MARSALA	29
80021470820	PROVINCIA REGIONALE DI PALERMO	26
90000820887	CAPITANERIA DI PORTO	25
00180270886	COMUNE DI RAGUSA	22
93151730871	ISTITUTO DI ISTRUZIONE SUPERIORE LOCALI PIME	22
00073840894	ISTITUTO AUTONOMO CASE POPOLARI SIRACUSA	18
00137020871	COMUNE DI CATANIA	18
CFAVCP- 0000FE3	CENTRALE DI COMMITTENZA MODICA-SCICLI	17
00175500883	COMUNE DI MODICA	17
01937820833	AZIENDA MERIDIONALE ACQUE MESSINA SPA	17

Ed ancora individuare le prime 20 amministrazioni appaltanti che hanno maggiormente investito in lavori pubblici nel corso dell'anno 2016, che hanno complessivamente richiesto n. 379 CIG per un importo complessivo di € 707.895.901,13 come risulta dalla seguente tabella.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti	Importo CIG richiesti
80208450587	ANAS SPA	74	208.174.047,85
07791571008	INFRASTRUTTURE E TELECOMUNICAZIONI PER L'ITALIA SPA	1	187.417.639,00
85000260837	COMUNE DI S.STEFANO DI CAMASTRA	1	55.694.818,00
10238291008	SNAM RETE GAS S.P.A.	9	30.140.935,00
80016350821	COMUNE DI PALERMO	40	29.989.382,31
00080270838	COMUNE DI MESSINA	39	25.897.697,49
80020960821	MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E TRASPORTI-S.I.I.T. SICILIA E CALABRIA	65	24.293.933,10
01585570581	RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	10	20.302.526,41
01585570581	RETE FERROVIARIA ITALIANA - SOCIETA' PER AZIONI IN SIGLA RFI S.P.A.	15	18.629.092,28
80023730825	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PALERMO	12	14.382.499,19
00489490011	SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS P.A.	3	13.398.700,00
80012000826	REGIONE SICILIANA	62	12.140.959,88
80000010886	PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA	6	9.744.574,40
CFAVCP-000105E	CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA TRINAKRIA SUD	4	9.606.232,31
80018460826	COMUNE DI VILLABATE	3	9.060.857,19
13523051004	UFFICIO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LE OPERE DI COLLETTAMENTO -FOGNATURA E DEPURAZIONE NELLA REGIONE SICILIA	4	8.707.521,61
00137020871	COMUNE DI CATANIA	18	7.988.630,56
01426410880	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI RAGUSA	10	7.679.880,40
03051890832	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA	1	7.372.209,66
80004070837	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MESSINA	2	7.273.764,49
Totale		379	707.895.901,13

Per tipologia di scelta del contraente, il numero, la percentuale e gli importi complessivi dei CIG assumono la distribuzione, individuata nella tabella seguente.

Scelta del contraente	N°	Percentuale	Importo	% Importo spesa	Media importo gara
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	39	2,19	286.512,50	0,03	7.346,47
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	72	4,05	36.279.389,29	3,61	503.880,41
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	9	0,51	1.453.712,31	0,14	161.523,59
Affidamento in economia - affidamento diretto	266	14,97	8.019.677,37	0,80	30.149,16
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	279	15,70	25.007.636,26	2,49	89.633,10
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	9	0,51	3.391.562,10	0,34	376.840,23
Procedura aperta	443	24,93	406.218.449,97	40,38	916.971,67
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	64	3,60	39.790.064,92	3,96	621.719,76
Procedura negoziata previa pubblicazione	22	1,24	2.478.423,61	0,25	112.655,62
Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)	109	6,13	19.632.204,85	1,95	180.111,97
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	367	20,65	79.145.369,13	7,87	215.654,96
Procedura ristretta	41	2,31	153.450.046,61	15,25	3.742.684,06
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	11	0,62	195.509.917,40	19,43	17.773.628,85
Procedura ristretta semplificata	12	0,68	2.356.638,77	0,23	196.386,56
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	33	1,86	32.901.447,93	3,27	997.013,57
Sistema dinamico di acquisizione	1	0,06	136.336,36	0,01	136.336,36
Totale complessivo	1.777	100,00	1.006.057.389,38	100,00	566.154,97

1.2 Il mercato degli appalti pubblici di servizi

Per quanto attiene agli appalti pubblici di servizi sono stati rilasciati da ANAC n. 4.722 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG, per un importo complessivo pari ad € 3.259.719.233,29.

In base a tali dati acquisiti si è proceduto ad una prima analisi del mercato dei servizi, rappresentata nella tabella seguente, mirata a distinguere gli importi con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individuano rispettivamente due soglie di rilevanza comunitaria (€ 209.000,00 per gli appalti di competenza delle amministrazioni centrali ed € 135.000,00 per gli appalti di competenza delle amministrazioni sub centrali), e distinguono i servizi sotto tali soglie.

Si è ritenuto significativo distinguere i servizi sotto soglia in tre distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: servizi con importo < € 40.000,00 - servizi con importo \geq € 40.000,00 e < € 209.000,00 - servizi con importo \geq € 209.000,00.

È evidente, ma non è rilevante, che nell'ambito di tali range possono individuarsi appalti che potrebbero riguardare le amministrazioni centrali, quindi sopra soglia, ma non si ritiene che abbiano una significativa influenza.

Soglia Servizi	N°	Importo
Servizi con importo < 40.000	1.935	16.553.000,55
Servizi con importo \geq 40.000 e < 209.000	1874	187.920.672,75
Servizi con importo \geq 209.000	913	3.055.245.559,99
Totale	4.722	3.259.719.233,29

Anche per i servizi si è altresì ritenuto interessante individuare le 20 amministrazioni appaltanti che hanno richiesto nel corso dell'anno 2016 il maggior numero di CIG per l'affidamento di servizi, come risulta dalla tabella seguente.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti
05216080829	SICILIACQUE SPA	244
80016350821	COMUNE DI PALERMO	191
05494610966	EURO.PA SRL	163
93151730871	ISTITUTO DI ISTRUZIONE SUPERIORE LOCALI PIME	108
00074260845	COMUNE DI AGRIGENTO	99
83002910897	1?ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE 'M.BARTOLO'	98
93191480875	ISTITUTO ISTRUZIONE SUPERIORE "V.E.ORLANDO"	89
80012000826	REGIONE SICILIANA	81
80004460814	ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPER. I.T.I. L. DA VINCI E I.T.N. M. TORRE	73
80094070580	FONDO DI ASSISTENZA PER FINANZIERI	72
00137020871	COMUNE DI CATANIA	62
05403151003	TRENITALIA SPA	57
06232420825	RISORSE AMBIENTE PALERMO S.P.A.	55
97001200829	ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA	54
80002630814	COMUNE DI ALCAMO	50
80021470820	PROVINCIA REGIONALE DI PALERMO	48
00080270838	COMUNE DI MESSINA	45
00175500883	COMUNE DI MODICA	44
00601920820	COMUNE DI PARTINICO	43
80004070837	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MESSINA	41

Ed ancora individuare le prime 20 amministrazioni appaltanti che hanno maggiormente investito in servizi nel corso dell'anno 2016, che hanno complessivamente richiesto n. 662 CIG per un importo complessivo di € 2.094.075.422,87, come risulta dalla seguente tabella.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti	Importo CIG richiesti
80012000826	REGIONE SICILIANA	81	716.630.262,06
00137020871	COMUNE DI CATANIA	62	350.328.133,06
05841760829	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI PALERMO	25	212.820.613,68
91013680870	ISTITUTO STATALE D'ISTRUZIONE SUPERIORE F ."COCUZZA"	1	161.555.000,00
00180270886	COMUNE DI RAGUSA	23	86.445.341,16
04721280875	AZIENDA OSPEDALIERA PER L'EMERGENZA CANNIZZARO	17	83.697.230,50
80001130857	COMUNE DI CALTANISSETTA	10	80.017.791,24
03051870834	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI MESSINA	36	55.690.802,83
80016350821	COMUNE DI PALERMO	191	40.356.817,21
CFAVCP-00010C5	CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA ASSOCIAZIONE DI COMUNI TERMINI IMERESE, TRABIA, CAMPOFELICE DI ROCCELLA, CERDA, LASCARI, SCIARA, GRATTERI	6	35.949.545,32
80006270872	COMUNE DI MISTERBIANCO	2	35.616.770,57
07579231007	POSTETUTELA S.P.A.	6	32.664.965,00
82001410818	CITTA' DI MAZARA DEL VALLO	10	31.554.802,72
CFAVCP-000105E	CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA TRINAKRIA SUD	9	31.351.916,92
82000950848	COMUNE DI CAMASTRA	1	29.896.231,89
05403151003	TRENITALIA SPA	57	28.918.362,82
97103880585	POSTE ITALIANE SPA	35	28.659.458,44
82000230878	COMUNE DI CALTAGIRONE	9	28.193.310,14
04797180827	AMAT PALERMO S.P.A.	26	27.519.305,66
06232420825	RISORSE AMBIENTE PALERMO S.P.A.	55	26.104.993,54
Totale		662	2.094.075.422,87

Per tipologia di scelta del contraente, il numero, la percentuale e gli importi complessivi dei CIG assumono la distribuzione individuata nella tabella seguente.

Sceita del contraente	N°	Percentuale	Importo	% Importo spesa	Media importo gara
Affidamento diretto a societa' in house	26	0,55	7.296.957,31	0,22	280.652,20
Affidamento diretto a societa' raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di LL.PP.	2	0,04	297.500,00	0,01	148.750,00
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	85	1,80	1.090.058,30	0,03	12.824,22
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	373	7,90	310.372.343,24	9,52	832.097,43
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	9	0,19	1.672.834,16	0,05	185.870,46
Affidamento in economia - affidamento diretto	1702	36,04	91.263.226,36	2,80	53.621,17
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	516	10,93	38.576.015,56	1,18	74.759,72
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	33	0,70	71.652.543,19	2,20	2.171.289,19
Procedura aperta	723	15,31	2.373.169.954,85	72,80	3.282.392,75
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	126	2,67	71.028.704,83	2,18	563.719,88
Procedura negoziata previa pubblicazione	38	0,80	7.628.010,40	0,23	200.737,12
Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)	273	5,78	49.824.081,38	1,53	182.505,79
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	607	12,85	176.981.964,68	5,43	291.568,31
Procedura ristretta	49	1,04	13.564.450,14	0,42	276.825,51
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	23	0,49	23.385.927,49	0,72	1.016.779,46
Procedura ristretta semplificata	4	0,08	253.630,07	0,01	63.407,52
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	111	2,35	19.415.991,90	0,60	174.918,85
Sistema dinamico di acquisizione	22	0,47	2.245.039,43	0,07	102.047,25
Totale complessivo	4.722	100,00	3.259.719.233,29	100,00	690.325,97

Dall'analisi condotta emerge che per i contratti pubblici di servizi, la procedura più utilizzata, risulta essere l'affidamento in economia con una incidenza del 36,4% per un valore economico complessivo pari ad € 91.000.000,00 circa, mentre l'affidamento con procedura aperta, con una incidenza del 15,31%, ha un valore economico complessivo pari ad € 2.000.000.000,00 circa.

1.3 Il mercato degli appalti pubblici delle forniture

Per quanto attiene agli appalti pubblici delle forniture, sono stati rilasciati da ANAC n. 10.896 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG, per un importo complessivo pari ad € 5.388.665.426,66.

In base a tali dati acquisiti si è proceduto ad una prima analisi del mercato delle forniture, rappresentata nella tabella seguente, mirata a distinguere gli importi con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individuano rispettivamente due soglie di rilevanza comunitaria (€ 209.000,00 per gli appalti di competenza delle amministrazioni centrali ed € 135.000,00 per gli appalti di competenza delle amministrazioni sub centrali), e distinguono le forniture sotto tali soglie.

Si è ritenuto significativo distinguere le forniture sotto soglia in tre distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: forniture con importo < € 40.000,00 - forniture con importo ≥ € 40.000,00 e < € 209.000,00 - forniture con importo ≥ € 209.000,00.

È evidente, ma non è rilevante, come già esplicitato, che nell'ambito di tali range possono individuarsi appalti che potrebbero riguardare le amministrazioni centrali, quindi sopra soglia, ma non si ritiene che abbiano una significativa influenza.

Soglia Forniture	N°	Importo
Forniture con importo < 40.000	7.114	53.651.606,72
Forniture con importo ≥ 40.000 e < 209.000	2.395	235.809.186,22
Forniture con importo ≥ 209.000	1.387	5.099.204.633,72
Totale	10.896	5.388.665.426,66

Anche per le forniture si è altresì ritenuto interessante individuare le 20 amministrazioni appaltanti che hanno richiesto nel corso dell'anno 2016 il maggior numero di CIG per l'affidamento di forniture, come risulta dalla tabella seguente.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti
80012000826	REGIONE SICILIANA	2.117
05205490823	ISTITUTO G.GIGLIO DI CEFALU'	1.004
01426410880	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI RAGUSA	664
05841780827	AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI VILLA SOFIA-CERVELLO	516
04721260877	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CATANIA	503
02363280815	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI TRAPANI	483
03051870834	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI MESSINA	452
05841770828	A.R.N.A.S. CIVICO - DI CRISTINA E BENEFRATELLI	366
05216080829	SICILIACQUE SPA	348
04721290874	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA DI CATANIA	343
03051890832	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA "G. MARTINO" DI MESSINA	328
04721280875	AZIENDA OSPEDALIERA PER L'EMERGENZA CANNIZZARO	321
01825570854	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CALTANISSETTA	210
04544550827	ISMETT SRL	206
80004460814	ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPER. I.T.I. L. DA VINCI E I.T.N. M. TORRE	150
02570930848	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI AGRIGENTO	143
90000820887	CAPITANERIA DI PORTO	123
80009250871	LICEO SCIENTIFICO STATALE PRINCIPE UMBERTO DI SAVOIA	122
93030290873	IIS "G. DE FELICE GIUFFRIDA-A. OLIVETTI"	112
05841760829	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI PALERMO	108

Ed ancora individuare le prime 20 amministrazioni appaltanti che hanno maggiormente investito in forniture nel corso dell'anno 2016, che hanno complessivamente richiesto n. 7.777 CIG per un importo complessivo di € 5.162.966.350,48 come risulta dalla seguente tabella.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti	Importo CIG richiesti
80012000826	REGIONE SICILIANA	2.117	4.375.298.140,49
80010440875	ORDINE DEI FARMACISTI PROVINCIA DI CATANIA	1	115.800.000,00
05841770828	A.R.N.A.S. CIVICO - DI CRISTINA E BENEFRATELLI	366	101.425.717,75
05205490823	ISTITUTO G.GIGLIO DI CEFALU'	1.004	75.380.536,94
03051870834	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI MESSINA	452	52.172.027,55
04721260877	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CATANIA	503	50.263.906,17
02363280815	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI TRAPANI	483	47.654.266,44
04721280875	AZIENDA OSPEDALIERA PER L'EMERGENZA CANNIZZARO	321	41.932.925,71
01426410880	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI RAGUSA	664	41.009.621,91
88888888885	ASSOCIAZIONI, UNIONI O CONSORZI PRIVI DI PERSONALITA' GIURIDICA	49	39.889.372,95
04544550827	ISMETT SRL	206	31.839.314,76
04721290874	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA DI CATANIA	343	29.184.411,23
06232420825	RISORSE AMBIENTE PALERMO S.P.A.	35	27.929.934,20
05841780827	AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI VILLA SOFIA-CERVELLO	516	24.755.035,51
03051890832	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA "G. MARTINO" DI MESSINA	328	23.544.468,09
04721270876	AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE 'GARIBALDI'	93	22.645.751,64
05841760829	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI PALERMO	108	20.881.563,39
04797180827	AMAT PALERMO S.P.A.	37	17.127.557,66
02570930848	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI AGRIGENTO	143	13.801.445,20
04912390871	AZIENDA METROPOLITANA TRASPORTI CATANIA S.P.A.	8	10.430.352,89
Totale		7.777	5.162.966.350,48

Per tipologia di scelta del contraente, il numero, la percentuale e gli importi complessivi dei CIG assumono la distribuzione individuata nella tabella seguente.

