



Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA
Regione Siciliana

Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità
Dipartimento Regionale Tecnico

COMMISSIONE REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI

legge regionale 12 luglio 2011, n. 12, art. 5, comma 12

**Comune di Biancavilla (CT). Progetto esecutivo relativo ai lavori di
“Interventi di bonifica/messa in sicurezza permanente e ripristino
ambientale dell’area di Monte Calvario per la fruibilità a Parco”**

PROGETTO ESECUTIVO

Importo complessivo € 17.424.051,37

PARERE DELLA COMMISSIONE REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI

Parere n. **127**

Adunanze del:
06/11/2019
19/11/2019

Relatore: Ing. Natale Zuccarello – Ingegnere Capo del Genio Civile di Catania

Correlatori: Geol. Giuseppe Filetti – Dirigente preposto U.O. 5 Genio Civile di Catania

LA COMMISSIONE REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI

Premesso che il Comune di Biancavilla (CT), con nota prot. n. 30261 del 07.02.2019, ha richiesto al Genio Civile di Catania la indizione della Conferenza Speciale di Servizi ai sensi dell'art. 5 della L.R. 12/2011 per l'approvazione del progetto relativo ai lavori di "Interventi di bonifica/messa in sicurezza permanente e ripristino ambientale dell'area di Monte Calvario per la fruibilità a Parco".

Alla richiesta seguivano le note:

- prot. n.37099 del 15.02.2019 con la quale l'Ufficio del Genio Civile di Catania convocava la Conferenza Speciale di Servizi per il giorno 27.03.2019;
- prot. n. 04125 del 19.02.2019 con la quale il Comune di Biancavilla trasmetteva il progetto agli Enti per i relativi pareri;
- prot. n. 49932 del 04.03.2019 l'Ufficio del Genio Civile di Catania inviava al Comune di Biancavilla la richiesta di integrazioni al progetto;
- prot. n. 52995 del 07.03.2019 con la quale l'Ufficio Genio Civile comunicava l'annullamento della Conferenza Speciale di Servizi, in quanto essendo l'importo del progetto superiore a tre volte la soglia comunitaria, l'approvazione in linea tecnica ai sensi della L.R. n. 12/2011 deve avvenire mediante Conferenza dei Servizi indetta dalla Commissione Regionale dei Lavori Pubblici;
- prot. n. 72000 del 29/04/2019, acquisita al protocollo dell'ufficio del Genio Civile di Catania n. 91279 del 30.04.2019, con la quale l'INAIL indicava diverse criticità progettuali;
- prot. n. 13114 del 13/06/2019, assunta al protocollo n. 126896/DRT del 14/06/2019, con la quale il RUP ha inoltrato al Presidente della Commissione Regionale la richiesta di convocazione della Conferenza ai sensi dell'art. 5 della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12;
- prot. n.14323 del 01.07.2019 con la quale il RUP trasmetteva agli Enti, per i rispettivi pareri, gli elaborati progettuali revisionati con le prescrizioni di cui al Decreto Prot. n. 316/STA, alle prescrizioni richieste dal Genio Civile di Catania e dall'INAIL, e aggiornamento prezzi Decreto 16.01.2019 – Prezziario Unico Regionale per i Lavori Pubblici.

Considerato che

- a seguito di studi epidemiologici condotti negli anni novanta nel Comune di Biancavilla è stato riscontrato un tasso anomalo di mortalità legato a malattie dell'apparato respiratorio correlabili alla presenza di materiali asbestiformi nel particolato atmosferico. Gli studi condotti dai vari enti scientifici nazionali su campioni di aria, acqua e suolo prelevati nel territorio del Comune di Biancavilla, hanno permesso di evidenziare, in tutte le matrici ambientali, concentrazioni più o meno elevate di fibre asbestiformi, ascrivibili ad un minerale di origine vulcanica, denominato "fluorodenedite", per il quale sono state dimostrate caratteristiche tossicologiche analoghe a quelle degli amianti;
- conseguentemente il comune di Biancavilla è stato individuato quale Sito di Interesse Nazionale con il Decreto Ministeriale 18 settembre 2001 n. 468, mentre con il successivo Decreto Ministeriale del 18 luglio 2002 è

stato definito il perimetro del sito medesimo al cui interno eseguire gli interventi di caratterizzazione, messa in sicurezza di emergenza, bonifica, ripristino ambientale nonché le necessarie attività di monitoraggio dei luoghi coincidenti con la cava di Monte Calvario;

