



*In questo numero offriamo ai lettori una panoramica della consistenza e delle caratteristiche del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) in Sicilia. La funzione statistica, in molte amministrazioni pubbliche e in attuazione del Dlgs. n. 322/1989, è stata inserita fra le attività di particolare interesse ed indicata come oggetto di provvedimenti organizzativi volti a potenziarne l'efficacia. Ciò non avviene però dappertutto e in modo omogeneo, ponendo problemi di qualità (risorse umane e materiali) e densità degli uffici sul territorio. Il presente notiziario si sofferma sui dati quantitativi, mettendo anche in rilievo le esigenze di una maggiore sinergia e dotazione di risorse, nei vari rami e strutture, per evidenziare alcune criticità e cogliere le potenzialità tuttora inesprese.*

Giuseppe Nobile

## IL SISTEMA STATISTICO NAZIONALE E LE SUE ARTICOLAZIONI IN SICILIA

### Il Sistan

Il Sistema statistico nazionale (Sistan) è la rete di soggetti pubblici e privati cui è affidata la titolarità della produzione dell'informazione statistica ufficiale che è fornita al Paese e agli organismi internazionali.

Esso ha come obiettivo rendere più efficace l'attività statistica nazionale aumentando la capacità di risposta alle sempre crescenti esigenze informative del Paese, generando quelle sinergie e complementarità che solo il coordinamento fra i produttori di informazione statistica può assicurare.

Il Sistan è stato istituito dal decreto legislativo n. 322 del 1989 e comprende l'Istituto nazionale di statistica (Istat), che svolge un ruolo di indirizzo, di coordinamento, di promozione e di assistenza tecnica alle attività statistiche degli altri uffici facenti parte del Sistema, gli enti e organismi pubblici d'informazione statistica (Inea, Isfol), gli uffici di statistica delle amministrazioni dello Stato e di altri enti pubblici, gli Uffici territoriali del Governo, le Regioni e le Province autonome, le Province, le Camere di commercio (Cciaa), i Comuni, singoli o associati, e gli uffici di statistica di altre istituzioni pubbliche e private che svolgono funzioni di interesse pubblico.

Al 31 dicembre 2012 fanno parte del Sistan 3.458 uffici distribuiti su tutto il territorio nazionale nei quali operano 9.047 addetti.

La dimensione degli uffici varia a seconda della tipologia istituzionale.

Regioni, Province autonome, Ministeri e Presidenza del consiglio dei ministri, mediamente hanno da 9 a 15 addetti, i rimanenti uffici mediamente da 2 a 4 addetti.

### Il Sistan in Sicilia

In Sicilia il Servizio di Statistica presso la regione conta 9 unità, mentre, gli uffici di statistica degli altri soggetti istituzionali, nel complesso, hanno una dimensione media di 3 unità (Tab.1).

Fra questi ultimi si osservano alcune discontinuità, infatti sono stati istituiti solo 5 uffici di statistica sulle 9 amministrazioni provinciali presenti sul territorio e 235 sulle 390 amministrazioni comunali, pari al 60,3%.

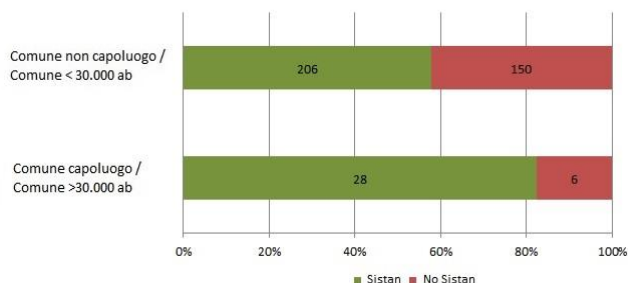
Tab. 1: Numero di componenti degli uffici di statistica per sesso nei soggetti istituzionali del Sistan rispondenti alla rilevazione EUP 2013

	Maschi	Femmine	Numero di soggetti istituzionali
Regione	7	2	1
Prefetture	8	14	9
Province	5	6	3
Camere di commercio	13	4	9
Singoli comuni	349	370	234
- di cui Comune capoluogo / Comune >30.000 ab	69	69	28
Totale	382	396	256

Fonte: Istat, Indagine EUP 2013

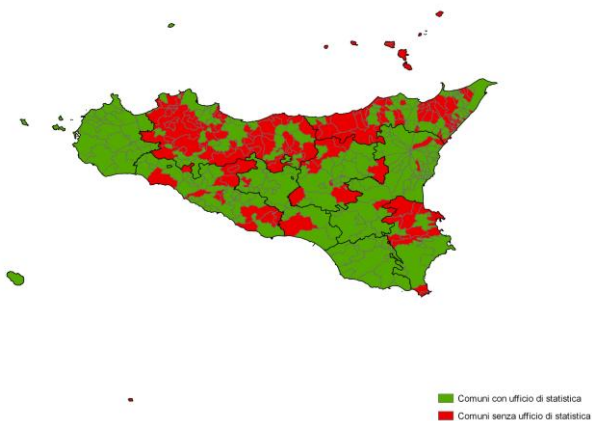
La mancata istituzione di un ufficio ai sensi del D.Lgs. 322/89 si registra in particolar modo per i comuni di dimensioni demografiche minori (Fig.1) e per i comuni appartenenti ad aree territoriali ben definite, principalmente localizzate nella fascia nord dell'isola, come evidenziato dalla cartografia successiva che mostra le province più o meno virtuose (Fig.2).

