



# TRASFORMARE L'INFORMAZIONE IN STRUMENTO DI DECISIONE

I Conti Pubblici Territoriali a supporto delle politiche pubbliche nella  
Regione Sicilia

*MARIELLA VOLPE*

*Responsabile Conti Pubblici Territoriali*

*Unità di Valutazione degli Investimenti Pubblici (UVAL) – DPS – MISE*

**17 Dicembre 2009**

**Presidenza della Regione**

**Sede di via Generale Magliocco, 46**

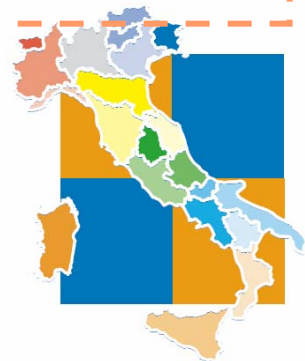
**PALERMO**



# IL BUON USO DI BUONI DATI

- L'informazione statistica è un **bene pubblico**
- Le decisioni di **policy** devono essere quanto più possibile **basate su evidenze empiriche**
- Una adeguata disponibilità informativa può **influenzare ed orientare** la politica di intervento

**Solo basi informative molto **disaggregate e finalizzate** consentono il necessario lavoro di approfondimento, ancor più in una **realtà complessa** come quella italiana. Siamo uno dei paesi con le basi informative più avanzate **a supporto della riforma federale**. Bisogna usarle nel modo opportuno**



# OGGI LA **PRODUZIONE DI BUONI DATI** E' UN OBIETTIVO RAGGIUNTO



## **COMPLETEZZA**

Complesso della spesa corrente e in conto capitale  
Ampiezza dell'universo di riferimento

## **ESAUSTIVITÀ**

Per soggetti finali di spesa  
Per disaggregazione economica, settoriale e territoriale

## **FLESSIBILITÀ**

Articolazione che consente ogni possibilità di analisi

## **AFFIDABILITÀ**

Bilanci consuntivi degli enti oggetto di analisi

## **RETE SUL TERRITORIO**

Rete fisica e rete di metodi

## **ACCESSIBILITÀ**

Accessibilità completa alla banca dati

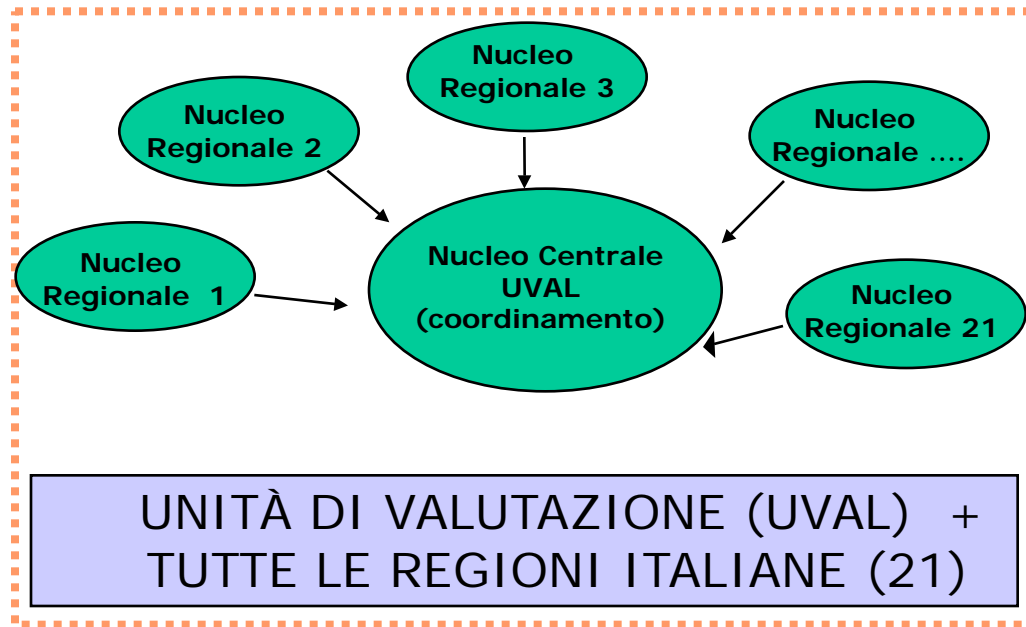
## **COMPARABILITÀ**

Confronto con gli standard internazionali e nazionali

....ma soprattutto è un obiettivo raggiunto  
raggiunto **in modo federato**



# RETE FISICA E DI METODI CONDIVISI

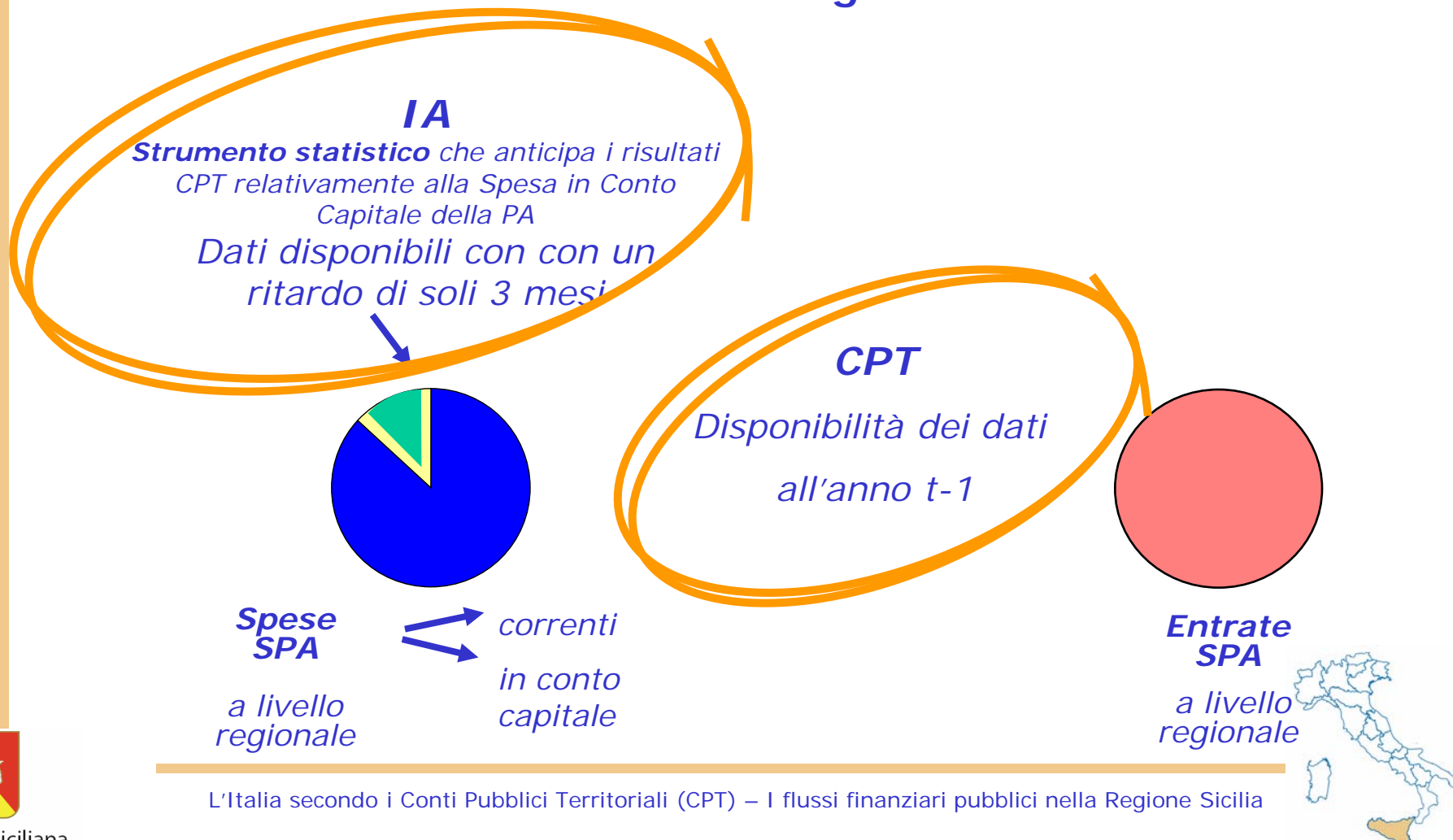


**Patrimonio informativo comune e condiviso**  
**Rete fortemente finalizzata e operativa**

# DI COSA DISPONIAMO

## COMPLETEZZA E TEMPESTIVITÀ

- Totalità della spesa corrente e della spesa in conto capitale a livello regionale
- Totalità delle entrate a livello regionale



# DI COSA DISPONIAMO

## AMPIEZZA DELL'UNIVERSO

L'universo di riferimento dei CPT è costituito da un **settore pubblico** notevolmente più **ampio** di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica...

