

Repubblica Italiana



Regione Siciliana

Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità

Dipartimento Regionale Tecnico

Servizio 1

Controllo dei contratti pubblici

Sezione Regionale dell'Osservatorio dei contratti pubblici

ai sensi del protocollo d'intesa stipulato con l'Autorità Nazionale Anticorruzione

**RELAZIONE SULL'ANDAMENTO DEL SETTORE
DEI CONTRATTI PUBBLICI IN SICILIA – ANNO 2017**



INDICE

Introduzione

- 1** **Analisi del mercato degli appalti pubblici dei lavori dei servizi e delle forniture desunto dalle richieste dalle Stazioni appaltanti attraverso la consultazione SIMOG**
- 1.1** **Il mercato degli appalti pubblici di lavori**
- 1.2** **Il mercato degli appalti pubblici di servizi**
- 1.3** **Il mercato degli appalti pubblici delle forniture**
- 2** **Analisi del mercato degli appalti pubblici di lavori, di servizi e di forniture desunto dalle richieste delle Stazioni appaltanti attraverso la consultazione di SIMOG**
- 2.1** **Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad € 150.000,00**
- 2.1.1** **Suddivisione per fasce di importo dei bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad € 150.000,00**
- 2.1.1.1** **L'incidenza degli oneri di sicurezza**
- 2.1.1.2** **L'incidenza dei ribassi**
- 2.1.1.3** **Le varianti**
- 2.1.1.4** **I sub appalti affidati**
- 2.1.1.5** **Le sospensioni dei lavori**
- 2.1.1.6** **Le categorie prevalenti dei lavori**
- 2.2** **Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 150.000,00**
- 2.2.1** **L'incidenza degli oneri di sicurezza**
- 2.2.2** **Le procedure di aggiudicazione adottate**
- 2.2.3** **L'incidenza dei ribassi**
- 2.3** **Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di servizi e forniture**
- 2.3.1** **Gli appalti di servizi**
- 2.3.1.1** **Le procedure di aggiudicazione adottate**
- 2.3.1.2** **L'incidenza dei ribassi**
- 2.3.2** **Gli appalti di forniture**
- 2.3.2.1** **Le procedure di aggiudicazione adottate**
- 2.3.2.2** **L'incidenza dei ribassi**
- 3** **Effetti dell'entrata in vigore del D.lgs. N°50/2016 sul mercato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture**

INTRODUZIONE

La presente relazione annuale sull'andamento del settore degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture nella Regione Siciliana, redatta ai sensi dell'articolo 4 lettera l) legge regionale 12 luglio 2011 n. 12, è stata compilata attraverso la consultazione dei dati estrapolati dal Sistema Monitoraggio Gare (SIMOG) presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.).

Pertanto, l'andamento illustrato in seno alla presente relazione, si riferisce a tutti quei contratti di lavori, servizi e forniture per i quali il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ha proceduto a richiedere il Codice Identificativo di Gara (CIG).

Il CIG, è il codice identificativo obbligatorio, istituito ai sensi dell'articolo 3 comma 5 della legge 13 agosto 2010 n. 136, “Norma sulla tracciabilità dei flussi finanziari”, che dispone che gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante, il CIG attribuito da A.N.A.C. su richiesta della stazione appaltante.

Il CIG è un codice alfanumerico - generato dal sistema SIMOG dell’Autorità - che ha lo scopo di consentire l’identificazione univoca di una procedura di selezione del contraente ed il suo monitoraggio e la tracciabilità dei flussi finanziari collegati ad affidamenti di lavori, servizi o forniture, indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata, e dall’importo dell’affidamento stesso.

Il contesto normativo di riferimento nell'anno 2016 registra la novità fondamentale nella emanazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, con i successivi aggiornamenti per l’anno 2017:

Decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56 (G.U. n.103 del 5-5-2017), Legge 21 giugno 2017 n.96, in G.U. n.144 del 23/06/2017, nonché Legge 27 Dicembre 2017, n.205, in G.U. n.302 del 29/12/2017.

Le disposizioni introdotte dal D.Lgs. 50/2016, tuttavia, sono state recepite dinamicamente nella Regione Siciliana con l'articolo 24 della Legge 17 maggio 2016 n. 8 "Disposizioni per favorire l'economia. Norme in materia di personale. Disposizioni varie" pubblicata sulla GURS n. 22 Parte I in data 24 maggio 2016, con il quale è stata disposta nella regione siciliana l'applicazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

La presente relazione annuale, pertanto, a seguire della precedente per l'anno 2016, riguardante l'andamento del settore dei Contratti Pubblici in Sicilia anno 2017 , è stata predisposta, per quanto è stato possibile dedurre, sulla base delle informazioni assunte dalla declinazione del database originale proveniente da ANAC, contenente i dati SIMOG aggiornati alla data del settembre 2018., estraendo i dati relativi agli appalti per l'anno 2017. Attività svolta con il supporto del Dirigente preposto alla U.O. A1.01 e del proprio staff.

Ing. Giancarlo TERESI

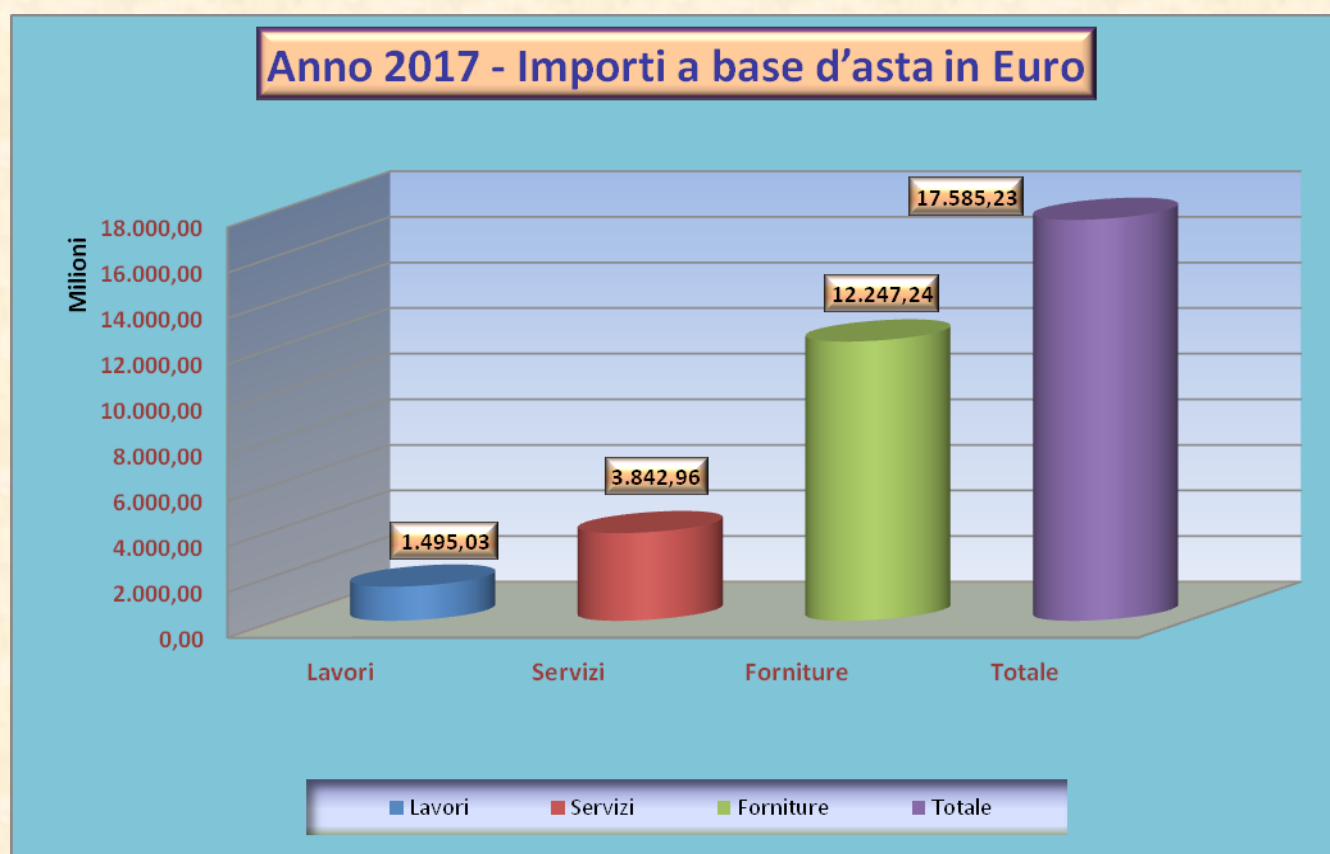
1. ANALISI DEL MERCATO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DESUNTO DALLE RICHIESTE DELLE STAZIONI APPALTANTI ATTRAVERSO LA CONSULTAZIONE SIMOG

Nel corso dell'anno 2017 nella Regione Siciliana, su richiesta delle Stazioni Appaltanti, sono stati rilasciati da ANAC n. 33.847 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG, per un ammontare complessivo, a base d'asta, di €. 17.585.226.943,76.

Dalla consultazione del SIMOG l'incidenza dei CIG richiesti ed attribuiti da ANAC è numericamente pari al **6,19 %** circa per i lavori, pari al **17,70%** per i servizi e pari al **76.11%** circa per le forniture.

L'incidenza in termini di importi risulta invece essere pari al **8,50 %** circa per i lavori, pari al **21,85%** per i servizi e pari al **69,65%** circa per le forniture.

Tipo	Numero	% N°	Importo a base d'asta	% Importo
Lavori	2.094	6,19	1.495.027.944,97	8,50
Servizi	5.991	17,70	3.842.963.283,65	21,85
Forniture	25.762	76,11	12.247.235.715,14	69,65
Totale	33.847	100,00	17.585.226.943,76	100,00



La consultazione del SIMOG consente di desumere per i CIG richiesti una serie di informazioni, sulla base delle quali è possibile individuare prioritariamente, con riferimento al mercato degli appalti la distribuzione territoriale, la tipologia di amministrazione appaltante, il tipo di procedura seguita per l'affidamento del contratto.

Si riporta di seguito una tabella riepilogativa che individua in relazione alla procedura di scelta del contraente: il numero totale dei CIG richiesti, l'incidenza relativa sul numero totale, l'importo complessivo, l'incidenza relativa sull'importo complessivo, e l'importo medio per ciascun affidamento.

Scelta del contraente	N°	Percentuale	Importo	% Importo spesa	Media appalto
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	3.117	9,21	6.497.159.483,55	36,95	2.084.427,17
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	14.866	43,92	4.776.922.673,95	27,16	321.332,08
Procedura aperta	5.236	15,47	4.220.403.110,94	24,00	806.035,74
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	845	2,50	537.267.348,22	3,06	635.819,35
Procedura ristretta	173	0,51	270.509.293,18	1,54	1.563.637,53
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	3.055	9,03	266.726.814,99	1,52	87.308,29
Sistema dinamico di acquisizione	401	1,18	219.759.671,97	1,25	548.029,11
Affidamento in economia - affidamento diretto	4.367	12,90	217.449.309,38	1,24	49.793,75
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	307	0,91	185.775.077,22	1,06	605.130,54
Procedura negoziata senza previa indicazione di gara (ex art 221 DLgs 163)	694	2,05	153.831.417,00	0,87	221.659,10
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	109	0,32	129.422.040,79	0,74	1.187.358,17
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	199	0,59	43.209.505,75	0,25	217.133,19
Procedura negoziata previa pubblicazione	118	0,35	29.907.420,90	0,17	253.452,72
Affidamento diretto a societa' in house	23	0,07	12.212.270,53	0,07	530.968,28
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	84	0,25	9.157.219,75	0,05	109.014,52
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	236	0,70	8.814.862,31	0,05	37.351,11
Procedura ristretta semplificata	7	0,02	5.355.883,44	0,03	765.126,21
Affidamento diretto a societa' raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di LL.PP.	5	0,01	827.695,89	0,00	165.539,18
Dialogo competitivo	5	0,01	515.844,00	0,00	103.168,80
Totale	33.847		17.585.226.943,76		541.699,20



1.1 Il mercato degli appalti pubblici di lavori

Per quanto attiene agli appalti di lavori sono stati rilasciati da ANAC n. 2.094 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG per un importo complessivo pari ad €. 1.495.027.944,97 .

In base a tali dati acquisiti si è proceduto ad una prima analisi del mercato dei lavori, rappresentata nella tabella seguente, mirata a distinguere gli importi con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ed s.m.i. che individuano rispettivamente la soglia di rilevanza comunitaria (€. 5.225.000,00), e distinguono i lavori sotto tale soglia.

Si è ritenuto significativo distinguere i lavori sotto soglia in quattro distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare:

lavori con importo \geq €. 1.000.000,00 e $<$ €. 5.225.000,00;

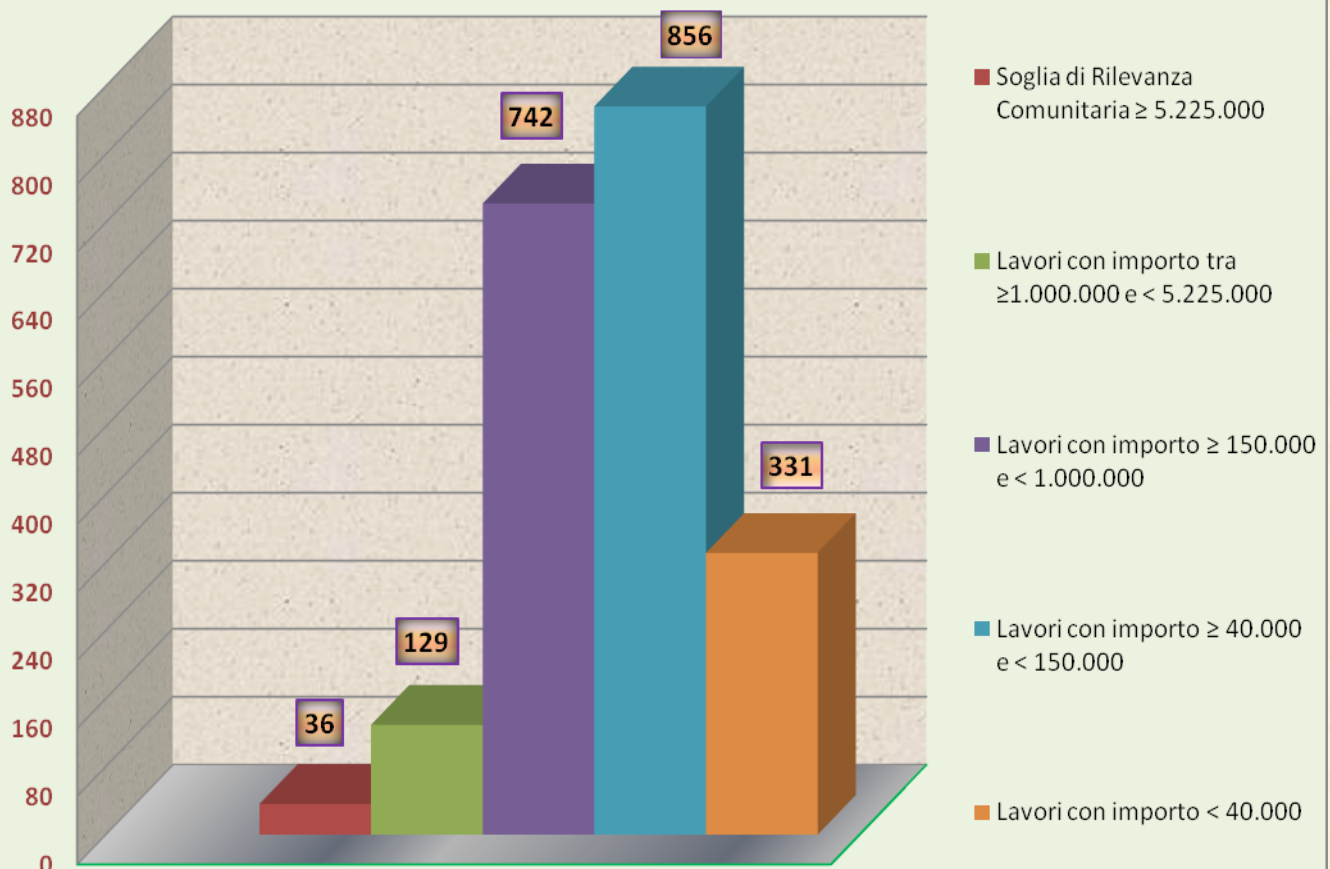
lavori con importo \geq €. 150.000,00 e $<$ €. 1.000.000,00

lavori con importo \geq €. 40.000,00 e $<$ €. 150.000,00;

lavori con importo $<$ €. 40.000,00.