Fig. 1: Comuni della Sicilia facenti parte del Sistan – Anno 2012



Fonte: Istat, Indagine EUP 2013

Fig. 2: Comuni della Sicilia che hanno istituito l'ufficio di statistica – Anno 2012

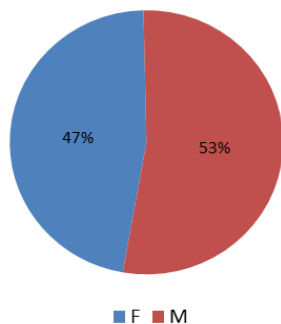


Fonte: Istat, Indagine EUP 2013

### Struttura ed organizzazione

Analizzando la struttura tecnico organizzativa di tali uffici si può notare che questi sono diretti, con una percentuale simile, da uomini e donne, pur con una leggera prevalenza dei primi (Fig.3).

Fig. 3: Responsabili Uffici di statistica per sesso – Anno 2012



Fonte: Istat, Indagine EUP 2013

Mentre il titolo di studio varia a seconda delle tipologie istituzionali.

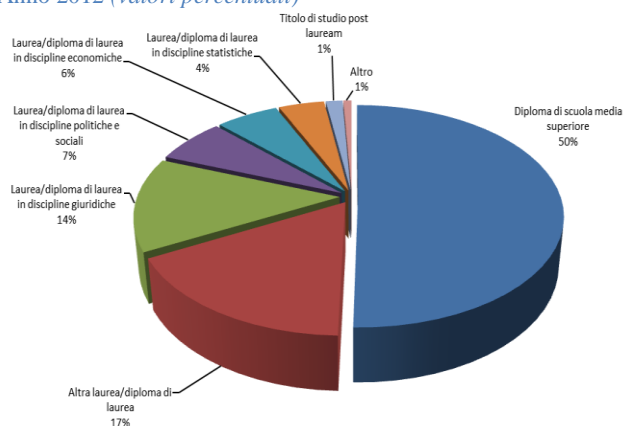
Il diploma di scuola media superiore è prevalente nelle amministrazioni comunali, 54,3% dei casi, mentre il 90% degli altri soggetti (Servizio di Statistica della regione,

Prefetture, Province, Camere di commercio) ha responsabili con una formazione di tipo universitario. Nel complesso, però, solo il 10% dei responsabili possiede una laurea in discipline statistiche economiche (Fig.4).

Il personale degli uffici di statistica del territorio regionale, ammonta a 778 unità, il 51% dei quali sono donne ed il 70% ha un'età compresa fra 45 e 59 anni.

La parte dell'attività complessiva dell'Ufficio che è dedicata esclusivamente alla statistica è residuale: il 70% dei rispondenti, infatti, ha dichiarato che questa non supera il 25% della loro attività.

Fig. 4: Responsabili Uffici di statistica per titolo di studio – Anno 2012 (valori percentuali)



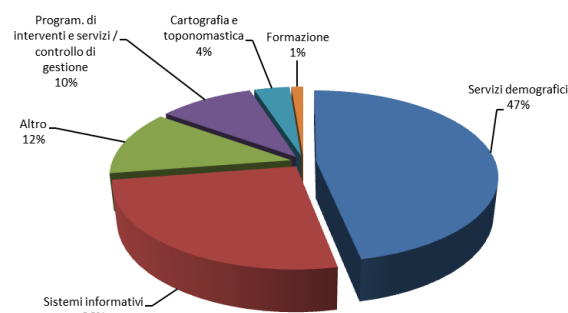
Fonte: Istat, Indagine EUP 2013

Il dipendente tipo possiede un diploma di scuola media superiore (66,6%) un contratto a tempo indeterminato (81,7%) e lavora full time (77,8%).

Relativamente agli aspetti organizzativi l'attività statistica viene svolta all'interno di strutture di linea (72,2%) e polifunzionali (95,3%).

In particolare, nelle amministrazioni comunali, l'ufficio di statistica è incorporato, nel 47% dei casi, ai servizi demografici.

