



Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA

Regione Siciliana

Assessorato Infrastrutture e Mobilità
Dipartimento Regionale Tecnico
Servizio Genio Civile di Ragusa
*U.O.1 Segreteria tecnico amministrativa
dell'Ingegnere Capo – Ufficio di front office*

Ragusa Prot. n. 0238379 del 04 DIC. 2017

Allegati n.

OGGETTO: Formazione del silenzio-assenso a seguito di domanda ex art.17 della Legge n°64/74. Chiarimenti.

VIA E-MAIL

AI PERSONALE
SEDE

In relazione ad alcuni quesiti rivolti al sottoscritto in merito alla formazione del silenzio-assenso di cui all'art.20, comma 1 della Legge n°241/90 (vedi comma 24, art.9 della L.R. 5/2011) relativamente alla autorizzazione ex art.18 della Legge n°64/74 (ora art.94 del D.P.R. n°380/2001) si forniscono qui di seguito alcuni chiarimenti che potranno risultare utili a tutto il Personale interessato.

Preliminarmente si rammenta che la L.R. n°11 del 06.07.1990 prevede che, trascorsi sessanta giorni dalla domanda di autorizzazione per l'inizio dei lavori di cui all'art.18 della Legge n°64/74, *"l'autorizzazione si intende resa a tutti gli effetti in mancanza di pronuncia entro il suddetto termine"*(comma 2, art.4 della L.R. n°11/90). Successivamente, come è noto, l'art.32 della L.R. n°7 del 19.05.2003, sul solco tracciato dalla precedente normativa regionale, oltre a consentire l'inizio dei lavori di cui all'art.18 della L. n°64/74 a seguito di attestazione di avvenuta presentazione del progetto, prevede che *"l'autorizzazione si intende resa in mancanza di motivato provvedimento di diniego"*(comma 4, art.32 della L.R. n°7/2003).

Servizio Genio Civile di Ragusa -

Via Natalelli, 107 - 97100 Ragusa - Tel. 0932221811

Fax 0932621194

- e-mail: geniocivilerg@regione.sicilia.it - sito web: <http://tinyurl.com/geniocivilerg>

Responsabile procedimento: il dirigente preposto alla struttura)

Tel. 0932221816 Durata procedimento _____ (ove non previsto da leggi o regolamenti è di 30 giorni)

Ufficio Relazioni con il Pubblico (U.R.P.) U.O. 3 - Responsabile:

Stanza 18 Piano secondo Tel. 0932221870

- Fax 0932621194

- Orario e giorni ricevimento: mercoledì e venerdì ore 9,00 - 13,00
email:

In sostanza entrambe le leggi regionali sopra richiamate prevedono che il silenzio dell'amministrazione equivale ad un provvedimento di accoglimento della domanda di autorizzazione ex art.17 della Legge n°64/74 (formazione del silenzio-assenso).

Tuttavia come è noto, recentemente la Corte Costituzionale con la sentenza n°232 del 26.07.2017 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art.16, commi 1 e 3 della legge della Regione siciliana n°16 del 2016, da cui se ne deduce che l'autorizzazione di cui all'art.18 della Legge n°64/74 non può più intendersi resa qualora il Genio Civile non si pronunci negativamente entro sessanta giorni, (cioè non vale il silenzio-assenso) in quanto la legge regionale risulta ora abrogata. In considerazione poi che l'art.32 della legge n°7/2003 richiama la precedente norma regionale, cioè l'art.4 della L.R. n°11/90, risulta logicamente inapplicabile anche quest'ultima norma, per le stesse motivazioni riportate nella sentenza della suprema Corte Costituzionale.