		Settore Pubblico Allargato	
		PA	Extra PA
Livello di governo	Centrale	<u>Amministrazioni Pubbliche centrali</u> Stato, Patrimonio dello Stato SpA Altri Enti dell'Amministrazione centrale ANAS Enti di Previdenza	<u>Imprese Pubbliche Nazionali</u> Azienda dei Monopoli di Stato Cassa Depositi e Prestiti ENEL Società Poste Italiane Ferrovie dello Stato ENI ACI Aziende ex IRI Ente Nazionale di Assistenza al Volo Gestore della Rete di Trasmissione Nazionale Infrastrutture SpA Italia Lavoro Società Italiana per le Imprese all'Estero Società Gestione Impianti Idrici Società Gestione Impianti Nucleari Sviluppo Italia
	Locale	<u>Amministrazioni Pubbliche decentrate</u> Regioni e Province Autonome Enti dipendenti dalle Regioni Aziende Sanitarie Locali, Ospedali, IRCCS Province Comuni Comunità Montane Camere di Commercio Università Enti dipendenti da Enti Locali Autorità e Enti Portuali Parchi Nazionali	<u>Imprese Pubbliche Locali</u> Consorzi e forme associative di Enti Locali Aziende e Istituzioni Locali Società e fondazioni partecipate

**Elemento distintivo della banca dati**  
**Absolute monopolio consentito dalla capillarità della rete sul territorio**



L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Siciliana



## DI COSA DISPONIAMO AFFIDABILITÀ

- **Ricostruzione effettiva** dei flussi finanziari pubblici con limitato ricorso a stime o riclassificazioni sulle fonti dirette
- **Bilanci consuntivi** degli enti oggetto di analisi
- Processo di ricostruzione **bottom-up**

**I CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale**



# DI COSA DISPONIAMO COMPARABILITÀ E PROSPETTIVA INTERNAZIONALE

**Confronto e raccordo con  
le altre fonti e sistemi di  
rilevazione nazionali**

**ISTAT** Contabilità Nazionale

**SIOPE** Sistema Informativo  
sulle Operazioni degli Enti  
Pubblici

**Classificazione settoriale CPT**  
anche per altri sistemi di  
monitoraggio

**Standard internazionali**

**IPSAS**

International Public Sector  
Accounting Standards

**COFOG**

Classification of the  
Functions of Government



# QUALI LE POTENZIALITÀ DI UNA ANALISI COSÌ ARTICOLATA?

- **Creare forti sinergie tra analisi centrale.....**

È ora infatti possibile leggere i risultati della Monografia della Sicilia

- mettendoli in **relazione con gli altri territori**
- ma anche con il quadro complessivo del **decentramento** e del **federalismo** in Italia

**.... e analisi regionali**

*L'analisi centrale consente di effettuare analisi strutturali in cui collocare anche la singola regione ma non sempre consente di arrivare ai fattori esplicativi dei fenomeni*



# QUALI EFFETTI TERRITORIALI DELLA DISTRIBUZIONE DELLE RISORSE PUBBLICHE?

INDICATORI DELLA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DI POPOLAZIONE, PIL E SPESA DEL SETTORE PUBBLICO  
ALLARGATO: ANNI 1996-2007

(valori medi - quote sul totale Italia)

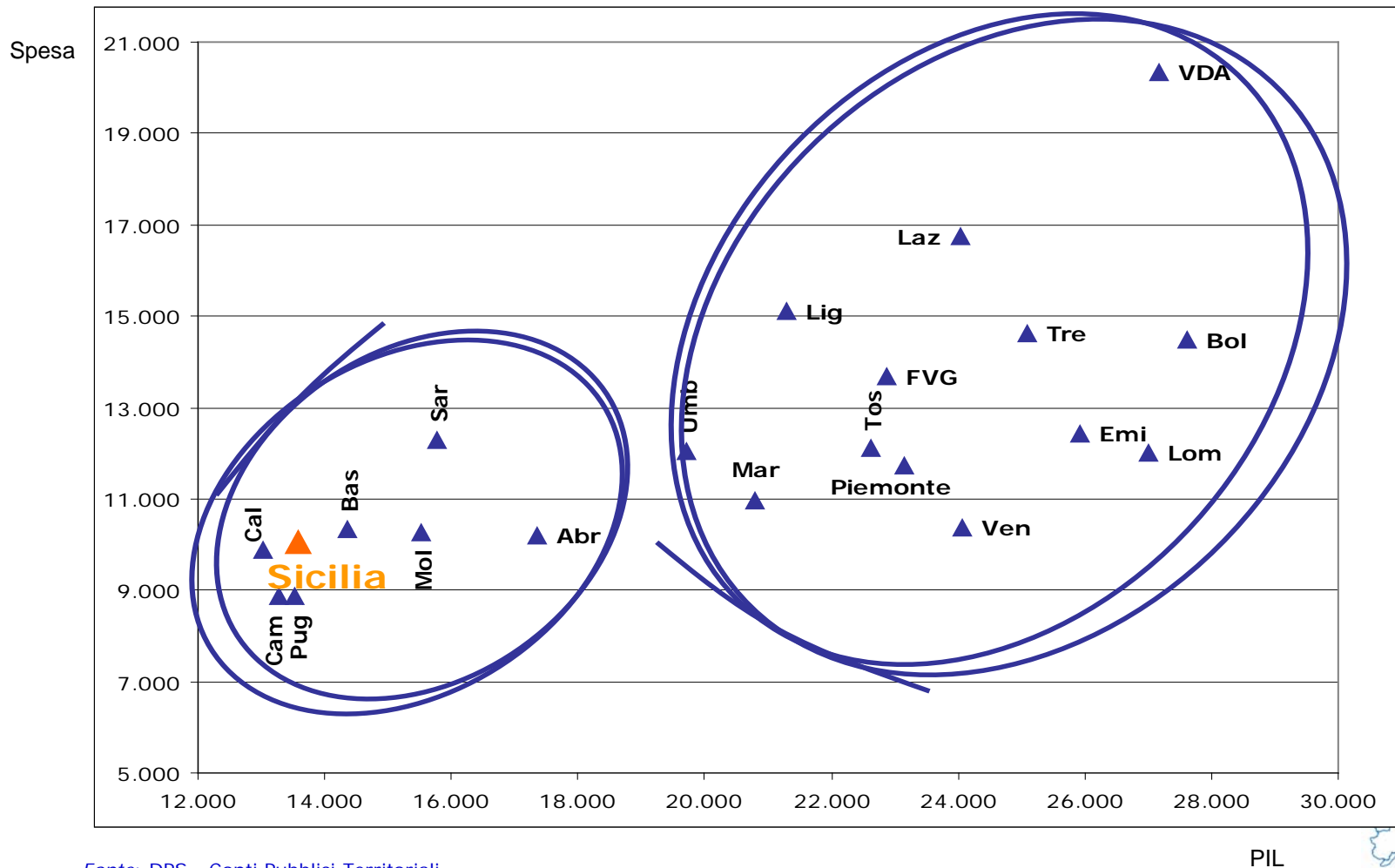
	Popolazione	Pil	Spesa Totale	Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie	Entrate Totali
Nord	44,9	54,7	48,3	42,6	54,6
Centro	19,2	21,2	23,1	25,7	22,4
Sud	35,9	24,1	28,5	31,7	22,9
Italia	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Sicilia</b>	<b>8,7</b>	<b>5,7</b>	<b>7,1</b>	<b>7,1</b>	<b>5,4</b>