Fig. 5: Destinazione della struttura in cui è inserito l'ufficio di statistica – Anno 2012 (valori percentuali)



Fonte: Istat, Indagine EUP 2013

Si tratta nel complesso di uffici poco specializzati che lamentano nel 69% dei casi poco o per niente adeguate dotazioni finanziarie.

Nel 2012, oltre all'attività statistica istituzionale realizzata per conto dell'Istat e/o nell'ambito del Psn, solamente il 23,2% degli uffici, i più rilevanti per tipologia istituzionale, ha svolto una produzione statistica autonoma.

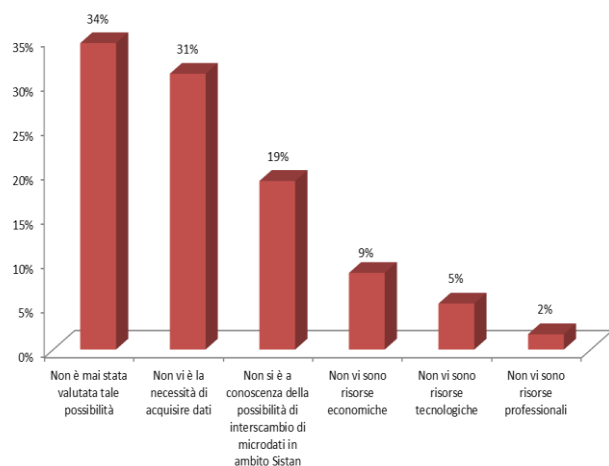
Tale produzione però non sempre è divulgata e nei casi in cui viene fatto le forme di diffusione principalmente utilizzate sono:

- il sito web dell'ente o dell'amministrazione: solo il 27% dei soggetti ha una sezione web dedicata all'Ufficio di statistica;
- la forma cartacea;
- tramite CD o altro supporto informatico.

L'interscambio di dati individuali tra i differenti soggetti del sistema, una delle principali finalità del Sistan, è ancora abbastanza lontano dal realizzarsi.

Infatti solamente il Servizio di Statistica presso la Regione ha un interscambio di dati sistematico con gli altri soggetti istituzionali, mentre gli Uffici dei Comuni, in particolar modo quelli con dimensione demografica inferiore a 30.000 abitanti, delle Prefetture-Utg e delle Camere di commercio richiedono meno spesso microdati.

Fig. 5: Destinazione della struttura in cui è inserito l'ufficio di statistica – Anno 2012 (valori percentuali)



Fonte: Istat, Indagine EUP 2013

La principale motivazione, ed esattamente nel 34% dei casi, è "non è mai stata valutata tale possibilità". Nel 31% dei casi non reputa la richiesta necessaria alle attività dell'ufficio di statistica, il 19% degli uffici non sono a conoscenza di questa possibilità di interscambio di microdati in ambito Sistan.

Le carenze di risorse finanziarie, tecnologiche e professionali sono meno frequenti ma pur non trascurabili e rispettivamente pari al 9%, al 5% ed al 2%.

## Glossario

### Statistica ufficiale:

Per statistica ufficiale si deve intendere quella di interesse pubblico che fa riferimento alla produzione statistica contenuta nel Programma Statistico Nazionale, nei Programmi Statistici Regionali e in generale a quella effettuata dagli Uffici di statistica degli Enti/Amministrazioni facenti parte del Sistema Statistico Nazionale.

### Ufficio di statistica:

Ufficio istituito ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 322/89 presso le Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato e presso le amministrazioni e aziende autonome.

### PSN - Programma Statistico Nazionale:

Secondo quanto indicato dall'art.13 del decreto legislativo 322/1989 e successive integrazioni il Programma stabilisce le rilevazioni statistiche di interesse pubblico, affidate al Sistema statistico nazionale ed i relativi obiettivi; ha durata triennale e viene aggiornato annualmente; è predisposto dall'Istat, sottoposto ai pareri della commissione per la garanzia dell'informazione statistica e della conferenza

## Elementi strategici per il potenziamento della funzione statistica

Un'analisi approfondita delle relazioni tra le variabili contenute nei dati raccolti nella rilevazione Eup, che si svolge annualmente per monitorare lo stato degli uffici di statistica dei vari soggetti istituzionali, sembra segnalare l'esistenza di due gruppi ben distinti di uffici che varia anche in relazione alla diversa tipologia istituzionale.

Nel primo possiamo considerare tutti quegli uffici di statistica che adottano comportamenti virtuosi nelle relazioni interne ed esterne all'amministrazione e nella conduzione dell'attività statistica con lo scambio di microdati, realizzando e divulgando con varie forme di diffusione la produzione statistica da loro stessi realizzata.

Nel secondo possiamo considerare, invece, tutti quegli uffici di statistica che ancora devono avviare questo processo di apertura, scambio e innovazione.