Sceita del contraente	N°	Percentuale	Importo	% Importo spesa	Media importo gara
Affidamento diretto a societa' in house	3	0,03	72310	0,00	24103,33333
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	150	1,38	181735,08	0,00	1211,5672
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	2004	18,39	375254789,3	6,96	187252,8888
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	22	0,20	2233496,25	0,04	101522,5568
Affidamento in economia - affidamento diretto	1577	14,47	33677760,7	0,62	21355,587
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	1561	14,33	48621363,63	0,90	31147,57439
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	23	0,21	12901862,71	0,24	560950,5526
Dialogo competitivo	1	0,01	3500	0,00	3500
Procedura aperta	2072	19,02	399566023,8	7,41	192840,7451
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	36	0,33	14539881,13	0,27	403885,5869
Procedura negoziata previa pubblicazione	60	0,55	7347240,3	0,14	122454,005
Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)	85	0,78	20212262,13	0,38	237791,3192
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	870	7,98	84795992,24	1,57	97466,65775
Procedura ristretta	48	0,44	5931329,87	0,11	123569,3723
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	94	0,86	1705135,49	0,03	18139,73926
Procedura ristretta semplificata	1	0,01	61067,96	0,00	61067,96
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	41	0,38	3748582,36	0,07	91428,83805
Sistema dinamico di acquisizione	2248	20,63	4377811094	81,24	1947424,864
Totale complessivo	10.896	100,00	5.388.665.426,66	100,00	494.554,46

2. ANALISI DEL MERCATO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DESUNTO DAI BANDI PUBBLICATI ATTRAVERSO LA CONSULTAZIONE SIMOG

Nel precedente capitolo è stata condotta l'analisi riguardante di tutte le tipologie di contratti pubblici in funzione dei CIG richiesti dalle stazioni appaltanti.

I dati desunti forniscono un quadro complessivo degli appalti pubblici per i quali è stata avanzata richiesta del CIG, ma non danno concrete indicazioni sulle procedure successive poste in essere dalle stazioni appaltanti.

Nel presente capitolo saranno pertanto analizzati gli appalti per i quali concretamente le stazioni appaltanti hanno proceduto alla pubblicazione dei bandi, ed hanno avviato le conseguenti procedure finalizzate all'aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture.

Nella tabella seguente si riepilogano per tipologia di contratto, i bandi pubblicati nel corso dell'anno 2016 e la loro distribuzione.

Tipologia contratto	N°	%
Lavori	922	31,01
Servizi	899	30,24
Forniture	1.152	38,75
Totale	2.973	100,00

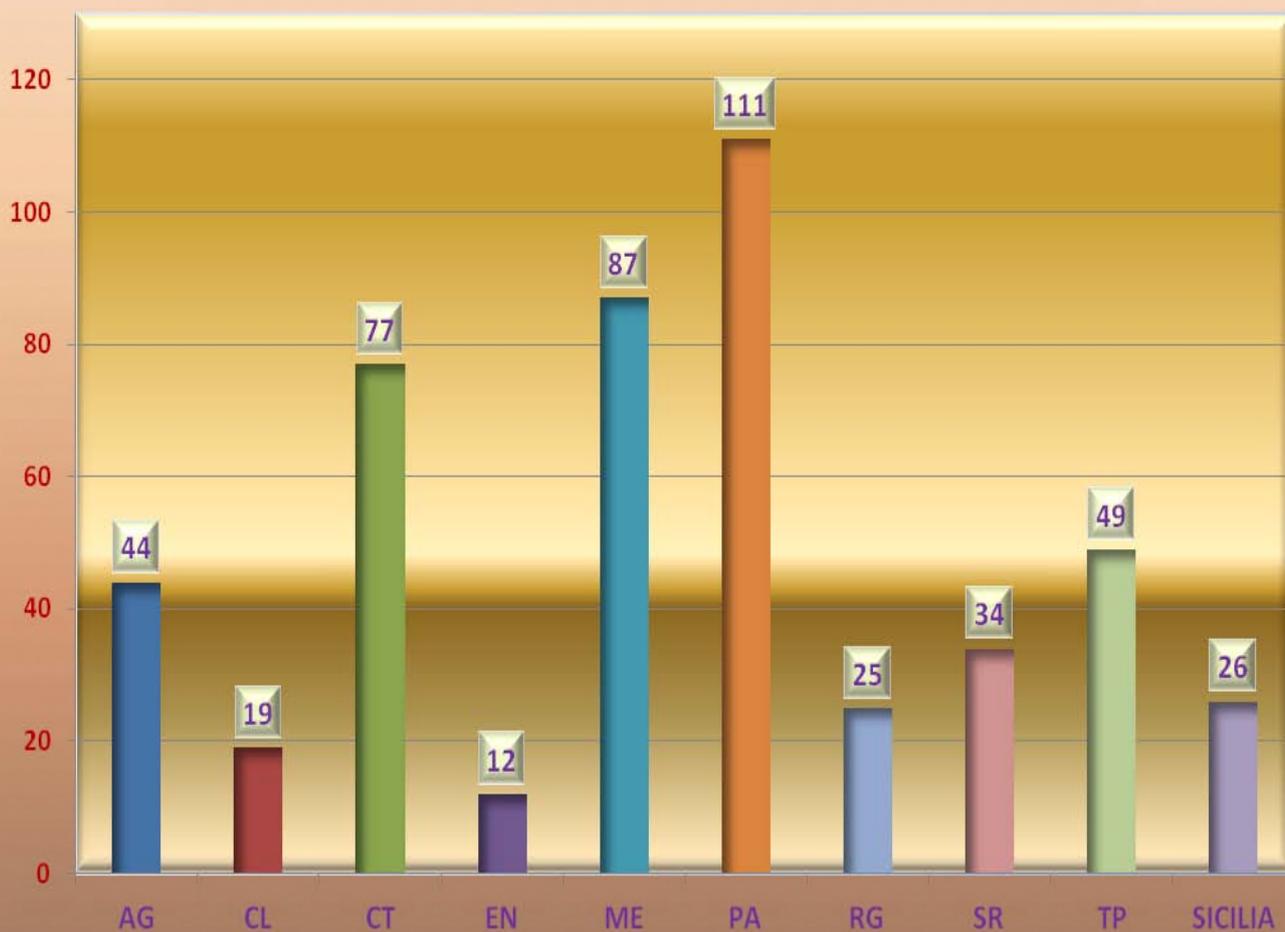
2.1 Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad €150.000,00

L'analisi è stata condotta per i bandi riguardanti gli appalti pubblici di lavori, comunicati dai RUP al sistema informatico SIMOG al 4/09/2017 che risultano essere n. 484.

Nella tabella seguente è stata riportata la suddivisione per provincia dei bandi pubblicati per i quali sono state avviate le conseguenti procedure; l'appartenenza alla provincia di riferimento è stata desunta attraverso i codici ISTAT. Alcuni bandi pubblicati interessano più province, e pertanto in mancanza di specifiche indicazioni, è stato utilizzato il riferimento SICILIA.

Provincia	N.	Iniziati	Finiti	Collaudati
AG	44	35	16	5
CL	19	14	7	2
CT	77	54	15	5
EN	12	7	4	2
ME	87	47	6	3
PA	111	59	26	13
RG	25	19	7	2
SR	34	23	11	2
TP	49	38	17	8
SICILIA	26	0	0	0
Totale	484	296	109	42

Numero degli appalti aggiudicati per provincia



La tabella successiva riporta per gli appalti di lavori pubblici, e con riferimento alla distribuzione riportata nella precedente tabella, l'importo complessivo dei finanziamenti, quello posto a base d'asta e l'importo di aggiudicazione; si evidenzia che in alcuni casi l'importo del finanziamento è inferiore a quello posto a base d'asta, in quanto le ulteriori risorse derivano da quelle proprie delle stazioni appaltanti.

Provincia	N. Lavori	Importo finanziamento	Importo b.a.	Importo aggiudicato
AG	44	28.595.187,32	24.620.557,78	21.148.251,78
CL	19	23.546.198,09	19.065.635,97	15.148.952,69
CT	77	73.522.858,46	62.763.165,45	51.886.819,54
EN	12	4.754.413,59	4.868.562,11	3.542.140,24
ME	87	56.758.777,49	48.290.580,16	39.889.360,99
PA	111	142.729.356,43	130.524.154,26	108.025.540,16
RG	25	39.687.492,93	29.766.559,61	22.466.696,74
SR	34	15.289.614,45	12.720.017,20	10.673.067,86
TP	49	36.421.929,59	24.899.668,47	21.074.301,07
SICILIA	26	64.357.240,00	84.950.176,59	84.444.237,93
Totale	484	485.663.068,35	442.469.077,60	378.299.368,99

Si è ritenuto interessante analizzare la distribuzione territoriale dei finanziamenti in termini numerici il cui importo complessivo risulta essere pari ad € 485.663.068,35; si è constatato che il numero complessivo dei finanziamenti concessi è inferiore al numero dei lavori per i quali è stato pubblicato il relativo bando. Evidentemente alcuni finanziamenti hanno interessato più lavori.

Provincia	N. Finanz.	Importo
AG	48	28.595.187,32
CL	20	23.546.198,09
CT	82	73.522.858,46
EN	9	4.754.413,59
ME	82	56.758.777,49
PA	108	142.729.356,43
RG	32	39.687.492,93
SR	34	15.289.614,45
TP	54	36.421.929,59
SICILIA	10	64.357.240,00
Totale	479	485.663.068,35

Si è ritenuto altresì significativo condurre anche una analisi che consente di verificare quale sia, in relazione alle fonti di finanziamento, il numero complessivo dei finanziamenti concessi ed il relativo importo.

Tipologia finanz.	N. Finanz	Importo
Altro	65	90.185.114,80
Apporto Di Capitali Privati	2	3.172.923,65
Entrate Con Dest.Vincolata - Privati	1	1.550.000,00
Entrate Con Dest.Vincolata - Pubblica Comunitaria	20	25.120.998,80
Entrate Con Dest.Vincolata - Pubblica Nazionale Altri	2	4.105.258,00
Entrate Con Dest.Vincolata - Pubblica Nazionale Centrale	57	51.977.286,37
Entrate Con Dest.Vincolata - Pubblica Nazionale Locale	3	1.447.552,20
Entrate Con Dest.Vincolata - Pubblica Nazionale Regionale	80	80.310.587,73
Fondi Di Bilancio Della Stazione Appaltante	199	168.082.014,46
Fondi Di Bilancio Dell'Amministrazione Competente	36	52.934.171,82
Mutuo	14	6.777.160,52
Totale	479	485.663.068,35

Ed ancora si è ritenuto di dover valutare, in relazione ai lavori per i quali sono stati pubblicati i relativi bandi, sulla base dell'importo a base d'asta complessivo, la media dell'importo a base d'asta.

Provincia	N. lavori	Importo b.a. complessivo	Importo b.a. medio
AG	44	24.620.557,78	559.558,13
CL	19	19.065.635,97	1.003.454,52
CT	77	62.763.165,45	815.106,04
EN	12	4.868.562,11	405.713,51
ME	87	48.290.580,16	555.064,14
PA	111	130.524.154,26	1.175.893,28
RG	25	29.766.559,61	1.190.662,38
SR	34	12.720.017,20	374.118,15
TP	49	24.899.668,47	508.156,50
SICILIA	26	84.950.176,59	3.267.314,48
Totale	484	442.469.077,60	914.192,31

Su tale importo complessivo a base d'asta circa 120 milioni di euro di finanziamento riguardano 10 interventi, con un'incidenza pari al 22,52% dell'importo totale, con una media dell'importo complessivo a base d'asta pari a circa 109 milioni di euro, come risulta dalla seguente tabella.

Provincia	Stazione appaltante	Oggetto	Finanziamento	Importo b.a.
SICILIA	AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di un Accordo Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti	21.630.000,00	21.630.000,00
RG	PROVINCIA REGIONALE RAGUSA	Potenziamento dei collegamenti stradali fra la S.S. N.115 nel tratto Comiso-Vittoria, il nuovo aeroporto di Comiso e la S.S. N.514 Ragusa-Catania. Prima fase funzionale - Primo stralcio - Lotto 4	14.620.000,00	9.201.546,24
SICILIA	AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di un Accordo Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti	13.440.000,00	13.440.000,00
SICILIA	AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di un Accordo Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti	12.948.000,00	12.948.000,00
PA	UNIVERSITA' DEGLI STUDI PALERMO	Realizzazione di un campus di biotecnologie, salute dell'uomo e scienze della vita - Ristrutturazione dell'Ed. A di via Archirafi Palermo	12.087.000,00	9.983.068,83
PA	RETE FERROVIARIA ITALIANA - RFI S.p.A.	1) Esecuzione dei lavori e forniture in opera per la Manutenzione Straordinaria delle opere Civili della sede ferroviaria e relative pertinenze di giurisdizione delle Direzioni Territoriali di RFI	11.500.000,00	9.200.000,00
PA	RETE FERROVIARIA ITALIANA - RFI S.p.A.	Riconfigurazioni del SST SCMT, delle tratte di raddoppio ferroviario Palermo ACC - Punta Raisi - Cinisi, Fiumetorto - Campofelice - Ogliastrillo - Castelbuono ed altri interventi ricadenti nella giurisdizione della DTP di Palermo, degli impianti esis	10.255.000,00	7.750.000,00
CT	AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE 'GARIBALDI'	Procedura aperta per l'appalto della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori - sulla base del progetto preliminare e previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta - dei lavori di 'Adeguamento ai fini dell'accreditamento	9.135.502,12	12.044.834,53
SICILIA	SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS P.A.	LAVORI DI MANUTENZIONE RETE GAS NEI CO MESSINA - CO SIRACUSA	7.392.600,00	7.392.600,00
PA	RETE FERROVIARIA ITALIANA - RFI S.p.A.	1) Esecuzione dei lavori e forniture in opera per la Manutenzione Straordinaria delle opere Civili della sede ferroviaria e relative pertinenze di giurisdizione delle Direzioni Territoriali di RFI	7.250.000,00	5.800.000,00
Totale			120.258.102,12	109.390.049,60

2.1.1 Suddivisione per fasce di importo dei bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad € 150.000,00

Il numero complessivo di lavori per i quali si è proceduto alla pubblicazione dei bandi è stato distinto con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individua la soglia di rilevanza comunitaria (€ 5.225.000,00), e distinguono i lavori sotto tale soglia.