A ciò si aggiunge un'altra considerazione non meno importante e cioè che l'art.20 (denominato *silenzio assenso*) della legge n°241/90 sul procedimento amministrativo, recita, (comma 1): *Fatta salva l'applicazione dell'articolo 19, nei procedimenti ad istanza di parte per il rilascio di provvedimenti amministrativi il silenzio dell'amministrazione competente equivale a provvedimento di accoglimento della domanda, senza necessità di ulteriori istanze o diffide, se la medesima amministrazione non comunica all'interessato, nel termine di cui all'articolo 2, commi 2 o 3, il provvedimento di diniego, ovvero non procede ai sensi del comma 2. Tali termini decorrono dalla data di ricevimento della domanda del privato.....*

(comma 2): *Le disposizioni del presente articolo non si applicano agli atti e procedimenti riguardanti il patrimonio culturale e paesaggistico, l'ambiente, la tutela dal rischio idrogeologico, la difesa nazionale, la pubblica sicurezza, l'immigrazione, l'asilo e la cittadinanza, la salute e la pubblica incolumità, ai casi in cui la normativa comunitaria impone l'adozione di provvedimenti amministrativi formali,...*, articolo questo recepito dalla Regione Siciliana con la L.R. n°5/2011, art.9, comma 24.

Servizio Genio Civile di Ragusa -

Via Natalelli, 107 - 97100 Ragusa - Tel. 0932221811

Fax 0932621194

- e-mail: geniocivilers@regione.sicilia.it - sito web: <http://tinyurl.com/geniocivilerg>

Responsabile procedimento: il dirigente preposto alla struttura)

Tel. 0932221816 Durata procedimento _____ (ove non previsto da leggi o regolamenti è di 30 giorni)

Ufficio Relazioni con il Pubblico (U.R.P.) U.O. 3 - Responsabile:

- Orario e giorni ricevimento: mercoledì e venerdì ore 9,00 - 13,00

Stanza 18 Piano secondo Tel. 0932221870

- Fax 0932621194

email:

Appare dunque che il Legislatore Siciliano con la L.R.n° 11/1990 e successivamente con la L.R. n°7/2003 preveda il silenzio-assenso per il procedimento di cui agli artt. 17 e 18 della L.n°64/74, che successivamente con il recepimento dell'art.20 della L. n°241/1990 mediante la L.R. n°5/2011 lo abroghi e che quindi lo riproponga con la L.R. n°16/2016, ora ritenuta illegittima dalla sopracitata sentenza della Corte Costituzionale.

Al di là di ulteriori questioni ermeneutiche legate alla giurisprudenza delle supreme Corti Costituzionale e della Cassazione, nonché della Corte di Giustizia C.E. sulla rilevanza costituzionale delle materie escluse dal silenzio-assenso e sulla gerarchia delle fonti giuridiche, appare del tutto evidente che ad oggi risulta pienamente vigente l'art.18 della L.n°64/74 (art.94 del D.P.R.n°380/2001) - 1. *Fermo restando l'obbligo del titolo abilitativo all'intervento edilizio, nelle località sismiche, ad eccezione di quelle a bassa sismicità all'uopo indicate nei decreti di cui all'articolo 83, non si possono iniziare lavori senza preventiva autorizzazione scritta del competente ufficio tecnico della regione - mentre resta esclusa la formazione del silenzio-assenso.*

L'Ingegnere Capo
(Ignazio PAGANO MARIANO)



Servizio Genio Civile di Ragusa -

Via Natalelli, 107 - 97100 Ragusa - Tel. 0932221811

Fax 0932621194

- e-mail: geniocivilerg@regione.sicilia.it - sito web: <http://tinyurl.com/geniocivilerg>

Responsabile procedimento: il dirigente preposto alla struttura)

Tel. 0932221816 Durata procedimento _____ (ove non previsto da leggi o regolamenti è di 30 giorni)

Ufficio Relazioni con il Pubblico (U.R.P.) U.O. 3 - Responsabile:
Stanza 18 Piano secondo Tel. 0932221870

- Fax 0932621194

- Orario e giorni ricevimento: mercoledì e venerdì ore 9,00 - 13,00
email: