



Bando di gara  
Direttiva 2014/24/UE

**Unione Europea  
REPUBBLICA ITALIANA  
Regione Siciliana  
AMMINISTRAZIONE APPALTANTE  
COMUNE DI CATANIA**

La presente gara sarà espletata da:

**UFFICIO REGIONALE PER L'ESPLETAMENTO DI GARE PER  
L'APPALTO DI LAVORI PUBBLICI  
SERVIZIO PROVINCIALE DI CATANIA**

**PROCEDURA APERTA**

(ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. sss) e art. 60 D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.)

**BANDO DI GARA**

**PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEL "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO CITTA' DI CATANIA".**

**Normativa di riferimento:**

- *Codice: Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.;*
- *Regolamento di Esecuzione: d.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010 e s.m.i. (limitatamente alle disposizioni non immediatamente abrogate per effetto dell'art. 217, comma 1, lettera u), del decreto legislativo n. 50/2016);*
- *Legge regionale n. 12 del 12 luglio 2011 nel testo vigente a seguito della legge regionale n. 8/2016;*
- *d.P.R.S. n. 13 del 31 gennaio 2012 e s.m.i. nei limiti delle norme di esecuzione della disciplina vigente di cui alla predetta l.r. n. 12/2011;*
- *I riferimenti al decreto legislativo n. 163/2006 e s.m.i. contenuti nella l.r. n. 12/2011 e nel d.P.R.S. n. 13/2012 si intendono riferiti alle omologhe disposizioni del d.lgs n. 50/2016.*

**Sezione I: Amministrazione aggiudicatrice**

**I.1) Denominazione e indirizzi**

Denominazione ufficiale: *Comune di Catania*

Numero di identificazione nazionale:

Indirizzo postale: *Piazza Duomo, n.1*

Città: *Catania*

Codice NUTS: *ITG17*

Codice postale: *95124*

Paese: *Italia*

Persona di contatto: *Dott. ing. Salvatore Raciti*

E-mail: *direttore.ambiente@comune.catania.it*

**Indirizzi Internet**

Indirizzo principale: *<http://www.comune.catania.it/servizi/bandi-di-gara>*

Indirizzo del profilo di committente: <http://www.comune.catania.it/servizi/bandi-di-gara>

**I.2) Appalto congiunto:** *OMISSIS.*

**I.3) Comunicazione**

I documenti di gara sono disponibili per un accesso gratuito, illimitato e diretto presso:

<http://www.comune.catania.it/servizi/bandi-di-gara>

*La documentazione anzidetta è disponibile anche presso gli uffici del 3° Servizio siti in Via Etnea, n. 603 Catania nei giorni feriali dal lunedì al venerdì dalle ore 09:30 alle ore 13:00, previo appuntamento telefonico al numero 095/7422720 entro le ore 13:00 del 03/01/2017*

**Le offerte o le domande di partecipazione vanno inviate**

al seguente indirizzo: *Urega sezione provinciale di Catania Piazza S. Francesco di Paola, n.9 – 95131 – Catania.*

**I.4) Tipo di amministrazione aggiudicatrice:** *Autorità regionale o locale.*

**I.5) Principali settori di attività:** *Servizi generali delle amministrazioni pubbliche.*

## **Sezione II: Oggetto**

### **II.1) Entità dell'appalto**

**II.1.1) Denominazione:** *“Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dell'ARO CITTA' DI CATANIA”.*

Numero di riferimento: CIG : 6729442F33

**II.1.2) Codice CPV principale:**

*Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici 90500000-2;*

*Servizi di raccolta rifiuti 90511000-2;*

*Servizi di raccolta di rifiuti solidi urbani 90511100-3;*

*Servizi di raccolta di rifiuti domestici 90511200-4;*

*Trattamento e smaltimento dei rifiuti 90510000-5;*

*Servizi di trasporto rifiuti 90512000-9;*

*Servizi di pulizia e di spazzamento delle strade 90610000-6;*

*Servizi di pulizia spiagge 90680000-7.*

**II.1.3) Tipo di appalto:** *Servizi.*

**II.1.4) Breve descrizione:** *Appalto relativo ai servizi di cui all'art. II.1.1 del presente bando. Il servizio dovrà essere svolto sull'intero territorio dell'ARO, che coincide con l'intero territorio del Comune di Catania, in particolare sono ricompresi i seguenti servizi:*