Si è ritenuto significativo distinguere i lavori sotto soglia in tre distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: lavori con importo \geq € 1.000.000,00 e $<$ € 5.225.000,00; lavori con importo \geq € 150.000,00 e $<$ € 1.000.000,00.

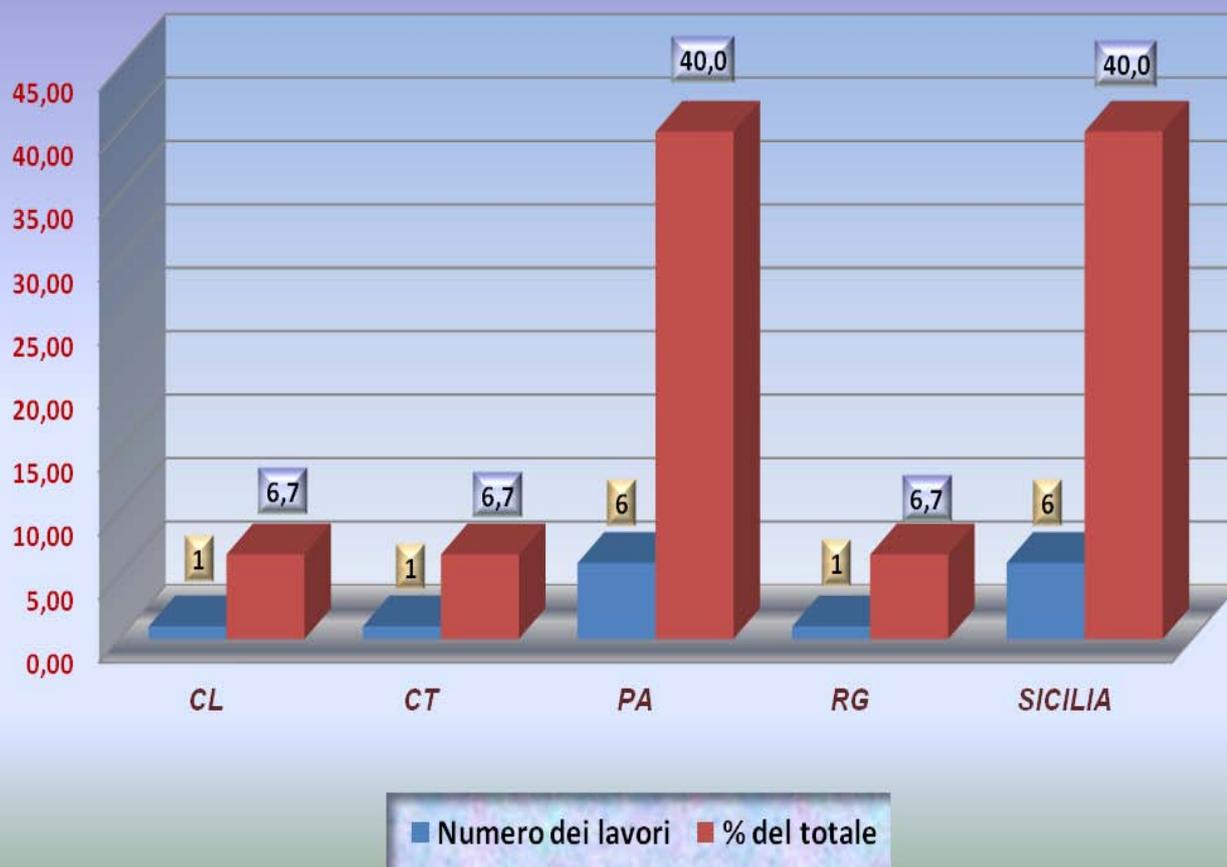
Soglia Lavori	Numero	% del totale	Importo
Lavori con importo \geq 5.225.000	15	3,10	146.902.550,13
Lavori con importo \geq 1.000.000 e $<$ 5.225.000	62	12,81	137.203.526,40
Lavori con importo \geq 150.000 e $<$ 1.000.000	407	84,09	158.363.001,07
Totale complessivo	484	100,00	442.469.077,60

Nelle seguenti tabelle si pone in evidenza la distribuzione territoriale di appalti pubblici di lavori per i quali si è proceduto alla pubblicazione dei bandi per le fasce di importo individuate.

Distribuzione territoriale dei Lavori con importo \geq 5.225.000.

Provincia	Numero dei lavori	% del totale
CL	1	6,7
CT	1	6,7
PA	6	40,0
RG	1	6,7
SICILIA	6	40,0
Totale	15	100,0

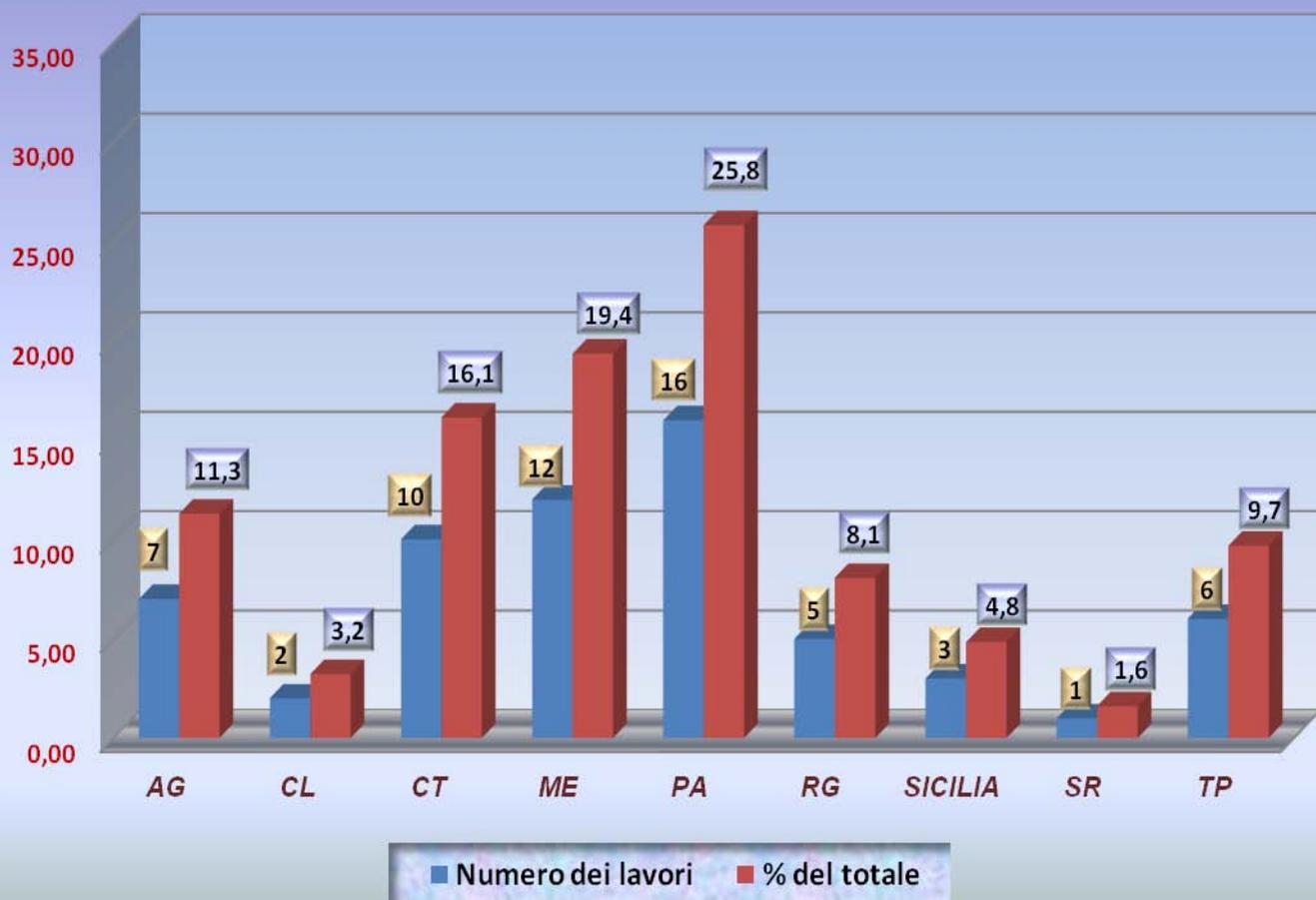
Lavori con importo > 5.225.000



Distribuzione territoriale dei Lavori con importo $\geq 1.000.000$ e $< 5.225.000$.

Provincia	Numero dei lavori	% del totale
AG	7	11,3
CL	2	3,2
CT	10	16,1
ME	12	19,4
PA	16	25,8
RG	5	8,1
SICILIA	3	4,8
SR	1	1,6
TP	6	9,7
Totale	62	100,0

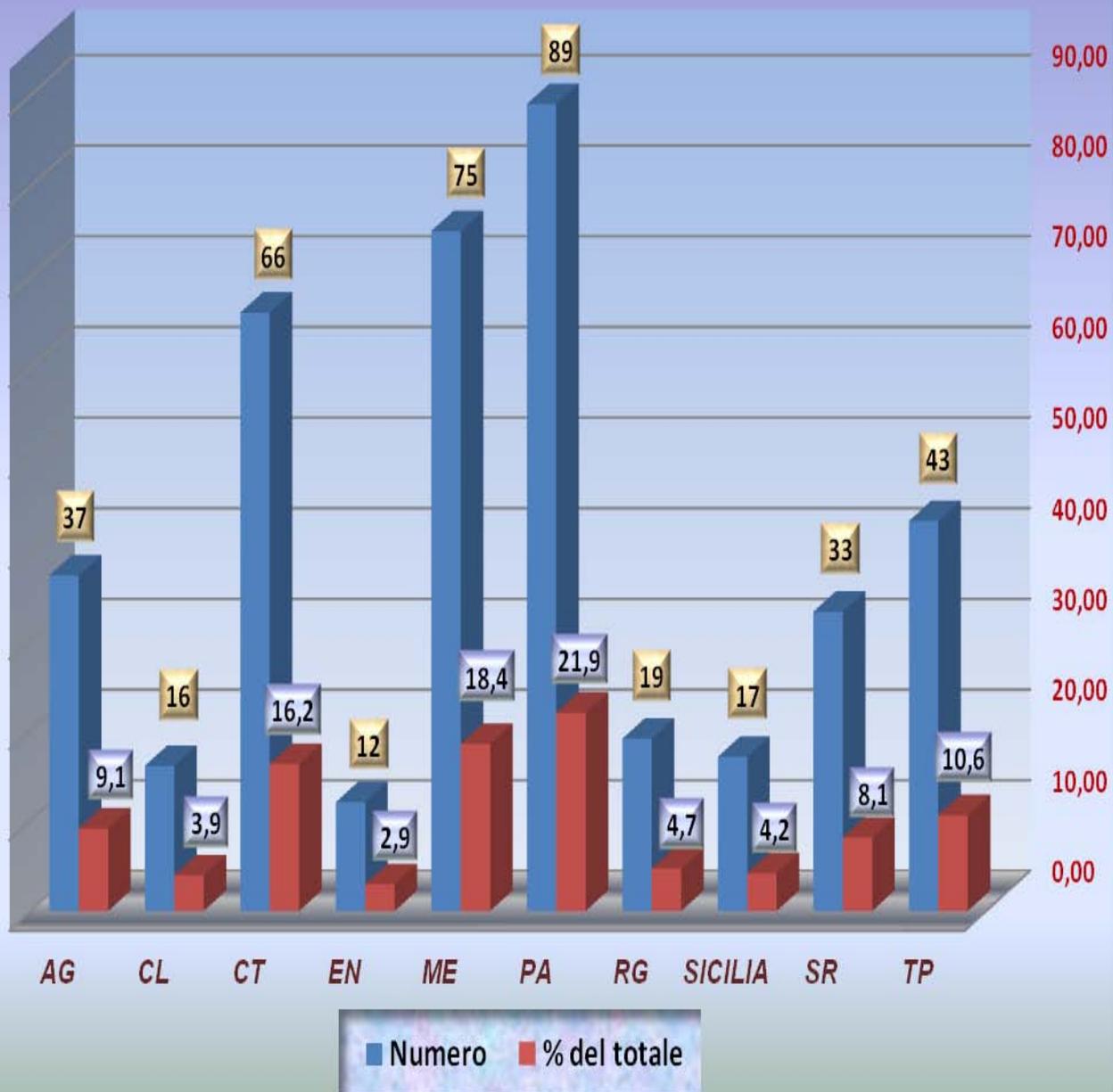
Lavori con importo tra $\geq 1.000.000$ e $\leq 5.225.000$



Distribuzione territoriale dei Lavori con importo ≥ 150.000 e $< 1.000.000$.

Provincia	Numero	% del totale
AG	37	9,1
CL	16	3,9
CT	66	16,2
EN	12	2,9
ME	75	18,4
PA	89	21,9
RG	19	4,7
SICILIA	17	4,2
SR	33	8,1
TP	43	10,6
Totale	407	100,00

Lavori con importo ≥ 150.000 e $< 1.000.000$



Si è ritenuto, altresì, interessante individuare i 10 appalti che hanno importo più alto, elencati nella tabella seguente.

CIG	Denominazione amm.ne	Oggetto gara	Importo lotto
61805520DC	AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di un Accordo Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti	21.630.000,00
6180489CDB	AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di un Accordo Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti	13.440.000,00
6852771D83	SNAM RETE GAS S.P.A.	Lavori edili e di montaggio per la manutenzione e la costruzione di metanodotti ed impianti, con diametro fino a DN 650 (26').	13.200.000,00
6180522818	AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di un Accordo Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti	12.948.000,00
60585043A9	AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE 'GARIBALDI'	Procedura aperta per l'appalto della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori - sulla base del progetto preliminare e previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta - dei lavori di 'Adeguamento ai fini dell'accreditamento	12.044.834,53
6695185172	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PALERMO	Realizzazione di un campus di biotecnologie, salute dell'uomo e scienze della vita - Ristrutturazione dell'Ed. A di via Archirafi Palermo	9.983.068,83
6631683DEC	PROVINCIA REGIONALE RAGUSA	Potenziamento dei collegamenti stradali fra la S.S. N.115 nel tratto Comiso-Vittoria, il nuovo aeroporto di Comiso e la S.S. N.514 Ragusa-Catania. Prima fase funzionale - Primo stralcio - Lotto 4	9.201.546,24
64836984D9	RETE FERROVIARIA ITALIANA - RFI S.p.A.	1) Esecuzione dei lavori e forniture in opera per la Manutenzione Straordinaria delle opere Civili della sede ferroviaria e relative pertinenze di giurisdizione delle Direzioni Territoriali di RFI	9.200.000,00
6646187F00	RETE FERROVIARIA ITALIANA - RFI S.p.A.	Riconfigurazioni del SST SCMT, delle tratte di raddoppio ferroviario Palermo ACC - Punta Raisi - Cinisi, Fiumetorto - Campofelice - Ogliastrillo - Castelbuono ed altri interventi ricadenti nella giurisdizione della DTP di Palermo, degli impianti esis	7.750.000,00
6580353713	SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS P.A.	Lavori Di Manutenzione Rete Gas Nei Comuni di Messina e Siracusa	7.392.600,00

Ancora si è ritenuto dover individuare per gli appalti pubblici di lavori, la distribuzione in termini numerici, in ragione della procedura di affidamento.

