



PROVVEDIMENTO FINALE DI CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO
(art. 14 ter, c 9, della L. n.241/1990 e s.m.i. e Circolare D.R.T. n° 2 del 25/03/2014)
Conferenza Speciale di Servizi svolta in data 22/07/2020

Oggetto: Progetto di Fattibilità tecnico-economica – Comune di Gravina di Catania
“Finanza di progetto per la progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione e la gestione del nuovo cimitero comunale, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 183 comma 15”
Importo complessivo di € 8.873.894,69

L'INGEGNERE CAPO

VISTA

- la Legge n° 241/1990 e s.m.i., concernente “*Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”, recepita con modifiche ed integrazioni dalla L.R. N° 5/2011, all’art. 14 e seguenti disciplina i lavori delle Conferenze dei Servizi;
- la L.R. N° 12/2011, concernente la “*Disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Recepimento del D.Lgs. n° 163/2006 e s.m.i.. Disposizione in materia di organizzazione dell’Amministrazione Regionale etc.*”, che all’art 5 c. 4 stabilisce che “I pareri sui progetti di importo complessivo superiore alla soglia comunitaria e sino a tre volte il valore di tale soglia, vengono resi, quale che sia il livello di progettazione, dalla Conferenza speciale dei servizi che è convocata, con le modalità e le procedure di cui all’art.4 della L.R. n°5/2011, dall’Ingegnere Capo del Genio Civile competente per territorio sulla base del progetto delle opere inviato dal Responsabile del Procedimento “.... omissis...;
- la Circolare del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tecnico n° 2 del 25/03/2014 – Conferenza Speciale di Servizi – Linee guida che stabilisce, tra l’altro, le modalità operative dei lavori delle Conferenze speciali dei Servizi ed in particolare che

l'Ingegnere Capo adottò formalmente un provvedimento conclusivo sulla base del parere espresso dalla conferenza speciale di servizi.

PREMESSO che

- con nota prot. 35618 del 26/10/2017, assunta al protocollo di questo Ufficio al n. 213152 del 27/10/2017, è stata presentata da parte del Responsabile Unico del Procedimento, geom. Alberto La Spina in servizio presso il Comune di Gravina Catania – Direzione LL.PP., formale istanza di attivazione di una Conferenza Speciale di Servizi, di cui all'articolo 5 della L.R. n° 12/2011 e s.m.i e all'art 14 e seguenti della L. n. 241/1990 e s.m.i., volta all'approvazione del progetto in oggetto indicato per un importo di € 8.873.894,69 ed il cui parere è reso dalla Conferenza Speciale dei Servizi ai sensi del richiamato art. 5 della L.R. 12/2011;
- con note prot. 218579 del 06/11/2017 e prot. 224406 del 14/11/2017 l'Ufficio del Genio Civile ha provveduto alla convocazione della prima riunione della Conferenza Speciale di Servizi per l'approvazione del progetto in esame, per il giorno 14/12/2017, invitando le amministrazioni indicate dal RUP;
- con nota prot. 228427 del 20/11/2017, l'Ufficio del Genio Civile ha richiesto al RUP integrazioni e chiarimenti da produrre con congruo anticipo rispetto alla data della Conferenza di Servizi, per consentire la disamina del progetto.

Descrizione del progetto

L'intervento del Nuovo Cimitero del Comune di Gravina di Catania ricade all'interno di un'area posta in prossimità all'esistente Cimitero Civico, con una superficie complessiva di mq. 9760,40, di cui mq. 6009,60 area cimiteriale, mq. 2393,20 superficie a parcheggio e mq.1357,60 area libera ad uso del nuovo cimitero. Tale area è delimitata dalla via Antonio Gramsci (sul lato Nord-Est), dalla via Etna (sul lato Sud-Ovest), da un'area in cui vi è la previsione di una nuova strada (sul lato Est) e da un'ampia area in cui vi è la previsione a parcheggio (sul lato Nord). L'accesso avviene da via Antonio Gramsci dall'area destinata a parcheggio, attraverso un ingresso principale posto a Nord. Un altro ingresso secondario è previsto a Sud.