*raccolta differenziata dei rifiuti urbani; spazzamento stradale comprensivo dello svuotamento cestini gettacarte, diserbo e scerbatura; lavaggio stradale; la raccolta di rifiuti abbandonati di qualsiasi genere, compresi l'amianto ed i rifiuti rinvenuti negli edifici di proprietà del Comune di Catania e i rifiuti urbani così come definiti dall'art. 184, comma 2, del d.lgs. 162/2006 e s.m.i.; la rimozione di siringhe, deiezioni animali e carcasse animali; la raccolta rifiuti e lo spazzamento stradale in occasione di fiere, manifestazioni, eventi; la raccolta rifiuti prodotti nelle attività mercatali e il relativo spazzamento stradale; la pulizia delle spiagge; il trasporto dei rifiuti raccolti e/o conferiti dalle utenze presso CCR ed ecopunti, agli impianti di conferimento; la realizzazione, l'adeguamento, ove necessario, la gestione ed il presidio dei CCR; la manutenzione ed il lavaggio carrellati, cassonetti e campane per la raccolta differenziata e indifferenziata (ove presenti); l'implementazione di almeno n.30 ecopunti mobili per il conferimento controllato e presidiato della frazione organica e del vetro nei punti che vengono indicati dal Comune di Catania; la fornitura di tutte le attrezzature necessarie per lo svolgimento dei servizi (mastelli, carrellati, cassonetti, etc.); il monitoraggio dei servizi ed il controllo dei conferimenti con apposita strumentazione software hardware e con sistemi GPS e Rfid e appositi sistemi di videosorveglianza; la realizzazione di un adeguato Piano pluriennale di comunicazione ed informazione ai cittadini a supporto delle attività in appalto; la disponibilità, su espressa richiesta del Comune di Catania, del trattamento e valorizzazione di tutti i rifiuti con la sola esclusione dei rifiuti indifferenziati codice CER 20.03.01.*

*La descrizione dei servizi, intese come prestazioni minime, e dei quantitativi e caratteristiche minime dei beni da fornire sono indicati nel Piano d'intervento.*

*Il servizio integrato prevede il raggiungimento di prefissate percentuali di rifiuti da raccolta differenziata e di riduzione dei quantitativi di RSU indifferenziati da avviare allo smaltimento finale, con corrispondente applicazione di penalità in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi. L'offerta proposta dai concorrenti dovrà tenere conto delle specificità del territorio interessato e delle caratteristiche previste per la gestione, nel rispetto di quanto riportato nel Piano di Intervento dell'ARO.*

#### **II.1.5) Valore totale stimato**

*L'importo complessivo del servizio posto a base di gara, IVA esclusa, è pari ad € 319.200.510,23 (euro trecentodiciannovemilioniduecentomilacinquecentodiecivirgolaventitre) comprensivo degli oneri relativi all'attuazione dei piani della sicurezza, IVA esclusa, non soggetti a ribasso pari ad € 325.458,00 (euro trecentoventicinquemilaquattrocentocinquantottovirgolazerozero).*

#### **II.1.6) Informazioni relative ai lotti**

**Lotto unico per le seguenti motivazioni:**

*1. il piano di gestione dei rifiuti in Sicilia (che costituisce atto regolamentare in materia di gestione dei rifiuti) prevede, già nella versione del 2002, una gestione integrata dei rifiuti nell'Ambito territoriale ottimale, con un affidamento unico: capitolo 7.3 secondo paragrafo terzo rigo "bisogna sempre tener presente che lo stesso criterio si deve applicare per raggiungere a regime l'integrazione di tutta la gestione dei rifiuti"; tale previsione è ampiamente confermata dal piano di gestione dei rifiuti vigente e discende da una visione generale della gestione dei rifiuti che pone la gestione integrata come cardine per una corretta attuazione della normativa di settore (incremento della raccolta differenziata);*