- con ordinanza n. 3143/5947/97 20.1 GAB del 11/07/2001, il Prefetto di Catania, nella qualità di Commissario delegato per l'emergenza rifiuti, ha approvato, ai sensi degli artt. 27 e 28 del Decreto Legislativo del 5 febbraio 1997 n. 22, il progetto per la "Sistemazione definitiva nell'area di monte Calvario del materiale di risulta delle opere di urbanizzazione dell'abitato di Biancavilla e dallo scavo della galleria, in territorio di Biancavilla, della ferrovia metropolitana Circumetnea";

- il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con decreto del 18/02/2015 ha inserito l'intervento strutturale di bonifica della Cava di Monte Calvario nel programma di finanziamento per gli interventi di bonifica dei siti di interesse nazionale (SIN);

- con Legge di Stabilità 2015, l'intervento in progetto veniva inserito nel programma dei finanziamento per gli interventi di bonifica dei Siti di Interesse nazionale (SIN), giusto decreto del 18/02/2015 del Ministero dell'Ambiente - Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque - già registrato alla Corte dei Conti e trasmesso al comune di Biancavilla in data 12/03/2015 (protocollo n. 5102);

- con Determina n.14 del 23.05.2015, il Responsabile della 5^a Area Tecnica del Comune di Biancavilla nominava il responsabile Unico del Procedimento il Geom. Antonino Ricceri e progettista e Direttore dei Lavori l'Ing. Placido Mancari, per le prestazioni relative all'attività progettuale esecutiva;

- a seguito del completamento dell'iter di approvazione del progetto definitivo (conferenza decisoria del 23/03/2016), il Comune di Biancavilla trasmetteva al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), con nota prot. n. 2917 del 12.06.2016, il Documento Unitario "Interventi di bonifica/messa in sicurezza permanente e ripristino ambientale dell'area di Monte Calvario per la fruibilità a parco";

- con parere del 23 gennaio 2017 la Regione Siciliana affermava che le opere relative al Documento unitario "Interventi di bonifica/messa in sicurezza permanente e ripristino ambientale dell'area di cava di monte calvario per la fruibilità a parco" non sono da assoggettare a valutazione ambientale.;

- con nota n. 0012197 del 08/06/2017 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha trasmesso al Comune di Biancavilla il Decreto prot. n. 316/STA del 06/06/2017 di approvazione del Documento Unitario "Interventi di bonifica/messa in sicurezza permanente e ripristino ambientale dell'area di cava Monte Calvario per la fruibilità a parco" contenente le prescrizioni cui dovrà uniformarsi il progetto esecutivo.

Per quanto sopra:

Vista la legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 e successive modiche ed integrazioni, e in particolare l'art. 5, comma 12, ai sensi del quale i pareri sui progetti di importo superiore a tre volte la soglia comunitaria sono resi dalla Commissione regionale dei lavori pubblici.

Visto il Regolamento di esecuzione ed attuazione della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 – Titolo I – Capo I, emanato con Decreto Presidenziale n. 13 del 31 gennaio 2012, ed in particolare l'art. 3 e l'art. 6.