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# ... E PERMANE UN GENERALE EFFETTO ANTIDISTRIBUTIVO ... (1)

SPA - CONFRONTO TRA SPESA PUBBLICA TOTALE AL NETTO DEGLI INTERESSI PROCAPITE E PIL PROCAPITE MEDIA 1996-2007 (euro costanti 2000)



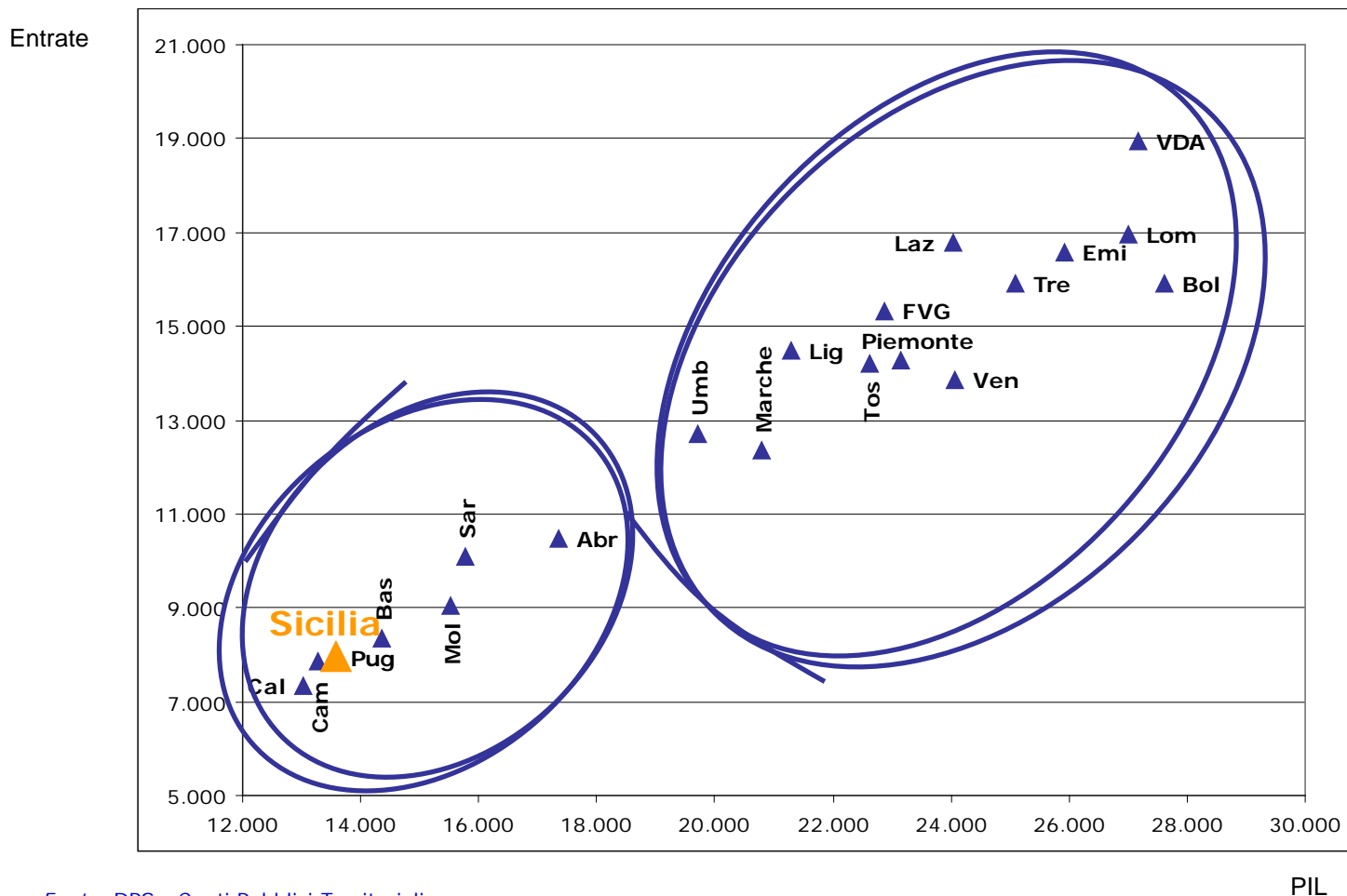
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

PIL



# ...COSÌ COME UNA POSITIVA CORRELAZIONE DEL GETTITO TRIBUTARIO CON IL PIL....

SPA - CONFRONTO TRA ENTRATE TOTALI PROCAPITE E IL PIL PROCAPITE - MEDIA 1996-2007  
(euro costanti 2000)

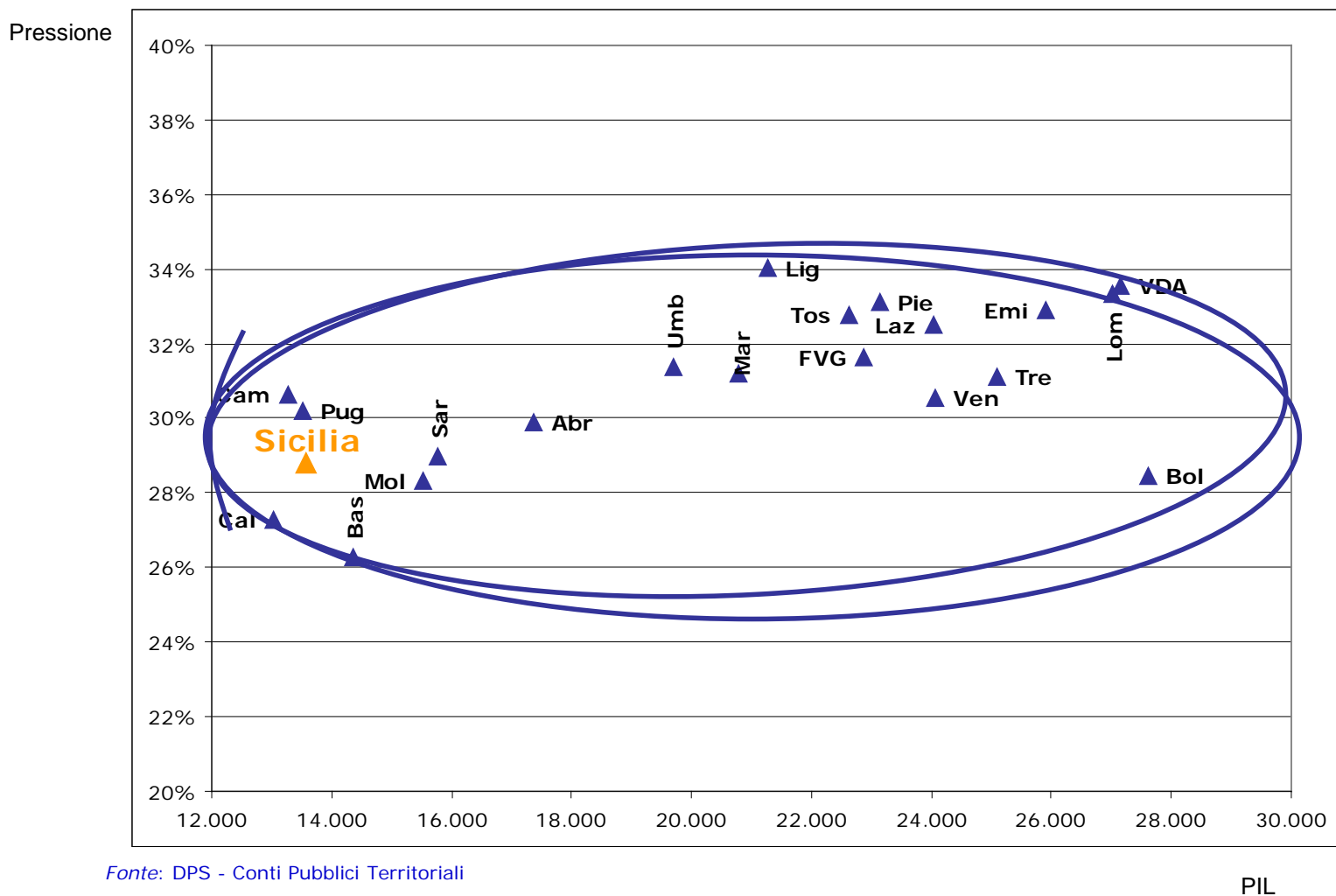


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# ... MENTRE IN TERMINI DI PRESSIONE TRIBUTARIA LO SFORZO FISCALE SEMBRA RIALLINEARSI...