Soglia Lavori	N°	Importo
Soglia di Rilevanza Comunitaria $\geq 5.225.000$	36	817.822.404,26
Lavori con importo tra $\geq 1.000.000$ e $< 5.225.000$	129	266.229.100,36
Lavori con importo ≥ 150.000 e $< 1.000.000$	742	330.819.319,31
Lavori con importo ≥ 40.000 e < 150.000	856	75.415.759,89
Lavori con importo < 40.000	331	4.741.361,15
Totale complessivo	2.094	1.495.027.944,97

CIG richiesti per contratti di Lavori nell'anno 2017



Si è altresì ritenuto interessante individuare le 20 amministrazioni appaltanti che hanno richiesto nel corso dell'anno 2017 il maggior numero di CIG per l'affidamento di lavori, come risulta dalla tabella seguente:

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti
80208450587	ANAS SPA	158
80012000826	REGIONE SICILIANA	80
00137020871	COMUNE DI CATANIA	73
01585570581	RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	72
05494610966	EURO.PA SRL	57
97103880585	POSTE ITALIANE SPA	49
00080270838	COMUNE DI MESSINA	43
80005700721	3 REPARTO GENIO A.M.BARI	35
80004460814	ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPER. I.T.I. L. DA VINCI E I.T.N. M. TORRE	31
00175500883	COMUNE DI MODICA	31
02772010878	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI CA- TANIA	28
04721260877	AZIENDA SANITARIA PROVINCIA- LE DI CATANIA	27
01962420830	CONSORZIO PER LE AUTOSTRADE SICILIANE	27
00139550818	COMUNE DI MARSALA	26
80020960821	MINISTERO DELLE INFRASTRUT- TURE E TRASPORTI-S.I.I.T. SICILIA E CALABRIA	24
80001010893	COMUNE DI SIRACUSA	23
90000820887	CAPITANERIA DI PORTO	21
00180270886	COMUNE DI RAGUSA	21
09426250966	A2A ENERGIEFUTURE S.P.A.	21
00475910824	COMUNE DI GANGI	20

Ed ancora individuare le prime 20 amministrazioni appaltanti che hanno maggiormente investito in lavori pubblici nel corso dell'anno 2017, che hanno complessivamente richiesto n. **617** CIG per un importo complessivo di €. **1.142.080.039,32** come risulta dalla seguente tabella.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti	Importo CIG richiesti
80208450587	ANAS SPA	158	353.951.581,81
01585570581	RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	72	330.749.288,54
97207790821	FONDAZIONE RI.MED	1	113.857.714,73
00484960588	ENI SPA	4	55.400.000,00
97936230586	COMMISSARIO STRAORDINARIO UNICO DPCM DEL 26/04/2017	4	40.855.317,83
97250980824	UFF. DEL COMM.- STRAORD.DEL.PER L'ATTUAZ.DEGLI INTERV.PER LA MITIGAZIONE RISCHIO IDROGEOLOGICO	17	38.145.060,81
00137020871	COMUNE DI CATANIA	73	26.106.738,86
03244190827	GES.A.P. S.P.A.	14	22.330.006,70
80016350821	COMUNE DI PALERMO	13	21.404.970,42
00080270838	COMUNE DI MESSINA	43	19.510.078,27
97103880585	POSTE ITALIANE SPA	49	18.829.792,82
10238291008	SNAM RETE GAS S.P.A.	5	18.573.658,42
80012000826	REGIONE SICILIANA	80	17.103.670,51
80023730825	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PALERMO	13	14.382.934,29
09426250966	A2A ENERGIEFUTURE S.P.A.	21	9.499.558,66
01962420830	CONSORZIO PER LE AUTOSTRADE SICILIANE	27	9.046.240,70
80018460826	COMUNE DI VILLABATE	1	9.011.028,30
06377691008	ENEL ITALIA SRL	7	8.355.153,87
00132330879	GEST.COM. GOB. FER. CIRCUMETNEA	10	7.565.818,30
00396110835	COMUNE DI SPADAFORA	5	7.401.425,48
Totale		617	1.142.080.039,32

Per tipologia di scelta del contraente, il numero, la percentuale e gli importi complessivi dei CIG assumono la distribuzione, individuata nella tabella seguente.

Scelta del contraente	N°	%	Importo	% Importo spesa	Media importo gara
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	32	1,528	173.859,96	0,012	5.433,12
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	170	8,118	117.198.312,59	7,839	689.401,84
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	4	0,191	619.894,11	0,041	154.973,53
Affidamento in economia - affidamento diretto	213	10,172	10.588.758,81	0,708	49.712,48
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	147	7,020	10.000.195,52	0,669	68.028,54
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	11	0,525	6.595.073,12	0,441	599.552,10
Procedura aperta	416	19,866	666.677.543,69	44,593	1.602.590,25
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	128	6,113	117.736.896,99	7,875	919.819,51
Procedura negoziata previa pubblicazione	49	2,340	14.835.017,25	0,992	302.755,45
Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)	194	9,265	42.030.295,22	2,811	216.651,01
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	600	28,653	128.498.023,05	8,595	214.163,37
Procedura ristretta	52	2,483	257.614.881,42	17,231	4.954.132,34
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	39	1,862	102.486.900,03	6,855	2.627.869,23
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	37	1,767	19.837.021,02	1,327	536.135,70
Sistema dinamico di acquisizione	2	0,096	135.272,19	0,009	67.636,10
Totale	2.094	100,00	1.495.027.944,97	100,00	867.256,97

1.2 Il mercato degli appalti pubblici di servizi

Per quanto attiene agli appalti pubblici di servizi sono stati rilasciati da ANAC n. **5.991** CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG, per un importo complessivo pari ad €. **3.842.963.283,65**.

In base a tali dati acquisiti si è proceduto ad una prima analisi del mercato dei servizi, rappresentata nella tabella seguente, mirata a distinguere gli importi con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individuano rispettivamente due soglie di rilevanza comunitaria (€ 209.000,00 per gli appalti di competenza delle amministrazioni centrali ed € 135.000,00 per gli appalti di competenza delle amministrazioni sub centrali), e distinguono i servizi sotto tali soglie.

Si è ritenuto significativo distinguere i servizi sotto soglia in tre distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: servizi con importo < €. 40.000,00 - servizi con importo ≥ €. 40.000,00 e < €. 209.000,00 - servizi con importo ≥ €. 209.000,00.

È evidente, ma non è rilevante, che nell'ambito di tali range possono individuarsi appalti che potrebbero riguardare le amministrazioni centrali, quindi sopra soglia, ma non si ritiene che abbiano una significativa influenza.

Soglia Servizi	N°	Importo
Servizi con importo < 40.000	2.432	18.503.653,85
Servizi con importo ≥ 40.000 e ≤ 209.000	2.406	245.821.758,27
Servizi con importo > 209.000	1.153	3.578.637.871,53
Totale	5.991	3.842.963.283,65

Anche per i servizi si è altresì ritenuto interessante individuare le 20 amministrazioni appaltanti che hanno richiesto nel corso dell'anno 2017 il maggior numero di CIG per l'affidamento di servizi, come risulta dalla tabella seguente.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti
05216080829	SICILIACQUE SPA	266
06370190826	RETE SERVIZI TERRITORIALI PALERMO (RE.SE.T. PALERMO) SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI	187
80012000826	REGIONE SICILIANA	165
00080270838	COMUNE DI MESSINA	160
05494610966	EURO.PA SRL	133
80023730825	UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PALERMO	105
93151730871	ISTITUTO DI ISTRUZIONE SUPERIORE LOCALI PIME	102
92063450859	ALESSANDRO VOLTA	93
00137020871	COMUNE DI CATANIA	93
00627950827	COMUNE LERCARA FRIDDI	89
00139550818	COMUNE DI MARSALA	73
80004460814	ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPER. I.T.I. L. DA VINCI E I.T.N. M. TORRE	69
06232420825	RISORSE AMBIENTE PALERMO S.P.A.	62
00175500883	COMUNE DI MODICA	61
00343400834	COMUNE DI TORREGROTTA	57
80009250871	LICEO SCIENTIFICO STATALE PRINCIPE UMBERTO DI SAVOIA	56
01426410880	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI RAGUSA	54
82001840881	ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE " G. MAZZINI "	53
80016350821	COMUNE DI PALERMO	53
82002110870	COMUNE DI GRAMMICHELE	53

Ed ancora individuare le prime 20 amministrazioni appaltanti che hanno maggiormente investito in servizi nel corso dell'anno 2017, che hanno complessivamente richiesto n. 861 CIG per un importo complessivo di €. 2.419.823.402,54, come risulta dalla seguente tabella.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti	Importo CIG richiesti
80012000826	REGIONE SICILIANA	165	871.760.140,74
00137020871	COMUNE DI CATANIA	93	349.943.447,40
02484440819	S.R.R.TRAPANI PROVINCIA NORD SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI	4	233.293.907,63
01661590891	AZIENDA SANITARIA PRO- VINCIALE DI SIRACUSA	26	161.582.933,99
05103780879	SRR "CATANIA AREA METRO- POLITANA"	1	115.458.128,80
80016350821	COMUNE DI PALERMO	53	83.680.720,01
01585570581	RETE FERROVIARIA ITALIA- NA SPA	33	74.574.140,07
80015880828	PREFETTURA DI PALERMO	43	60.756.071,77
06258150827	SOCIETA' PER LA REGOLA- MENTAZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI PALER- MO PROVINCIA EST SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI	1	57.459.730,86
05403151003	TRENITALIA SPA	42	52.081.245,72
80007950837	MINISTERO DELL'INTERNO -PREFETTURA MESSINA	46	47.847.977,54
00397470873	CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA	5	40.246.700,75
80002930891	UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI SIRACUSA	16	38.731.248,00
97158180584	ENTE NAZIONALE PER L'AVIAZIONE CIVILE	1	38.623.844,52
05841760829	AZIENDA SANITARIA PRO- VINCIALE DI PALERMO	36	35.939.539,23
00080270838	COMUNE DI MESSINA	160	32.966.999,18
02363280815	AZIENDA SANITARIA PRO- VINCIALE DI TRAPANI	44	32.564.458,35
00833920150	RISCOSSIONE SICILIA S.P.A.	30	31.059.759,06
80009650872	PREFETTURA DI CATANIA	15	30.950.660,00
05841780827	AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI VILLA SO- FIA-CERVELLO	47	30.301.748,92
Totale		861	2.419.823.402,54

Per tipologia di scelta del contraente, il numero, la percentuale e gli importi complessivi dei CIG assumono la distribuzione individuata nella tabella seguente.

Scelta del contraente	N°	%	Importo	% Importo spesa	Media importo gara
Affidamento diretto a societa' in house	17	0,28	12.204.312,69	0,32	717.900,75
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	92	1,54	8.496.689,45	0,22	92.355,32
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	509	8,50	291.008.815,28	7,57	571.726,55
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	8	0,13	2.558.669,66	0,07	319.833,71
Affidamento in economia - affidamento diretto	2.204	36,79	150.521.662,73	3,92	68.294,77
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	665	11,10	192.864.969,98	5,02	290.022,51
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	46	0,77	21.829.706,11	0,57	474.558,83
Dialogo competitivo	3	0,05	415.384,00	0,01	138.461,33
Procedura aperta	962	16,06	2.762.289.560,93	71,88	2.871.402,87
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	143	2,39	24.695.898,19	0,64	172.698,59
Procedura negoziata previa pubblicazione	42	0,70	7.892.451,87	0,21	187.915,52
Procedura negoziata senza previa indicazione di gara (ex art 221 DLgs 163)	331	5,52	89.772.630,34	2,34	271.216,41
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	707	11,80	213.395.499,91	5,55	301.832,39
Procedura ristretta	67	1,12	9.663.960,72	0,25	144.238,22
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	38	0,63	10.983.157,32	0,29	289.030,46
Procedura ristretta semplificata	6	0,10	5.285.883,44	0,14	880.980,57
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	120	2,00	19.219.127,07	0,50	160.159,39
Sistema dinamico di acquisizione	31	0,52	19.864.903,96	0,52	640.803,35
Totale	5.991	100,00	3.842.963.283,65	100,00	477.412,86

Dall'analisi condotta emerge che per i contratti pubblici di servizi, la procedura più utilizzata, risulta essere l'affidamento in economia con una incidenza del 36,79% per un valore economico complessivo pari ad €. 150.521.662,73 circa, mentre l'affidamento con procedura aperta, con una incidenza del 15,31%, ha un valore economico complessivo pari ad €. 2.000.000.000,00 circa.

1.3 Il mercato degli appalti pubblici delle forniture

Per quanto attiene agli appalti pubblici delle forniture, sono stati rilasciati da ANAC n. 25.762 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG, per un importo complessivo pari ad € **12.247.235.715,14**.

In base a tali dati acquisiti si è proceduto ad una prima analisi del mercato delle forniture, rappresentata nella tabella seguente, mirata a distinguere gli importi con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individuano rispettivamente due soglie di rilevanza comunitaria (€ 209.000,00 per gli appalti di competenza delle amministrazioni centrali ed € 135.000,00 per gli appalti di competenza delle amministrazioni sub centrali), e distinguono le forniture sotto tali soglie.

Si è ritenuto significativo distinguere le forniture sotto soglia in tre distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: forniture con importo < € 40.000,00 - forniture con importo ≥ € 40.000,00 e < € 209.000,00 - forniture con importo ≥ € 209.000,00.

È evidente, ma non è rilevante, come già esplicitato, che nell'ambito di tali range possono individuarsi appalti che potrebbero riguardare le amministrazioni centrali, quindi sopra soglia, ma non si ritiene che abbiano una significativa influenza.

Soglia Forniture	N°	Importo
Forniture con importo < 40.000	15.849	106.228.916,41
Forniture con importo ≥ 40.000 e ≤ 209.000	5.930	577.076.018,99
Forniture con importo > 209.000	3.983	11.563.930.779,74
Totale	25.762	12.247.235.715,14

Anche per le forniture si è altresì ritenuto interessante individuare le 20 amministrazioni appaltanti che hanno richiesto nel corso dell'anno 2017 il maggior numero di CIG per l'affidamento di forniture, come risulta dalla tabella seguente.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti
04721260877	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CATANIA	2.747
01426410880	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI RAGUSA	2.281
3051870834	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI MESSINA	2.199
05841780827	AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI VILLA SOFIA-CERVELLO	2.148
04721290874	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA DI CATANIA	1.694
04721270876	AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE 'GARIBALDI'	1.402
05841770828	A.R.N.A.S. CIVICO - DI CRISTINA E BENEFRADEL-LI	1.262
03051880833	AZIENDA OSPEDALIERA PAPARDO	1.254
80012000826	REGIONE SICILIANA	1.014
05841790826	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA POLI-CLINICO PAOLO GIACCONE DI PALERMO	890
01825570854	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CALTANISSETTA	859
02363280815	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI TRAPANI	731
01661590891	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI SIRACUSA	606
05841770828	ARNAS CIVICO - DI CRISTINA - BENFRATELLI	594
03051890832	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA "G. MARTINO" DI MESSINA	497
05205490823	ISTITUTO G.GIGLIO DI CEFALU'	477
04544550827	ISMETT SRL	452
02570930848	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI AGRIGENTO	393
06370190826	RETE SERVIZI TERRITORIALI PALERMO (RE.SE.T. PALERMO) SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI	388
01151150867	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI ENNA	381

Ed ancora individuare le prime 20 amministrazioni appaltanti che hanno maggiormente investito in forniture nel corso dell'anno 2017, che hanno complessivamente richiesto n.**21.978** CIG per un importo complessivo di €. **11.798.697.626,86** come risulta dalla seguente tabella.

Codice fiscale	Amministrazione appaltante	N. CIG richiesti	Importo CIG richiesti
80012000826	REGIONE SICILIANA	1.014	6.593.821.013,08
05841770828	A.R.N.A.S. CIVICO - DI CRISTINA E BENEFRAPELLI	1.262	546.310.634,69
01426410880	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI RAGUSA	2.281	534.241.685,74
05841790826	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA POLICLINICO PAOLO GIACONE DI PALERMO	890	477.488.229,03
04721270876	AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE E DI ALTA SPECIALIZZAZIONE 'GARIBALDI'	1.402	398.899.774,41
05841780827	AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI VILLA SOFIA-CERVELLO	2.148	386.622.982,15
04721290874	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA DI CATANIA	1.694	368.446.347,29
01661590891	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI SIRACUSA	606	321.495.419,19
03051890832	AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA "G. MARTINO" DI MESSINA	497	291.268.225,23
05841770828	ARNAS CIVICO - DI CRISTINA - BENFRATELLI	594	287.563.173,13
03051870834	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI MESSINA	2.199	286.194.901,87
04721260877	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CATANIA	2.747	234.251.305,51
01825570854	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CALTANISSETTA	859	225.785.693,91
05841760829	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI PALERMO	316	180.699.610,21
02363280815	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI TRAPANI	731	177.900.337,96
02570930848	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI AGRIGENTO	393	154.820.982,64
03051880833	AZIENDA OSPEDALIERA PAPPARDO	1.254	144.316.171,22
04721280875	AZIENDA OSPEDALIERA PER L'EMERGENZA CANNIZZARO	258	66.824.497,60
04544550827	ISMETT SRL	452	65.065.229,84
01151150867	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI ENNA	381	56.681.412,16
Totale		21.978	11.798.697.626,86

Per tipologia di scelta del contraente, il numero, la percentuale e gli importi complessivi dei CIG assumono la distribuzione individuata nella tabella seguente.