Il progetto prevede opere di urbanizzazione interne all'area cimiteriale, la realizzazione di edilizia per sepolture comuni (tipo colombari e campi di inumazione), per loculi e sepolture private (tipo cappelle funerarie e tombe ipogee), di un edificio Ara crematoria, nonché la realizzazione di una parte del parcheggio previsto dal P.R.G. in prossimità

dell'area cimiteriale, per una superficie di mq. 2.393,20, posta a ridosso della via Antonio Gramsci.

Le opere architettoniche consistono in:

- Edificio Servizi: con una superficie di 114,77 mq. dotato di una camera mortuaria, una sala autopsie, spazi e servizi destinati al personale;
- Cappella per celebrazioni, con una superficie di 117,20 mq, dotata di un piccolo sagrato, si trovano in prossimità dell'ingresso e sono previsti quali opere migliorative;
- Corpi Colombari: distinti in tipo “A” (a tre livelli fuori terra con 480 loculi), “A1” (a quattro livelli fuori terra con 640 loculi); in tipo “B” (a tre livelli fuori terra con 948 loculi e 42 ossari) ed in tipo “B1” (a quattro livelli fuori terra con 1268 loculi e 42 ossari), per un numero totale di loculi pari a 3.336 ed un totale di ossari pari a 84 ;
- Ara crematoria: realizzata in conformità con le nuove normative vigenti, viene collocata in prossimità dell'ingresso principale, con il rispetto di tutte le caratteristiche architettoniche specifiche che ne identificano le zone operative in cui essa deve essere composta: in particolare risultano distinti, la parte rituale da quella di movimentazione dei feretri, con apposito percorso per i parenti ed i partecipanti al commiato mentre ad i feretri è riservato un percorso riservato.
- Cappelle Gentilizie, distinte in tre differenti tipologie e per un numero totale di 39 cappelle da 8 posti, 30 da 12 posti e 2 da 20 posti.
- Campo di inumazione, dotato di stuoie drenanti e relativo sistema di smaltimento liquidi in apposita vasca di raccolta, mentre sul lato Nord-Ovest, a ridosso di una parte del muro perimetrale, sono poste le Tombe ipogee da 2 posti, per un numero totale pari a 57.

L'intervento prevede anche la realizzazione di un parcheggio previsto dal P.R.G., nell'area antistante l'ingresso principale dell'ampliamento cimiteriale e con accesso diretto da via Antonio Gramsci. L'area cimiteriale è delimitata da una recinzione alta 2,50 m.

Per quanto riguarda la Rete Fognaria per le acque nere dei servizi, la canalizzazione avverrà in vasche tipo Imhoff, mentre per la Rete Acque Bianche avverrà in apposite caditoie con tubazioni in pvc.

L'impianto per l'illuminazione votiva è previsto a LED.

Il quadro tecnico-economico del progetto è il seguente (ultimo aggiornamento trasmesso dal RUP con nota del 04/06/2020, introitata al protocollo di questo Ufficio al n. 82870 del 05/06/2020):

A) SOMMANO I LAVORI	€ 6.601.917,04
a2) Oneri speciali della sicurezza, già inclusi nei lavori	€ 140.237,68
a detrarre	€ 140.237,68
a1) Importo dei lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 6.461.679,36
B) SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE	€ 2.271.977,65
b1) Oneri di incentivazione	€ 129.233,58
b2) Spese tecniche	€ 550.000,00
b3) Imprevisti	€ 323.083,97
b4) Oneri di discarica	€ 10.000,00
b5) Spese di pubblicazione	€ 10.000,00
b6) Spese per espropri	€ 200.000,00
b7) Spese per allacciamento ai pubblici servizi	€ 10.000,00
b8) Spese di progettazione amministrativa ed economica finanziaria	€ 150.000,00
b9) Diritti segreteria	€ 9.000,00
b10) Spese casse di previdenza. (4% di b2+b8)	€ 28.000,00
B11) IVA sui lavori e su imprevisti (10% di A+b3)	€ 692.500,10
B12) IVA su spese tecniche (22% di b2+b8+b10)	€ 160.160,00
IMPORTO COMPLESSIVO DEI LAVORI	€ 8.873.894,69