SPA: PRESSIONE TRIBUTARIA IN RAPPORTO AL PIL - MEDIA 1996-2007 (euro costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

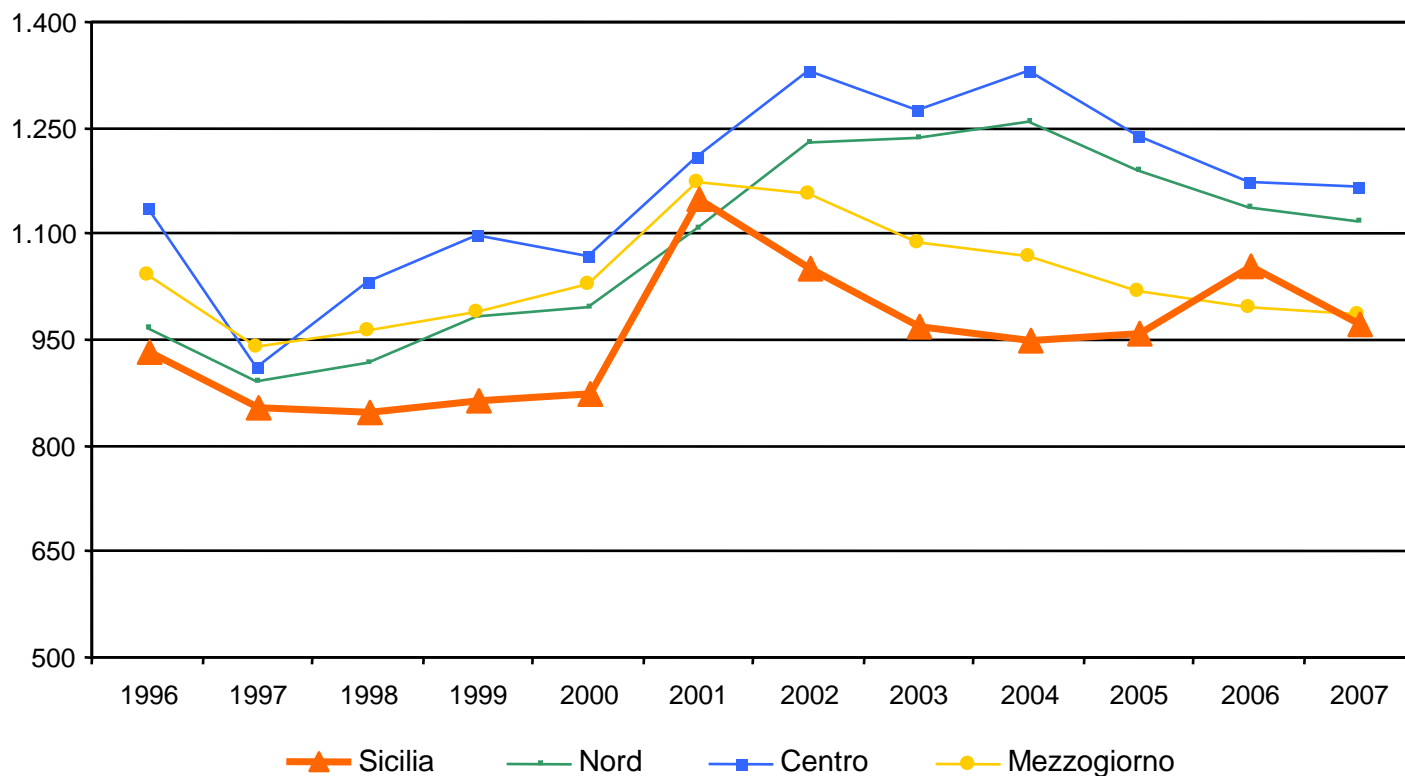


# IL GENERALE EFFETTO ANTIDISTRIBUTIVO ...(2)

...non sufficientemente corretto dalla spesa in conto capitale, il cui ruolo riequilibratore, mantenuto fino al 2001, si riduce negli anni recenti...

**E IN SICILIA....**

Settore Pubblico Allargato - SPESA IN CONTO CAPITALE PROCAPITE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE  
(euro a prezzi costanti 2000)



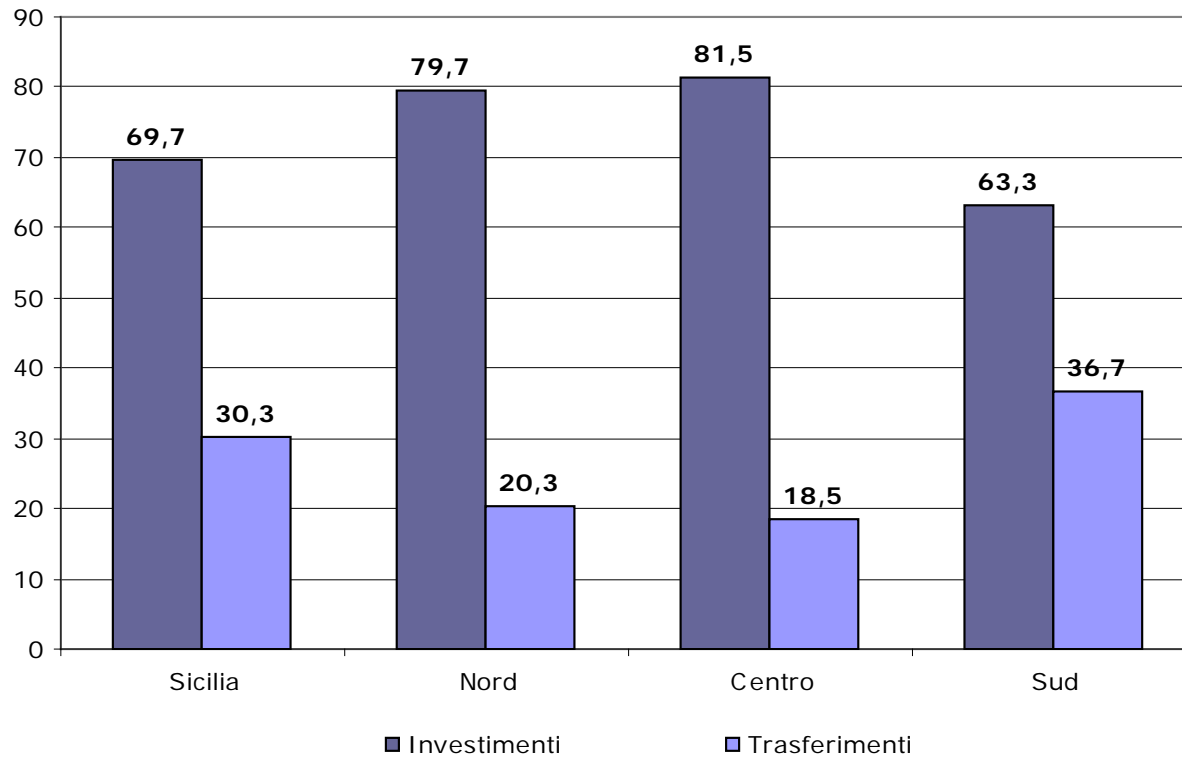
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Siciliana



# ...IL POLICY MIX RIMANE SQUILIBRATO con incentivi , sussidi e aiuti a volte troppo elevati rispetto agli investimenti diretti....e IN SICILIA

Settore Pubblico Allargato: SPESA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE DEL SPA -  
INVESTIMENTI E TRASFERIMENTI  
Media 2000-2006  
(euro costanti 2000 pro capite)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# ... E LE IMPRESE PUBBLICHE NAZIONALI ...