La tabella seguente mostra che la procedura di affidamento più diffusa è la procedura aperta, con un'incidenza pari al 54% circa.

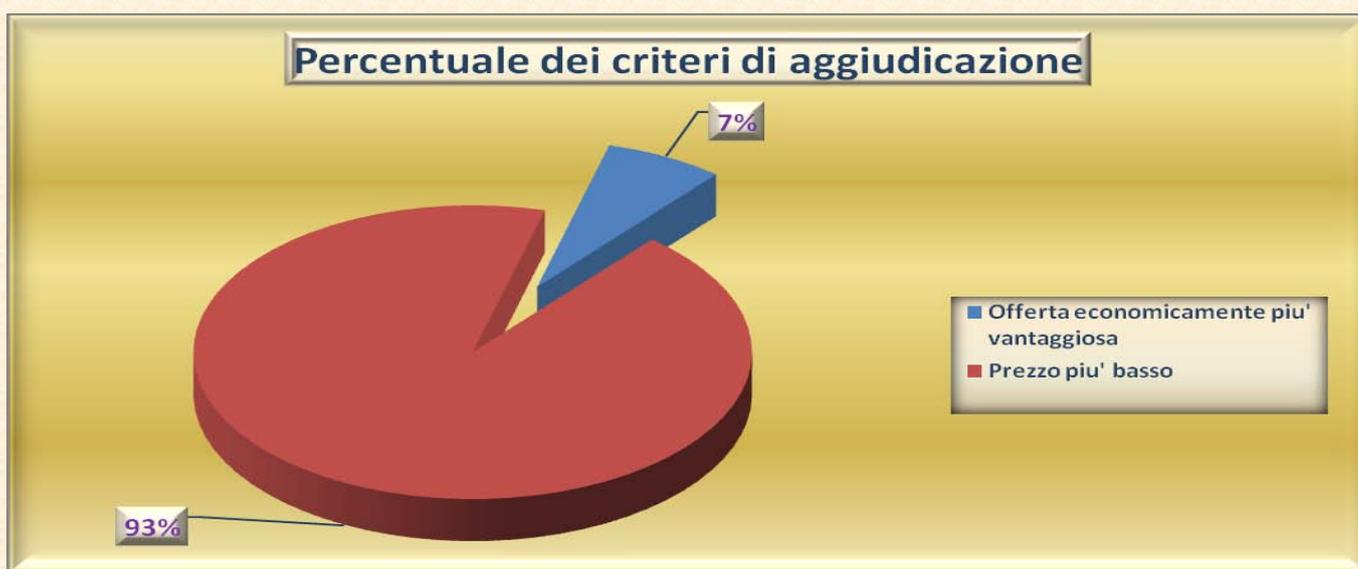
Procedura	Numero	%	Importo b.a.
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	3	0,62	1.865.333,10
Affidamento diretto per variante superiore al 20%	1	0,21	322.484,71
Affidamento in economia - affidamento diretto	7	1,45	1.507.643,41
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	38	7,85	6.913.087,34
Procedura aperta	261	53,93	283.969.369,79
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	14	2,89	36.479.120,44
Procedura negoziata previa pubblicazione	4	0,83	2.156.174,65
Procedura negoziata senza previa indizione di gara	22	4,55	7.366.946,15
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	99	20,45	45.175.708,62
Procedura ristretta	1	0,21	677.680,09
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	14	2,89	36.488.840,00
Procedura ristretta semplificata	3	0,62	607.421,46
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/20	17	3,51	18.939.267,84
Totale	484	100,00	442.469.077,60

Procedure di aggiudicazione con maggiore incidenza sulla spesa complessiva



Infine, per completezza, è stata condotta anche l'analisi riguardante i criteri di affidamento, non sempre individuabili dalla consultazione del SIMOG; la tabella seguente mostra che il maggior numero di lavori è stato affidato con il criterio del minor prezzo, con incidenza pari al 86,16%.

Criterio di aggiudicazione	Numero	%	Somma importo lotto	% Importo b.a.
“Non Presente”	36	7,44	52.512.877,46	11,87
Offerta economicamente piu' vantaggiosa	31	6,40	63.541.306,86	14,36
Prezzo piu' basso	417	86,16	326.414.893,28	73,77
Totale	484	100,00	442.469.077,60	100,00



2.1.1.1 L'incidenza degli oneri di sicurezza

L'incidenza degli oneri di sicurezza, distinta per ambiti territoriali, è mediamente pari al 5,68% degli importi a base d'asta per un ammontare complessivo pari a 21,19 milioni di euro circa, come risulta dalla tabella seguente.

Provincia	Importo complessivo sicurezza	Importo medio sicurezza	Incidenza % sulla b.a.
AG	2.654.386,31	60.326,96	10,78
CL	731.944,60	38.523,40	3,84
CT	3.127.631,02	40.618,58	4,98
EN	190.730,22	15.894,19	3,92
ME	2.465.461,45	28.338,64	5,11
PA	7.471.631,05	67.311,99	5,72
RG	1.093.053,50	43.722,14	3,67
SICILIA	325.285,03	12.510,96	0,38
SR	1.517.847,87	44.642,58	11,93
TP	1.620.892,37	33.079,44	6,51
Totale	21.198.863,42	46.703,20	5,68

Incidenza percentuale sulla base d'asta



2.1.1.2 L'incidenza dei ribassi

Il ribasso medio di aggiudicazione, distinto per ambiti territoriali, analizzato come media aritmetica di tutti i ribassi formulati risulta essere pari al 21,22 %, il ribasso massimo registrato risulta essere pari al 59,71%, come risulta nella seguente tabella.

Provincia	N. Lavori	Importo finanziamento	Importo b.a.	% Ribasso medio	% Ribasso minimo	% Ribasso massimo
AG	44	28.595.187,32	24.620.557,78	19,18	5,12	44,00
CL	19	23.546.198,09	19.065.635,97	14,87	0,00	41,1811
CT	77	73.522.858,46	62.763.165,45	21,18	0,00	45,603
EN	12	4.754.413,59	4.868.562,11	24,25	11,5814	47,1
ME	87	56.758.777,49	48.290.580,16	18,23	0,00	47,742
PA	111	142.729.356,43	130.524.154,26	22,15	0,00	59,71
RG	25	39.687.492,93	29.766.559,61	21,00	0,00	52,084
SICILIA	34	15.289.614,45	12.720.017,20	41,49	0,00	57,11
SR	49	36.421.929,59	24.899.668,47	20,94	8,239	47,17
TP	26	64.357.240,00	84.950.176,59	19,26	7,12	47,00
Totale	484	485.663.068,35	442.469.077,60			

2.1.1.3 Le varianti

Le varianti individuate, distinte per ambiti territoriali, risultano essere complessivamente n. 104 ed interessano n. 91 appalti di lavori pubblici, su un numero complessivo di n. 484 appalti e quindi con una incidenza complessiva pari al 18,80% come risulta dalla tabella seguente.

Provincia	N. appalti con varianti	N. varianti	Importo rideterminato
AG	10	13	4.433.408,56
CL	7	8	4.292.006,42
CT	17	19	6.723.834,33
EN	0	0	0,00
ME	14	14	6.861.555,96
PA	21	27	5.532.928,38
RG	3	3	1.213.215,72
SR	8	8	1.456.500,85
TP	11	12	2.506.548,91
SICILIA	0	0	0,00
Totale	91	104	33.019.999,13

Le suddette varianti riguardano, evidentemente, opere e lavori appaltati secondo le disposizioni contenute nel D.Lgs.163/2006, e quindi sono state redatte ai sensi dell'articolo 132 del medesimo D.Lgs. 163/2006 nella generalità dei casi, ed al combinato disposto degli articoli 132 e 205 del medesimo D.Lgs. 163/2006 laddove hanno interessato contratto relativi a beni culturali.

Nella Tabella seguente sono individuate le motivazioni delle varianti comunicate al sistema SIMOG in virtù del succitato articolo, le relative incidenze e l'importo dei lavori rideterminato a seguito della variante.

Motivazione	N° Varianti	%	Importo rideterminato lavori
Art. 205 c.4 D.Lgs 163/2006	1	0,96	229.591,87
Art.132 c.1 lett. a) D.Lgs.163/2006	5	4,81	2.320.148,56
Art.132 c.1 lett. b) D.Lgs.163/2006	39	37,50	9.586.270,26
Art.132 c.1 lett. c) D.Lgs.163/2006	12	11,54	4.715.471,12
Art.132 c.3 II c.v. D.Lgs.163/2006	47	45,19	16.168.517,32
Totale	104	100,00	33.019.999,13

2.1.1.4 I subappalti affidati

I subappalti affidati, distinti per ambiti territoriali, risultano essere complessivamente n. 34 come può desumersi dalla seguente tabella.

Provincia	N. subappalti	Importo presunto	Importo effettivo
AG	2	147.950,39	
CL	2	125.649,21	84.350,52
CT	9	612.201,32	443.510,00
ME	3	114.624,89	78.061,94
PA	11	1.060.155,04	592.445,56
RG	2	70.046,85	50.500,00
SR	1	12.600,00	11.697,00
TP	4	70.879,54	70.878,54
Totale	34	2.214.107,24	1.331.443,56

Si è ritenuto interessante individuare le categorie di opere interessate dai subappalti, come risulta dalla tabella seguente, dall'esame della quale si evidenzia che quella maggiormente interessata dall'affidamento in subappalto, risulta essere la Categoria “OG1 Edifici civili ed industriali”.

id Categoria lavori	N. subappalti	Somma importo presunto	Somma importo effettivo
OG 1	13	939.522,47	696.469,81
OG 11	5	382.077,75	382.077,75
OG 12	2	25.600,00	11.697,00
OG 3	4	197.159,80	50.549,00
OG 9	1	49.371,13	
OS 11	1	23.000,00	23.000,00
OS 12-B	1	57.000,00	57.000,00
OS 21	2	172.700,39	37.750,00
OS 28	1	119.320,19	
OS 3	1	130.455,51	
OS 30	1	45.000,00	
OS 4	2	72.900,00	72.900,00
Totale	34	2.214.107,24	1.331.443,56

2.1.1.5 Le sospensioni dei lavori

Le sospensioni dei lavori, distinte per ambiti territoriali, risultano essere complessivamente n. 45 come può desumersi dalla seguente tabella, nella quale sono state anche individuate le motivazioni; dall'analisi condotta si è avuto modo di riscontrare che in maggior misura le sospensioni sono motivate dalla redazione di perizie di variante.

Provincia	Numero	Avverse condizioni climatiche	Cause di forza maggiore	Interferenze di natura amministrativa	Interferenze di natura tecnica	Intervento Autorità Giudiziaria	Redazione di varianti in corso di esecuzione
AG	2		1	1			
CL	2	1					1
CT	9	2		1			6
EN	1						1
ME	4	1					3
PA	11	1	3	1	1	1	4
SR	5	1		1			3
RG	4						4
TP	7			4			3
SICILIA							
Totale	45	6	4	8	1	1	25

2.1.1.6 Le categorie prevalenti dei lavori

Infine, si è ritenuto utile analizzare in che misura incidano le categorie di lavori sul numero complessivo (n. 484) di lavori appaltati con importo a base d'asta di €442.469.077,60.

Dall'analisi condotta, si è avuto modo di verificare che tra le Opere Generali la categoria “Edifici civili e industriali” OG1 prevale con il 47,31% per numero di lavori (n. 229) con una incidenza del 42,75% in termini di importo a base d'asta, seguita dalla categoria “Strade, autostrade, ponti ecc.” OG3 con il 13,43 % per numero di lavori (n. 65) con una incidenza del 16,88% in termini di importo a base d'asta.

Tra le Opere Specialistiche sono prevalenti le “Strutture speciali” OS21 con il 3,10% per numero di lavori (n. 15) con una incidenza del 2,10% circa in termini di importo a base d'asta.

Categoria	Numero	Somma importo lotto
Altro (Stazioni Appaltanti Con Sistema Di Qualificazione Proprio)	25	55.713.511,36
Fornitura Di Servizi	1	760.000,00
Og 1 - Edifici Civili E Industriali	229	189.142.304,40
Og 10 - Impianti Per La Trasformazione Alta/Media Tensione E Per La Distribuzione Di Energia Elettrica In Corrente Alternata E Continua Ed Impianti Di Pubblica Illuminazione	9	3.666.705,37
Og 11 - Impianti Tecnologici	16	8.373.030,49
Og 12 - Opere Ed Impianti Di Bonifica E Protezione Ambientale	3	1.286.099,67
Og 2 - Restauro E Manutenzione Dei Beni Immobili Sottoposti A Tutela	28	25.426.645,96
Og 3 - Strade, Autostrade, Ponti, Viadotti, Ferrovie, Metropolitane	65	74.698.607,46
Og 6 - Acquedotti, Gasdotti, Oleodotti, Opere Di Irrigazione E Di Evacuazione	32	30.093.499,79
Og 7 - Opere Marittime E Lavori Di Dragaggio	1	607.772,35
Og 8 - Opere Fluviali, Di Difesa, Di Sistemazione Idraulica E Di Bonifica	4	820.980,00
Og 9 - Impianti Per La Produzione Di Energia Elettrica	6	3.792.963,45
Og3 - Strade, Autostrade, Ponti, Viadotti, Ferrovie, Metropolitane, Funicolari, Piste Aeroportuali E Relative Opere Complementari	1	523.059,70
Os 1 - Lavori In Terra	1	200.000,00
Os 10 - Segnaletica Stradale Non Luminosa	2	1.030.975,56
Os 11 - Apparecchiature Strutturali Speciali	2	782.066,39
Os 12-A - Barriere Stradali Di Sicurezza	1	163.775,06
Os 12-B - Barriere Paramassi, Fermaneve E Simili	5	1.087.829,38
Os 16 - Impianti Per Centrali Produzione Energia Elettrica	2	1.997.775,30
Os 18-A - Componenti Strutturali In Acciaio	1	720.165,33
Os 19 - Impianti Di Reti Di Telecomunicazione E Di Trasmissioni E Trattamento	1	189.235,85
Os 21 - Opere Strutturali Speciali	15	9.305.977,42
Os 22 - Impianti Di Potabilizzazione E Depurazione	3	5.031.862,51
Os 24 - Verde E Arredo Urbano	1	824.225,06
Os 28 - Impianti Termici E Di Condizionamento	6	1.549.298,50
Os 3 - Impianti Idrico-Sanitario, Cucine, Lavanderie	2	1.440.000,00
Os 30 - Impianti Interni Elettrici, Telefonici, Radiotelefonici E Televisivi	9	11.642.060,96
Os 33 - Coperture Speciali	1	155.915,50
Os 4 - Impianti Elettromeccanici Trasportatori	2	1.242.876,30
Os 6 - Finiture Di Opere Generali In Materiali Lignei, Plastici, Metallici E Vetrosi	8	2.250.951,20
Os 9 - Impianti Per La Segnaletica Luminosa E La Sicurezza Del Traffico	2	7.948.907,28
Totale	484	442.469.077,60