- Vista** la circolare assessoriale 16 ottobre 2012 “*Funzionamento e operatività della Commissione regionale dei lavori pubblici*” pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana n. 48 del 9 novembre 2012.
- Visto** il verbale delle pre-conferenza della Commissione tenutasi in data 06/11/2019 ore 10,00, che si intende interamente richiamato nel presente parere ed a cui si rimanda per brevità espositiva.
- Visti** i verbali della Conferenza di Servizi tenutesi in data 06/11/2019 ore 11,00 e in data 19/11/2019 ore 10,00, che si intendono interamente richiamati nel presente parere ed a cui si rimanda per brevità espositiva.
- Visti** gli elaborati progettuali del progetto esecutivo come rielaborato ed integrato nel corso dell’esame istruttorio in relazione alle osservazioni e prescrizioni da parte degli enti interessati ed invitati alla Conferenza di Servizi;
- Considerato** che nella pre-conferenza di cui alla seduta del 06/11/2019 la “Commissione” esaminato il progetto, verificati gli elaborati tecnici, economici e il capitolato speciale di appalto, considerato che, dal punto di vista strutturale le opere proposte sono state autorizzate ai sensi della normativa antisismica con prot. 202691 del 27/09/2018, e per la restante parte si ritengono suscettibili di approvazione, pur considerando utili i chiarimenti forniti dal progettista in merito alle prescrizioni richieste dall’Ufficio del Genio Civile e dall’INAIL ha così deliberato all’unanimità:
- “non ritiene di poter pervenire ad una determinazione conclusiva in assenza di tutti i pareri degli Enti invitati e purtuttavia assenti alla seduta ed in particolare, nel caso specifico, di quello dell’INAIL. Ritiene altresì necessario acquisire anche il parere dell’Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Sicilia, Ente non inserito dal RUP tra quelli da invitare all’odierna adunanza”.
- Considerato** che nella Conferenza di Servizi del 06/11/2019 la “Commissione”, sentita la relazione del Relatore e visti i pareri resi dagli enti convocati, ha così deliberato all’unanimità:
- “occorre procedere alla convocazione di un’ulteriore adunanza della Commissione per il proseguimento della Conferenza di Servizi, al fine di consentire l’acquisizione di tutti gli altri pareri degli Enti oggi non presenti all’adunanza nonché di quello dell’Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Sicilia”.
- Considerato** che nella Conferenza di Servizi del 19/11/2019 la “Commissione”, visto il verbale della precedente adunanza del 06/11/2019, acquisiti i pareri degli Enti intervenuti, delibera all’unanimità:
- “che il progetto esecutivo relativo ai lavori di “Interventi di bonifica/messa in sicurezza permanente e ripristino ambientale dell’area di Monte Calvario per la fruibilità a Parco” - importo complessivo € 17.424.051,37 - sia da esitare, in linea tecnica, con PARERE FAVOREVOLE, con le prescrizioni, condizioni, raccomandazioni e osservazioni di cui ai pareri resi dagli Enti intervenuti alla Conferenza di Servizi e dei componenti della Commissione”.
- Vista** la relazione di istruttoria del Relatore – Ingegnere Capo dell’Ufficio del Genio Civile di Catania (prot. n. 211309 del 29/10/2019) esposta nel corso della seduta della Conferenza di Servizi del 06/11/2019 e richiamata nella seduta del 19/11/2019, che si intende interamente richiamata nel presente parere ed a cui si rimanda per brevità espositiva.
- Considerato** che nelle sedute della Conferenza di Servizi del 06/11/2019 e 19/11/2019 sono state acquisite, debitamente sottoscritte, le seguenti dichiarazioni, delle quali è stata data integrale lettura e che si intendono interamente richiamate nel presente parere:

DICHIARAZIONE A VERBALE RESA DA: Dott. Di Stefano Rosario

UFFICIO DI APPARTENENZA: ASP Catania – Direttore SPRESAL

*Il sottoscritto **Dott. Di Stefano Rosario***

Dichiara

Durante gli anni sono state studiate le polveri acquifere e le relative acque distribuite non riscontrando presenze di fibre di Fluoroedenite.

Visto il progetto esprime parere favorevole sia come SPESAL, sia come Igiene Pubblica del Distretto di Adrano.

DICHIARAZIONE A VERBALE RESA DA: Dott. D'Urso Francesco

UFFICIO DI APPARTENENZA: A.R.P.A. Sicilia – Struttura Territoriale di Catania

*Il sottoscritto **Dott. D'Urso Francesco***

Dichiara

che l'Amm.ne di appartenenza ha espresso il proprio parere favorevole di competenza in sede di C.d.S. Decisoria del 23/03/2016.

La Struttura di Catania chiede di definire le modalità amministrative con cui dovranno essere condotti i monitoraggi in contraddittorio da parte di A.R.P.A.. Si chiede di conoscere se la convenzione che dovrà essere sottoscritta tra A.R.P.A. e Comune dovrà essere parte integrante della documentazione progettuale.