...nel SUD ancora lontane dal garantire un volume di risorse coerenti con gli obiettivi di policy...in Sicilia...

OBIETTIVO MEDIO SULLA SPESA TOTALE (INCENTIVI E INFRASTRUTTURE): MEZZOGIORNO AL 45%  
(valori percentuali sul totale conto capitale al netto delle partite finanziarie Italia)

Mezzogiorno	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ANAS	31,3	30,6	32,4	37,9	44,0	45,9	44,9	42,1	43,2	47,2	48,1	51,5
ENEL	35,6	36,8	37,0	37,5	37,4	28,9	28,3	31,2	31,4	30,2	30,8	27,6
ENI	34,9	34,1	44,6	32,7	36,6	29,7	29,0	37,0	43,3	40,0	38,4	36,3
Ferrovie	29,5	31,2	29,4	24,6	24,8	22,8	20,4	16,7	12,2	14,0	19,5	21,0

Sicilia	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ANAS	7,5	6,9	7,2	8,1	7,4	9,2	10,0	10,8	7,2	12,6	10,8	5,8
ENEL	6,3	7,5	7,5	8,5	6,3	8,5	9,2	8,5	7,1	6,3	8,7	6,3
ENI	14,4	11,3	15,1	9,8	8,2	7,3	6,1	9,6	8,0	12,9	14,3	15,0
Ferrovie	4,4	3,9	4,2	5,7	6,2	6,0	4,5	3,7	2,7	3,3	4,2	4,5

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

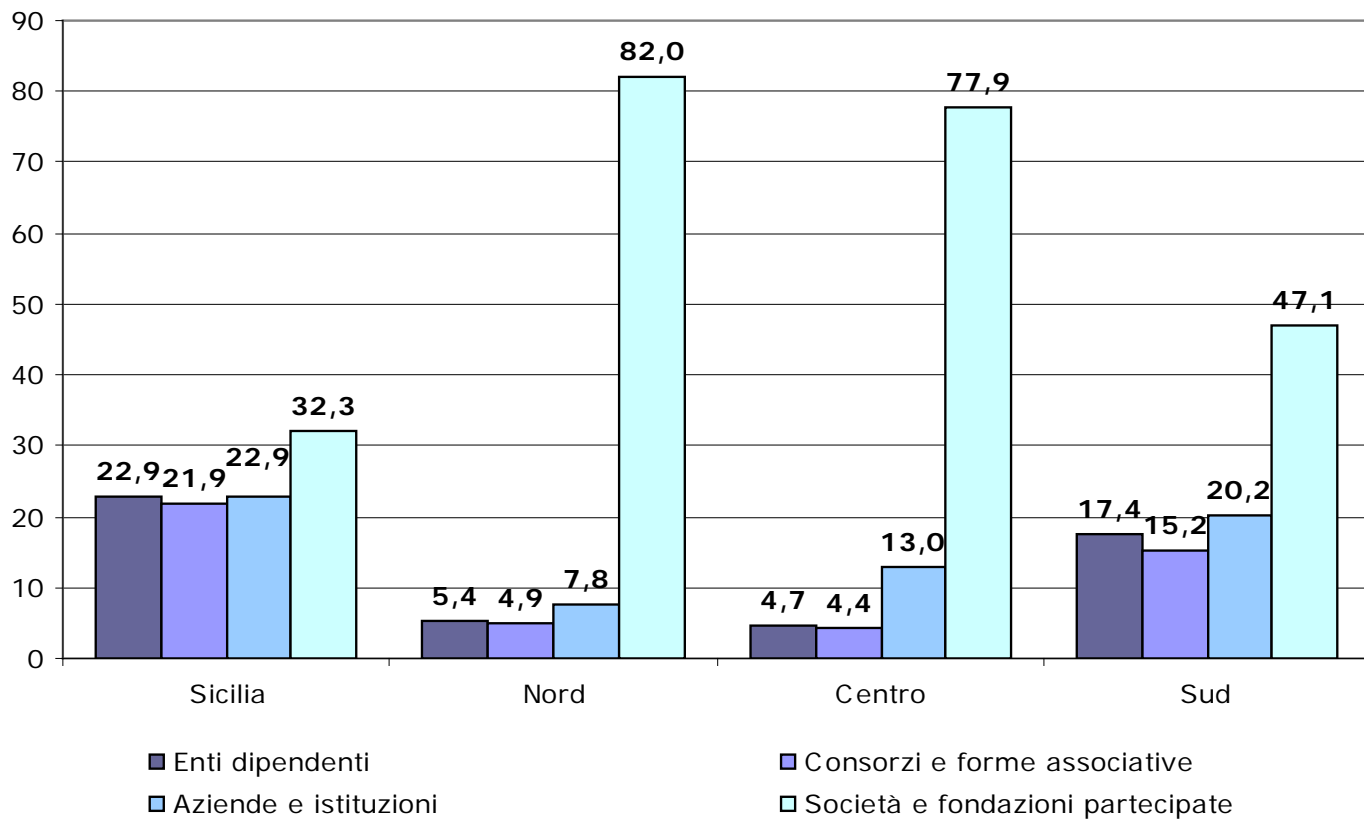
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Sicilia





# ... ANCHE LA SPESA DELLE IPL È FORTEMENTE CONCENTRATA NEL CENTRO-NORD... E IN SICILIA ...

IPL - SPA - SPESA TOTALE DEI SOGGETTI A RILEVANZA REGIONALE E LOCALE PER CATEGORIA DI ENTE  
(valori percentuali, media 2000-2007)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

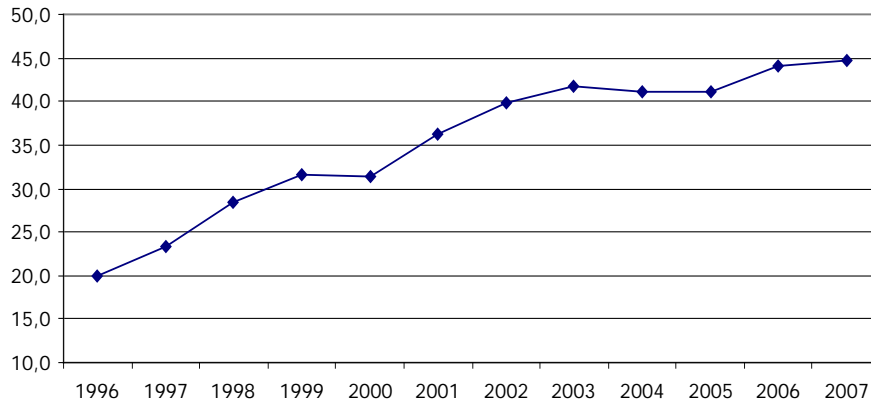
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Siciliana



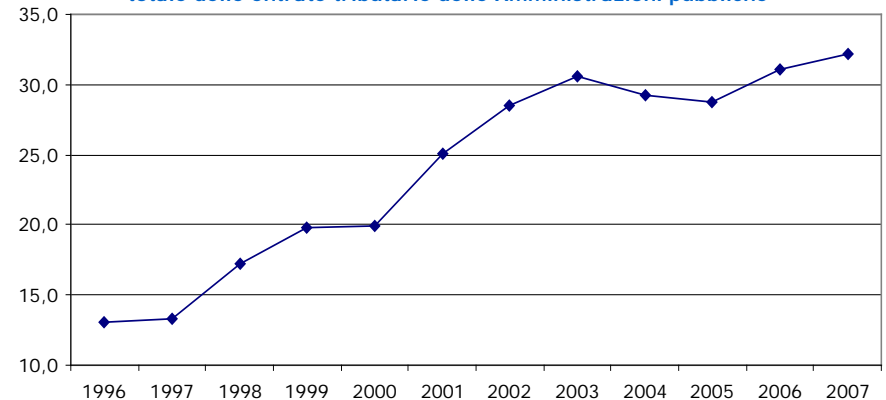
# ...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

.... Le varie riforme costituzionali hanno portato ad una autonomia finanziaria crescente nel tempo ....