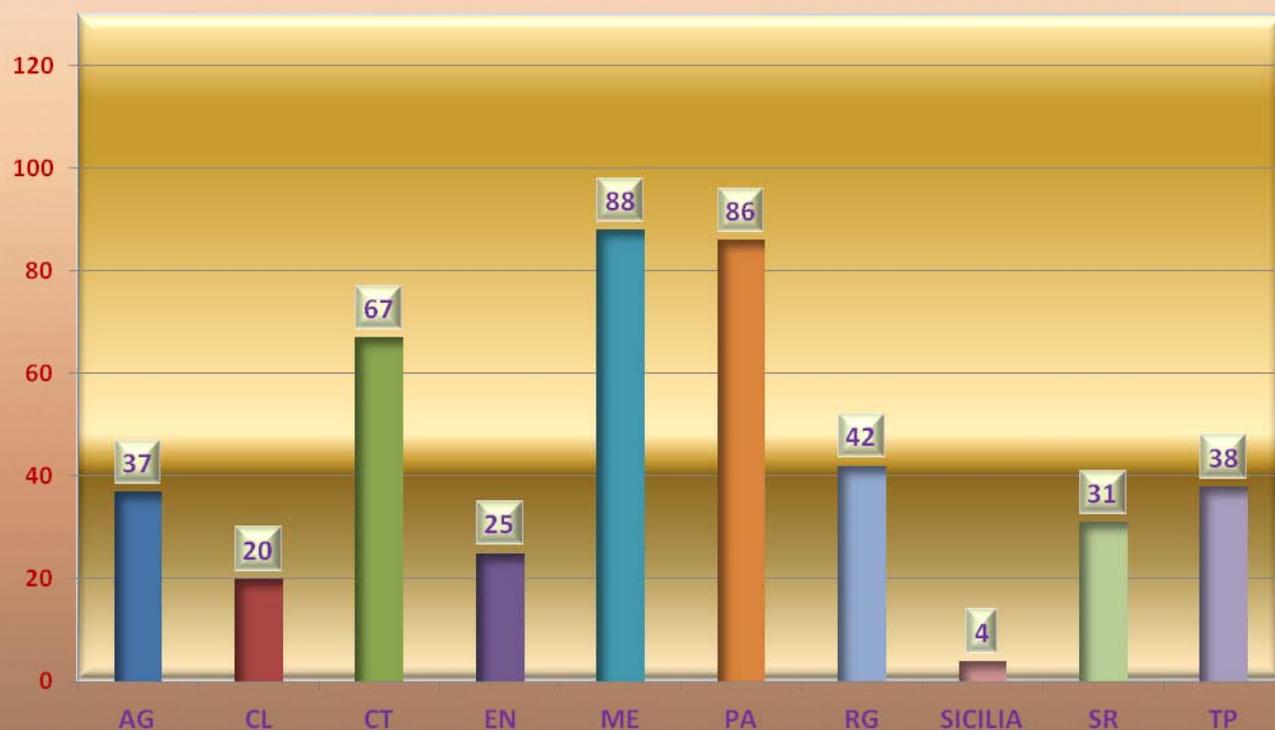
2.2 Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 150.000,00

L'analisi è stata condotta, alla stregua delle analisi condotte in precedenza, per i bandi riguardanti gli appalti pubblici, comunicati dai RUP al sistema informatico SIMOG al 04/09/2017 che risultano essere n. 438.

Nella tabella seguente è stata riportata la suddivisione per provincia dei bandi pubblicati per i quali sono state avviate le conseguenti procedure; l'appartenenza alla provincia di riferimento è stata desunta attraverso i codici ISTAT. Alcuni bandi pubblicati interessano più province, e pertanto in mancanza di specifiche indicazioni, è stato utilizzato il riferimento SICILIA.

Provincia	N.	Importo di finanziamento	Importo b.a	Importo aggiudicato
AG	37	3.994.542,20	2.977.764,98	2.427.947,72
CL	20	2.309.223,72	1.841.752,64	1.630.272,36
CT	67	8.976.554,80	6.165.746,69	4.904.775,45
EN	25	2.863.071,79	2.310.131,90	1.854.112,03
ME	88	9.136.691,61	8.153.908,14	6.902.936,33
PA	86	8.942.265,84	7.792.630,12	6.596.431,65
RG	42	5.216.440,14	3.904.533,99	3.242.353,55
SICILIA	4	135.000,00	435.568,21	320.649,50
SR	31	3.109.500,00	2.812.892,42	1.961.590,03
TP	38	4.276.310,51	3.366.248,90	2.789.251,32
Totale	438	48.959.600,61	39.761.177,99	32.630.319,94

Numero degli appalti aggiudicati per provincia

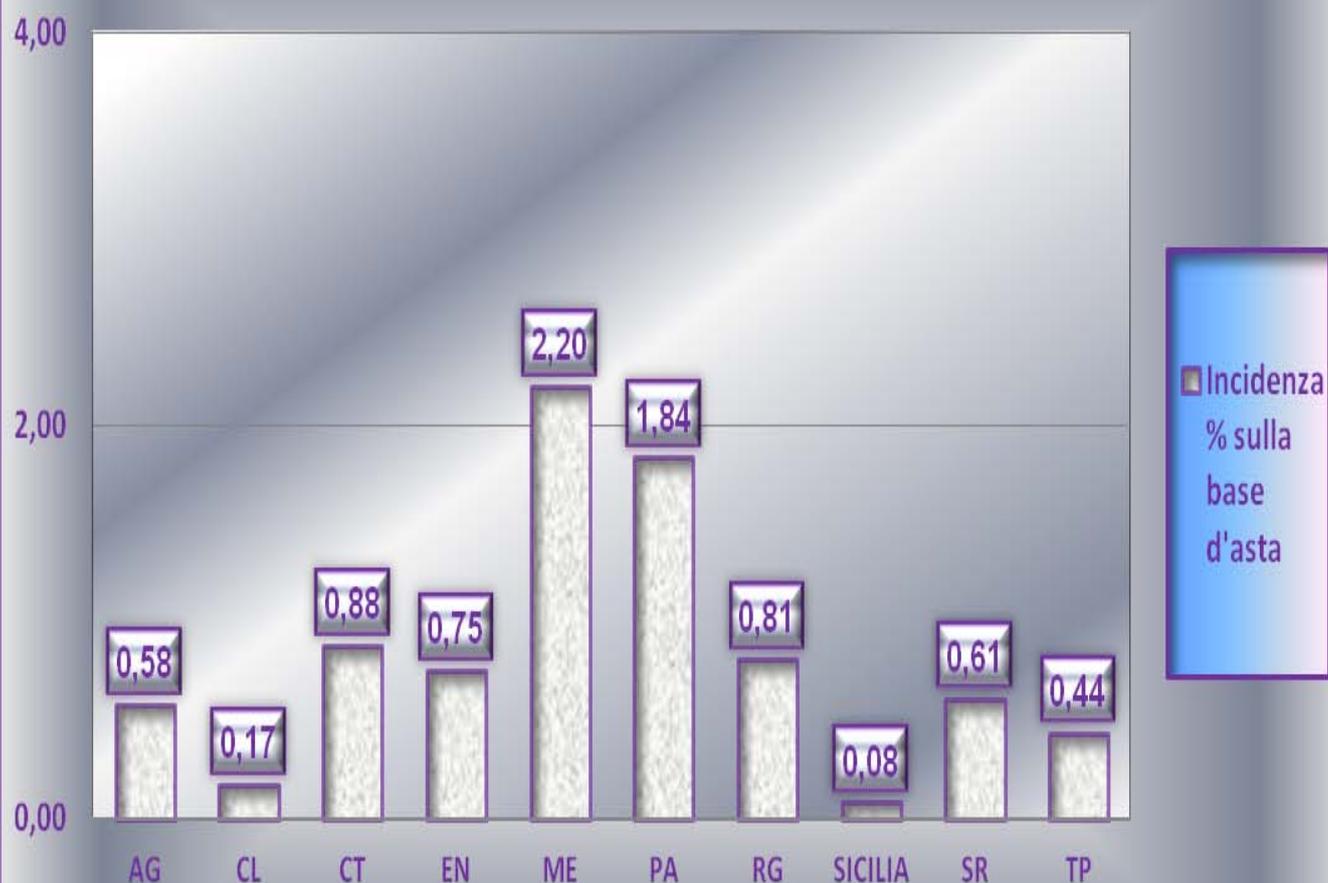


2.2.1 L'incidenza degli oneri di sicurezza

L'incidenza degli oneri di sicurezza, distinta per ambiti territoriali, è mediamente pari al 8,36% degli importi a base d'asta per un ammontare complessivo pari a 3,32 milioni di euro circa, come risulta dalla tabella seguente.

PROV	N.	Importo complessivo oneri sicurezza	Importo medio oneri sicurezza	Incidenza % sulla base d'asta
AG	37	231.219,35	6.249,17	0,58
CL	20	68.921,24	3.446,06	0,17
CT	67	350.193,29	5.305,96	0,88
EN	25	299.027,46	11.961,10	0,75
ME	88	873.721,52	10.526,77	2,20
PA	86	730.644,01	8.595,81	1,84
RG	42	322.778,56	7.872,65	0,81
SICILIA	4	31.764,14	7.941,04	0,08
SR	31	243.233,90	12.801,78	0,61
TP	38	174.166,84	4.583,34	0,44
Totale	438	3.325.670,31	7.928,37	8,36

Incidenza percentuale sulla base d'asta

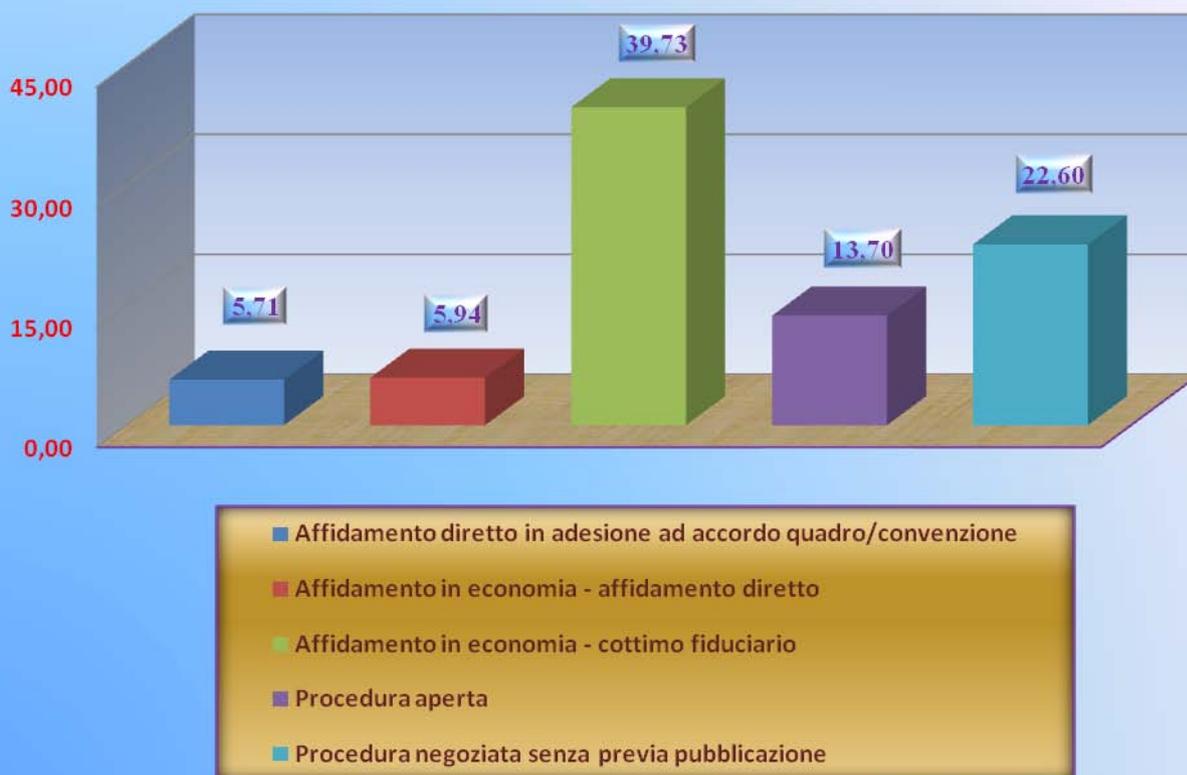


2.2.2 Le procedure di aggiudicazione adottate

Si è ritenuto interessante procedere ad una analisi delle procedure di aggiudicazione adottate, che risultano individuate nella tabella che segue; si rileva che ha maggior incidenza l'affidamento in economia – cottimo fiduciario che è stata adottata per il 39,73% degli affidamenti.