Scelta del contraente	N°	%	Importo	% Im-	Media importo
-----------------------	----	---	---------	-------	---------------

				porto spesa	gara
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	14.187	55,07	4.368.715.546,08	35,67103	307.937,94
Procedura aperta	3.858	14,98	791.436.006,32	6,46216	205.141,53
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	2.243	8,71	63.861.649,49	0,52144	28.471,53
Affidamento in economia - affidamento diretto	1.950	7,57	56.338.887,84	0,46001	28.891,74
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	1.810	7,03	6.155.265.960,59	50,25841	3.400.699,43
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	788	3,06	508.842.568,99	4,15475	645.739,30
Sistema dinamico di acquisizione	368	1,43	199.759.495,82	1,63106	542.824,72
Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)	169	0,66	22.028.491,44	0,17987	130.346,10
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	112	0,43	144.312,90	0,00118	1.288,51
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	72	0,28	5.978.655,98	0,04882	83.036,89
Procedura ristretta	54	0,21	3.230.451,04	0,02638	59.823,17
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	42	0,16	4.153.357,66	0,03391	98.889,47
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	36	0,14	43.342.282,04	0,35389	1.203.952,28
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	32	0,12	15.951.983,44	0,13025	498.499,48
Procedura negoziata previa pubblicazione	27	0,10	7.179.951,78	0,05863	265.924,14
Affidamento diretto a societa' in house	6	0,02	7.957,84	0,00006	1.326,31
Affidamento diretto a societa' raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di LL.PP.	5	0,02	827.695,89	0,00676	165.539,18
Dialogo competitivo	2	0,01	100.460,00	0,00082	50.230,00
Procedura ristretta semplificata	1	0,00	70.000,00	0,00057	70.000,00
Totale	25.762	100,00	12.247.235.715,14	100,00	409.924,30

2. ANALISI DEL MERCATO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE DESUNTO DAI BANDI PUBBLICATI ATTRAVERSO LA CONSULTAZIONE SIMOG

Nel precedente capitolo è stata condotta l'analisi riguardante di tutte le tipologie di contratti pubblici in funzione dei CIG richiesti dalle stazioni appaltanti.

I dati desunti forniscono un quadro complessivo degli appalti pubblici per i quali è stata avanzata richiesta del CIG, ma non danno concrete indicazioni sulle procedure successive poste in essere dalle stazioni appaltanti.

Nel presente capitolo saranno pertanto analizzati gli appalti per i quali concretamente le stazioni appaltanti hanno proceduto alla pubblicazione dei bandi, ed hanno avviato le conseguenti procedure finalizzate all'aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture con relativa aggiudicazione.

Nella tabella seguente si riepilogano per tipologia di contratto, quelli aggiudicati nel corso dell'anno 2017 e la loro distribuzione.

Tipologia contratto	N°	%
Lavori	1.077	10,13
Servizi	1.383	13,01
Forniture	8.169	76,86
Totale	10.629	100,00

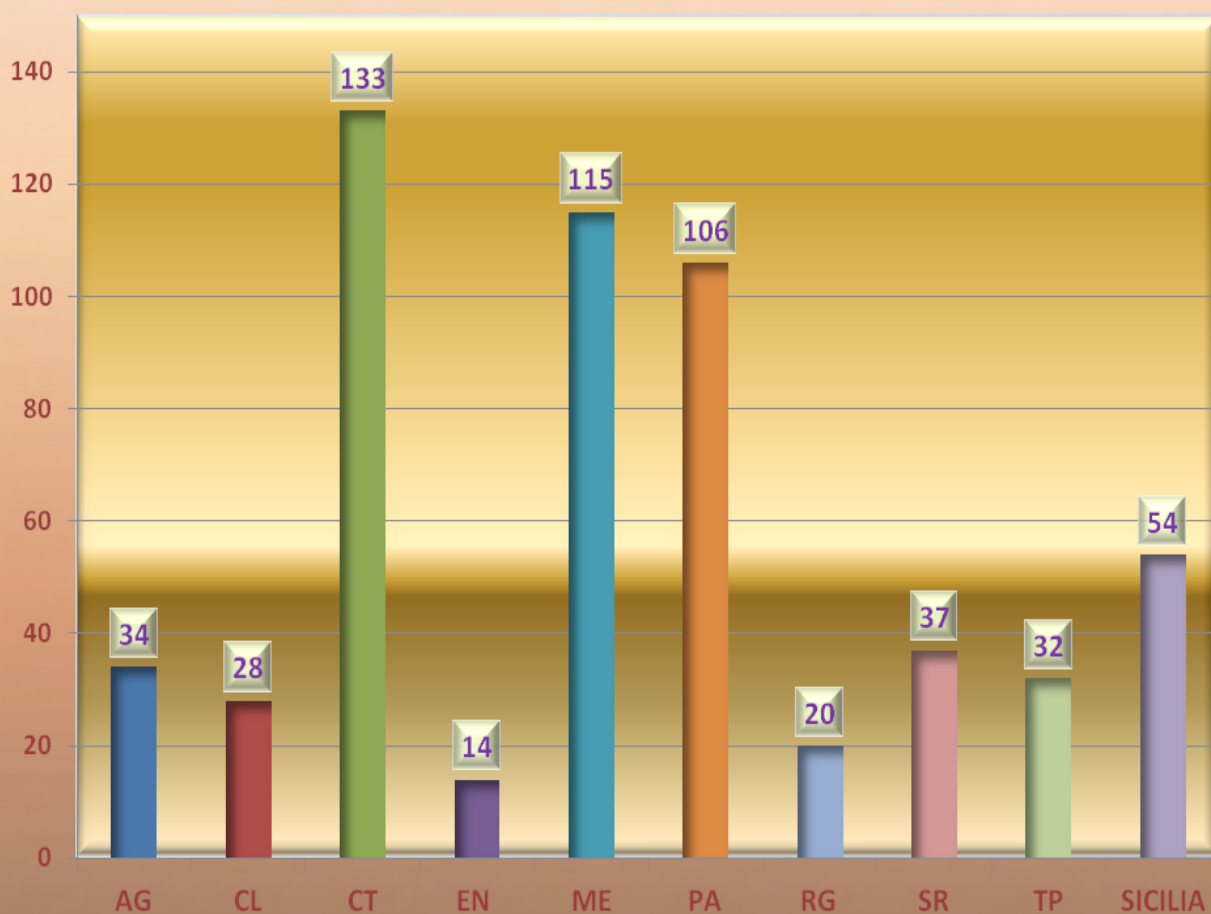
2.1 Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad € 150.000,00

L'analisi è stata condotta per i bandi riguardanti gli appalti pubblici di lavori, comunicati dai RUP al sistema informatico SIMOG al 24 settembre 2018 che risultano essere n. 573.

Nella tabella seguente è stata riportata la suddivisione per provincia dei bandi pubblicati per i quali sono state avviate le conseguenti procedure con relativa aggiudicazione; l'appartenenza alla provincia di riferimento è stata desunta attraverso i codici ISTAT. Alcuni bandi pubblicati interessano più province, e pertanto in mancanza di specifiche indicazioni, è stato utilizzato il riferimento SICILIA.

Provincia	N.	Iniziati	Finiti	Collaudati
AG	34	24	15	6
CL	28	17	6	2
CT	133	92	44	7
EN	14	11	5	3
ME	115	65	17	7
PA	106	58	21	6
RG	20	11	4	3
SR	37	29	13	4
TP	32	25	10	1
SICILIA	54	0	0	0
Totale	573	332	135	39

Numero degli appalti aggiudicati per provincia



La tabella successiva riporta per gli appalti di lavori pubblici, e con riferimento alla distribuzione riportata nella precedente tabella, l'importo complessivo dei finanziamenti, quello posto a base d'asta e l'importo di aggiudicazione; si evidenzia che in alcuni casi l'importo del finanziamento è inferiore a quello posto a base d'asta, in quanto le ulteriori risorse derivano da quelle proprie delle stazioni appaltanti.

Provincia	N. Lavori	Importo finanziamento	Importo b.a.	Importo aggiudicato
AG	34	17.598.657,34	16.583.920,88	11.699.381,74
CL	28	28.564.531,26	22.870.294,22	24.947.961,87
CT	133	122.913.084,40	111.638.020,06	70.850.244,79
EN	14	8.734.782,30	9.053.100,61	7.734.113,71
ME	115	143.154.570,28	125.041.568,51	94.057.363,65
PA	106	187.237.072,04	186.223.556,22	141.279.076,16
RG	20	17.339.595,14	15.946.103,40	11.106.274,74
SR	37	47.612.357,91	171.013.973,51	108.848.827,67
TP	32	41.066.006,07	36.981.259,89	22.702.170,53
SICILIA	54	176.254.049,73	33.572.321,08	24.201.537,28
Totale	573	790.474.706,47	728.924.118,38	517.426.952,13

Si è ritenuto interessante analizzare la distribuzione territoriale dei finanziamenti in termini numerici il cui importo complessivo risulta essere pari ad € **790.474.706,47**; si è constatato che il numero complessivo dei finanziamenti concessi è inferiore al numero dei lavori per i quali è stato pubblicato il relativo bando. Evidentemente alcuni finanziamenti hanno interessato più lavori.

Provincia	N. Finanz.	Importo
AG	35	17.598.657,34
CL	26	28.564.531,26
CT	125	122.913.084,40
EN	14	8.734.782,30
ME	99	143.154.570,28
PA	111	187.237.072,04
RG	24	17.339.595,14
SR	38	47.612.357,91
TP	36	41.066.006,07
SICILIA	45	176.254.049,73
Totale	553	790.474.706,47

Si è ritenuto altresì significativo condurre anche una analisi che consente di verificare quale sia, in relazione alle fonti di finanziamento, il numero complessivo dei finanziamenti concessi ed il relativo importo.

Tipologia finanz.	N. Finanz	Importo
Altro	30	33.421.155,80
Apporto di capitali privati	2	67.000.000,00
Entrate con dest.vincolata - PRIVATI	1	300.000,00
Entrate con dest.vincolata - PUBBLICA COMUNITARIA	22	46.465.436,05
Entrate con dest.vincolata - PUBBLICA NAZIONALE ALTRI	1	400.000,00
Entrate con dest.vincolata - PUBBLICA NAZIONALE CENTRALE	40	46.451.336,57
Entrate con dest.vincolata - PUBBLICA NAZIONALE LOCALE	2	1.536.100,00
Entrate con dest.vincolata - PUBBLICA NAZIONALE REGIONALE	47	41.890.279,47
Fondi di bilancio della stazione appaltante	321	363.638.317,80
Fondi di bilancio dell'amministrazione competente	59	165.098.054,42
Mutuo	27	23.961.342,80
Economia su stanziamenti non vincolati	1	312.683,56
Totale	553	790.474.706,47

Ed ancora si è ritenuto di dover valutare, in relazione ai lavori per i quali sono stati pubblicati i relativi bandi, sulla base dell'importo a base d'asta complessivo, la media dell'importo a base d'asta.

Provincia	N. lavori	Importo b.a. complessivo	Importo b.a. medio
AG	34	15.729.254,16	462.625,12
CL	28	24.325.341,44	868.762,19
CT	133	122.631.908,08	922.044,42
EN	14	12.925.098,05	923.221,29
ME	115	133.667.853,73	1.162.329,16
PA	106	197.588.340,16	1.864.040,94
RG	20	13.489.408,50	674.470,43
SR	54	362.673.163,51	6.716.169,69
TP	37	33.523.626,64	906.043,96
SICILIA	32	33.481.189,48	1.046.287,17
Totale	573	950.035.183,75	

Su tale importo complessivo a base d'asta circa 274 milioni di euro di finanziamento riguardano 10 interventi, con un'incidenza pari al 28,83% dell'importo totale, con una media dell'importo complessivo a base d'asta pari a circa 263 milioni di euro, come risulta dalla seguente tabella.

Provincia	Stazione appaltante	Oggetto	Finanziamento	Importo b.a.
ME	COMUNE DI S.STEFANO DI CAMASTRA	Realizzazione del porto turistico e delle opere connesse nel Comune di Santo Stefano di Camastra	63.500.000,00	55.694.818,00
PA	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria per la protezione delle pile in alveo dei viadotti dell'Autostrada A/19	50.000.000,00	50.000.000,00
PA	ANAS SPA	ACCORDO QUADRO TRIENNALE PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER IL RISANAMENTO DEL VIADOTTO FICHERA, DELL'AUTOSTRADA A/19 PALERMO - CATANIA	35.000.000,00	35.000.000,00
CT	ANAS SPA	ACCORDO QUADRO TRIENNALE PER L'ESECUZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIPARAZIONE DEI VIADOTTI : CALDERARI, SAN GIORGIO, ACASCINA, GIARDINELLO, ALFIO , ROSSI.	25.000.000,00	25.000.000,00
SICILIA	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria della pavimentazione - Sicilia	25.000.000,00	25.000.000,00
CT	RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Esecuzione dei lavori per la manutenzione straordinaria delle opere civili della sede ferroviaria e relative pertinenze di Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. di giurisdizione delle Direzioni Territoriali Produzione e corrispondenti Unità Territoriali (U.T.)	16.724.168,38	13.708.316,00
SICILIA	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria della pavimentazione - Sicilia	15.000.000,00	15.000.000,00
SICILIA	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria della pavimentazione - Sicilia	15.000.000,00	15.000.000,00
SICILIA	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria della pavimentazione - Sicilia	15.000.000,00	15.000.000,00
SICILIA	RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	1^ A.I.M. all'AQ in corso di perfezionamento per l'esecuzione in appalto dei lavori di "Esecuzione dei lavori per la manutenzione straordinaria delle opere civili della sede ferroviaria e relative pertinenze di Rete Ferroviaria Italiana spa di giurisdizio	13.708.316,00	13.708.316,00
Totale			273.932.484,38	263.111.450,00

2.1.1 Suddivisione per fasce di importo dei bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad € 150.000,00

Il numero complessivo di lavori per i quali si è proceduto alla pubblicazione dei bandi è stato distinto con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individua la soglia di rilevanza comunitaria (€ 5.225.000,00), e distinguono i lavori sotto tale soglia.

Si è ritenuto significativo distinguere i lavori sotto soglia in tre distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare:

lavori con importo \geq € 1.000.000,00 e $<$ € 5.225.000,00;

lavori con importo \geq € 150.000,00 e $<$ € 1.000.000,00.

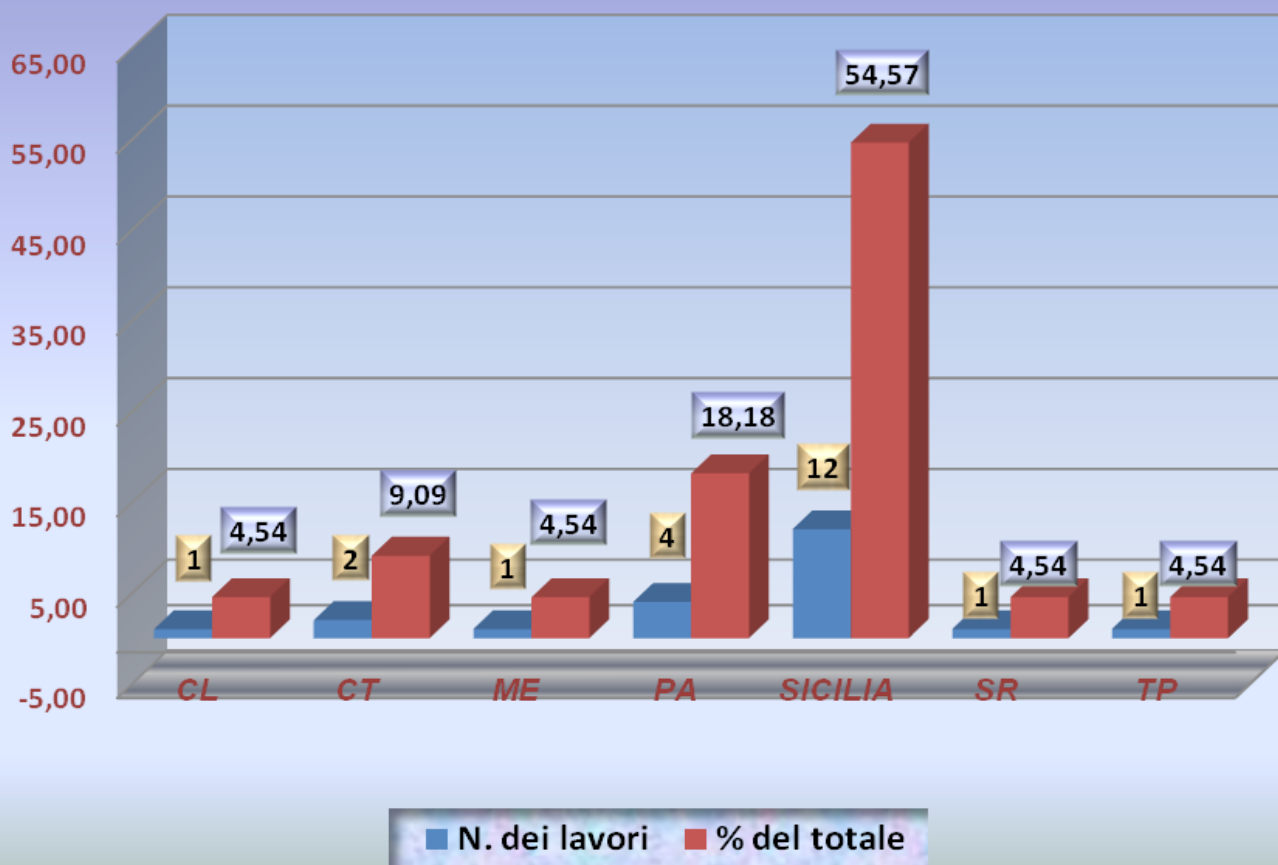
Soglia Lavori	Numero	% del totale	Importo
Lavori con importo \geq 5.225.000	22	3,84	554.704.025,76
Lavori con importo \geq 1.000.000 e $<$ 5.225.000	91	15,88	195.395.798,89
Lavori con importo $>$ 150.000 e $<$ 1.000.000	460	80,28	199.935.359,10
Totale complessivo	573	100,00	950.035.183,75

Nelle seguenti tabelle si pone in evidenza la distribuzione territoriale di appalti pubblici di lavori per i quali si è proceduto alla pubblicazione dei bandi per le fasce di importo individuate.