Quota delle entrate tributarie sul totale delle entrate delle Amministrazioni locali



Quota delle entrate tributarie delle amministrazioni decentrate sul totale delle entrate tributarie delle Amministrazioni pubbliche



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# ...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... maggiore rispetto a quella di altri paesi federali e non...

QUOTA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE DELLE AMMINISTRAZIONI DECENTRATE SUL TOTALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE IN ALCUNI PAESI EUROPEI

	Germania*	Austria*	Spagna*	Regno Unito**	Italia***
1995	12,9	15,8	12,3	4,4	13,0
2000	8,5	14,9	12,6	4,6	19,9
2006	11,8	14,1	11,9	5,4	31,1

\* Stati federali o con ampia autonomia delle amministrazioni decentrate

\*\* Stati unitari ma con alcune regioni dotate di autonomia amministrativa

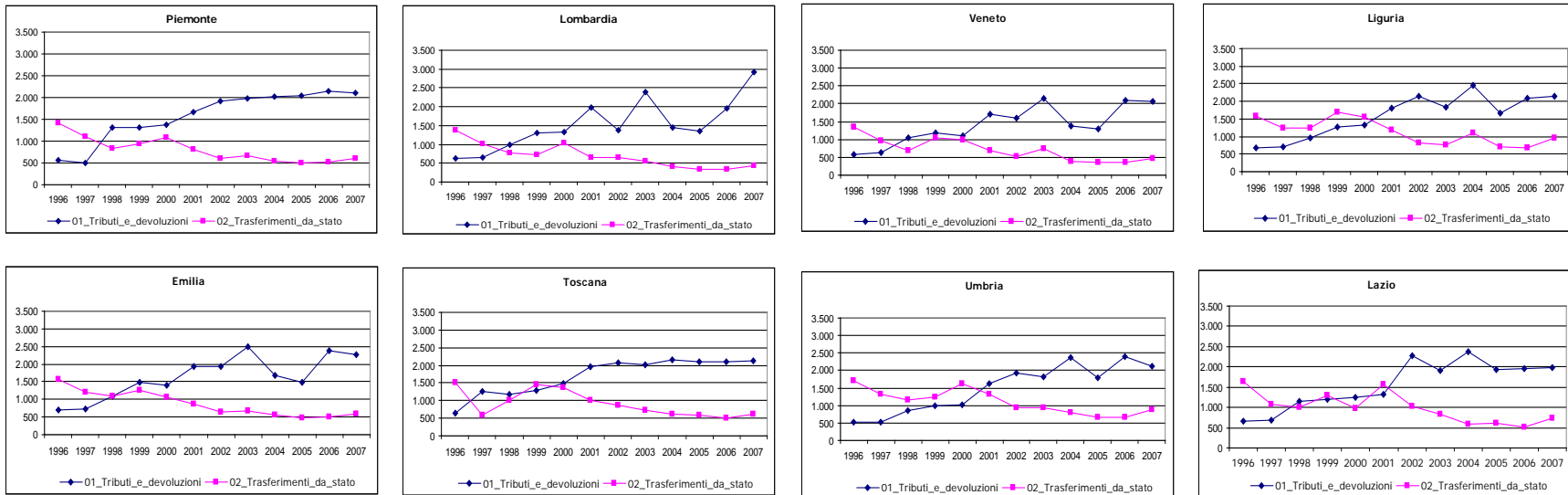
\*\*\* Per il 1995 dati 1996

Fonte: FMI e DPS - Conti Pubblici Territoriali

# ...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

## ... anche guardando ai singoli territori... (1)

TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI – 1996-2007 (valori per abitante a prezzi costanti in euro)



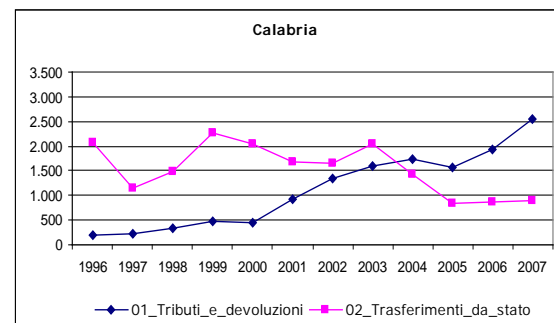
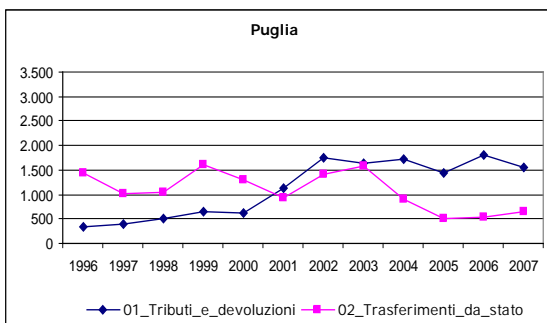
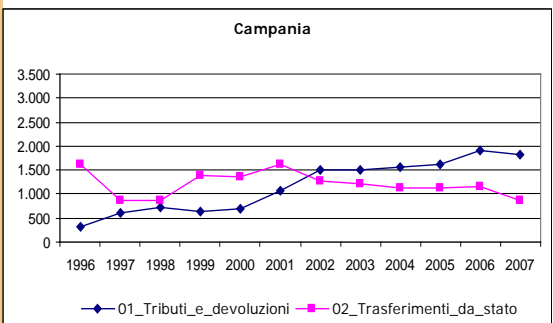
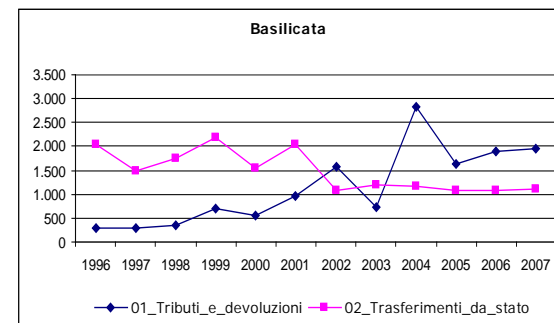
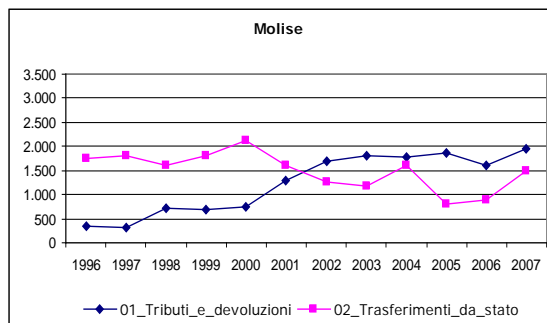
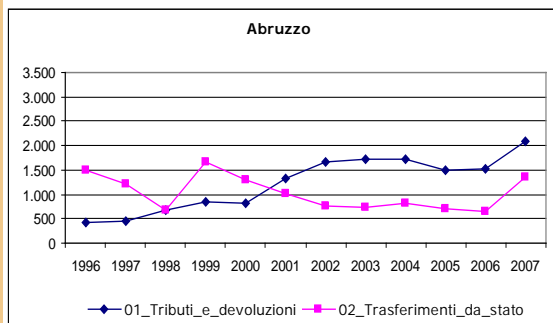
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