Descrizione	Numero	Percentuale	Somma importo lotto	Somma importo aggiudicazione
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	25	5,71	1.949.008,94	1.260.804,45
Affidamento diretto per variante superiore al 20%	3	0,68	264.773,30	264.773,30
Affidamento in economia - affidamento diretto	26	5,94	1.968.379,51	1.813.557,46
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	174	39,73	16.571.201,46	13.227.231,11
Dialogo competitivo	1	0,23	112.640,46	208.790,98
Procedura aperta	60	13,70	5.616.586,78	5.016.360,99
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si	8	1,83	591.090,10	446.360,28
Procedura negoziata previa pubblicazione	9	2,05	722.922,82	589.513,87
Procedura negoziata senza previa indicazione di gara	18	4,11	1.578.716,08	1.258.887,07
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	99	22,60	9.046.842,43	7.483.327,47
Procedura ristretta	5	1,14	446.810,51	365.647,83
Procedura ristretta semplificata	1	0,23	129.499,47	109.927,31
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/20	8	1,83	626.369,77	496.247,57
Sistema dinamico di acquisizione	1	0,23	136.336,36	88.890,25
Totale	438	100,00	39.761.177,99	32.630.319,94

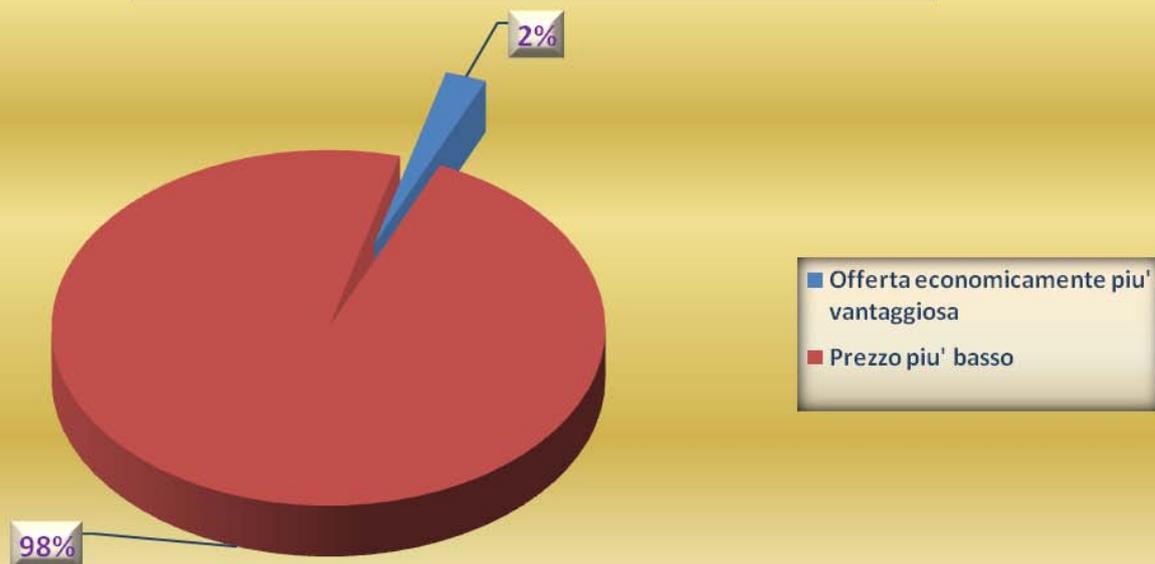
Procedure di aggiudicazione con maggiore incidenza sulla spesa complessiva



Si è ritenuto, altresì, interessante individuare i criteri di aggiudicazione adottati e la loro incidenza sugli importi a base d'asta verificando che è assai ricorrente, con una incidenza del 87,44%, il criterio del prezzo più basso, mentre è stato adottato in misura assai modesta con una incidenza del 2,05% il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; si rappresenta che per alcuni appalti non è stato individuato dal RUP alcun criterio, e quindi è stata utilizzata la dizione "Non presente".

Criterio di aggiudicazione	Numero	Percentuale	Somma importo b.a.	% Importo b.a.
Non presente	46	10,50	3.734.950,56	9,39
Offerta economicamente piu' vantaggiosa	9	2,05	874.001,36	2,20
Prezzo piu' basso	383	87,44	35.152.226,07	88,41
Totale	438	100,00	39.761.177,99	100,00

Percentuale dei criteri di aggiudicazione



2.2.3 L'incidenza dei ribassi

Il ribasso medio di aggiudicazione, distinto per ambiti territoriali, analizzato come media aritmetica di tutti i ribassi formulati risulta essere pari al 21,84 %, il ribasso massimo registrato risulta essere pari al 61,00%, come risulta nella seguente tabella.

Provincia	% Ribasso medio	% Ribasso massimo	% Ribasso minimo
AG	23,93	51,38	5,36
CL	22,43	48,25	4,00
CT	20,96	54,25	0,00
EN	26,12	44,13	2,42
ME	22,38	61,00	0,00
PA	21,11	50,50	0,00
RG	23,99	46,24	0,00
SICILIA	36,19	47,24	11,94
SR	14,16	37,27	0,00
TP	21,11	38,89	0,00

2.3 Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di servizi e forniture

Gli appalti di servizi e forniture incidono, come già evidenziato nel Capitolo 1, in misura assai rilevante sul mercato complessivo ed infatti, su richiesta delle Stazioni Appaltanti, sono stati rilasciati da ANAC n. 15.618 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG, per un ammontare complessivo a base d'asta pari ad € 8.648.384.659,95.

Complessivamente a fronte dei CIG richiesti, risultano essere stati comunicati soltanto n. 2.051 contratti di servizi e forniture di importo superiore ad € 40.000; per i restanti contratti, che si immagina abbiano importo inferiore ad € 40.000,00, i relativi CIG vengono richiesti solo al fine della tracciabilità dei flussi finanziari.

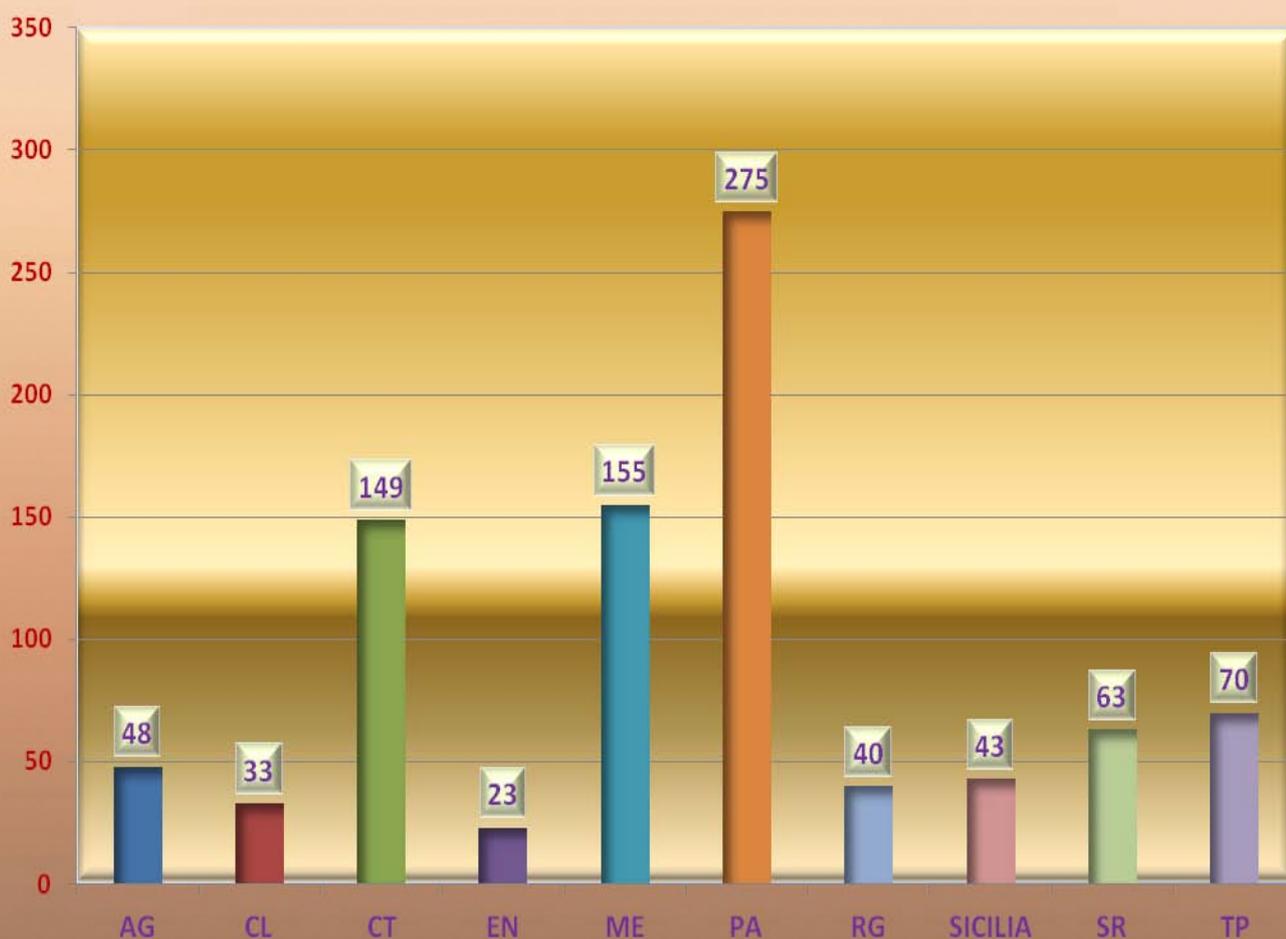
2.3.1 Gli appalti di servizi

Nell'anno 2016 nella banca dati dell'ANAC risultano complessivamente affidati n. 899 appalti di servizi con valore economico superiore ad €40.000.

Nella tabella seguente è stata riportata la suddivisione per provincia dei bandi pubblicati per i quali sono state avviate le conseguenti procedure; l'appartenenza alla provincia di riferimento è stata desunta attraverso i codici ISTAT. Alcuni bandi pubblicati interessano più province, e pertanto in mancanza di specifiche indicazioni, è stato utilizzato il riferimento SICILIA.

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	48	30.808.687,73	77.752.745,54	1.619.848,87
CL	33	475.014,47	6.015.524,69	182.288,63
CT	149	131.482.633,48	377.604.598,63	2.534.259,05
EN	23	396.559,23	29.739.827,69	1.293.035,99
ME	155	22.645.124,10	128.649.797,26	829.998,69
PA	275	83.010.120,03	320.587.178,71	1.165.771,56
RG	40	4.083.928,21	39.817.260,25	995.431,51
SICILIA	43	3.666.321,22	14.823.223,91	344.726,14
SR	63	40.835.630,63	104.585.563,29	1.660.088,31
TP	70	17.263.283,21	36.550.598,40	522.151,41
Totale	899	334.667.302,31	1.136.126.318,37	

Totale degli appalti aggiudicati per provincia



Il numero complessivo di servizi per i quali si è proceduto alla pubblicazione dei bandi è stato distinto con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individua le soglie di rilevanza comunitaria in relazione alla circostanza che gli appalti siano aggiudicati da amministrazioni centrali o sub centrali (€ 135.000,00 ovvero € 209.000,00) ovvero riguardino appalti di servizi sociali (€750.000,00) e distinguono i servizi sotto tali soglie.

Si è ritenuto, in particolare, significativo distinguere i servizi sotto soglia, escludendo come detto quelli di importo inferiore ad € 40.000,00, in due distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: servizi con importo \geq € 40.000,00 e $<$ € 209.000,00 - servizi con importo \geq € 209.000,00.

È evidente, ma non è rilevante, come già esplicitato, che nell'ambito di tali range possono individuarsi appalti che potrebbero riguardare le amministrazioni centrali, quindi sopra soglia, ma non si ritiene che abbiano una significativa influenza.

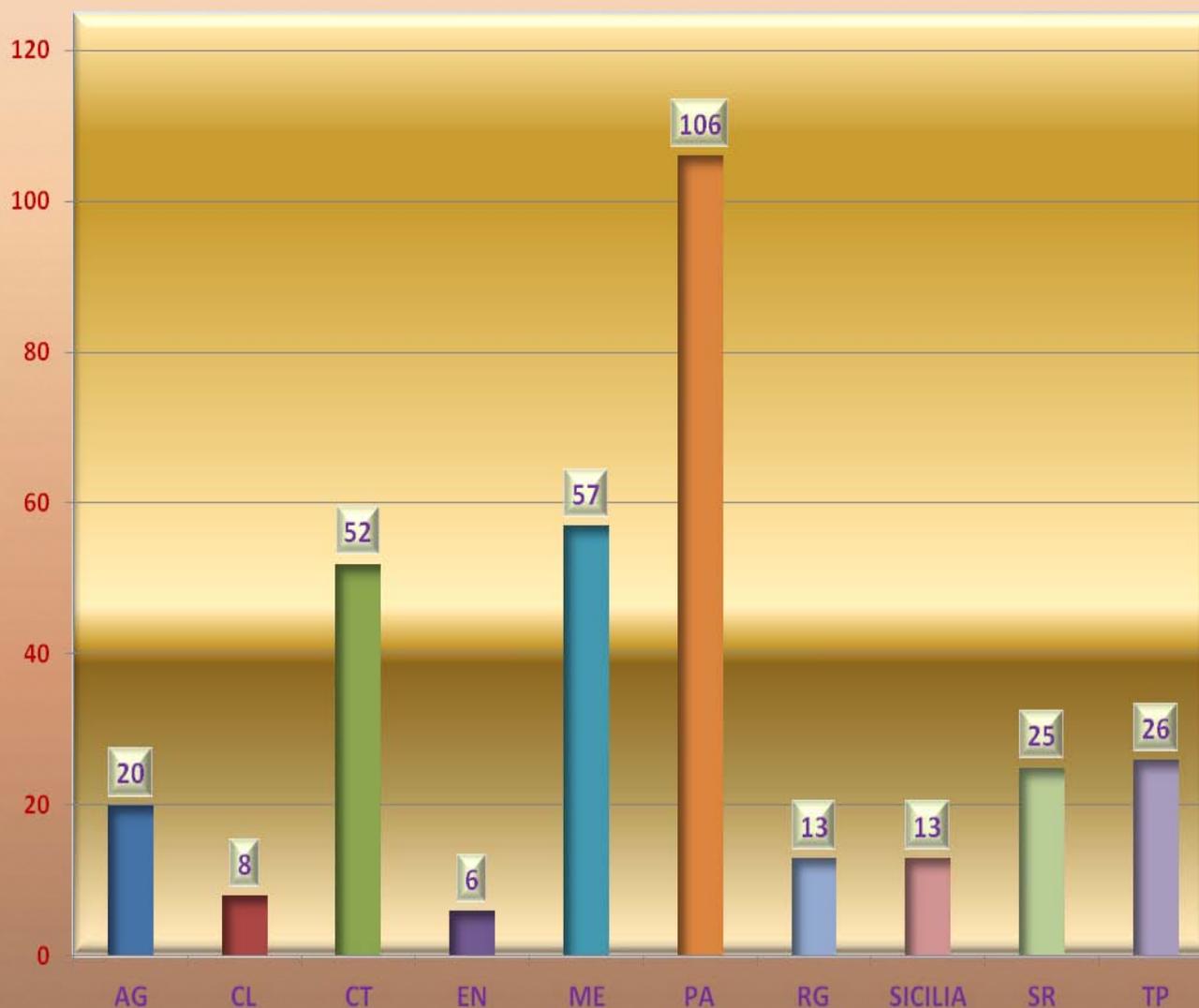
Tabella per importi ≥ 40.000 e < 209.000

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	28	2.063.733,53	3.080.809,62	110.028,92
CL	25	475.014,47	2.499.830,91	99.993,24
CT	97	3.523.082,49	11.036.440,02	113.777,73
EN	17	396.559,23	1.852.554,04	108.973,77
ME	98	3.797.595,02	10.479.910,59	106.937,86
PA	169	22.463.140,07	16.543.787,13	97.892,23
RG	27	383.551,00	2.971.304,98	110.048,33
SICILIA	30	1.408.664,18	3.399.803,76	113.326,79
SR	38	1.079.411,08	4.322.762,44	113.756,91
TP	44	2.516.607,59	4.845.533,25	110.125,76
Totale	573	38.107.358,66	61.032.736,74	

Tabella per importi ≥ 209.000

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	20	28.744.954,20	74.671.935,92	3.733.596,80
CL	8		3.515.693,78	439.461,72
CT	52	127.959.550,99	366.568.158,61	7.049.387,67
EN	6		27.887.273,65	4.647.878,94
ME	57	18.847.529,08	118.169.886,67	2.073.155,91
PA	106	60.546.979,96	304.043.391,58	2.868.333,88
RG	13	3.700.377,21	36.845.955,27	2.834.304,25
SICILIA	13	2.257.657,04	11.423.420,15	878.724,63
SR	25	39.756.219,55	100.262.800,85	4.010.512,03
TP	26	14.746.675,62	31.705.065,15	1.219.425,58
Totale	326	296.559.943,65	1.075.093.581,63	

Numero degli appalti aggiudicati per provincia per importi > 209.000



2.3.1.1 Le procedure di aggiudicazione adottate

Si è ritenuto interessante procedere ad una analisi delle procedure di aggiudicazione adottate, che risultano individuate nella tabella che segue; si rileva che ha maggior incidenza la procedura aperta che è stata adottata per il 28,14% degli affidamenti, seguita dalla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando con una incidenza del 16,35%.