Distribuzione territoriale dei Lavori con importo \geq 5.225.000.

Provincia	N. dei lavori	% del totale
CL	1	4,54
CT	2	9,09
ME	1	4,54
PA	4	18,18
SICILIA	12	54,57
SR	1	4,54
TP	1	4,54
Totale	22	100,00

Lavori con importo $\geq 5.225.000$



Distribuzione territoriale dei Lavori con importo $\geq 1.000.000$ e $< 5.225.000$.

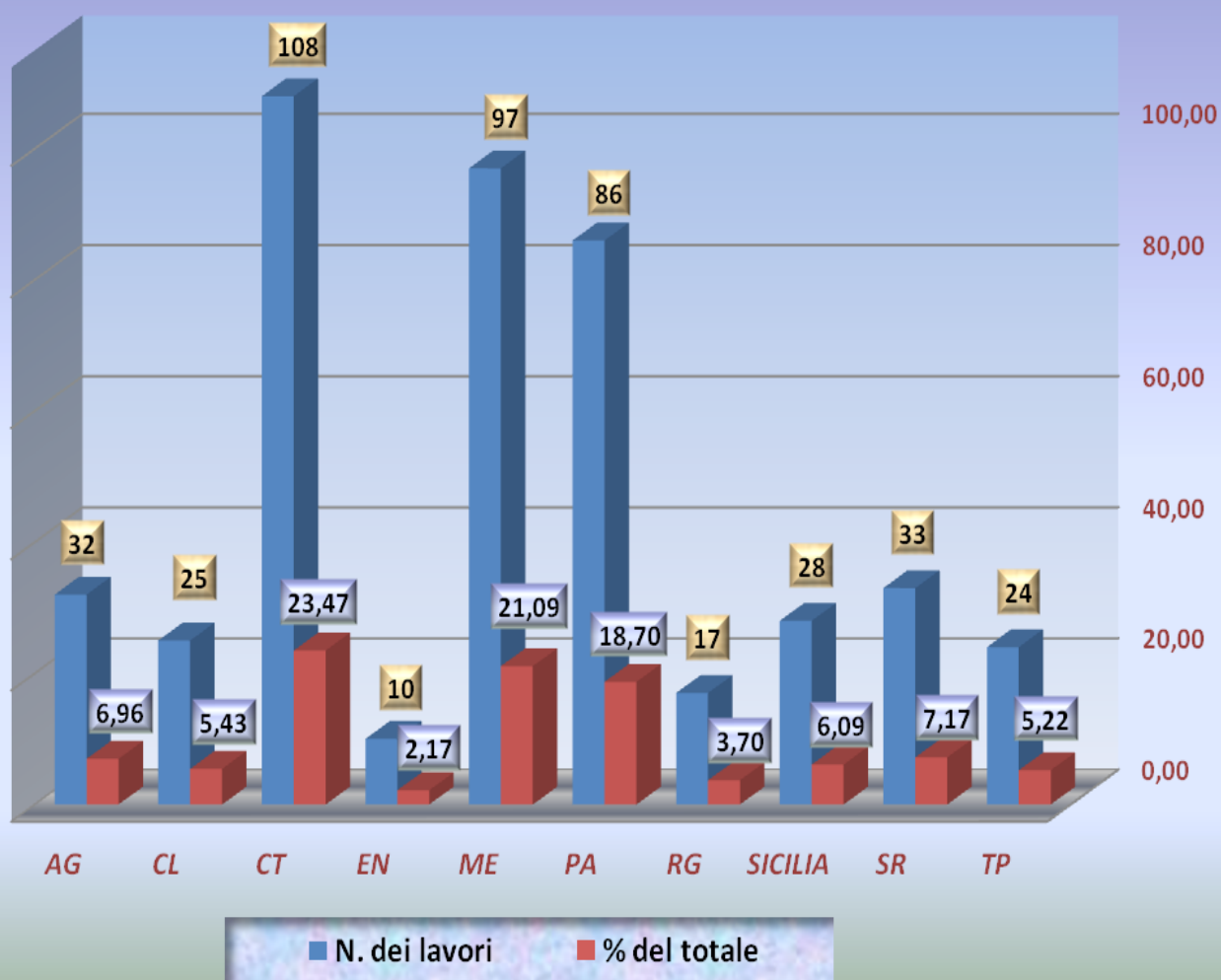
Provincia	N. dei lavori	% del totale
AG	2	2,2
CL	2	2,2
CT	23	25,27
EN	4	4,4
ME	17	18,68
PA	16	17,58
RG	3	3,3
SICILIA	14	15,38
SR	3	3,3
TP	7	7,69
Totale	91	100,00



Distribuzione territoriale dei Lavori con importo > 150.000 e $< 1.000.000$.

Provincia	Numero	% del totale
AG	32	6,96
CL	25	5,43
CT	108	23,47
EN	10	2,17
ME	97	21,09
PA	86	18,7
RG	17	3,7
SICILIA	28	6,09
SR	33	7,17
TP	24	5,22
Totale	460	100,00

Lavori con importo > 150.000 e < 1.000.000



Si è ritenuto, altresì, interessante individuare i 10 appalti che hanno importo più alto, elencati nella tabella seguente.

CIG	Denominazione amm.ne	Oggetto gara	Importo lotto
677329295F	INFRASTRUTTURE E TELECOMUNICAZIONI PER L'ITALIA SPA	CONCESSIONE DI COSTRUZIONE E GESTIONE DI UNA INFRASTRUTTURA PASSIVA A BANDA ULTRALARGA NELLE AREE BIANCHE DEL TERRITORIO DELLE REGIONI: PIEMONTE, VALLE D'AOSTA, LIGURIA, FRIULI VENEZIA GIULIA, Provincia Aut. di TRENTO, MARCHE, UMBRIA, LAZIO, CAMPANIA, BAS	187.417.639,00
67535662F8	COMUNE DI S.STEFANO DI CAMASTRA	Realizzazione del porto turistico e delle opere connesse nel Comune di Santo Stefano di Camastra	55.694.818,00
6910822EB6	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria per la protezione delle pile in alveo dei viadotti dell'Autostrada A/19	50.000.000,00
6861178732	ANAS SPA	ACCORDO QUADRO TRIENNALE PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER IL RISANAMENTO DEL VIADOTTO FICHERA, DELL'AUTOSTRADA A/19 PALERMO - CATANIA	35.000.000,00
6735616628	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria della pavimentazione - Sicilia	25.000.000,00
6861146CC8	ANAS SPA	ACCORDO QUADRO TRIENNALE PER L'ESECUZIONE DEGLI INTERVENTI DI RIPARAZIONE DEI VIADOTTI : CALDERARI, SAN GIORGIO, ACASCINA, GIARDINELLO, ALFIO , ROSSI.	25.000.000,00
7114226D01	GES.A.P. S.P.A.	Lavori di Riquilifica della pavimentazione delle piste di volo 07/25 e 02/20 ed opere accessorie dell'Aeroporto di Palermo "Falcone Borsellino di Palermo"	19.310.155,14
6868051EF7	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria della pavimentazione A- Sicilia	15.000.000,00
6868032F49	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria della pavimentazione A- Sicilia	15.000.000,00
6735622B1A	ANAS SPA	Accordo quadro triennale per l'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria della pavimentazione - Sicilia	15.000.000,00

Ancora si è ritenuto dover individuare per gli appalti pubblici di lavori, la distribuzione in termini numerici, in ragione della procedura di affidamento.

La tabella seguente mostra che la procedura di affidamento più diffusa è la procedura aperta, con un'incidenza pari al 29,32% circa.

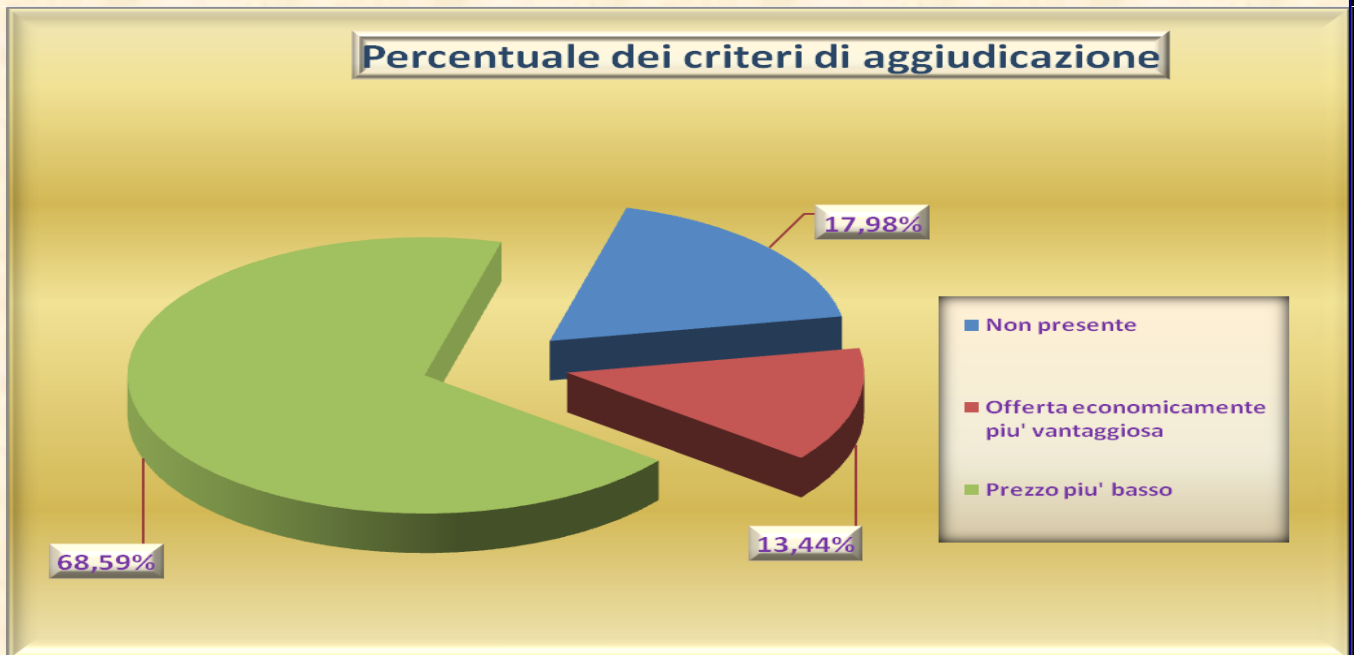
Procedura	Numero	%	Importo b.a.
Procedura aperta	168	29,32	265.392.457,69
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	157	27,40	68.870.582,69
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	87	15,18	92.831.348,64
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	30	5,24	265.097.254,87
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	28	4,89	20.112.044,68
Procedura negoziata senza previa indicazione di gara (ex art 221 DLgs 163)	27	4,71	15.424.335,27
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	26	4,54	31.011.523,56
Procedura ristretta	16	2,79	178.262.409,85
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	14	2,44	4.503.929,66
Affidamento in economia - affidamento diretto	8	1,40	1.989.354,50
Procedura negoziata previa pubblicazione	7	1,22	2.520.677,91
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	3	0,52	2.985.764,69
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	1	0,17	368.242,31
Procedura ristretta semplificata	1	0,17	665.257,43
Totale	573	100,00	950.035.183,75



Infine, per completezza, è stata condotta anche l'analisi riguardante i criteri di affidamento, non sempre individuabili dalla consultazione del SIMOG; la tabella seguente

mostra che il maggior numero di lavori è stato affidato con il criterio del minor prezzo, con incidenza pari al 68,59 %.

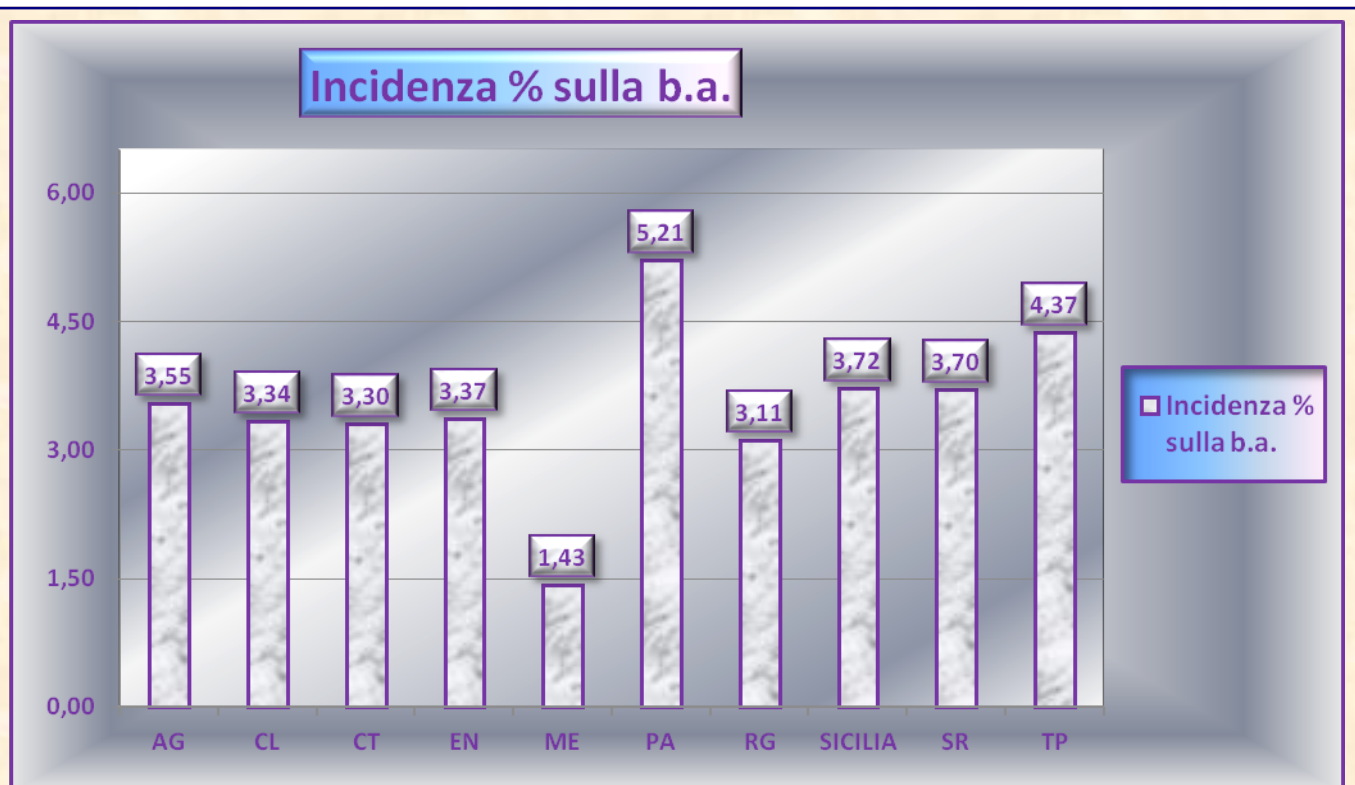
Criterio di aggiudicazione	Numero	%	Somma importo lotto	% Importo b.a.
“Non presente”	103	17,98	297.896.519,04	31,36
Offerta economicamente piu' vantaggiosa	77	13,44	434.328.119,72	45,72
Prezzo piu' basso	393	68,59	217.810.544,99	22,93
Totale	573	100,00	950.035.183,75	100,00



2.1.1.1 L'incidenza degli oneri di sicurezza

L'incidenza degli oneri di sicurezza, distinta per ambiti territoriali, è mediamente pari al 3,51% degli importi a base d'asta per un ammontare complessivo pari a 34,68 milioni di euro circa, come risulta dalla tabella seguente.