*2. quanto previsto sopra per l'Ambito territoriale ottimale, si deve applicare in Sicilia per l'Area di Raccolta Ottimale (ARO) che, nel caso di Catania, è costituito da tutto il territorio comunale;*

*3. l'esame delle specificità del settore suggeriscono, comunque, di evitare il frazionamento in lotti, che potrebbe ricreare quelle situazioni che, nel passato, hanno portato al fallimento della gestione dei rifiuti per il mancato raggiungimento degli scopi prefissati (ad esempio un gestore diverso per la raccolta differenziata e quella indifferenziata porterebbe a rivalità, conflittualità e inattendibilità dei dati);*

*4. il lotto unico consente, invece, una maggiore flessibilità nella gestione dei rifiuti e nell'implementazione della gestione integrata, che implica sia che gli stessi mezzi, in giornate diverse, raccolgano rifiuti diversi, sia che le squadre addette alla raccolta dopo il porta a porta (quindi dei rifiuti non conformi) operino in stretto raccordo con quelle addette al porta a porta. Tale condizione è imprescindibile a meno di non creare situazioni di conflitto di cui non potrebbe che risentire il territorio in termini di qualità del servizio e percentuali raccolta differenziata.*

## **II.2) Descrizione**

**II.2.1) Denominazione: Lotto n.: OMISSIS.**

**II.2.2) Codici CPV supplementari: OMISSIS.**

**II.2.3) Luogo di esecuzione: OMISSIS.**

**II.2.4) Descrizione dell'appalto: OMISSIS.**

**II.2.5) Criterio di aggiudicazione**

*L'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice.*

*Il prezzo non è il solo criterio di aggiudicazione e tutti i criteri sono indicati solo nei documenti di gara (PARAGRAFO 18 DEL DISCIPLINARE DI GARA).*

**II.2.6) Valore stimato: OMISSIS.**

**II.2.7) Durata del contratto d'appalto, dell'accordo quadro o del sistema dinamico di acquisizione**

*Durata in anni: 7 (sette) dalla data di consegna del servizio.*

*L'amministrazione appaltante, a completamento del primo triennio e qualora sia accertato dalla stessa*

*attraverso l'ufficio ARO presso il comune di Catania che a livello nazionale o regionale il costo medio applicato a parità di prestazioni sia inferiore per non meno del 5% rispetto a quello offerto dall'affidatario, potrà recedere dal contratto di appalto, salvo che l'affidatario dichiari la propria disponibilità ad adeguare il corrispettivo alle sopravvenute condizioni finanziarie.*

**II.2.9) Informazioni relative ai limiti al numero di candidati che saranno invitati a partecipare (ad eccezione delle procedure aperte): OMISSIS.**

#### **II.2.10) Informazioni sulle varianti**

*E' ammessa la possibilità di introdurre delle varianti migliorative, ex art. 95, comma 14, del decreto legislativo n° 50/2016, che dovranno tendere a:*

- *valorizzare la capacità e le competenze tecniche in materia di prevenzione della produzione dei rifiuti;*
- *favorire l'impiego dei materiali recuperati dai rifiuti;*
- *migliorare le modalità esecutive del progetto di base e/o l'organizzazione del servizio ivi previsto;*
- *superare gli obiettivi prefissati di raccolta differenziata e lavorare sui livelli qualitativi della stessa;*
- *ridurre i consumi di carburanti e le emissioni inquinanti dei mezzi impiegati per lo svolgimento dei vari servizi.*

*La proposta di variante migliorativa dovrà contenere una relazione dettagliata, in lingua italiana, indicante le modalità di esecuzione dei servizi richiesti.*