Scelta del contraente	Numero	%	Importo
	1	0,11	57.762,52
Affidamento diretto a societa' in house	6	0,67	1.930.613,81
Affidamento diretto a societa' raggruppate/consorz	1	0,11	297.000,00
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	1	0,11	126.816,00
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/ convenzione	85	9,45	88.633.496,61
Affidamento diretto per variante superiore al 20%	3	0,33	243.877,66
Affidamento in economia - affidamento diretto	96	10,68	17.778.457,67
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	135	15,02	16.045.806,88
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro	2	0,22	1.469.395,60
Procedura aperta	253	28,14	891.469.553,17
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si	15	1,67	1.966.790,63
Procedura negoziata previa pubblicazione	6	0,67	2.149.863,97
Procedura negoziata senza previa indizione di gara	38	4,23	7.397.857,91
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	147	16,35	70.830.515,19
Procedura ristretta	22	2,45	3.644.144,25
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si	5	0,56	2.655.428,48
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/20	82	9,12	29.265.938,02
Sistema dinamico di acquisizione	1	0,11	163.000,00
Totale	899	100,00	1.136.126.318,37

Procedure di aggiudicazione con maggiore incidenza sulla spesa complessiva



2.3.1.2 L'incidenza dei ribassi

Il ribasso medio di aggiudicazione, distinto per ambiti territoriali, analizzato come media aritmetica di tutti i ribassi formulati risulta essere pari al 18,05 %, il ribasso massimo registrato risulta essere pari al 97,00%, come risulta nella seguente tabella.

Provincia	% Ribasso medio	% Ribasso massimo	% Ribasso minimo
AG	18,85	67,10	0
CL	21,80	88,00	0
CT	20,81	97,00	0
EN	10,84	50,20	0
ME	12,61	75,00	0
PA	17,33	82,00	0
RG	19,33	46,00	0
SICILIA	21,03	88,19	0
SR	18,24	81,51	0
TP	19,67	76,83	0

Infine si è ritenuto interessante analizzare sul numero complessivo di contratti (n. 899) quali siano quelli in esecuzione, quali eseguiti e quali siano già stati oggetto di regolare esecuzione come risulta dalla tabella seguente.

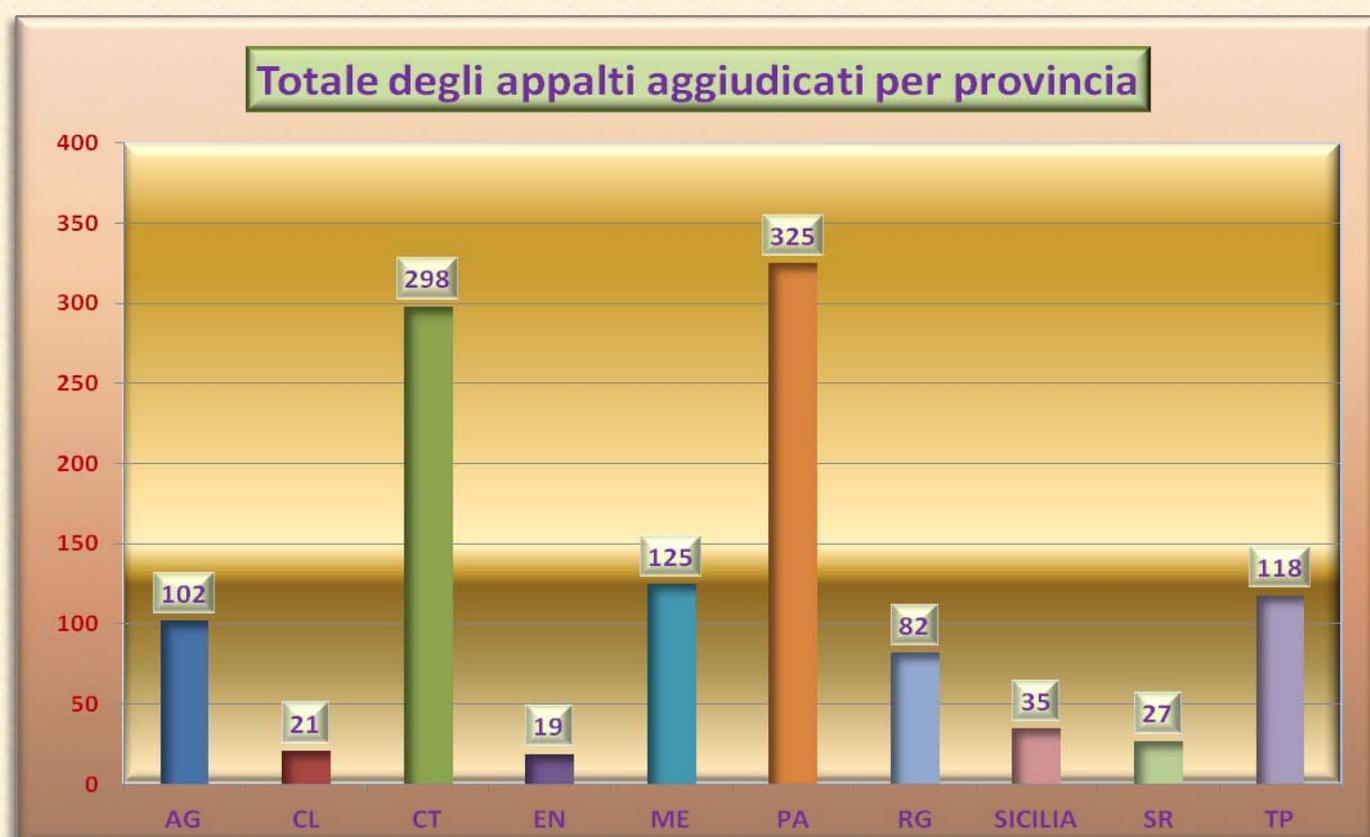
Comunicazione consegna	Comunicazione ultimazione	Comunicazione regolare esecuzione
407	188	31

2.3.2 Gli appalti di forniture

Nell'anno 2016 nella banca dati dell'ANAC risultano complessivamente affidati n. 1.152 appalti di forniture con valore economico superiore ad €40.000.

Nella tabella seguente è stata riportata la suddivisione per provincia dei bandi pubblicati per i quali sono state avviate le conseguenti procedure; l'appartenenza alla provincia di riferimento è stata desunta attraverso i codici ISTAT. Alcuni bandi pubblicati interessano più province, e pertanto in mancanza di specifiche indicazioni, è stato utilizzato il riferimento SICILIA.

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	102	8.183.859,71	29.984.892,60	293.969,54
CL	21	326.256,20	1.843.474,30	87.784,49
CT	298	21.526.463,77	75.728.436,84	254.122,27
EN	19		2.227.398,27	117.231,49
ME	125	8.785.449,79	25.927.245,75	207.417,97
PA	325	108.552.679,23	153.274.234,16	471.613,03
RG	82	3.053.439,81	21.254.661,82	259.203,19
SICILIA	35	4.794.416,38	21.390.065,59	611.144,73
SR	27	5.598.320,16	5.952.815,12	220.474,63
TP	118	20.024.586,46	26.736.776,95	226.582,86
Totale	1.152	180.845.471,51	364.320.001,40	



Il numero complessivo di forniture per i quali si è proceduto alla pubblicazione dei bandi è stato distinto con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individua le soglie di rilevanza comunitaria in relazione alla circostanza che gli appalti siano aggiudicati da amministrazioni centrali o sub centrali (€ 135.000,00 ovvero € 209.000,00) ovvero riguardino appalti di servizi sociali (€750.000,00) e distinguono le forniture sotto tali soglie.

Si è ritenuto, in particolare, significativo distinguere le forniture sotto soglia, escludendo come detto quelli di importo inferiore ad € 40.000,00, in due distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: forniture con importo \geq € 40.000,00 e $<$ € 209.000,00 - forniture con importo \geq € 209.000,00.

È evidente, ma non è rilevante, come già esplicitato, che nell'ambito di tali range possono individuarsi appalti che potrebbero riguardare le amministrazioni centrali, quindi sopra soglia, ma non si ritiene che abbiano una significativa influenza.

Tabella per importi \geq 40.000 e $<$ 209.000

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	68	3.732.596,00	6.088.059,17	89.530,28
CL	21	326.256,20	1.843.474,30	87.784,49
CT	238	9.071.188,81	23.592.022,60	99.126,15
EN	17		1.560.863,00	91.815,47
ME	92	2.068.488,81	8.657.203,33	94.100,04
PA	234	33.957.541,89	22.424.388,34	95.830,72
RG	60	928.439,81	5.175.604,15	86.260,07
SICILIA	23	297.298,82	2.196.246,11	95.488,96
SR	19	2.333.372,85	1.343.739,60	70.723,14
TP	93	6.449.130,23	8.266.703,15	88.889,28
Totale	866	59.164.313,42	81.183.303,75	

Tabella per importi ≥ 209.000

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	34	4.451.263,71	23.896.833,43	702.848,04
CL	0	0,00	0,00	0,00
CT	60	12.455.274,96	52.136.414,24	868.940,24
EN	2	0,00	666.535,27	333.267,64
ME	33	6.716.960,98	17.270.042,42	523.334,62
PA	91	74.595.137,34	130.849.845,82	1.437.910,39
RG	22	2.125.000,00	16.079.057,67	730.866,26
SICILIA	12	4.497.117,56	19.193.819,48	1.599.484,96
SR	8	3.264.947,31	4.609.075,52	576.134,44
TP	24	13.575.456,23	18.435.073,80	768.128,08
Totale	286	121.681.158,09	283.136.697,65	

Numero degli appalti aggiudicati per provincia per importi > 209.000



2.3.2.1 Le procedure di aggiudicazione adottate

Si è ritenuto interessante procedere ad una analisi delle procedure di aggiudicazione adottate, che risultano individuate nella tabella che segue; si rileva che ha maggior incidenza la procedura aperta che è stata adottata per il 28,91% degli affidamenti, seguita dalla procedura di affidamento diretto in adesione ad un accordo quadro con una incidenza del 20,49%.

Scelta del contraente	Numero	%	Importo
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	236	20,49	60.955.574,14
Affidamento diretto per variante superiore al 20%	1	0,09	66.900,00
Affidamento in economia - affidamento diretto	71	6,16	7.932.289,29
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	174	15,10	16.863.546,15
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro	8	0,69	1.977.642,55
Procedura aperta	333	28,91	208.992.225,01
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si	5	0,43	435.618,57
Procedura negoziata previa pubblicazione	9	0,78	2.327.293,90
Procedura negoziata senza previa indizione di gara	15	1,30	2.075.462,20
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	231	20,05	45.972.936,86
Procedura ristretta	28	2,43	4.989.301,90
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si	1	0,09	40.000,00
Procedura ristretta semplificata	2	0,17	131.067,96
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/20	25	2,17	4.167.790,80
Sistema dinamico di acquisizione	13	1,13	7.392.352,07
Totale	1.152	100,00	364.320.001,40

Procedure di aggiudicazione con maggiore incidenza sulla spesa complessiva



2.3.2.2 L'incidenza dei ribassi

Il ribasso medio di aggiudicazione, distinto per ambiti territoriali, analizzato come media aritmetica di tutti i ribassi formulati risulta essere pari al 11,70 %, il ribasso massimo registrato risulta essere pari al 87,29%, come risulta nella seguente tabella.

Provincia	% Ribasso medio	% Ribasso massimo	% Ribasso minimo
AG	9,81	52,86	0,00
CL	2,51	12,23	0,00
CT	12,36	72,53	0,00
EN	10,60	28,33	0,00
ME	6,29	66,78	0,00
PA	13,32	77,00	0,00
RG	23,10	87,29	0,00
SICILIA	19,41	65,35	0,00
SR	7,34	34,37	0,00
TP	12,29	84,62	0,00

Infine si è ritenuto interessante analizzare sul numero complessivo di contratti (n. 1.152) quali siano quelli in esecuzione, quali eseguiti e quali siano già stati oggetto di regolare esecuzione come risulta dalla tabella seguente.

Comunicazione consegna	Comunicazione ultimazione	Comunicazione regolare esecuzione
615	336	60

3. EFFETTI DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS 50/2016 SUL MERCATO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Al fine di analizzare gli effetti sull'andamento del mercato dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, conseguenti all'entrata in vigore delle nuove disposizioni introdotte dal Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, si è ritenuto dover procedere ad acquisire le informazioni relative ai contratti di valore economico superiore ad Euro 150.000,00 per quanto attiene ai lavori, ed ai contratti di valore economico superiore ad Euro 40.000,00 per quanto riguarda i servizi e le forniture.

Per avere un confronto temporale ragionevole si è stabilito, altresì, di individuare come arco temporale di osservazione, quello intercorrente dal 19 aprile 2016 al 31 dicembre 2016 per un totale di 256 giorni, e confrontarlo con un arco temporale di uguale periodo antecedente al 19 aprile 2016.

Tutte le informazioni relative sono aggiornate al 4 settembre 2017 che è la data di estrazione dei dati SIMOG sui quali sono state basate tutte le elaborazioni effettuate nella presente relazione.

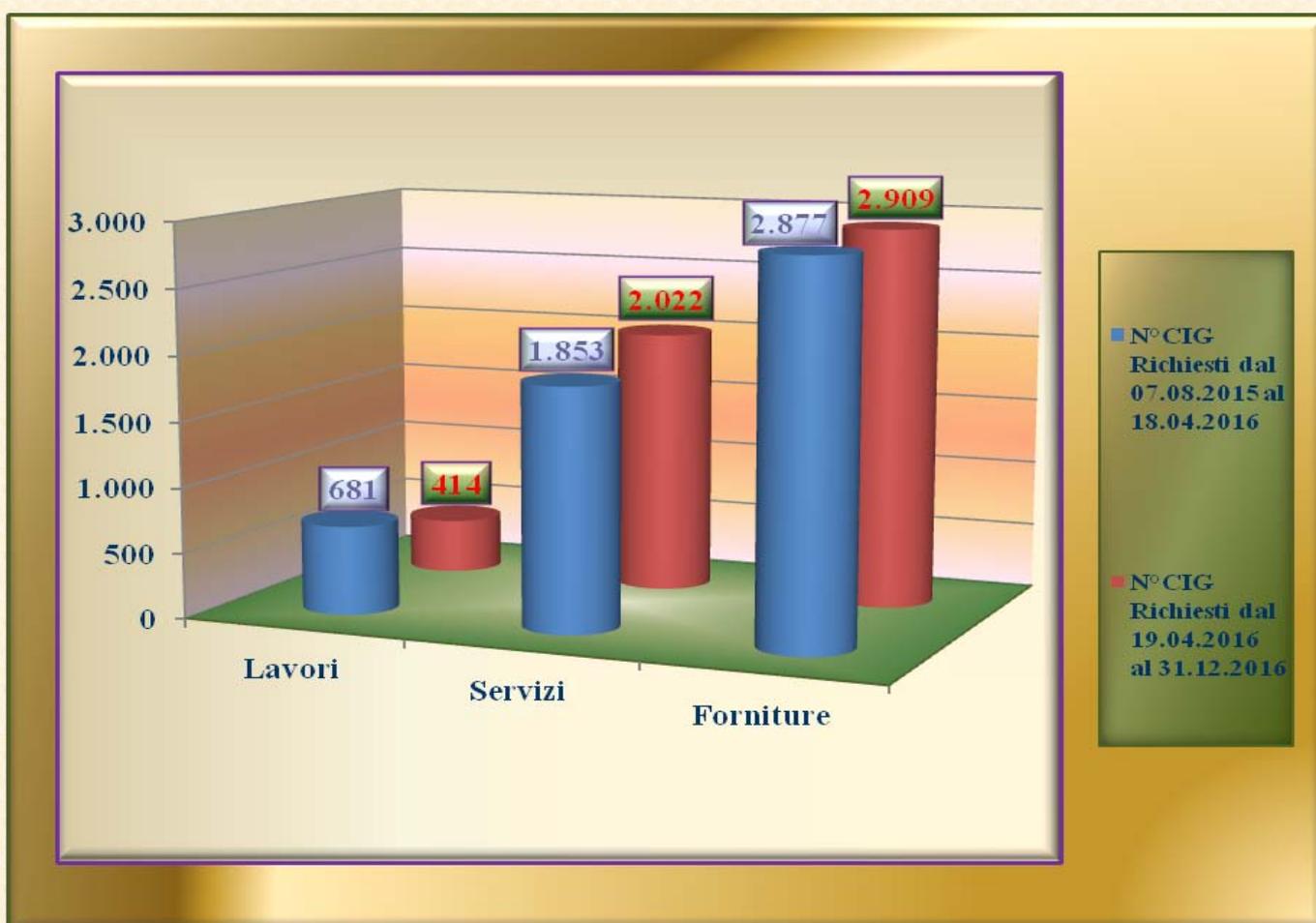
Pertanto si è proceduto ad una prima rilevazione di tutti i CIG richiesti, tenendo conto solo della data di richiesta, e successivamente si è proceduto a quella di tutti i CIG i cui bandi di gara risultavano pubblicati nei rispettivi periodi di osservazione.

CIG Richiesti : Periodo dal *07-08-2015* al *18-04-2016*

Tipo contratto	N° CIG	Importo complessivo	Media importo complessivo
Lavori	681	587.426.135,52	862.593,44
Servizi	1.853	1.529.713.299,34	825.533,35
Forniture	2.877	1.209.571.444,72	420.428,03
Totale	5.411	3.326.710.879,58	

CIG Richiesti : Periodo dal *19-04-2016* al *31-12-2016*

Tipo contratto	N° CIG	Importo complessivo	Media importo complessivo
Lavori	414	762.768.162,14	1.842.435,17
Servizi	2.022	2.617.179.561,19	1.294.351,91
Forniture	2.909	4.934.710.447,89	1.696.359,73
Totale	5.345	8.314.658.171,22	



Da una prima analisi delle precedenti tabelle si osserva che nel periodo successivo all'entrata in vigore del D.lgs.50/2016, si registra una modestissima flessione dei CIG richiesti pari al 1,2% circa (5.345 a fronte dei 5.411 precedenti) con una diminuzione di 66 richieste.

Per quanto attiene al mercato dei contratti pubblici di Lavori si registra una riduzione del 39% circa (414 CIG a fronte dei 681 CIG precedenti), ed al contempo si osserva che l'importo a base d'asta registra una variazione in aumento del 25% circa (€ 762.768.162,14 a fronte di € 587.426.135,52): il confronto evidenzia che le nuove disposizioni non hanno inciso complessivamente sul mercato.

Per quanto attiene ai contratti pubblici di Servizi si registra un modesto aumento del 8% circa (2.022 CIG a fronte dei 1.853 CIG precedenti) ed al contempo si osserva che l'importo a base d'asta registra una variazione in aumento del 71% circa (€ 2.617.179.561,19 a fronte di € 1.529.713.299,34): il confronto evidenzia che le nuove disposizioni hanno inciso sugli appalti pubblici di servizi, nella misura in cui con l'articolo 55 "Gestione centralizzata acquisti" della legge regionale 7 maggio 2015 n. 9, è stata istituita la "Centrale unica di committenza per l'acquisizione di beni e servizi", unico soggetto aggregatore per la centralizzazione degli acquisti di beni e servizi che opera presso l'Assessorato regionale dell'Economia.

Per quanto attiene ai contratti pubblici di Forniture si registra un modestissimo aumento del 1% circa (2.909 CIG a fronte dei 2.877 CIG precedenti) ed al contempo si osserva che l'importo a base d'asta registra una variazione in aumento del 308% circa (€ 4.934.710.447,89 a fronte di € 1.209.571.444,72): il confronto evidenzia che le nuove disposizioni hanno inciso ancor di più sugli appalti pubblici di forniture per le medesime motivazioni esplicitate per i contratti pubblici di servizi.

Si è altresì verificato e solo relativamente all'anno 2016, l'andamento mensile di richiesta dei CIG, ciò al fine di rilevare se l'entrata in vigore del Nuovo codice abbia modificato in qualche modo la quantità delle richieste dei CIG.

Come rappresentato nella seguente tabella non sembra che ciò abbia avuto rilevanza, nella considerazione che il numero dei CIG richiesti mensilmente sembra seguire la consuetudine nella P.A. a concentrare le proprie attività nei periodi antecedenti a quello estivo ed a quello di fine esercizio finanziario.

CIG richiesti su base mensile **anno 2016**

Tipologia / Mese	GEN	FEB	MAR	APR	MAG	GIU	LUG	AGO	SET	OTT	NOV	DIC
Lavori	30	59	55	84	28	42	34	30	45	45	63	104
Servizi	219	246	210	205	138	191	209	227	242	230	236	472
Forniture	171	304	240	245	291	370	172	112	133	1.414	213	160

I risultati dell'analisi concernente i CIG per i quali risultano pubblicati i bandi nei periodi di riferimento esaminati ed aggiudicati entro la data del 4 settembre 2017 (data di estrazione dei dati SIMOG sui quali sono state basate tutte le elaborazioni effettuate nella presente relazione) sono assai diversi come si evince dalla tabella seguente.

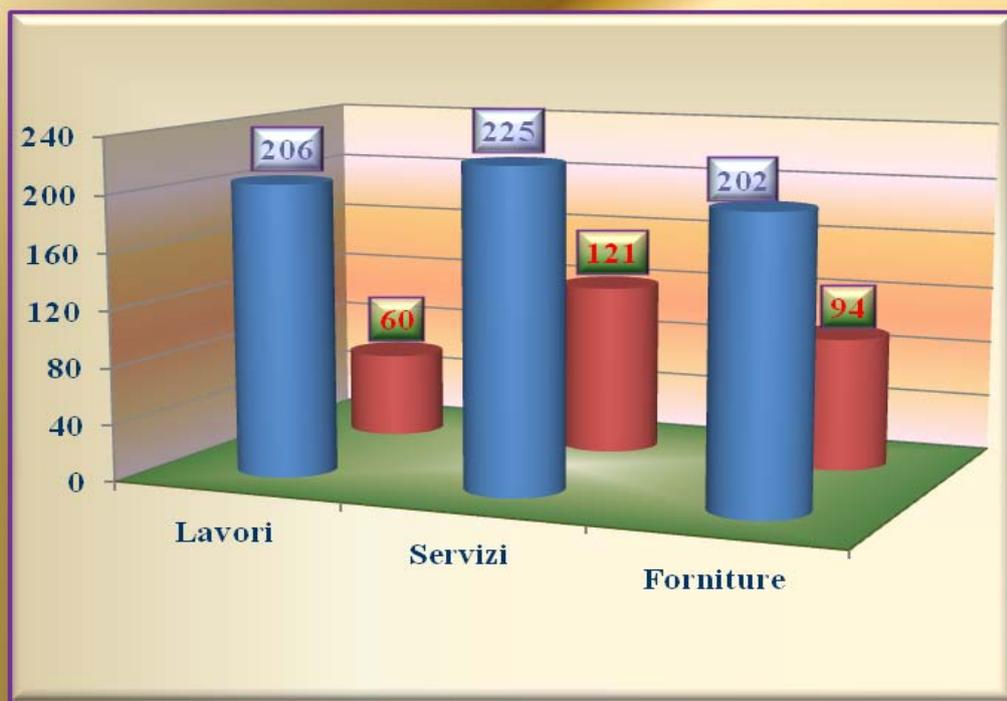
In particolare si registra una significativa flessione rispetto al periodo di osservazione precedente.

Bandi pubblicati dal **07-08-2015** al **18-04-2016**

Tipo contratto	N° CIG	Importo complessivo	Media importo complessivo
Lavori	206	134.888.739,31	654.799,71
Servizi	225	526.401.522,63	2.339.562,32
Forniture	202	120.631.528,87	597.185,79
Totale	633	781.921.790,81	

Bandi pubblicati dal **19-04-2016** al **31-12-2016**

Tipo contratto	N° CIG	Importo complessivo	Media importo complessivo
Lavori	60	98.381.577,63	1.639.692,96
Servizi	121	87.858.038,36	726.099,49
Forniture	94	42.198.734,46	448.922,71
Totale	275	228.438.350,45	



■ N° CIG Aggiudicati dal 07.08.2015 al 18.04.2016

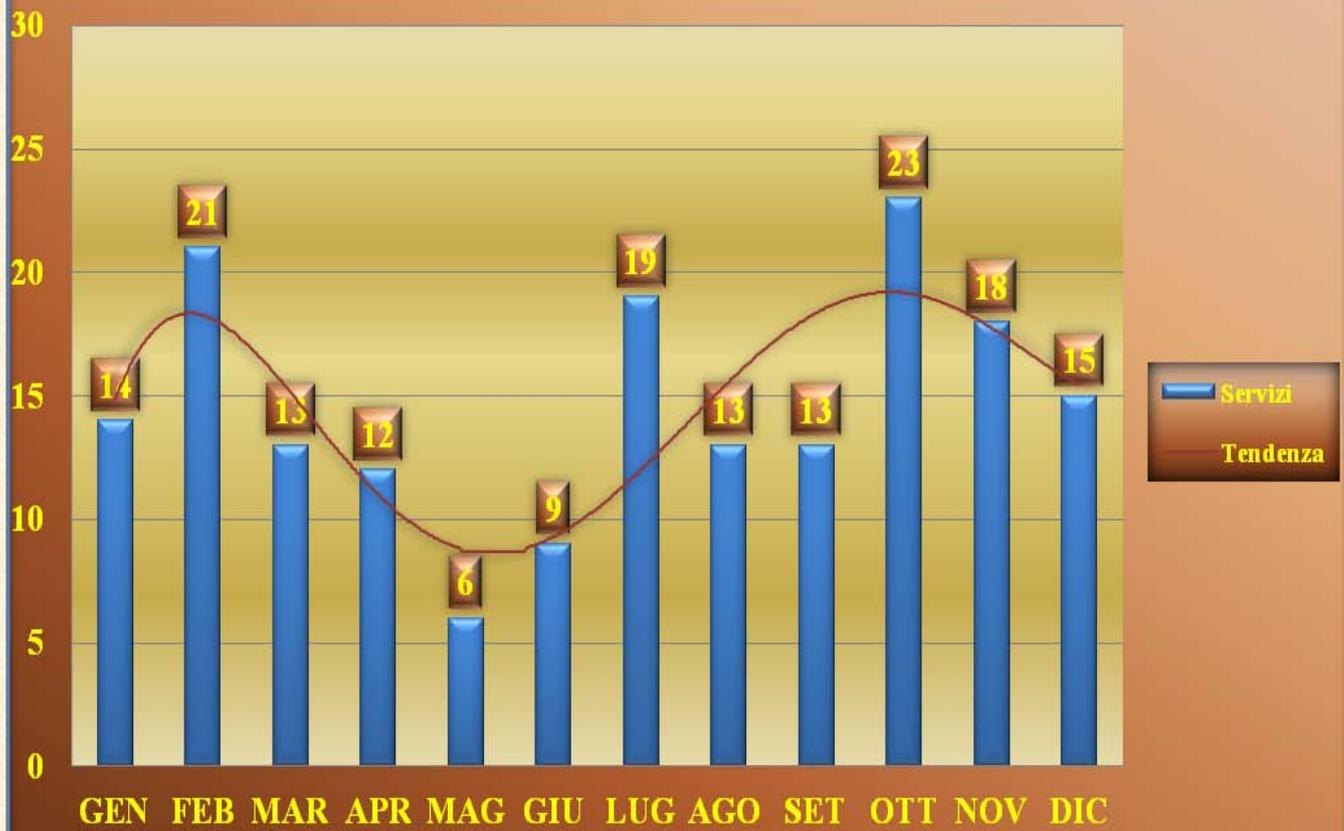
■ N° CIG Aggiudicati dal 19.04.2016 al 31.12.2016

CIG Aggiudicati su base mensile anno 2016

Tipologia / Mese	GEN	FEB	MAR	APR	MAG	GIU	LUG	AGO	SET	OTT	NOV	DIC
Lavori	7	12	15	22	4	5	8	5	8	6	12	7
Servizi	14	21	13	12	6	9	19	13	13	23	18	15
Forniture	29	20	32	38	4	12	17	6	7	15	9	17



Acquisizione dei CIG aggiudicati su base mensile anno 2016



Acquisizione dei CIG aggiudicati su base mensile anno 2016



E' opportuno sottolineare che l'analisi dei CIG aggiudicati è puramente indicativa e non confrontabile con quella dei CIG richiesti, in quanto molti di questi ultimi potrebbero giungere ad aggiudicazione, considerati i tempi per gli esperimenti delle gare d'appalto, entro la fine dell'anno 2017 ed inizio del 2018.

Pertanto ai fini di una reale valutazione dell'impatto che l'entrata in vigore del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ha avuto sul mercato dei contratti pubblici dei lavori, servizi e forniture, si ritiene di dovere rimandare eventuali considerazioni che più compiutamente saranno oggetto della relazione annuale sull'andamento dei contratti pubblici in Sicilia per l'anno 2017.