Provincia	Importo complessivo sicurezza	Importo medio sicurezza	Incidenza % sulla b.a.
AG	557.976,50	16.411,07	3,55
CL	811.864,56	28.995,16	3,34
CT	4.051.998,91	30.466,16	3,30
EN	435.484,03	31.106,00	3,37
ME	1.912.087,82	16.626,85	1,43
PA	10.301.984,32	97.188,53	5,21
RG	420.158,27	21.007,91	3,11
SICILIA	13.488.949,81	249.795,37	3,72
SR	1.241.996,34	33.567,47	3,70
TP	1.464.187,90	45.755,87	4,37
Totale	34.686.688,46	57.092,04	3,51



2.1.1.2 L'incidenza dei ribassi

Il ribasso medio di aggiudicazione, distinto per ambiti territoriali, analizzato come media aritmetica di tutti i ribassi formulati risulta essere pari al 21,41 %, il ribasso massimo registrato risulta essere pari al 65,00%, come risulta nella seguente tabella.

Provincia	N. Lavori	Importo finanziamento	Importo b.a.	% Ribasso medio	% Ribasso minimo	% Ribasso massimo
AG	34	17.598.657,34	15.729.254,16	25,25	4,66	38,98
CL	28	28.564.531,26	24.325.341,44	19,22	0,00	35,73
CT	133	122.913.084,40	122.631.908,08	18,50	0,00	48,45
EN	14	8.734.782,30	12.925.098,05	19,73	6,00	30,09
ME	115	143.154.570,28	133.667.853,73	21,23	0,00	55,52
PA	106	187.237.072,04	197.588.340,16	21,98	0,00	42,73
RG	20	17.339.595,14	13.489.408,50	22,49	0,00	35,00
SICILIA	54	47.612.357,91	362.673.163,51	16,26	0,00	52,78
SR	37	41.066.006,07	33.523.626,64	23,85	0,00	65,00
TP	32	176.254.049,73	33.481.189,48	25,60	12,04	39,69
Totale	573	790.474.706,47	950.035.183,75	21,41		

2.1.1.3 Le varianti

Le varianti individuate, distinte per ambiti territoriali, risultano essere complessivamente n. 50 ed interessano n. 91 appalti di lavori pubblici, su un numero complessivo di n. 573 appalti e quindi con una incidenza complessiva pari al 18,80% come risulta dalla tabella seguente.

Provincia	N. appalti con varianti	N. varianti	Importo rideterminato
AG	1	1	179.967,40
CL	1	1	429.638,51
CT	11	15	5.890.838,72
EN	2	2	482.392,24
ME	9	12	4.044.919,60
PA	6	7	3.080.598,65
RG	0	0	0,00
SR	7	7	2.936.698,46
TP	3	5	4.889.763,42
SICILIA	0	0	0,00
Totale	91	50	

Le suddette varianti, come rilevato dai dati SIMOG acquisiti, riguardano, evidentemente nella generalità, opere e lavori appaltati ancora secondo le disposizioni contenute nel D.Lgs.163/2006, e quindi sono state redatte ai sensi dell'articolo 132 del medesimo decreto legislativo.

Nella Tabella seguente sono individuate le motivazioni delle varianti comunicate al sistema SIMOG in virtù del suddetto articolo, le relative incidenze e l'importo dei lavori rideterminato a seguito della variante.

Motivazione	N. varianti	%	Importo rideterminato
Art.132 c.1 lett. a) D.Lgs.163/2006	3	6,00	1.071.053,34
Art.132 c.1 lett. b) D.Lgs.163/2006	27	54,00	12.855.896,42
Art.132 c.1 lett. c) D.Lgs.163/2006	7	14,00	2.819.114,51
Art.132 c.1 lett. d) D.Lgs.163/2006	1	2,00	137.431,12
Art.132 c.1 lett. e) D.Lgs.163/2006	1	2,00	1.194.392,25
Art.132 c.3 II cv D.Lgs.163/2006	11	22,00	3.856.929,36
Totale	50	100,00	21.934.817,00

2.1.1.4 I subappalti affidati

I subappalti affidati, distinti per ambiti territoriali, risultano essere complessivamente n. 34 come può desumersi dalla seguente tabella.

Provincia	N. subappalti	Importo presunto	Importo effettivo
AG	2	140.751,41	64.722,91
CL	1	76.000,00	76.000,00
CT	8	669.124,00	542.124,00
EN	5	525.093,15	367.014,00
ME	3	202.690,20	251.200,00
PA	3	80.600,00	27.094,00
RG	2	182.706,43	43.442,62
SR	1	94.000,00	93.866,10
TP	1	151.586,17	
Totale	26	2.122.551,36	1.465.463,63

Si è ritenuto interessante individuare le categorie di opere interessate dai subappalti,

come risulta dalla tabella seguente, dall'esame della quale si evidenzia che quella maggiormente interessata dall'affidamento in subappalto, risulta essere la Categoria “OG1 Edifici civili ed industriali ”.

id Categoria lavori	N. subappalti	Somma importo presunto	Somma importo effettivo
OG 1	12	789.654,62	825.256,62
OG 10	1	93.761,00	93.761,00
OG 13	1	168.101,00	168.101,00
OG 2	1	114.092,20	
OG 3	2	140.751,41	64.722,91
OG 6	2	77.600,00	24.094,00
OG 9	1	49.079,15	31.000,00
OG 10	1	93.761,00	93.761,00
OS 21	2	210.901,00	70.901,00
OS 28	1	151.586,17	
OS 3	1	139.263,81	
OS 7	1	94.000,00	93.866,10
Totale	26	2.122.551,36	1.465.463,63

2.1.1.5 Le sospensioni dei lavori

Le sospensioni dei lavori, distinte per ambiti territoriali, risultano essere complessivamente n. 46 come può desumersi dalla seguente tabella, nella quale sono state anche individuate le motivazioni; dall'analisi condotta si è avuto modo di riscontrare che in maggior misura le sospensioni sono motivate dalla redazione di perizie di variante.

Provincia	N.	Avverse condizioni climatiche	Cause di forza maggiore	Interferenze di natura amministrativa	Interferenze di natura tecnica	Intervento Autorità Giudiziar	Redazione di varianti in corso di esecuzione	Pubblico interesse o necessità
AG	1				1			
CT	12	1	2		3		3	3
EN	3	1	1		1			
ME	12		1	4	3		2	2
PA	5			2	2		1	
RG	1						1	
SR	5				3		1	1
TP	7	2	1		1		2	1
Totale	46	4	5	6	14	0	10	7

2.1.1.6 Le categorie prevalenti dei lavori

Infine, per quanto possibile accertare, si è ritenuto utile analizzare in che misura incidano le categorie di lavori sul numero complessivo (n. 573) di lavori appaltati con importo a base d'asta di € 950.035.183,75.

Dall'analisi condotta, si è avuto modo di verificare che tra le Opere Generali la categoria “Edifici civili e industriali” OG1 prevale con il 24,25% per numero di lavori (n. 139) con una incidenza del 9,89% in termini di importo a base d'asta, seguita dalla categoria “Strade, autostrade, ponti ecc.” OG3 con il 22,86 % per numero di lavori (n. 131) con una incidenza del 24,08% in termini di importo a base d'asta.

Tra le Opere Specialistiche sono prevalenti le “Strutture speciali” OS21 con il 3,14% per numero di lavori (n. 18) con una incidenza del 1,39% circa in termini di importo a base d'asta.

Categoria	N.	Somma importo lotto
ALTRO (Stazioni appaltanti con sistema di qualificazione proprio)	44	97.441.351,82

FORNITURA DI BENI	1	202.113,00
OG 1 - EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI	139	93.976.296,48
OG 10 - IMPIANTI PER LA TRASFORMAZIONE ALTA/MEDIA TENSIONE E PER LA DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA IN CORRENTE ALTERNATA E CONTINUA ED IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE	16	25.358.919,31
OG 11 - IMPIANTI TECNOLOGICI	25	14.130.552,00
OG 12 - OPERE ED IMPIANTI DI BONIFICA E PROTEZIONE AMBIENTALE	5	2.899.344,42
OG 13 - OPERE DI INGEGNERIA NATURALISTICA	1	293.957,49
OG 2 - RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA	26	29.380.435,90
OG 3 - STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, METROPOLITANE	131	228.800.968,27
OG 4 - OPERE D'ARTE NEL SOTTOSUOLO	1	574.860,49
OG 6 - ACQUEDOTTI, GASDOTTI, OLEODOTTI, OPERE DI IRRIGAZIONE E DI EVACUAZIONE	38	18.017.486,33
OG 7 - OPERE MARITTIME E LAVORI DI DRAGAGGIO	12	69.238.661,84
OG 8 - OPERE FLUVIALI, DI DIFESA, DI SISTEMAZIONE IDRAULICA E DI BONIFICA	2	51.066.614,73
OG 9 - IMPIANTI PER LA PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA	1	5.115.000,00
OS 10 - SEGNALETICA STRADALE NON LUMINOSA	12	15.140.679,00
OS 11 - APPARECCHIATURE STRUTTURALI SPECIALI	3	1.029.400,00
OS 12-A - BARRIERE STRADALI DI SICUREZZA	4	1.644.275,00
OS 12-B - BARRIERE PARAMASSI, FERMANEVE E SIMILI	1	169.765,95
OS 17 - LINEE TELEFONICHE ED IMPIANTI DI TELEFONIA	1	154.452,40
OS 18-A - COMPONENTI STRUTTURALI IN ACCIAIO	1	990.807,38
OS 19 - IMPIANTI DI RETI DI TELECOMUNICAZIONE E DI TRASMISSIONI E TRATTAMENTO	2	187.697.639,00
OS 20-B - INDAGINI GEOGNOSTICHE	2	480.765,30
OS 21 - OPERE STRUTTURALI SPECIALI	18	13.209.526,92
OS 22 - IMPIANTI DI POTABILIZZAZIONE E DEPURAZIONE	2	375.504,06
OS 23 - DEMOLIZIONE DI OPERE	2	2.965.574,00
OS 24 - VERDE E ARREDO URBANO	6	4.368.499,77
OS 26 - PAVIMENTAZIONI E SOVRASTRUTTURE SPECIALI	2	19.535.968,66
OS 27 - IMPIANTI PER LA TRAZIONE ELETTRICA	1	500.000,00
OS 28 - IMPIANTI TERMICI E DI CONDIZIONAMENTO	5	1.651.044,30
OS 29 - ARMAMENTO FERROVIARIO	1	9.930.000,00
OS 2-A - SUPERFICI DECORATE DI BENI IMMOBILI DEL PATRIMONIO CULTURALE E BENI CULTURALI MOBILI DI INTERESSE STORICO, ARTISTICO, ARCHEOLOGICO ED ETNOANTROPOLOGICO	3	2.582.352,24
OS 3 - IMPIANTI IDRICO-SANITARIO, CUCINE, LAVANDERIE	6	3.089.673,58
OS 30 - IMPIANTI INTERNI ELETTRICI, TELEFONICI, RADIOTELEFONICI E TELEVISIVI	30	22.393.538,63
OS 33 - COPERTURE SPECIALI	1	1.285.000,00
OS 4 - IMPIANTI ELETTROMECCANICI TRASPORTATORI	3	1.936.585,21
OS 5 - IMPIANTI PNEUMATICI E ANTINTRUSIONE	2	697.500,00
OS 6 - FINITURE DI OPERE GENERALI IN MATERIALI LIGNEI, PLASTICI, METALLICI E VETROSI	5	2.199.302,82
OS 7 - FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA EDILE E TECNICA	1	515.000,00
OS 8 - OPERE DI IMPERMEABILIZZAZIONE	5	4.246.809,41
OS 9 - IMPIANTI PER LA SEGNALETICA LUMINOSA E LA SICUREZZA DEL TRAFFICO	12	14.748.958,04
Totale	573	950.035.183,75

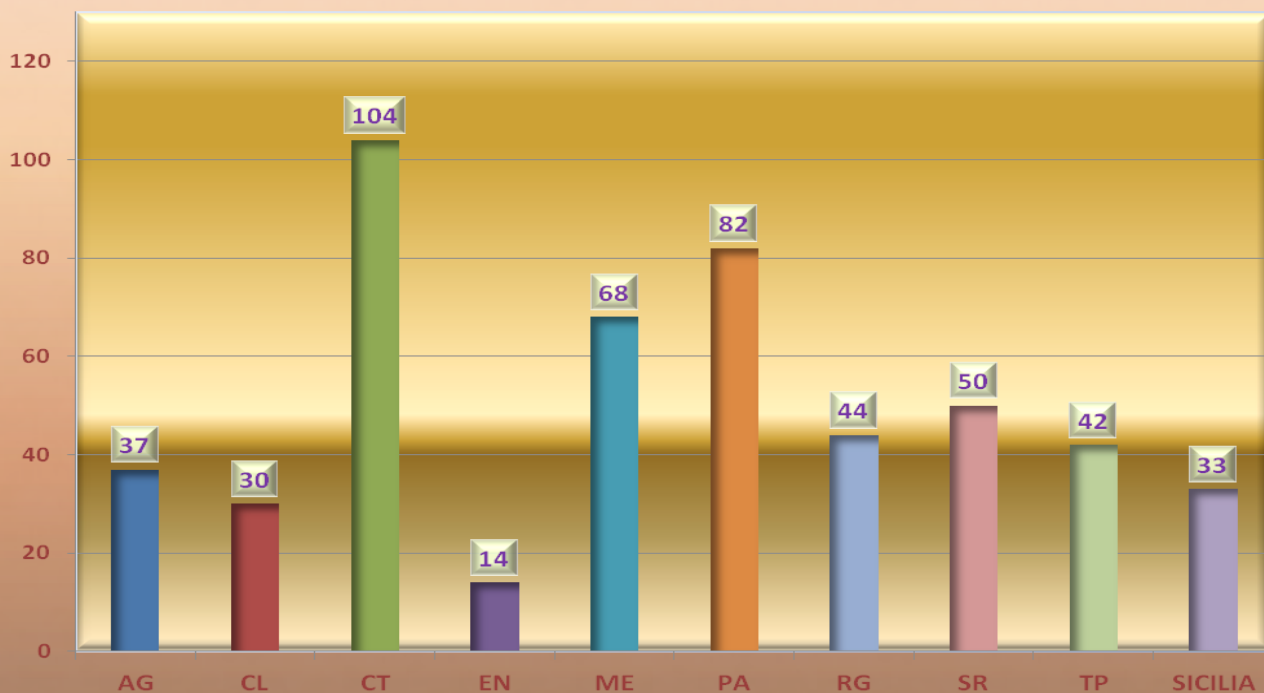
2.2 Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di lavori pubblici con importo superiore ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 150.000,00

L'analisi è stata condotta, alla stregua delle analisi condotte in precedenza, per i bandi riguardanti gli appalti pubblici, comunicati dai RUP al sistema informatico SIMOG al 24 settembre 2018 che risultano essere n. 504.

Nella tabella seguente è stata riportata la suddivisione per provincia dei bandi pubblicati per i quali sono state avviate le conseguenti procedure; l'appartenenza alla provincia di riferimento è stata desunta attraverso i codici ISTAT. Alcuni bandi pubblicati interessano più province, e pertanto in mancanza di specifiche indicazioni, è stato utilizzato il riferimento SICILIA.