DICHIARAZIONE A VERBALE RESA DA: Arch. Bisogni Maria Cristina

UFFICIO DI APPARTENENZA: Comune di Biancavilla Settore Urbanistica - Area 7

*la sottoscritta **Arch. Bisogni Maria Cristina***

Dichiara

che il progetto è conforme al P.R.G. adottato e posto all'esame del CRU.

DICHIARAZIONE A VERBALE RESA DA: Ing. Mancari Placido

UFFICIO DI APPARTENENZA: Comune di Biancavilla – Progettista Resp. P.O. 5

*Il sottoscritto **Ing. Mancari Placido** nella qualità di progettista*

Dichiara

in merito alla continuità del vallone, che la stessa è rappresentata da un'area interna che riceverà eventuali deflussi. Inoltre si sono specificati aspetti progettuali in merito al trattamento delle acque di lavaggio. Inoltre si è specificato anche l'aspetto del monitoraggio ambientale che segue l'attività.

DICHIARAZIONE A VERBALE RESA DA: Dott.ssa Federica Paglietti

UFFICIO DI APPARTENENZA: INAIL

*la sottoscritta **Dott.ssa Federica Paglietti***

Dichiara

che l'INAIL farà pervenire a breve termine un parere ufficiale in merito alla progettazione esecutiva degli interventi di bonifica di Monte Calvario a Biancavilla, di cui si confermano i contenuti. (vedi parere di cui n.o. n. 6)

DICHIARAZIONE A VERBALE RESA DA: Dott. Nunzio Crimi

UFFICIO DI APPARTENENZA: Autorità di Bacino

*Il sottoscritto **Dott. Nunzio Crimi***

Dichiara

Alla luce della rappresentazione del progettista, con riguardo agli interventi di messa in sicurezza (Capping ed opere connesse) tenuto conto che le acque di raccolta sono stoccate in apposita vasca e utilizzate a scopo irriguo nell'ambito del recupero della discarica e che le stesse non saranno immerse nel reticolo idrografico, l'Autorità di bacino non dovrà rendere pareri, raccomanda, laddove parte dell'intervento comprenda particelle demaniali, di attivare le procedure per la concessione e/o sdemanializzazione delle stesse.

- Considerato** che nelle sedute della Conferenza di Servizi del 06/11/2019 e del 19/11/2019 sono stati acquisiti, **i seguenti pareri e/o comunicazioni pervenuti** da parte degli enti interessati ed invitati alla Conferenza di Servizi, delle quali è stata data integrale lettura e che si intendono interamente richiamate nel presente parere:
- Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti - nota prot. n. 45840 del 05/11/2019 con la quale il responsabile del Servizio comunica che il Dipartimento non è competente ad esprimere parere ai sensi della L.R. n. 12/2011 ma resta in attesa del verbale per procedere ai sensi del D.L.gs 152/2006;
 - Soprintendenza BB.CC.AA. di Catania - nota prot. n. 24502 del 05/11/2019 con la quale il Soprintendente rilascia la propria autorizzazione ai sensi dell'art. 146 comma 2 del Codice;
 - Città Metropolitana di Catania - nota prot. n. 61518 del 29/10/2019 con la quale il dirigente del Servizio rilascia il proprio parere favorevole;
 - ISS – Istituto Superiore Sanità - nota prot. n. 34683 del 15/11/2019 con la quale il Direttore del Dipartimento esprime il proprio parere favorevole.
- Considerato** che copia dei suddetti pareri e dichiarazioni è stata trasmessa dalla Segreteria al Relatore ed al R.U.P. con nota prot. n. 227278 del 21/11/2019.
- Considerato** che tutti gli Enti invitati alla Conferenza di Servizi, così come indicato dal R.U.P. con nota prot. n.13114 del 13.06.2019, hanno reso il loro parere, effettuato dichiarazioni o comunicato il proprio avviso, ad eccezione dell'ISPRA che risulta assente in entrambe le sedute della Conferenza di Servizi del 06/11/2019 e del 19/11/2019 e dalla quale nessuna comunicazione e/o parere sono pervenuti e, pertanto, in sede di seconda seduta viene invocato il silenzio assenso;
- Considerato** che la Commissione ha preso atto dei pareri, delle dichiarazioni e delle comunicazioni, comunque resi da tutti gli Enti interessati e convocati alla Conferenza di Servizi ed ha fatto proprie le prescrizioni impartite dagli stessi.
- Valutate** le specifiche risultanze della conferenza e **tenuto conto** delle posizioni prevalenti espresse dalla Commissione stessa e dagli enti interessati nelle adunanze sopraccitate.
- Uditi** il Relatore, il Correlatore, i componenti ed i consulenti tecnico-giuridici presenti alla Conferenza di Servizi del 19/11/2019