# ...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

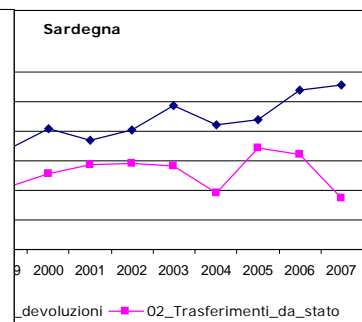
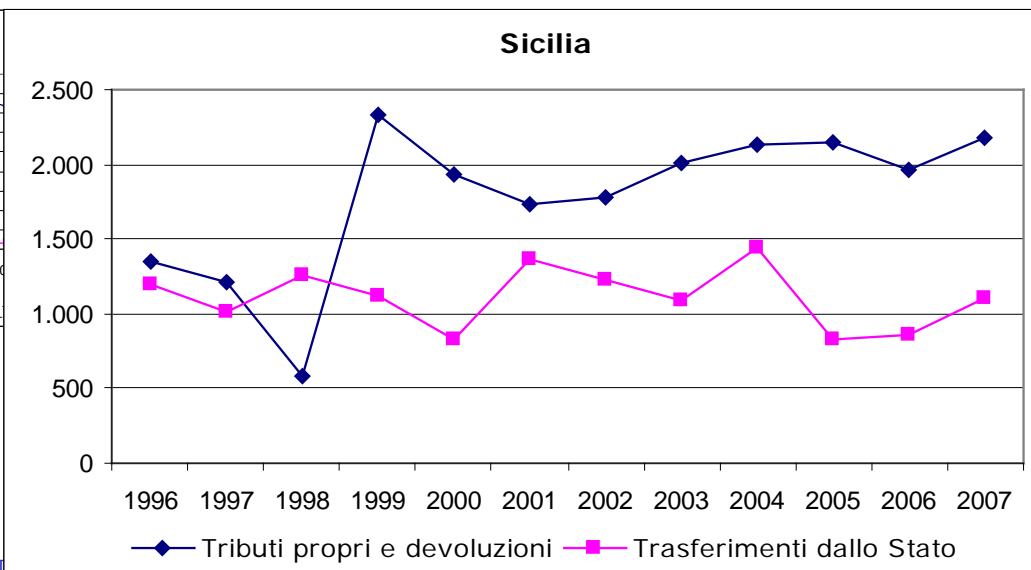
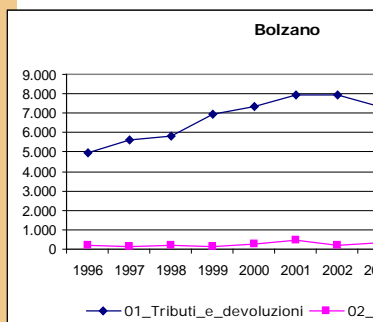
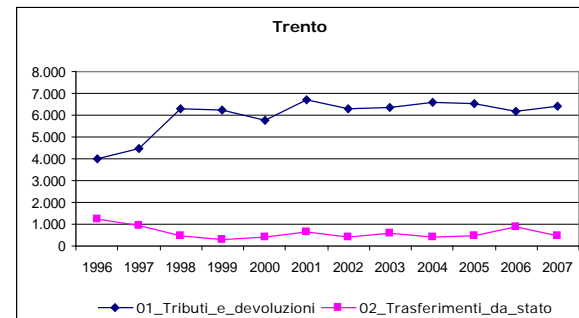
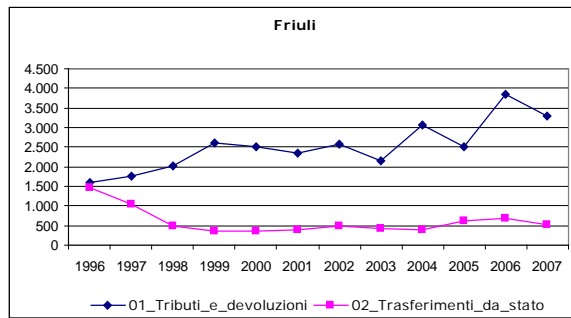
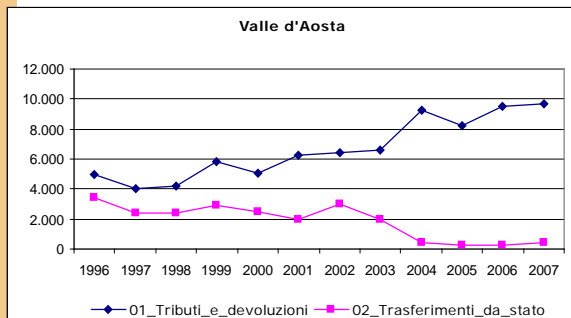
## ... anche guardando ai singoli territori ... (2)

TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI – 1996-2007 (valori per abitante a prezzi costanti in euro)



# ...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO... ...anche guardando ai singoli territori...(3)

TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI – 1996-2007 (valori per abitante a prezzi costanti in euro)



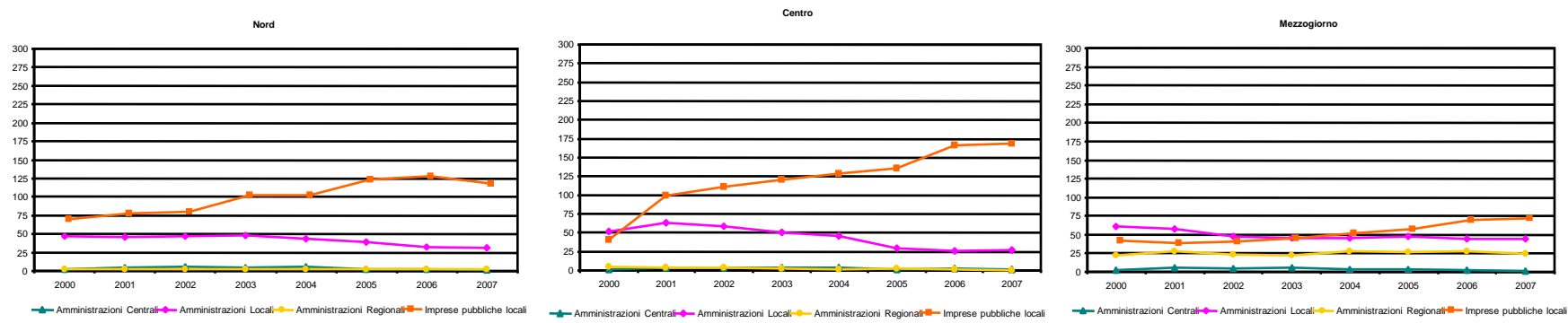
Fonte: DPS - Conti Pubblici



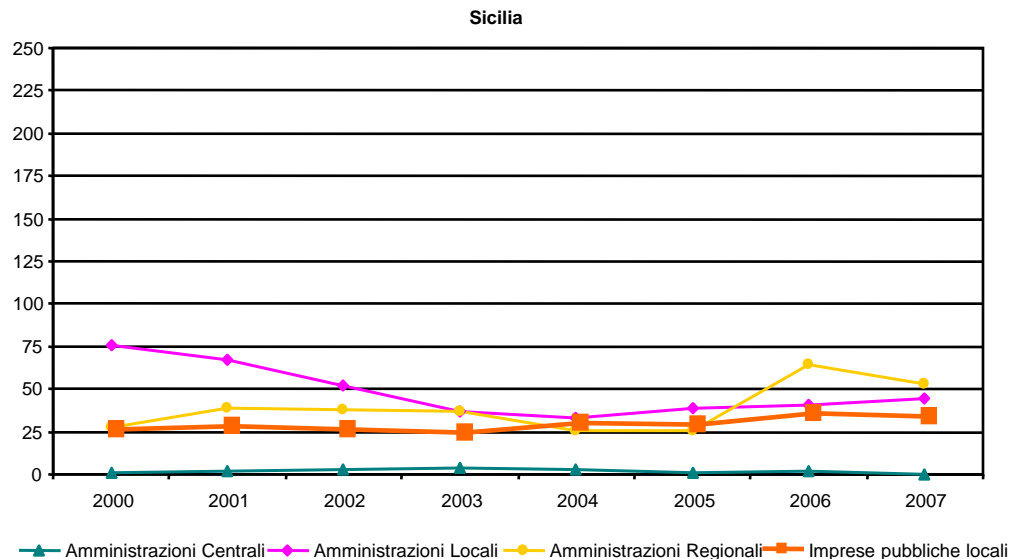
# ...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