Provincia	N.	Importo di finanziamento	Importo b.a	Importo aggiudicato
AG	37	4.470.574,07	3.572.342,92	2.633.139,21
CL	30	3.143.905,20	2.755.951,35	1.837.849,08
CT	104	16.331.392,54	10.251.880,76	7.191.307,86
EN	14	1.260.636,17	1.154.733,71	837.225,72
ME	68	14.813.889,18	6.802.421,33	5.401.812,97
PA	82	7.656.566,14	6.858.056,48	5.064.794,62
RG	44	4.915.324,48	3.875.470,63	2.916.760,65
SR	50	5.214.736,45	4.602.457,06	3.485.008,25
TP	42	4.584.224,90	3.815.464,75	2.914.580,46
SICILIA	33	1.967.493,23	2.708.154,25	1.999.227,05
Totale	504	64.358.742,36	46.396.933,24	34.281.705,86

Numero degli appalti aggiudicati per provincia

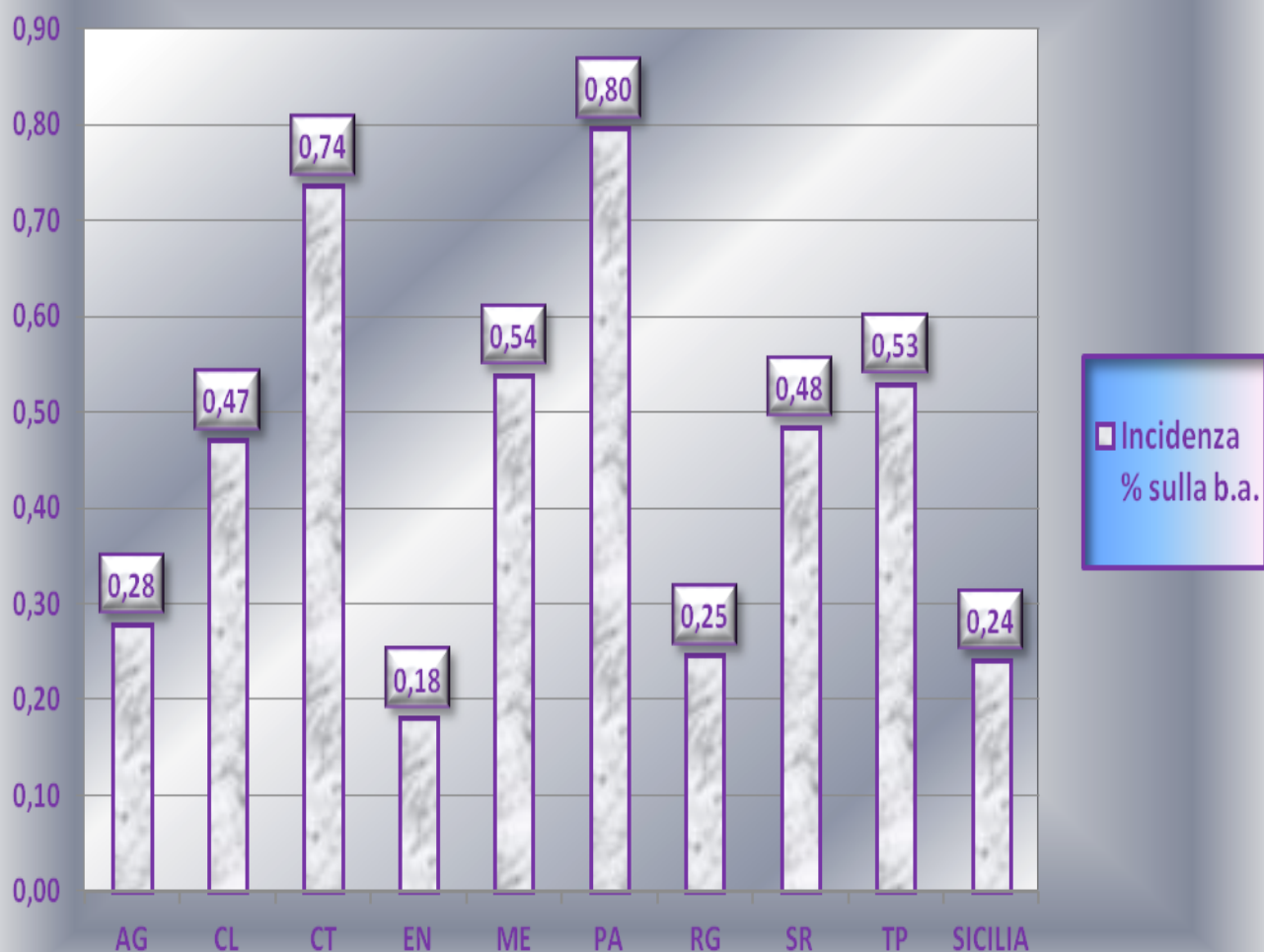


2.2.1 L'incidenza degli oneri di sicurezza

L'incidenza degli oneri di sicurezza, distinta per ambiti territoriali, è mediamente pari al 4,50 % degli importi a base d'asta per un ammontare complessivo pari a 2 milioni di euro circa, come risulta dalla tabella seguente.

PROV	N.	Importo complessivo oneri sicurezza	Importo medio oneri sicurezza	Incidenza % sulla base d'asta
AG	37	129.310,73	3.494,88	0,28
CL	30	218.377,97	7.279,27	0,47
CT	104	341.830,86	3.286,84	0,74
EN	14	83.802,43	5.985,89	0,18
ME	68	249.923,68	3.675,35	0,54
PA	82	369.596,21	4.507,27	0,80
RG	44	114.439,20	2.600,89	0,25
SR	50	224.915,22	4.498,30	0,48
TP	42	245.630,94	5.848,36	0,53
SICILIA	33	112.162,26	3.398,86	0,24
Totale	504	2.089.989,50	44.575,90	4,50

Incidenza % sulla b.a.



2.2.2 Le procedure di aggiudicazione adottate

Si è ritenuto interessante procedere ad una analisi delle procedure di aggiudicazione adottate, che risultano individuate nella tabella che segue; si rileva che ha maggior incidenza la procedura negoziata senza previa pubblicazione che è stata adottata per il 36,71% degli affidamenti.

Descrizione	N.	%	Somma importo lotto	Somma importo aggiudicazione
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	185	36,71	17.525.339,13	12.804.409,85
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	72	14,29	6.256.372,35	4.705.790,41
Procedura aperta	57	11,31	5.219.322,66	4.008.389,96
Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)	52	10,32	4.881.559,75	4.241.711,03
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	37	7,34	2.900.046,85	1.074.649,39
Affidamento in economia - affidamento diretto	23	4,56	1.834.442,17	1.538.481,60
Procedura ristretta	23	4,56	2.516.910,07	1.913.630,16
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	18	3,57	1.631.744,56	1.158.893,65
Procedura negoziata previa pubblicazione	15	2,98	1.328.648,34	952.246,35
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	13	2,58	1.320.468,37	1.131.354,11
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	3	0,60	377.159,66	257.148,79
Procedura ristretta semplificata	3	0,60	352.138,97	263.334,52
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	1	0,20	144.000,00	129.300,00
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	1	0,20	44.288,93	44.288,93
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	1	0,20	64.491,43	58.077,12
Totale	504	100	46.396.933,24	34.281.705,86

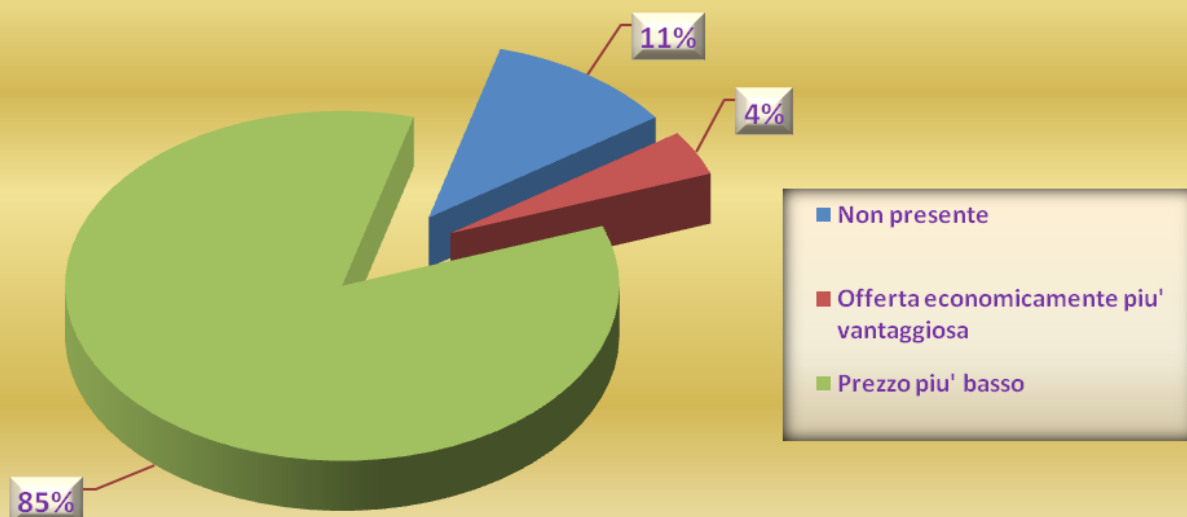
Procedure di aggiudicazione con maggiore incidenza sulla spesa complessiva



Si è ritenuto, altresì, interessante individuare i criteri di aggiudicazione adottati e la loro incidenza sugli importi a base d'asta verificando che è assai ricorrente, con una incidenza del 84,72%, il criterio del prezzo più basso, mentre è stato adottato in misura assai modesta con una incidenza del 4,17% il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; si rappresenta che per alcuni appalti non è stato individuato dal RUP alcun criterio, e quindi è stata utilizzata la dizione “Non presente”.

Criterio di aggiudicazione	Numero	Percentuale	Somma importo b.a.	% Importo b.a.
Non presente	56	11,11	4.783.259,17	10,31
Offerta economicamente piu' vantaggiosa	21	4,17	1.797.263,90	3,87
Prezzo piu' basso	427	84,72	39.816.410,17	85,82
Totale	504	100,00	46.396.933,24	100,00

Percentuale dei criteri di aggiudicazione



2.2.3 L'incidenza dei ribassi

Il ribasso medio di aggiudicazione, distinto per ambiti territoriali, analizzato come media aritmetica di tutti i ribassi formulati risulta essere pari al 23,53 %, il ribasso massimo registrato risulta essere pari al 52,39%, come risulta nella seguente tabella.

Provincia	% Ribasso medio	% Ribasso massimo	% Ribasso minimo
AG	24,25	59,70	0,00
CL	30,74	51,38	0,00
CT	24,36	50,74	0,00
EN	24,28	57,87	0,00
ME	21,26	48,78	0,00
PA	26,88	66,36	0,00
RG	25,61	46,35	0,00
SICILIA	7,08	47,32	0,00
SR	24,46	54,89	0,00
TP	26,43	40,59	0,00

2.3 Bandi pubblicati riguardanti gli appalti di servizi e forniture

Gli appalti di servizi e forniture incidono, come già evidenziato nel Capitolo 1, in misura assai rilevante sul mercato complessivo ed infatti, su richiesta delle Stazioni Appaltanti, sono stati rilasciati da ANAC n. 31.753 CIG, come risulta dalla consultazione del SIMOG, per un ammontare complessivo a base d'asta pari ad €. 16.090.198.998,79.

Complessivamente a fronte dei CIG richiesti, risultano essere stati comunicati soltanto n. 2.051 contratti di servizi e forniture di importo superiore ad €. 40.000; per i restanti contratti, che si immagina abbiano importo inferiore ad €. 40.000,00, i relativi CIG vengono richiesti solo al fine della tracciabilità dei flussi finanziari.

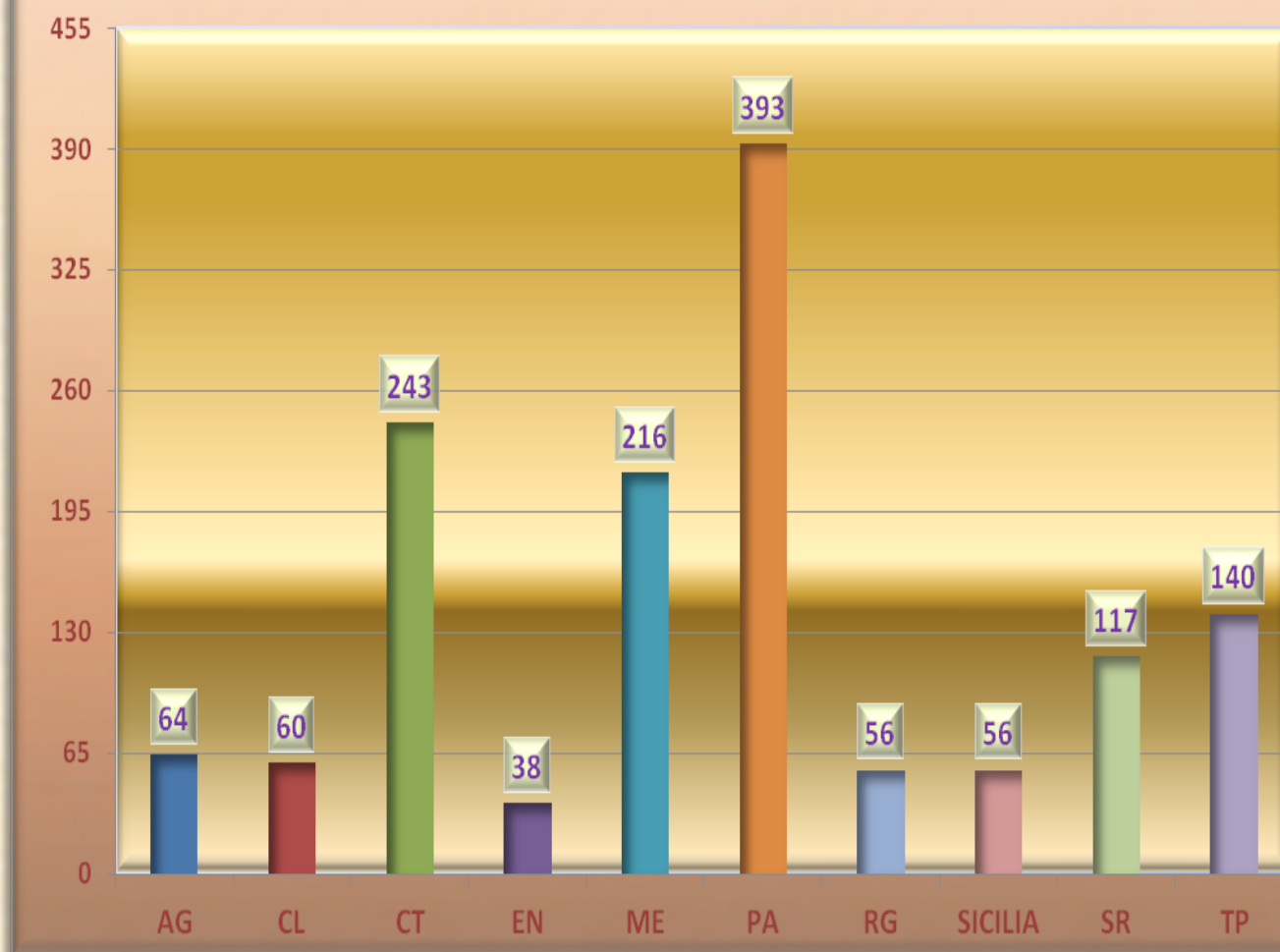
2.3.1 Gli appalti di servizi

Nell'anno 2017 nella banca dati dell'ANAC risultano complessivamente affidati n. **1.383** appalti di servizi con valore economico superiore ad € 40.000.

Nella tabella seguente è stata riportata la suddivisione per provincia dei bandi pubblicati per i quali sono state avviate le conseguenti procedure; l'appartenenza alla provincia di riferimento è stata desunta attraverso i codici ISTAT. Alcuni bandi pubblicati interessano più province, e pertanto in mancanza di specifiche indicazioni, è stato utilizzato il riferimento SICILIA.

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	64	4.429.702,32	60.641.122,61	947.517,54
CL	60	6.699.324,39	45.505.746,34	758.429,11
CT	243	118.602.960,69	240.595.246,41	990.103,89
EN	38	2.267.199,00	8.285.775,02	218.046,71
ME	216	46.014.530,48	91.142.619,56	421.956,57
PA	393	41.925.837,15	258.804.663,64	658.536,04
RG	56	23.578.712,52	35.796.043,48	639.215,06
SICILIA	56	16.594.429,66	65.106.246,06	1.162.611,54
SR	117	135.251.566,79	180.373.137,92	1.541.650,75
TP	140	24.805.854,27	60.906.541,07	435.046,72
Totale	1.383	420.170.117,27	1.047.157.142,11	

Numero degli appalti aggiudicati per provincia



Il numero complessivo di servizi per i quali si è proceduto alla pubblicazione dei bandi è stato distinto con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ed s.m.i., che individua le soglie di rilevanza comunitaria in relazione alla circostanza che gli appalti siano aggiudicati da amministrazioni centrali o sub centrali (€ 135,000,00 ovvero € 209.000,00) ovvero riguardino appalti di servizi sociali (€ 750.000,00) e distinguono i servizi sotto tali soglie.

Si è ritenuto, in particolare, significativo distinguere i servizi sotto soglia, escludendo come detto quelli di importo inferiore ad €. 40.000,00, in due distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: servizi con importo \geq €. 40.000,00 e $<$ €. 209.000,00 - servizi con importo \geq €. 209.000,00.

È evidente, ma non è rilevante, come già esplicitato, che nell'ambito di tali range possono individuarsi appalti che potrebbero riguardare le amministrazioni centrali, quindi sopra soglia, ma non si ritiene che abbiano una significativa influenza.