*La relazione dovrà contenere i seguenti elaborati minimi indicativi:*

1. *relazione tecnico descrittiva delle modalità di esecuzione dei servizi in appalto;*
2. *descrizione modalità di esecuzione dei miglioramenti proposti e dei servizi aggiuntivi;*
3. *tabelle riepilogative del fabbisogno di personale e relativi livelli;*
4. *tabelle riepilogative del fabbisogno di mezzi ed attrezzature;*
5. *schede tecniche di mezzi ed attrezzature proposte;*
6. *schede tecnica del sistema acquisizione ed elaborazione dati delle produzioni delle singole utenze domestiche e non domestiche propedeutico all'elaborazione della tariffazione puntuale;*
7. *eventuali elaborati grafici ed ogni altro allegato ritenuto utile per la valutazione complessiva.*

**II.2.11) Informazioni relative alle opzioni: OMISSIS.**

**II.2.12) Informazioni relative ai cataloghi elettronici: OMISSIS.**

**II.2.13) Informazioni relative ai fondi dell'Unione europea**

L'appalto è connesso ad un progetto e/o programma finanziato da fondi dell'Unione europea: *NO.*

**II.2.14) Informazioni complementari: OMISSIS.**

### **Sezione III: Informazioni di carattere giuridico, economico, finanziario e tecnico**

#### **III.1) Condizioni di partecipazione**

**III.1.1) Abilitazione all'esercizio dell'attività professionale, inclusi i requisiti relativi all'iscrizione nell'albo professionale o nel registro commerciale**

Elenco e breve descrizione delle condizioni:

*1) iscrizione presso la C.C.I.A.A. di riferimento rispetto alla propria sede legale per l'attività oggetto della presente procedura; ai concorrenti di altro Stato membro non residente in Italia, è richiesta la prova dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, o in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI del Codice, mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato membro nel quale è stabilito ovvero mediante attestazione, sotto la propria responsabilità, che il certificato prodotto è stato rilasciato da uno dei registri professionali o commerciali istituiti nel Paese in cui è residente;*

*2) iscrizione presso l'Albo Nazionale Gestori Ambientali, ex art. 212 del d.lgs. n° 152/2006, almeno per le seguenti categorie e relative classi: **Categoria 1, classe B** (incluso attività di spazzamento meccanizzato e gestione dei centri di raccolta rifiuti urbani); **Categorie 4 classe D; Categoria 5 classe E e Categoria 10 sottocategoria B classe E.** E' ammessa l'iscrizione in Albo o Registro equivalente nello Stato di residenza per le imprese straniere.*

*Per le imprese non residenti in Italia, le predette iscrizioni dovranno risultare da apposito documento che dovrà attestare l'iscrizione stessa in analogo registro professionale o commerciale secondo la legislazione dello Stato di appartenenza.*

*Nel caso di soggetti non tenuti all'obbligo di iscrizione nel Registro delle Imprese, dichiarazione sostitutiva attestante l'insussistenza di tale obbligo e copia dello Statuto vigente.*

### **III.1.2) Capacità economica e finanziaria**

Livelli minimi di capacità eventualmente richiesti:

*1) aver realizzato un fatturato globale d'impresa riferito agli ultimi tre esercizi finanziari (2013-2014-2015) pari ad almeno € 180.000.000,00 (euro centoottantamiloni/00) I.V.A. esclusa, da intendersi quale cifra complessiva nel periodo, nonché un fatturato specifico per servizi nel settore oggetto del presente appalto riferito agli ultimi tre esercizi finanziari (2013-2014-2015) pari ad almeno € 150.000.000,00 (euro centocinquantamiloni/00) I.V.A. esclusa, da intendersi quale cifra complessiva nel periodo per i servizi a corpo;*

*2) almeno una idonea referenza bancaria rilasciata da istituto bancario o intermediario autorizzato ai sensi del d.lgs. 1 settembre 1993, n. 385;*

*3) copertura assicurativa contro i rischi professionali di almeno euro 10.000.000,00 (euro diecimiloni/00).*

### **III.1.3) Capacità professionale e tecnica**

Livelli minimi di capacità eventualmente richiesti:

*1) elenco dei principali servizi nel settore oggetto della gara, prestati negli ultimi tre anni (2013-2014-2015), di importo complessivo pari ad almeno € 150.000.000,00 (euro centocinquantamiloni/00) I.V.A. esclusa, e per un numero complessivo di utenza servita pari al 100% della popolazione residente nel comune di Catania (315.576 abitanti - rapporto urbes 2015) come risultante dall'ultimo rilevamento ISTAT;*

*2) indicazione dei tecnici o degli organismi tecnici, che facciano o meno parte integrante dell'operatore economico, e più particolarmente di quelli responsabili del controllo della qualità;*

*3) indicazione delle misure di gestione ambientale che l'operatore economico potrà applicare durante l'esecuzione del contratto;*

*4) indicazione delle misure di tracciabilità dei passaggi relativi allo smaltimento dei rifiuti;*

*5) una descrizione delle attrezzature tecniche e delle misure adottate dall'operatore economico per garantire la qualità, nonché degli strumenti di studio e di ricerca della sua impresa.*

**III.1.5) Informazioni concernenti contratti d'appalto riservati: OMISSIS.**

## **III.2) Condizioni relative al contratto d'appalto**

### **III.2.1) Informazioni relative ad una particolare professione (solo per contratti di servizi)**

*La prestazione del servizio di cui alla presente gara è riservata ai soggetti iscritti all'Albo Nazionale delle imprese per la gestione dei rifiuti ai sensi dell'art. 212 d.lgs. n. 152/2006 per le seguenti categorie e classi, come da D.M. 120/2014:*

*- categoria 1, classe B o superiore, raccolta e trasporto di rifiuti urbani e assimilati, attività di gestione dei centri di raccolta;*

*- categoria 4, classe D o superiore, raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi;*

*- categoria 5, classe E o superiore, raccolta e trasporto di rifiuti pericolosi;*

*- categoria 10 sottocategoria B classe E o superiore, attività di bonifica di beni contenenti amianto.*

*Per le imprese non residenti in Italia, la predetta iscrizione dovrà risultare da apposito documento che dovrà attestare l'iscrizione stessa in analogo registro professionale o commerciale secondo la legislazione dello Stato di appartenenza.*

*Ai sensi dell'art. 89, comma 10 del Codice e s.m.i. l'avvalimento non è ammesso per soddisfare il requisito dell'iscrizione all'Albo nazionale dei gestori ambientali di cui all'articolo 212 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.*

**III.2.2) Condizioni di esecuzione del contratto d'appalto: OMISSIS.**

### **III.2.3) Informazioni relative al personale responsabile dell'esecuzione del contratto d'appalto:**

*Obbligo di indicare i nomi e le qualifiche professionali del personale incaricato dell'esecuzione del contratto*

*d'appalto dell'ARO.*

## **Sezione IV: Procedura**

### **IV.1) Descrizione**

**IV.1.1) Tipo di procedura:** *Procedura aperta.*

**IV.1.3) Informazioni su un accordo quadro o un sistema dinamico di acquisizione:** *OMISSIS.*

**IV.1.4) Informazioni relative alla riduzione del numero di soluzioni o di offerte durante la negoziazione o il dialogo:** *OMISSIS.*

**IV.1.5) Informazioni relative alla negoziazione:** *OMISSIS.*

**IV.1.6) Informazioni sull'asta elettronica:** *OMISSIS.*

**IV.1.8) Informazioni relative all'accordo sugli appalti pubblici (AAP)**

L'appalto è disciplinato dall'accordo sugli appalti pubblici: *NO.*

### **IV.2) Informazioni di carattere amministrativo**

**IV.2.1) Pubblicazione precedente relativa alla stessa procedura:** *OMISSIS.*

**IV.2.2) Termine per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione**

Data: *11/01/2017* Ora locale: *13:00.*

**IV.2.3) Data stimata di spedizione ai candidati prescelti degli inviti a presentare offerte o a partecipare:** *OMISSIS.*

**IV.2.4) Lingue utilizzabili per la presentazione delle offerte o delle domande di partecipazione:** *ITALIANO.*

**IV.2.6) Periodo minimo durante il quale l'offerente è vincolato alla propria offerta**

*L'offerta deve essere valida fino a 180 giorni dal termine ultimo per il ricevimento delle offerte.*

**IV.2.7) Modalità di apertura delle offerte**

**Luogo:** *Urega sezione provinciale di Catania Piazza S. Francesco di Paola, n.9 – 95131 – Catania.*

**Informazioni relative alle persone ammesse e alla procedura di apertura:** *L'apertura delle offerte avverrà in seduta pubblica nel rispetto di quanto indicato al paragrafo 19 del disciplinare di gara. Sono ammessi a presenziare alle sedute pubbliche i legali rappresentanti dei concorrenti ovvero soggetti, uno per ogni concorrente, muniti di specifica delega loro conferita dai suddetti legali rappresentanti.*

## **Sezione VI: Altre informazioni**

**VI.1) Informazioni relative alla rinnovabilità:** *OMISSIS.*

**VI.2) Informazioni relative ai flussi di lavoro elettronici:** *Sarà accettata la fatturazione elettronica.*

**VI.3) Informazioni complementari:**

*L'approvazione in linea tecnica è stata effettuata dal RUP con la Determina a contrarre n. 13/915 del 14/11/2016.*

*Il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Salvatore Raciti, Responsabile direttore della Direzione Ecologia e Ambiente - Autoparco - Verde del Comune di Catania, sita in via Pulvirenti, 4 – 95100 Catania – Tel. 095/7422765 – Fax 095/7422709 – Email: direttore.ambiente@comune.catania.it.*

*L'unità organizzativa responsabile degli adempimenti di gara della Stazione appaltante (art.4 L. n.241/90) è l'Ufficio Gare e Contratti della Direzione Ragioneria Generale – Provveditorato-Economato e il Responsabile dell'Istruttoria (art.5 L. n.241/90) è l'Avv. Leonardo Arcidiacono: tel. 095/7424517 – Fax 095/7424567 – email: appaltiecontratti@comune.catania.it.*

*Il Responsabile degli Adempimenti di Gara è il Funzionario direttivo Dott. Salvatore Luigi Taormina, c/o UREGA di Catania, Piazza San Francesco di Paola, 9 Catania – Tel. 095/0938712 – Fax 095/7153514.*

#### **VI.4) Procedure di ricorso**

##### **VI.4.1) Organismo responsabile delle procedure di ricorso**

Denominazione ufficiale: *T.A.R. Sicilia Catania*

Indirizzo postale: *Via Milano, 42/b*

Città: *Catania*

Codice postale: *95127*

Paese: *ITALIA*

E-mail: *ct\_ricevimento\_ricorsi\_cpa@pec.ga-cert.it*

Tel.: *095/7530411*

Indirizzo Internet: *http://www.giustizia-amministrativa.it*

Fax: *095/7221318*

##### **VI.4.2) Organismo responsabile delle procedure di mediazione: *OMISSIS*.**

##### **VI.4.3) Procedure di ricorso**

Informazioni sui termini di presentazione dei ricorsi:

*Si richiama l'art 204 del Codice.*

##### **VI.4.4) Servizio presso il quale sono disponibili informazioni sulle procedure di ricorso**

Denominazione ufficiale: *Ufficio Gare e Contratti della Direzione Ragioneria Generale – Provveditorato-Economato*

Indirizzo postale: *Via Domenico Tempio n° 62 - 64 (accanto "Faro Biscari")*

Città: *Catania*

Codice postale: *95100*

Paese: *Italia*

E-mail: *appaltiecontratti@comune.catania.it*

Tel.: *095/7424517*

Indirizzo Internet: (URL): *www.comune.catania.it*

Fax: *095/7424567*

#### **VI.5) Data di spedizione del presente avviso: *16/11/2016***

**IL RUP**  
**(Dott. ing. Salvatore Raciti)**