Conferenza Speciale Dei Servizi del 14/12/2017

Alla riunione della Conferenza Speciale dei Servizi, convocata per il giorno 14/12/2017, sono state invitate le seguenti Amministrazioni:

- Il Comune di Gravina di Catania – 8° Servizio – Lavori Pubblici
- Il Comune di Gravina di Catania – 7° Servizio – Assetto ed Urbanizzazione del territorio
- L'A.S.P. di Catania – Distretto di Gravina di Catania – Unità di Igiene Pubblica
- La Soprintendenza per i Beni Culturali ed Ambientali di Catania
- La SNAM Rete Gas
- Il R.U.P. geom. Alberto La Spina.

Preliminarmente è stata data lettura dei pareri pervenuti all'Ufficio del Genio Civile e/o consegnati in sede di conferenza:

- parere positivo della SNAM Rete Gas, trasmesso con nota prot. DI-SIC/66/BON del 12/12/2017, introitata in pari data al protocollo di questo Ufficio n. 244734,

contenente una serie di condizioni da rispettare sia in fase di realizzazione che in fase di utilizzo dell'opera;

- parere favorevole condizionato della Soprintendenza per i Beni Culturali ed Ambientali di Catania prot. n. 22767 del 06/12/2017;

- parere favorevole condizionato ai fini igienico-sanitari dell'A.S.P. di Catania – Distretto di Gravina di Catania – Unità di Igiene Pubblica, prot. n. 37227 del 14/12/2017.

Nel corso dei lavori è stato illustrato il progetto a seguito del quale:

- il dott. Raimondo Santonocito per il Comune di Gravina di Catania – 7° Servizio – Assetto ed Urbanizzazione del territorio fa presente che a seguito della richiesta della Commissione Permanente sui Cimiteri inerente alla fascia di rispetto di 50 mt., necessita una variante allo strumento urbanistico per la quale si procederà prima dell'avvio delle procedure di gara;

- il geom. Alberto La Spina, nella qualità di RUP, dichiara la mancanza della conformità urbanistica del progetto, che sul sito dove deve essere realizzato l'intervento sono state avviate le procedure di espropriazione e che l'intervento in argomento non risulta ancora inserito nel Piano Triennale delle OO. PP. dell'Ente;

- il dott. ing. Antonella Nicolosi, per l'Ufficio del Genio Civile di Catania, reitera le richieste di chiarimenti ed integrazioni di cui alla nota prot. n. 228427 del 20/11/2017.

Pertanto, considerato che le richieste di questo Ufficio non risultano interamente soddisfatte e tenuto conto della mancanza della conformità urbanistica e dell'inserimento dell'intervento nel piano delle OO.PP., la Conferenza Speciale di Servizi viene rinviata a giorno 23/01/2018 alle ore 09,00.

Conferenza Speciale Dei Servizi del 17/01/2020

Alla seconda riunione della Conferenza Speciale dei Servizi, prevista per il 23/01/2018 e rinviata su richiesta del RUP al 20/12/2019 con nota prot. 230106 del 26/11/2019 e successivamente al 17/01/2020 con nota prot. 245149 del 17/12/2019, si dà lettura del verbale della riunione della Conferenza Speciale di Servizi del 14/12/2017, dei pareri acquisiti in quella sede ai quali si aggiungono i nuovi pareri pervenuti:

- parere tecnico favorevole sotto l'aspetto urbanistico del Comune di Gravina di Catania – 7° Servizio – Assetto ed Urbanizzazione del territorio di cui alla nota prot. 1281 del 14/01/2020, introitata al protocollo del Genio Civile al n. 7382 del 15/01/2020;

- parere igienico-sanitario favorevole condizionato dell'A.S.P. di Catania – Distretto di Gravina di Catania – Unità di Igiene Pubblica di cui alla nota prot. 41177/19 del 17/12/2019, assunta al protocollo 245308 del 18/12/2019;
- parere favorevole della Soprintendenza per i Beni Culturali ed Ambientali di Catania che, con nota prot. 614 del 13/01/2020, introitata al protocollo del Genio Civile al n. 7747 del 15/01/2020, reitera il parere già espresso nel 2017.