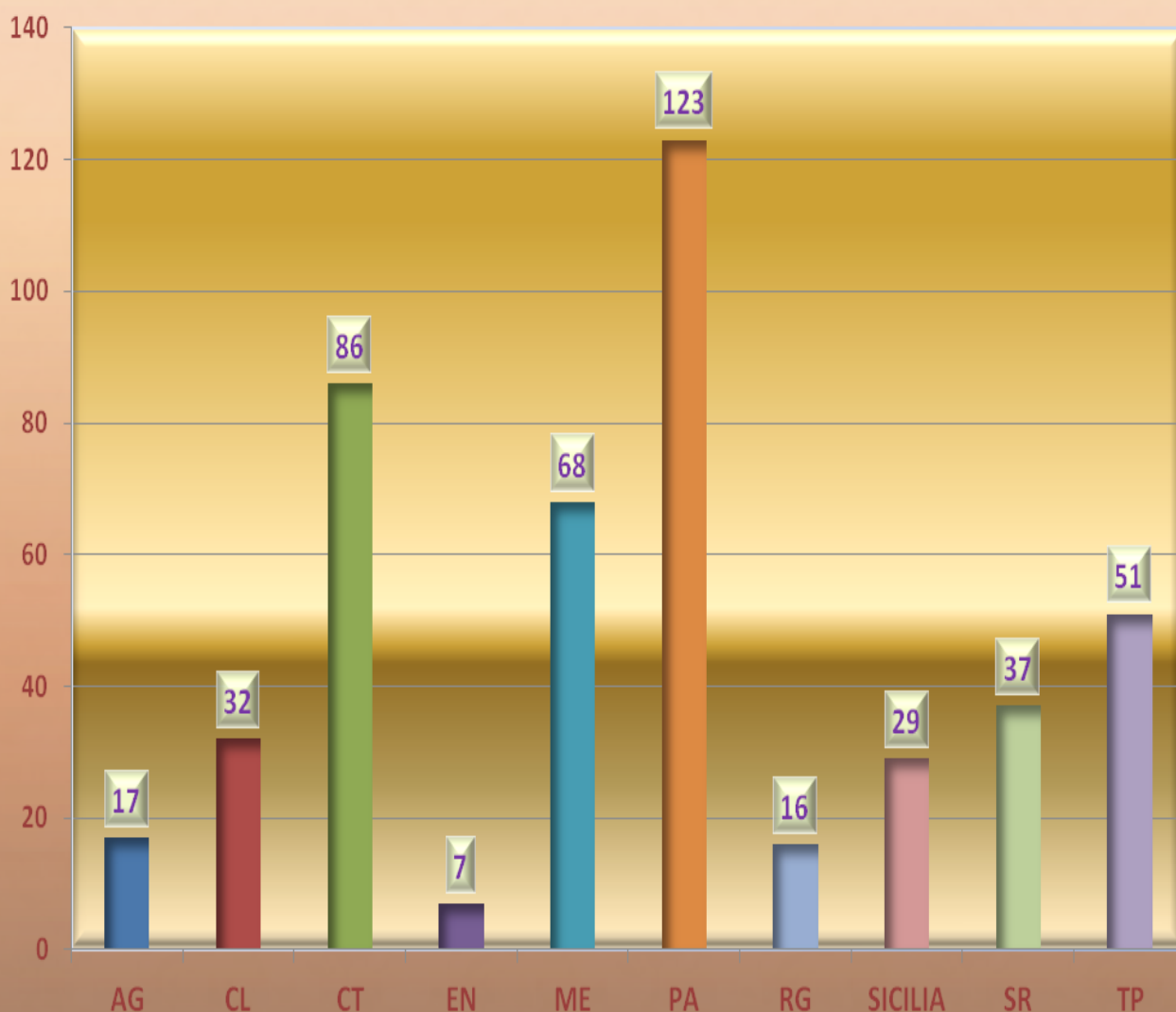
Tabella per importi ≥ 40.000 e ≤ 209.000

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	47	528.720,16	4.578.097,22	97.406,32
CL	28	2.442.368,53	2.929.735,11	104.633,40
CT	157	7.908.515,91	17.670.399,41	112.550,31
EN	31	1.729.955,80	3.562.195,89	114.909,54
ME	148	6.109.601,04	16.760.127,73	113.244,11
PA	270	9.430.844,96	25.888.451,61	95.883,15
RG	40	672.556,97	3.951.126,30	98.778,16
SICILIA	27	499.902,62	3.023.489,67	111.981,10
SR	80	2.555.535,16	8.782.650,49	109.783,13
TP	89	7.731.031,27	9.129.005,19	102.573,09
Totale	917	39.609.032,42	96.275.278,62	

Tabella per importi > 209.000

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	17	3.900.982,16	56.063.025,39	3.297.825,02
CL	32	4.256.955,86	42.576.011,23	1.330.500,35
CT	86	110.694.444,78	222.924.847,00	2.592.149,38
EN	7	537.243,20	4.723.579,13	674.797,02
ME	68	39.904.929,44	74.382.491,83	1.093.860,17
PA	123	32.494.992,19	232.916.212,03	1.893.627,74
RG	16	22.906.155,55	31.844.917,18	1.990.307,32
SICILIA	29	16.094.527,04	62.082.756,39	2.140.784,70
SR	37	132.696.031,63	171.590.487,43	4.637.580,74
TP	51	17.074.823,00	51.777.535,88	1.015.245,80
Totale	466	380.561.084,85	950.881.863,49	

Numero degli appalti aggiudicati per provincia per importi > 209.000

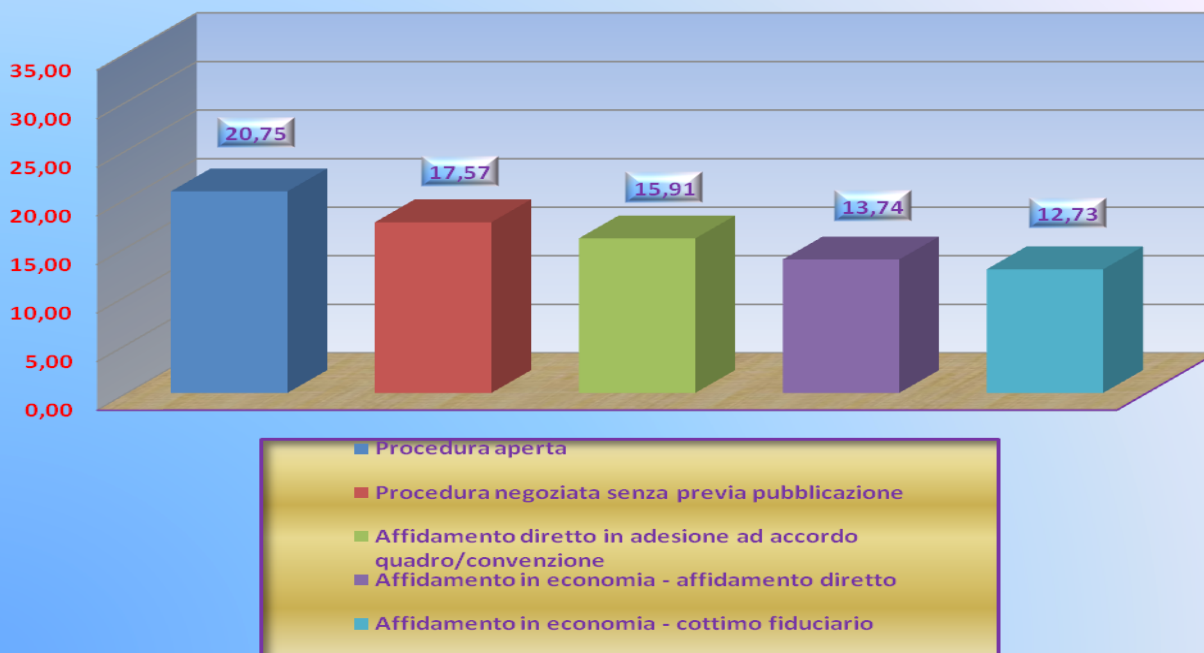


2.3.1.1 Le procedure di aggiudicazione adottate

Si è ritenuto interessante procedere ad una analisi delle procedure di aggiudicazione adottate, che risultano individuate nella tabella che segue; si rileva che ha maggior incidenza la procedura aperta che è stata adottata per il 20,75% degli affidamenti, seguita dalla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando con una incidenza del 17,57%.

Scelta del contraente	Numero	%	Importo
Procedura aperta	287	20,75	628.781.779,96
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	243	17,57	74.500.391,64
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	220	15,91	164.284.909,35
Affidamento in economia - affidamento diretto	190	13,74	41.489.701,53
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	176	12,73	26.367.896,96
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	81	5,86	17.452.780,63
Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)	72	5,21	19.726.456,55
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	37	2,68	22.513.483,05
Procedura negoziata previa pubblicazione	21	1,52	5.382.686,33
Procedura ristretta	21	1,52	6.579.203,07
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	9	0,65	7.528.807,90
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	8	0,58	24.422.682,67
Affidamento diretto a societa' in house	7	0,51	1.737.553,05
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	5	0,36	2.153.925,00
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	2	0,14	203.343,42
Procedura ristretta semplificata	2	0,14	3.760.878,36
Sistema dinamico di acquisizione	2	0,14	270.662,64
Totale	1.383	100,00	1.047.157.142,11

Procedure di aggiudicazione con maggiore incidenza sulla spesa complessiva



2.3.1.2 L'incidenza dei ribassi

Il ribasso medio di aggiudicazione, distinto per ambiti territoriali, analizzato come media aritmetica di tutti i ribassi formulati risulta essere pari al 11,83 %, il ribasso massimo registrato risulta essere pari al 100,00%, come risulta nella seguente tabella.

Provincia	% Ribasso medio	% Ribasso massimo	% Ribasso minimo
AG	14,74	52,30	0,00
CL	11,05	36,56	0,00
CT	14,78	69,62	0,00
EN	8,60	52,47	0,00
ME	14,16	63,35	0,00
PA	14,37	100,00	0,00
RG	22,65	70,96	0,00
SICILIA	13,61	52,00	0,00
SR	14,94	79,59	0,00
TP	11,92	99,99	0,00

Infine si è ritenuto interessante analizzare sul numero complessivo di contratti (n. 590) quali siano quelli in esecuzione, quali eseguiti e quali siano già stati oggetto di regolare esecuzione come risulta dalla tabella seguente.

Comunicazione consegna	Comunicazione ultimazione	Comunicazione regolare esecuzione
590	393	84

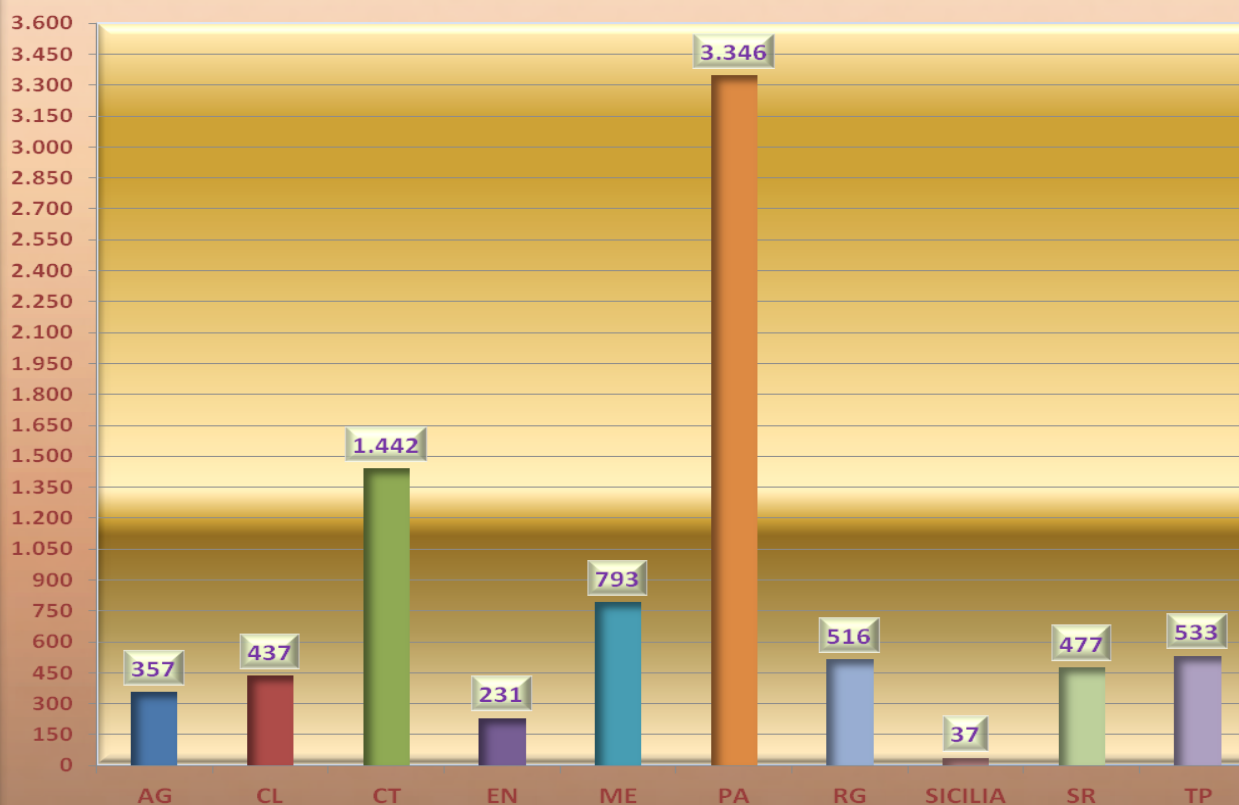
2.3.2 Gli appalti di forniture

Nell'anno 2017 nella banca dati dell'ANAC risultano complessivamente affidati n. **8.169** appalti di forniture con valore economico superiore ad € 40.000.

Nella tabella seguente è stata riportata la suddivisione per provincia dei bandi pubblicati per i quali sono state avviate le conseguenti procedure; l'appartenenza alla provincia di riferimento è stata desunta attraverso i codici ISTAT. Alcuni bandi pubblicati interessano più province, e pertanto in mancanza di specifiche indicazioni, è stato utilizzato il riferimento SICILIA.

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	357	709.512,00	155.257.612,12	434.895,27
CL	437	300.000,00	178.878.087,63	409.332,01
CT	1.442	318.277.710,00	1.031.352.502,79	715.223,65
EN	231	N.D.	57.114.258,56	247.247,87
ME	793	230.918.382,00	437.409.894,65	551.588,77
PA	3.346	522.803.001,00	5.805.812.499,54	1.735.150,18
RG	516	10.045.540,00	503.298.522,29	975.384,73
SICILIA	37	622.296.716,00	709.912.935,41	19.186.836,09
SR	477	9.993.872,00	291.894.946,10	611.939,09
TP	533	214.676.874,00	257.164.690,84	482.485,35
Totale	8.169	1.930.021.607,00	9.428.095.949,93	

Numero degli appalti aggiudicati per provincia



Il numero complessivo di forniture per i quali si è proceduto alla pubblicazione dei bandi è stato distinto con riferimento agli articoli 35 e 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che individua le soglie di rilevanza comunitaria in relazione alla circostanza che gli appalti siano aggiudicati da amministrazioni centrali o sub centrali (€ 135.000,00 ovvero € 209.000,00) ovvero riguardino appalti di servizi sociali (€ 750.000,00) e distinguono le forniture sotto tali soglie.

Si è ritenuto, in particolare, significativo distinguere le forniture sotto soglia, escludendo come detto quelli di importo inferiore ad €. 40.000,00, in due distinti range anche in ragione delle procedure previste ed in particolare: forniture con importo \geq €. 40.000,00 e $<$ €. 209.000,00 - forniture con importo \geq €. 209.000,00.

È evidente, ma non è rilevante, come già esplicitato, che nell'ambito di tali range possono individuarsi appalti che potrebbero riguardare le amministrazioni centrali, quindi sopra soglia, ma non si ritiene che abbiano una significativa influenza.

