

16 – FINANZA PUBBLICA

Questo capitolo fornisce una visione riassuntiva dell'andamento dei principali dati risultanti dal Bilancio Consuntivo della Regione Siciliana, analizzati nelle fasi della competenza (accertamenti e impegni) e della cassa (riscossioni e pagamenti). Sono inoltre riportati i dati consolidati di cassa del Settore Pubblico Allargato in Sicilia dal 2004 al 2007 che, grazie al progetto "Conti Pubblici Territoriali" portato avanti dal Ministero dello Sviluppo Economico, restituiscono il quadro regionalizzato dell'intera spesa delle PP. AA.

Le entrate accertate dalla Regione Siciliana nel 2007 si sono attestate a 16.559 milioni di euro ed hanno evidenziato una diminuzione del 6,9% rispetto all'esercizio finanziario 2006. Tale andamento è da imputare principalmente alla drastica riduzione dei trasferimenti di capitali, mentre sono aumentati gli introiti derivanti dall'Irpef (+4,0%) e dell'IVA (+7,1%) per quanto riguarda le entrate tributarie. Nel corso del 2007 la Regione non ha acceso nuovi prestiti.

Per quanto riguarda le spese, nel 2007, gli impegni complessivi sono diminuiti dello 0,8% rispetto al 2006, essendo stati contabilizzati per un totale di 18.201 milioni di euro. Le spese correnti sono aumentate dell'8,4%, con variazioni di rilievo per quanto riguarda le spese per il personale (+7,0%), i consumi intermedi (+12,8%) ed i trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche (+14,0%). Le spese in conto capitale hanno fatto registrare una diminuzione pari al 31,0% ed il loro valore si attesta su livelli modesti rispetto all'ammontare delle spese correnti. Le spese derivanti dal rimborso dei mutui contratti dalla Regione ammontano a 337 milioni, pari all'1,8% delle spese complessive.

L'analisi dei dati di cassa riportati nel Rendiconto Generale 2007 mostra risultati coincidenti con i dati di competenza, nonostante la diversa natura dei flussi esaminati. Le entrate risultano infatti diminuite del 6,7% e l'ammontare dei pagamenti mostra invece una riduzione dello 0,9%.

L'analisi degli impegni di spesa analizzati per funzioni obiettivo, mostra come il 48,8% della spesa regionale (8.747 milioni) sia destinato al settore sanitario. Tra i settori produttivi spiccano i 454 milioni destinati all'agricoltura (il 2,5% delle spese totali), ed i 355 milioni destinati ai trasporti, nonostante questo settore, al pari del turismo, abbia fatto registrare una notevole diminuzione nel corso del 2007. Continuano a crescere (+7,4%) le spese destinate ai Servizi Generali, che rappresentano il 21,7% delle spese della Regione.

Le tabelle 16.6 e 16.7 mostrano l'andamento dei conti consolidati di cassa del settore pubblico in Sicilia dal 2004 al 2007. Si intende come consolidato il conto della Pubblica Amministrazione calcolato mediante l'elisione dei trasferimenti effettuati all'interno del Settore Pubblico Allargato, cioè di quell'insieme che comprende, oltre alle Amministrazioni Centrali e Locali, anche le Aziende Municipalizzate e Regionalizzate, gli Enti di Previdenza, le Imprese Pubbliche e le Fondazioni. Attraverso un processo omogeneo di raccolta ed elaborazione è così possibile avere informazioni circa i flussi di finanza pubblica nei singoli territori regionali. L'analisi delle entrate mostra nel 2007 un aumento complessivo pari al 3,7%, dovuto in buona parte all'andamento delle entrate tributarie, che hanno fatto registrare un'ulteriore significativa crescita (+7,2%), dopo quella rilevata durante l'anno precedente, e risulta consistente l'aumento delle entrate derivanti dai contributi sociali (+5,4%). L'ammontare totale delle spese del settore pubblico durante il 2007 è stato pari a 70.771 milioni, con un incremento dello 0,5%. L'aumento delle spese correnti (+1,2%) è da attribuire alla crescita dei trasferimenti a famiglie e istituzioni sociali (+3,1%) e degli interessi passivi (+16,9%), mentre si è avuta una seppur lieve riduzione delle spese per il personale (-0,6%). Le spese in conto capitale, diminuite nel 2007 del 3,6%, rappresentano appena il 13,1% della spesa pubblica in Sicilia. La differenza tra le spese e le entrate complessive, al netto delle partite finanziarie, pari a 18.162 milioni, dà un'idea dell'importanza che rivestono le risorse aggiuntive pubbliche nell'economia siciliana.