## ... anche guardando al trasferimento di funzioni dal governo locale alle IPL ...

SPA: SPESA TOTALE PER LIVELLI DI GOVERNO PER CICLO INTEGRATO DELL'ACQUA, ANNI 2000-2007  
(euro procapite costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



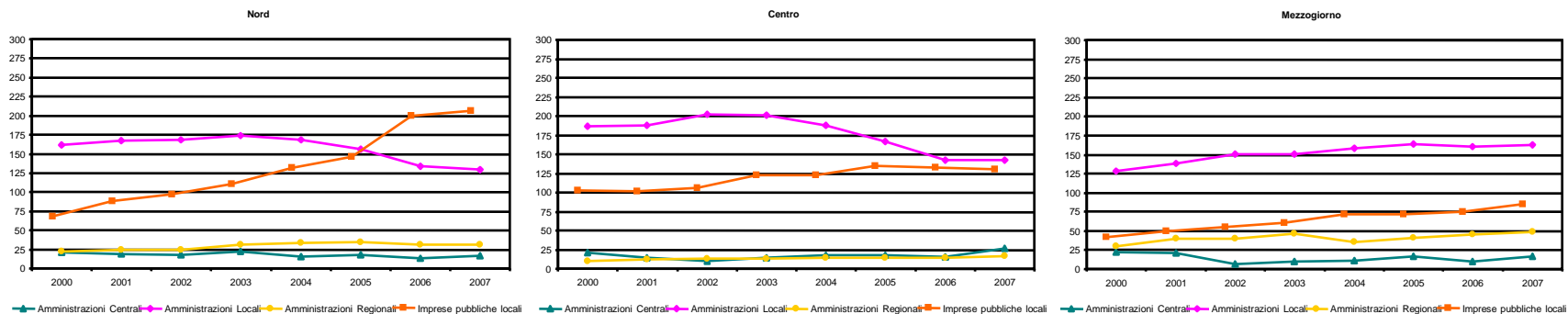
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Sicilia



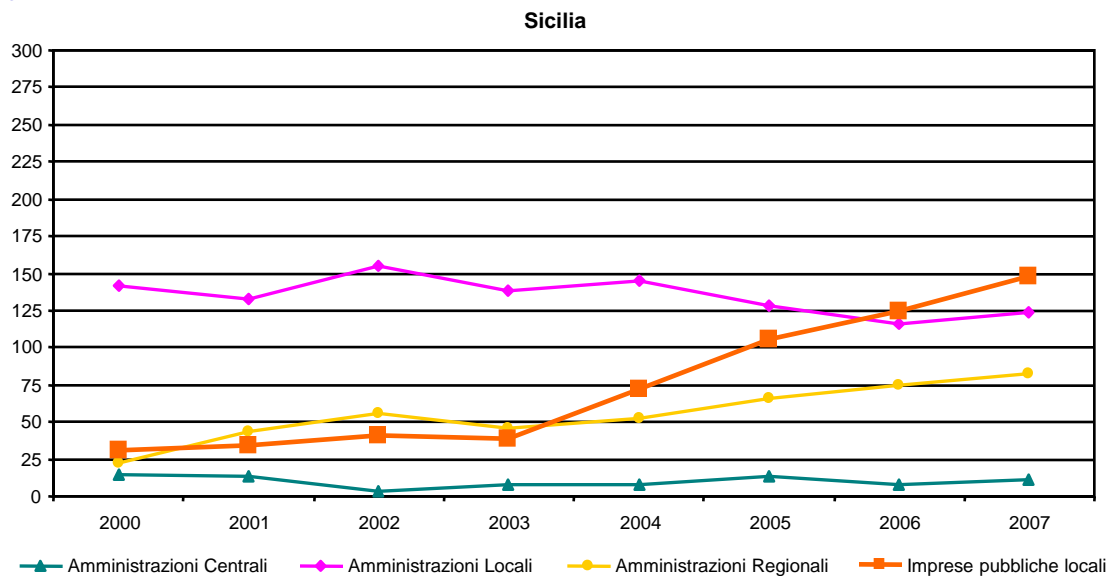
# ...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

## ... anche guardando al trasferimento di funzioni dal governo locale alle IPL ...

SPA: SPESA TOTALE PER LIVELLI DI GOVERNO PER AMBIENTE E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI, ANNI 2000-2007  
(euro procapit costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Sicilia





# EFFICIENZA ED EFFICACIA

Porre correttamente la questione di **quanta spesa e quanta entrata** a ciascuna area territoriale serve a fare chiarezza su luoghi comuni alla base del dibattito corrente

Il vero problema è **l'effettiva dotazione di servizi** a ciascun territorio



- **costi standard**
- **obiettivi espliciti prefissati** in alcuni ambiti
- **livelli essenziali di prestazione** relativamente ad alcuni servizi essenziali

**Forte potenziale supporto quantitativo dai CPT**



# LE MONOGRAFIE REGIONALI CPT STRUMENTO PER GARANTIRE LA CONOSCENZA DEL TERRITORIO IL SUPPORTO ALLA POLICY REGIONALE IL MONITORAGGIO DEL PROCESSO DI DECENTRAMENTO

**Timing:** **2009** e seguenti – Periodica pubblicazione di una raccolta completa delle Monografie per le 21 regioni e Province Autonome italiane.  
Progetto a regime e oggetto di premialità.

## IL calendario

**ANCONA 5 NOVEMBRE 2009**

**TORINO 10 DICEMBRE 2009**

**PALERMO 17 DICEMBRE 2009**

**CALABRIA 20 GENNAIO 2010**

**UMBRIA GENNAIO 2010**

**EMILIA GENNAIO 2010**

.....

.....





# PER MAGGIORI INFORMAZIONI

## **Sito Conti Pubblici Territoriali**

<http://www.dps.tesoro.it/cpt.asp>

## **DPS – MISE, Rapporto Annuale [vari anni],**

**Roma, disponibile all'indirizzo [http://www.dps.mef.gov.it/documenti\\_elenco.asp](http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp)**

**AA.VV., Guida ai Conti Pubblici territoriali, Aspetti metodologici e operativi per la costruzione di conti consolidati del settore pubblico allargato, UVAL 2007, disponibile all'indirizzo [http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt\\_notemetodologiche.asp](http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt_notemetodologiche.asp)**

**Barca F., Cappiello F., Ravoni L., Volpe M. (a cura di), Federalismo, equità, sviluppo. I risultati delle politiche pubbliche analizzati e misurati dai Conti Pubblici Territoriali, II Mulino, Bologna, 2006 Dipartimento per le Politiche di Sviluppo, Ministero dell'Economia e delle Finanze [vari anni], Rapporto Annuale, Roma, disponibile all'indirizzo [http://www.dps.mef.gov.it/documenti\\_elenco.asp](http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp)**

**De Luca S, Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M. [2005],\_La misurabilità dei risultati dell'intervento pubblico: i numeri per valutare gli effetti territoriali delle politiche, Materiali UVAL n. 6, 2005, disponibile all'indirizzo <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>**

**F. Barbaro, C. Carlucci, F. David, S. De Luca, R. Di Manno, F. Nusperli, A. Tancredi, F. Utili, M. Volpe [2004], L'Indicatore anticipatore della spesa pubblica in conto capitale: la stima regionale annuale, Materiali UVAL n.1, 2004 disponibile all'indirizzo <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>**

**De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M., Measuring the results of public intervention: data for evaluating the territorial impact of policy, Scienze Regionali, Vol. 6, n. 2 2007**

**Volpe M., I Conti Pubblici Territoriali, Rivista di economia e statistica del territorio, n. 1 2008, Franco Angeli.**