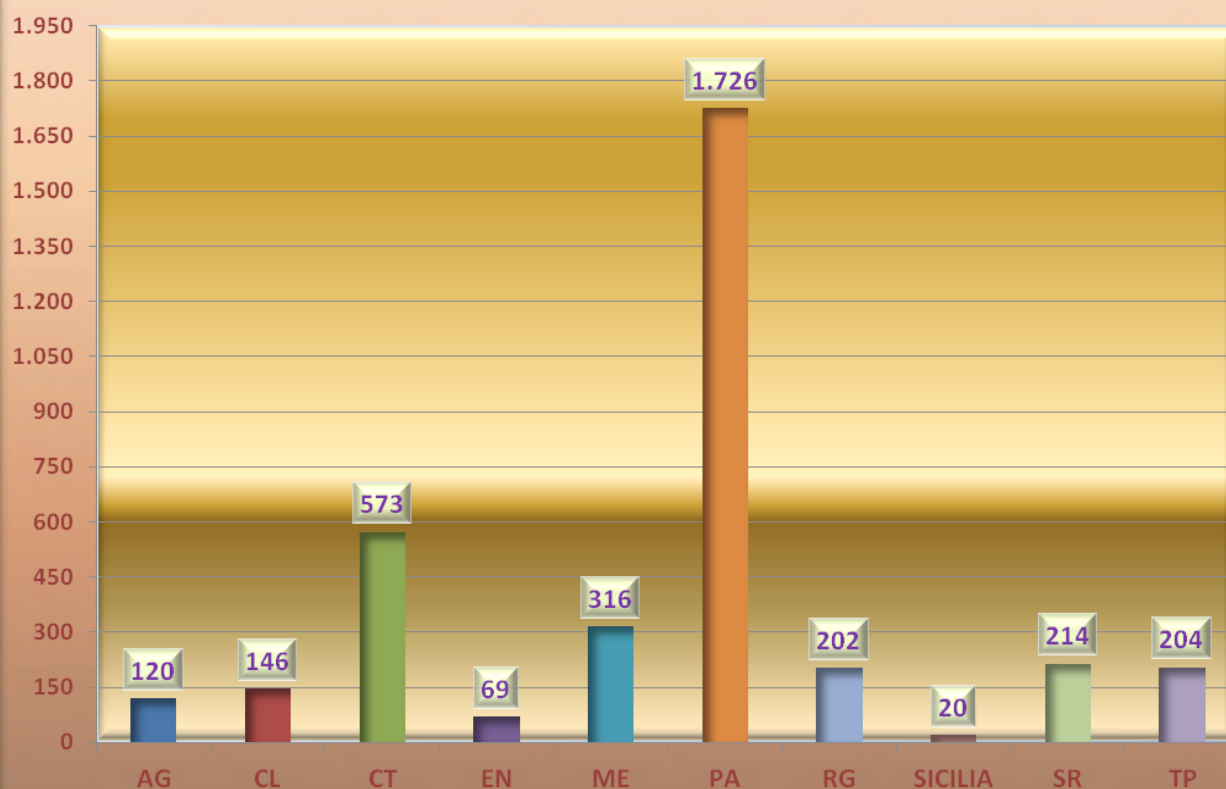
Tabella per importi \geq 40.000 e \leq 209.000

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	237	709.512,00	21.570.363,45	91.014,19
CL	291	N.D.	28.197.968,68	96.900,24
CT	869	24.086.837,00	84.628.941,52	97.386,58
EN	162	N.D.	15.985.969,89	98.678,83
ME	477	33.359.409,00	46.103.971,52	96.654,03
PA	1.620	52.651.362,00	160.782.008,69	99.248,15
RG	314	1.451.040,00	32.168.283,51	102.446,76
SICILIA	17	447.377,00	1.568.020,80	92.236,52
SR	263	1.399.472,00	24.690.386,30	93.879,80
TP	329	30.420.831,00	31.233.310,05	94.934,07
Totale	4.579	144.525.840,00	446.929.224,41	

Tabella per importi > 209.000

Provincia	Numero	Finanziamento	Importo b.a.	Media importo b.a.
AG	120	N.D.	133.687.248,67	1.114.060,41
CL	146	300.000,00	150.680.118,95	1.032.055,61
CT	573	294.190.873,00	946.723.561,27	1.652.222,62
EN	69	N.D.	41.128.288,67	596.062,15
ME	316	197.558.973,00	391.305.923,13	1.238.309,88
PA	1.726	470.151.639,00	5.645.030.490,85	3.270.585,45
RG	202	8.594.500,00	471.130.238,78	2.332.327,91
SICILIA	20	621.849.339,00	708.344.914,61	35.417.245,73
SR	214	8.594.400,00	267.204.559,80	1.248.619,44
TP	204	184.256.043,00	225.931.380,79	1.107.506,77
Totale	3.590	1.785.495.767,00	8.981.166.725,52	

Numero degli appalti aggiudicati per provincia per importi > 209.000



2.3.2.1 Le procedure di aggiudicazione adottate

Si è ritenuto interessante procedere ad una analisi delle procedure di aggiudicazione adottate, che risultano individuate nella tabella che segue; si rileva che ha maggior incidenza la procedura **Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione** che è stata adottata per il 63,84% degli affidamenti, seguita dalla procedura di affidamento tramite **Sistema dinamico di acquisizione** con una incidenza del 11,81%.

Scelta del contraente	N.	%	Importo
Affidamento diretto in adesione ad accordo quadro/convenzione	5.215	63,84	3.887.656.884,79
Sistema dinamico di acquisizione	965	11,81	3.928.482.514,84
Procedura aperta	943	11,54	641.505.527,32
Affidamento in economia - cottimo fiduciario	344	4,21	35.655.849,50
Procedura negoziata senza previa pubblicazione	283	3,46	727.255.903,77
Confronto competitivo in adesione ad accordo quadro/convenzione	156	1,91	120.171.626,76
Affidamento in economia - affidamento diretto	129	1,58	18.844.754,85
Procedura negoziata senza previa indicazione di gara (ex art 221 DLgs 163)	49	0,60	11.865.748,60
Procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006	29	0,36	3.413.151,30
Procedura ristretta	18	0,22	1.857.050,00
Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	14	0,17	37.456.684,82
Procedura negoziata previa pubblicazione	12	0,15	1.596.904,25
Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	8	0,10	11.954.072,00
Affidamento diretto per variante superiore al 20% dell'importo contrattuale	2	0,02	217.810,21
Affidamento diretto a società raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di LL.PP.	1	0,01	115.466,92
Affidamento diretto ex art.5 della legge n.381/91	1	0,01	46.000,00
Totale	8.169	100,00	9.428.095.949,93

Procedure di aggiudicazione con maggiore incidenza sulla spesa complessiva



2.3.2.2 L'incidenza dei ribassi

Il ribasso medio di aggiudicazione, distinto per ambiti territoriali, analizzato come media aritmetica di tutti i ribassi formulati risulta essere pari al **3,71 %**, il ribasso massimo registrato risulta essere pari al **98,02%**, come risulta nella seguente tabella.

Provincia	% Ribasso medio	% Ribasso massimo	% Ribasso minimo
AG	0,70	50,59	0,00
CL	0,02	10,00	0,00
CT	3,77	98,02	0,00
EN	1,24	70,12	0,00
ME	1,60	56,27	0,00
PA	5,01	94,48	0,00
RG	5,46	91,59	0,00
SICILIA	15,69	74,55	0,00
SR	0,77	42,50	0,00
TP	2,89	86,15	0,00

Infine si è ritenuto interessante analizzare sul numero complessivo di contratti (n. 3.352) quali siano quelli in esecuzione, quali eseguiti e quali siano già stati oggetto di regolare esecuzione come risulta dalla tabella seguente.

Comunicazione consegna	Comunicazione ultimazione	Comunicazione regolare esecuzione
3.352	1.367	134

3. EFFETTI DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS 50/2016 SUL MERCATO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Al fine di analizzare gli effetti sull'andamento del mercato dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, conseguenti all'entrata in vigore delle nuove disposizioni introdotte dal Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, si è ritenuto dover procedere ad acquisire le informazioni relative ai contratti di valore economico superiore ad Euro 150.000,00 per quanto attiene ai lavori, ed ai contratti di valore economico superiore ad Euro 40.000,00 per quanto riguarda i servizi e le forniture.

Per avere un confronto temporale ragionevole si è stabilito, altresì, di individuare come arco temporale di osservazione, quello intercorrente dal 19 aprile 2016 al 31 dicembre 2016 per un totale di 256 giorni, e confrontarlo con un arco temporale di uguale periodo antecedente al 19 aprile 2016.

Tutte le informazioni relative sono aggiornate al 4 settembre 2017 che è la data di estrazione dei dati SIMOG sui quali sono state basate tutte le elaborazioni effettuate nella presente relazione.

Da una prima analisi delle precedenti tabelle, rispetto ai dati precedenti già indicati nella relazione sugli appalti per l'anno 2016, si osserva che nel periodo successivo all'entrata in vigore del D.lgs.50/2016, si registra una modestissima flessione dei CIG richiesti pari al 1,2% circa (5.345 a fronte dei 5.411 precedenti) con una diminuzione di 66 richieste.

Per quanto attiene al mercato dei contratti pubblici di Lavori si registra una riduzione del 41,6% circa (532 CIG a fronte dei 911 CIG precedenti), ed al contempo

si osserva che l'importo complessivo registra una variazione in diminuzione del 41,7% circa (€ 443.296.147,55 a fronte di € 749.168.121,91); il confronto evidenzia che le nuove disposizioni e le successive modifiche hanno inciso notevolmente sul mercato.

Per quanto attiene ai contratti pubblici di Servizi si registra una modesta diminuzione del 3,8% circa (1.353 CIG a fronte dei 1.406 CIG precedenti) ed al contempo si osserva che l'importo complessivo registra una variazione in aumento del 18,2% circa (€ 1.385.355.028,98 a fronte di € 1.133.284.216,94); il confronto evidenzia che le nuove disposizioni hanno inciso sugli appalti pubblici di servizi, anche nella misura in cui con l'articolo 55 “Gestione centralizzata acquisti” della legge regionale 7 maggio 2015 n. 9, è stata istituita la “Centrale unica di committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, unico soggetto aggregatore per la centralizzazione degli acquisti di beni e servizi che opera presso l'Assessorato regionale dell'Economia.

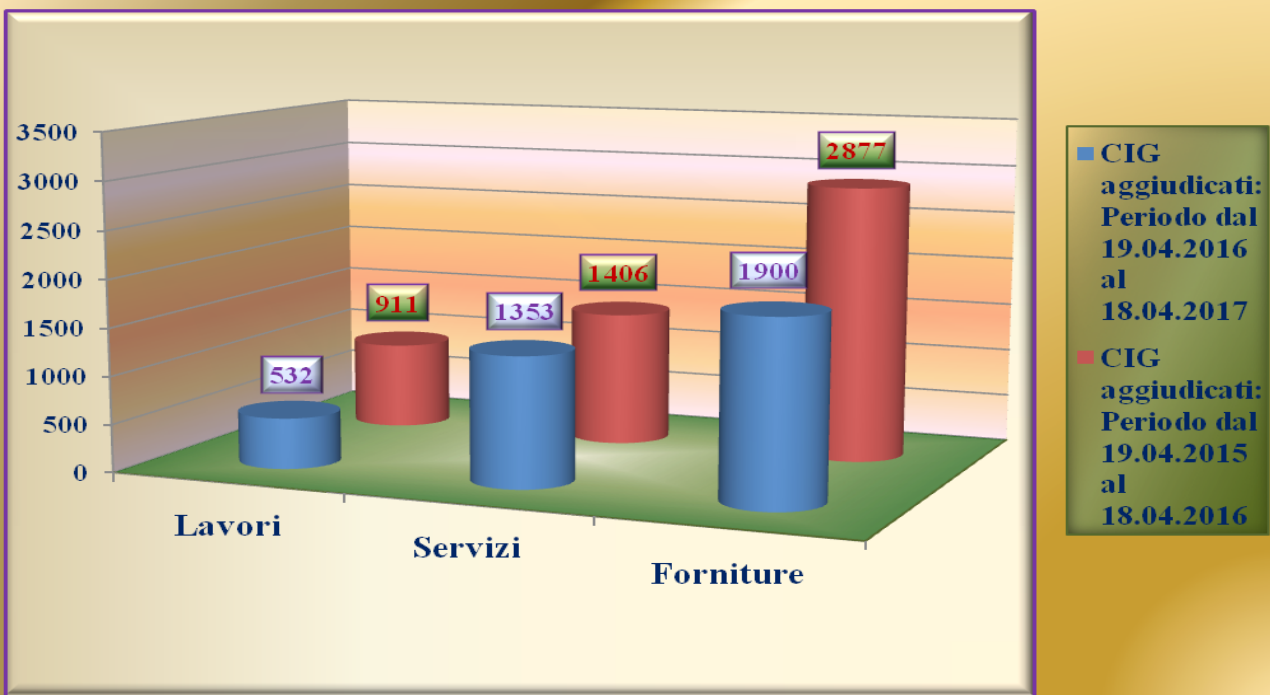
Per quanto attiene ai contratti pubblici di Forniture si registra una diminuzione del 34% circa (1.900 CIG a fronte dei 2.877 CIG precedenti) ed al contempo si osserva che l'importo complessivo registra una variazione in diminuzione del 51,2 % circa (€ 672.552.917,02 a fronte di € 1.375.079.749,43); il confronto evidenzia che le nuove disposizioni hanno inciso ancor di più sugli appalti pubblici di forniture per le medesime motivazioni esplicitate per i contratti pubblici di servizi.

CIG aggiudicati: Periodo dal 19-04-2015 al 18-04-2016

Tipo contratto	N. Cig	Importo complessivo	Media importo complessivo
Lavori	911	749.168.121,91	822.357,98
Servizi	1.406	1.133.284.216,94	806.034,29
Forniture	2.877	1.375.079.749,43	477.956,12
Totale	5.194	3.257.532.088,28	2.106.348,39

CIG aggiudicati: Periodo dal 19-04-2016 al 18-04-2017

Tipo contratto	N. Cig	Importo complessivo	Media importo complessivo
Lavori	532	443.296.147,55	833.263,44
Servizi	1.353	1.385.355.028,98	1.023.913,55
Forniture	1.900	672.552.917,02	353.975,22
Totale	3.785	2.501.204.093,55	2.211.152,20



CONCLUSIONI:

Dall'analisi effettuata sui dati accertabili per l'anno 2017 come indicati nella presente relazione, emerge che, dall'entrata in vigore del Codice D.lgs. 50/2016 ed s.m.i., si è assistito in generale, ad una flessione dei CIG aggiudicati, cui corrisponde una diminuzione delle gare espletate da parte delle stazioni appaltanti, con conseguente riduzione degli investimenti.

Ciò è riconducibile anzitutto alla diffusione dei fenomeni di aggregazione e centralizzazione degli acquisti, in seguito all'attuazione delle politiche di *spending review*, ma anche ad una serie di criticità, in parte legate ad una prima applicazione del codice dei Contratti pubblici, in parte legate ad un sistema che nel suo insieme, spesso si è rivelato fisiologicamente, ma anche patologicamente complesso.

Le criticità più evidenti sono essenzialmente riconducibili a due ordini di fattori:

1. Un primo ordine di problematiche è sicuramente legato alla legislazione: la produzione normativa del nostro ordinamento appare sempre più imponente e le innumerevoli disposizioni sono sempre meno conosciute, applicate e osservate. Infatti, come noto, la materia dei contratti pubblici è regolata non

solo dalle norme contenute nel Codice (d.lgs. 50/2016 così come modificato dal correttivo d.lgs. n.56/2017) ma anche da ulteriori atti normativi e regolamentari, tra cui diversi decreti ministeriali e linee guida.

A ciò si affianca una tecnica legislativa del tutto inadeguata ed in contrasto con quei principi di *better regulation* cui si auspicava con l'entrata in vigore del d.lgs. 50/2016; sovente infatti, si ricorre a rinvii ad altre norme, ripetizioni, deroghe, sostituzione di articoli o di commi, rimettendo la disciplina di dettaglio ad ulteriori atti (legislativi o regolamentari), i quali spesso non vengono emanati o vengono emanati con grave ritardo. Si tratta, peraltro, di atti cui spetta la regolazione di aspetti rilevanti. Si pensi al "DM progettazione" di cui all'art. 23 del Codice o al "DM qualificazione" di cui all'art. 38 del Codice.

Orbene, degli oltre 50 atti attuativi previsti dal Codice, a quasi tre anni dall'entrata in vigore dello stesso, pochissimi risultano già emanati.

È evidente che tutto ciò, unitamente alla insufficiente qualità legislativa, genera incertezza nel diritto. A quanto evidenziato, si aggiunge che il settore dei contratti pubblici riveste ancora una fetta importante del PIL italiano. Conseguentemente, la disomogeneità legislativa crea un *vulnus* all'intera economia del Paese, pregiudicando le aspettative, bloccando gli investimenti ed impedendo il calcolo della loro convenienza economica.

2. Un secondo ordine di criticità è certamente legato alla pubblica amministrazione e al suo operato. Invero, come noto, il personale amministrativo spesso si è rivelato impreparato ai numerosi cambiamenti normativi.

Infatti, l'impressione più diffusa è che l'amministrazione si sia dimostrata incapace di far fronte alle novità legislative e di offrire ai cittadini un servizio adeguato alle esigenze del sistema produttivo. Tali problematiche in parte possono essere ricondotte agli appesantimenti procedurali che caratterizzano *l'agere publicum* del nostro ordinamento, in parte si riconnettono alla necessità di garantire un'adeguata professionalizzazione delle stazioni appaltanti.

In un così delicato contesto, fortemente complesso, si inserisce la fondamentale azione di ITACA (Istituto per l'Innovazione e trasparenza degli appalti), il quale opera in qualità di organo tecnico della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e di associazione delle regioni.

La Regione Siciliana, rappresentata dal Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità, partecipa da diversi anni proficuamente alle attività di ITACA , ivi comprese quelle riguardanti i contributi in merito alle tematiche per gli adeguamenti normativi nel corso dei primi due anni di attuazione del Codice dei contratti pubblici che sono state utili anche alla stesura della presente relazione.

Ing. Giancarlo Teresi