Si procede quindi con gli interventi dei partecipanti, alla fine dei quali tenuto conto che:

- il progetto trasmesso contiene le prime indicazioni del piano di sicurezza i cui costi sono dettagliatamente riportati nel calcolo sommario della spesa, da cui si rilevano discrepanze tra il costo analitico e l'importo posto all'interno del quadro tecnico-economico che dovranno trovare allineamento negli elaborati sopra indicati, e rilevato che:

- all'interno del quadro economico del progetto presentato risultano alcune incongruenze sia negli importi che nei riferimenti;

- il progetto non è stato corredato da capitolato speciale descrittivo e prestazionale in conformità a quanto disposto dall'art. 43 c. 3 del D.P.R. 207/2010, stante che lo stesso progetto sarà posto a base di gara,

si richiede all'amministrazione, per il tramite del RUP, di provvedere a superare le criticità sopra indicate trasmettendo la documentazione aggiornata e la propria valutazione in ordine alla fattibilità del progetto proposto in uno allo stralcio del programma triennale delle OO.PP. dall'amministrazione approvato.

Per quanto sopra la Conferenza Speciale di Servizi per l'esame del progetto viene rinviata al 23/01/2020 alle ore 09,00., impegnandosi il RUP a trasmettere in tempo utile le integrazioni documentali per consentire all'ufficio la compiuta istruttoria.

Conferenza Speciale Dei Servizi del 22/07/2020

La riunione della Conferenza Speciale dei Servizi, prevista per il 23/01/2020 e rinviata su istanza del RUP al 31/01/2020 con nota prot. 13264 del 22/01/2020 e successivamente al 22/07/2020 con nota prot. 91496 del 22/06/2020, si apre dando lettura preliminare del verbale della precedente riunione.

Il RUP riferisce in ordine alle osservazioni formulate in quella sede, esplicitando gli aggiornamenti e le integrazioni apportati al progetto per superare le criticità rilevate dal dirigente dell'Ufficio incaricato dell'istruttoria e dal Presidente della Conferenza e dichiara

che l'intervento in argomento è stato inserito nel Piano Triennale delle OO. PP. 2020/2022 con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 20/01/2020.

Ritenuto che i chiarimenti e le integrazioni prodotte dal RUP superino i rilievi e le prescrizioni di cui alle precedenti sedute, si passa al riepilogo dei pareri pervenuti all'Ufficio del Genio Civile e/o acquisiti in sede di Conferenza:

- parere tecnico favorevole sotto l'aspetto urbanistico del Comune di Gravina di Catania – 7° Servizio – Assetto ed Urbanizzazione del territorio espresso con nota prot. 1281 del 14/01/2020, introitata al protocollo del Genio Civile al n. 7382 del 15/01/2020;
- parere condizionato della Soprintendenza per i Beni Culturali ed Ambientali di Catania espresso con nota prot. 6972 del 22/07/2020, introitata in pari data al protocollo del Genio Civile al n. 108589 del 22/07/2020, che reitera quello già espresso con nota prot. 30229 del 20/12/2019;
- parere favorevole condizionato ai fini igienico-sanitari espresso dall'ASP di Catania, Igiene Pubblica Gravina, espresso con nota prot. 91496/2020 del 09/07/2020, assunta al protocollo di questo Ufficio al n. 101318 del 09/07/2020;
- nulla osta condizionato della società SNAM Rete Gas alla realizzazione dell'opera in oggetto, espresso con nota prot. 15245 del 27/05/2020 trasmessa dal RUP con l'integrazione del 04/06/2020, introitata al protocollo di questo Ufficio al n. 82870 del 05/06/2020.

Con riguardo al parere espresso dall'A.S.P. di Catania vengono sottolineati i punti 3,4,5,6,7,8 per i quali il proponente insieme al RUP precisano:

- per il punto 4, atteso il livello di progettazione dell'intervento in argomento, l'autorizzazione alla installazione del forno crematorio verrà richiesta successivamente, con la definizione esecutiva di tale impianto, e comunque prima della esecuzione dell'opera;

- per i punti 3-5-6-7-8 le opere indicate, riguardando aspetti marginali, troveranno ottemperanza da parte del proponente nelle successive fasi progettuali, con copertura finanziaria all'interno delle somme a disposizione nella voce imprevisti, provvedendo lo stesso a rendere comunicazione al RUP perché l'amministrazione possa adempiere alle prescrizioni dell'ASP nella predisposizione degli atti di gara.

Il Presidente della Conferenza fa rilevare che il progetto della nuova costruzione del Cimitero oggetto dell'odierna Conferenza non è stato sottoposto alla verifica preventiva di

cui all'art. 26 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. da effettuarsi prima dell'inizio della procedura di affidamento

Al termine degli interventi, acquisito il parere positivo del relatore della Conferenza Speciale di Servizi, dott. arch. Giovanni Patti, il Presidente atteso il livello di progettazione e tenuto conto che il proponente si è impegnato a chiarire gli aspetti refluenti sotto il profilo tecnico-economico circa le ottemperanze al parere dell'ASP riferite ai punti 3,4,5,6,7,8 dello stesso, la Conferenza Speciale di Servizi all'unanimità esprime parere favorevole alle seguenti condizioni:

- prima dell'inizio delle procedure di affidamento dovrà essere effettuata la verifica preventiva della progettazione ai sensi dell'art. 26 c. 2 D.Lgs. 50/2016, preordinata alla validazione del progetto medesimo,
- prima dell'inizio dei lavori dovranno essere acquisiti tutti i pareri, nullaosta, autorizzazioni, ed assensi da parte delle amministrazioni competenti;
- i successivi livelli di progettazione definitivo ed esecutivo dovranno essere verificati dai soggetti competenti e validati dal RUP.

PRESO ATTO

che il verbale della seduta della Conferenza Speciale di Servizi, sottoscritto da tutti gli Enti che hanno partecipato alla Conferenza Speciale di Servizi è da intendere come definitivamente approvato;

che sono stati acquisiti i necessari pareri da parte dei soggetti convocati e tenuti ad esprimere parere sul progetto in argomento;

PER TUTTO QUANTO SOPRA, CONSIDERATO

che il progetto è stato correttamente adeguato dal soggetto proponente, in recepimento delle osservazioni e/o condizioni apposte dalle Amministrazioni ed Enti a vario titolo coinvolte nella Conferenza Speciale dei Servizi svolta;

che le Amministrazioni intervenute alla Conferenza Speciale di Servizi hanno rilasciato, all'unanimità, parere favorevole sul progetto dei lavori relativi a *“Finanza di progetto per la progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione e la gestione del nuovo cimitero comunale, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 183 comma 15”*, con livello di progettazione *“fattibilità tecnico-economica”*

DETERMINA

la conclusione del procedimento in argomento con l'approvazione del progetto di fattibilità tecnica-economica dei lavori relativi a "Finanza di progetto per la progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione e la gestione del nuovo cimitero comunale, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 183 comma 15" nel Comune di Gravina di Catania dell'importo complessivo di € 8.873.894,69

Si dispone altresì di dare avviso della avvenuta conclusione del procedimento e dell'assunzione del presente provvedimento mediante:

- notifica alle Amministrazioni coinvolte;
- pubblicazione sul sito istituzionale.

Catania, 24/07/2020

L'Ingegnere Capo

(Ing. Natale Zuccarello)

Firma Autografa omessa ai
sensi ai sensi dell'art. 3 del

D.Lgs n. 39/93