DETERMINA ALL'UNANIMITA'

che il progetto esecutivo relativo ai lavori di "Interventi di bonifica/messa in sicurezza permanente e ripristino ambientale dell'area di Monte Calvario per la fruibilità a Parco" nel Comune di Biancavilla, così come rielaborato ed integrato nel corso delle sedute del 06/11/2019 e 19/11/2019 e nel corso

dell'esame istruttorio, dell'importo complessivo di € 17.424.051,37, sia da esitare, in linea tecnica con

PARERE FAVOREVOLE

con le prescrizioni, raccomandazioni e modifiche indicate in narrativa, comprese quelle contenute nelle determinazioni degli enti che hanno rilasciato pareri, nulla-osta, autorizzazioni o comunicazioni, e con il quadro economico modificato sotto riportato.

F.to

IL RELATORE

Ingegnere Capo dell'Ufficio del Genio Civile di Catania
Ing. Natale Zuccarello

F.to

IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE

Arch. Daniela Avila

F.to

IL PRESIDENTE DELEGATO DELLA COMMISSIONE

Arch. Giovanni Cucchiara

F.to

IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE

Arch. Salvatore Lizzio

QUADRO ECONOMICO

DESIGNAZIONE DEI LAVORI	IMPORTI
RIPORTO	
QUADRO ECONOMICO DEI LAVORI	
a) Importo per l'esecuzione delle Lavorazioni (comprensivo importo per l'attuazione dei Piani di Sicurezza diretti)	14'777'694,619
a1) lavori a misura euro	0,000
a2) lavori a corpo euro	0,000
a3) lavori In economia euro	
Sommano euro	14'777'694,619
b) Importo per l'attuazione dei Piani di Sicurezza(NON soggetti a Ribasso d'asta)	310'813,420
b1) a misura (speciali) euro	56'319,620
b2) a corpo diretti già alla somma di cui al punto a) euro	
Sommano euro	367'133,040
c) Somme a disposizione della stazione appaltante per:	
c1) somme in economia	
c2) rilievi accertamenti ed indagini geologiche euro	0,000
c3) allacciamento ai pubblici servizi euro	0,000
c4) Per Imprevisti ed arrotondamenti euro	11'459,854
c5) acquisizione aree o immobili e pertinenze euro	0,000
c6) accantonamento art. 133, commi 3 e 4 del codice	211'396,582
c7) spese di cui agli art. 90/92 dlgs 163/2006 e art. 113 dlgs 50/2016 - spese progettazioni - DL euro	0,000
c8) spese tecniche amministrative di supporto al responsabile del procedimento euro	17'128,800
c9) Eventuali commissioni aggiudicatrici euro	6'600,000
c10) spese per pubblicità euro	15'060,450
c11) spese per accertamenti di laboratorio e verifiche, collaudo tecnico amministrativo collaudo statico euro	1'508'850,804
c12) IVA euro	250'000,000
c13) Per campionamenti contro analisi ARPA il 10% delle analisi MOCF e SEM come da piano di monitoraggio: euro	50'000,000
c14) Per restituibilità area oggetto di messa in sicurezza permanente/bonifica euro	34'242,000
c15) Per Oneri smaltimento in discarica: euro	172'766,240
- materiali delle demolizioni degli impianti e dei fabbricati euro	47'398,500
- delle acque reflue provenienti dalle lavorazioni euro	10'640,100
- Indumenti e teli confinamento utilizzati durante le lavorazioni euro	
Sommano euro	2'335'543,330
TOTALE (a+(b=misure speciali)+c) euro	17'424'051,369