Glossario

Accensione di prestiti: ammontare delle operazioni di indebitamento a medio e lungo termine o patrimoniali, con esclusione di quelle di durata inferiore all'anno.

Accertamento: operazione giuridico-contabile con cui l'Amministrazione "accerta" la ragione del credito. Costituisce la prima fase della procedura di acquisizione delle entrate.

Cassa: insieme delle somme effettivamente riscosse o pagate durante l'esercizio, indipendentemente dal fatto che siano state accertate o impegnate in altri esercizi.

Competenza: entrate che l'Ente ha diritto di riscuotere e spese che si è impegnato ad erogare durante l'esercizio finanziario, indipendentemente dal fatto che verranno in esso effettivamente riscosse o pagate.

Conto Consolidato: Conto della Pubblica Amministrazione aggregato mediante l'elisione dei trasferimenti effettuati all'interno del Settore Pubblico Allargato

Entrate correnti: entrate destinate al finanziamento dell'attività di produzione e di redistribuzione dei redditi per fini non direttamente produttivi.

Entrate in conto capitale: entrate che incidono direttamente o indirettamente sulla formazione del capitale.

Esercizio Finanziario: complesso delle operazioni di gestione del bilancio (ossia di esecuzione delle previsioni di entrata e di spesa) svolte nell'anno finanziario.

Impegno di spesa: somma dovuta dall'Ente a seguito di obbligazioni pecuniarie giuridicamente perfezionate.

Incassi: somme effettivamente riscosse.

Pagamento: ultima fase della procedura di erogazione delle spese. Consta delle operazioni con cui si dà esecuzione all'ordine di pagare.

Residui attivi: entrate accertate ma non incassate. Costituiscono un credito dell'ente pubblico.

Residui passivi: spese impegnate ma non ancora pagate. Costituiscono un debito dell'ente pubblico.

Rimborso di prestiti: ammontare delle operazioni di ammortamento dei debiti a medio e lungo termine, al netto degli interessi.

Settore Pubblico Allargato: aggregato costituito da Amministrazioni Centrali, Amministrazioni Locali, Aziende Municipalizzate e Regionalizzate, Enti di Previdenza, Imprese Pubbliche

Spese correnti: spese destinate all'attività di produzione e di redistribuzione dei redditi per fini non direttamente produttivi.

Spese in conto capitale: spese che incidono direttamente o indirettamente sulla formazione del capitale.

Titoli di bilancio: aggregazione delle operazioni di entrata e di spesa. Le entrate si articolano in cinque titoli (tributarie, contributi e trasferimenti correnti, extra-tributarie, alienazione ed ammortamento di beni e riscossione di crediti, accensione di prestiti); le spese si articolano in tre titoli (correnti, in conto capitale, rimborso prestiti).

Trasferimenti: operazioni unilaterali mediante le quali un soggetto devolve una somma di denaro o un insieme di beni e servizi ad un altro soggetto senza contropartita.

Approfondimenti

Volumi

Rendiconto Generale della Regione Siciliana – Assessorato Regionale Bilancio e Finanze

Finanza locale: entrate e spese bilanci consuntivi (Anno 2005) - ISTAT

Su Internet

<http://www.istat.it/istituzioni/entilocali/>

I bilanci consuntivi delle amministrazioni provinciali – anno 2006

I bilanci consuntivi delle amministrazioni comunali – anno 2006

www.dps.tesoro.it/cpt/cpt.asp

Progetto Conti Pubblici Territoriali

<http://www.finanzalocale.interno.it/>

Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari interni e territoriali -
Direzione Centrale della Finanza Locale

www.regione.sicilia.it/bilancio/

Il bilancio della Regione

Il bilancio di previsione – anni finanziari 2001-2008

Il rendiconto generale – anni finanziari 1994-2007

La legge finanziaria della Regione Siciliana – anni 2000-2008

Il Documento di Programmazione Economico-Finanziaria (2002-2004; 2003-
2006; 2004-2006; 2005-2007; 2006-2008; 2007-2011; 2008-2011; 2009-2013)

http://www.dps.tesoro.it/rapporto_annuale_2006.asp

Rapporto del Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione - 2007