Mettendo inoltre in relazione questo scenario, con il contesto di tipo organizzativo, sembrerebbe esistere una forte correlazione tra comportamenti virtuosi e il fatto che il responsabile dell'ufficio di statistica abbia una laurea in discipline statistiche o economiche e che l'ufficio abbia competenze definite in maniera puntuale, una struttura organizzativa dedicata e dedichi all'attività statistica più del 75% del tempo.

Al contrario sembrerebbe esistere una bassa correlazione tra comportamenti virtuosi e l'esistenza di un capitolo di bilancio ad hoc, l'incarico formale per il responsabile, il tipo di struttura alla quale l'ufficio risponde in via gerarchica, il fatto che l'ufficio sia una struttura di staff e che sia l'unico titolare dell'attività statistica.

In conclusione, come suggerito, dalla "Relazione al Parlamento sull'attività dell'Istat e degli uffici del Sistema Statistico Nazionale e stato di attuazione del programma statistico nazionale – Anno 2012" è necessario anche nella nostra Regione "proseguire nel rafforzamento della funzione statistica attraverso l'investimento in capitale umano con qualifiche specifiche e attraverso l'organizzazione della funzione statistica in strutture dedicate con competenze definite in maniera non generica negli atti amministrativi.

Queste sono le caratteristiche condivise da tutti quegli uffici che si sono dimostrati aperti all'innovazione, allo scambio e alla collaborazione caratteristiche fondamentali per un Sistema statistico nazionale vitale e dinamico."

unificata di cui all'art.8 del D.Lgs. n.281 del 28 agosto 1997, sentito il Garante per la protezione dei dati personali, approvato con decreto del presidente del consiglio dei ministri, previa deliberazione del Cipe. Gli aggiornamenti annuali sono predisposti e approvati con la medesima procedura.

**Sistema informativo statistico:**

Un sistema informativo statistico consiste in un insieme di informazioni statistiche diffuse su supporti digitali e rese disponibili secondo modalità definite dall'utente, derivanti dall'integrazione concettuale e funzionale di una pluralità di fonti informative. In particolare, i sistemi informativi sono un insieme di dati elementari e/o aggregati, metadati di documentazione di processi e contenuti informativi e/o tesauri statistici (nomenclature, classificazioni standard, ecc.), provenienti da una pluralità di fonti. I dati raccolti vengono integrati o armonizzati, dal punto di vista delle definizioni e delle classificazioni utilizzate e/o dei processi ad essi relativi.

**Pubblicazione:**

Strumento, cartaceo o informatizzato, con cui vengono diffuse le informazioni agli utenti finali (volumi, cd, ecc..)

**Rilevazione:**

Processo finalizzato alla produzione di informazioni statistiche, da parte dell'ente titolare, consistente nella raccolta di dati presso imprese, istituzioni e persone fisiche.

**Microdato:**

È l'insieme dei dati elementari rilevati sull'unità di analisi.

**Macrodato - Dato aggregato:**

È l'aggregato che si ottiene dalla sintesi di dati elementari.

**Elaborazione:**

Processo finalizzato alla produzione di informazioni statistiche, consistente nel trattamento di dati statistici già disponibili, perché derivanti da precedenti rilevazioni od elaborazioni.

**Studio progettuale:**

Attività di analisi e ricerca finalizzata all'impostazione o alla ristrutturazione di: processi di produzione statistica, sistemi informativi statistici, metodi e strumenti per l'analisi statistica.

**Bibliografia:**

Relazione al Parlamento sull'attività dell'Istat e degli uffici del Sistema Statistico Nazionale e stato di attuazione del programma statistico nazionale

(art. 24, D.lgs. 322 del 1989) – Anno 2012.

Presidenza del Consiglio dei Ministri. Maggio 2013

---

**STATISTICHE ONLINE**  
**NOTIZIARIO DI STATISTICHE REGIONALI**  
*Mensile di informazione a cura del Dipartimento Bilancio e Tesoro della Regione Siciliana Servizio Statistica ed Analisi Economica in collaborazione con ISTAT - Ufficio Territoriale per la Sicilia*

**REGISTRAZIONE DEL TRIBUNALE DI PALERMO**  
*n.21 del 23/09/2009*

**DIREZIONE**  
Assessorato dell'Economia  
Via Notarbartolo, 17  
90141 Palermo

**EDITORE**  
Regione Siciliana – Assessorato dell'economia  
Ragioniere Generale

**DIRETTORE RESPONSABILE**  
Giuseppe Nobile  
Dirigente responsabile del Servizio Statistica ed Analisi Economica

**REDAZIONE DELLA PRESENTE MONOGRAFIA**  
Vito Fabio Bellafiore  
ISTAT – Ufficio territoriale per la Sicilia

**PER INFORMAZIONI**  
+39 091 6751819  
+39091 7076762

statistica@regione.sicilia.it  
urpa@istat.it