5 – ASSISTENZA E PREVIDENZA

Gli interventi in materia di assistenza, previdenza e volontariato possono essere visti sotto le più svariate angolazioni, interessando un largo spettro di problematiche che investono individui e famiglie, mondo dell'educazione e della formazione, mercato del lavoro, e così via. In questo capitolo sono riportati alcuni degli indicatori più significativi.

Con riferimento al mercato del lavoro, le ore autorizzate dalla Cassa Integrazione Guadagni per trattamenti d'integrazione salariale in Sicilia – dopo l'eccezionale crescita del 2003 ricollegabile alla crisi attraversata dall'industria – hanno presentato una progressiva flessione (-25,3% nel 2004 e -3,1% nel 2005) nel biennio seguente e un marginale recupero nel corso del 2006 (+3%). Il consuntivo 2006 riflette un consistente cedimento degli interventi ordinari (-66,1%), che com'è noto sono più legati a problemi di natura congiunturale, ed un altrettanto apprezzabile incremento degli interventi straordinari (+85,9%). Circa un terzo delle ore autorizzate e contabilizzate nel 2006 ha riguardato la provincia di Palermo in cui si trovano lo stabilimento FIAT di Termini Imerese e le attività ad esso collegate. Nell'arco del quadriennio 2002/2006 il numero delle ore concesse dalla Gestione Industria è aumentato del 27%. Nel periodo gli interventi a favore degli operai sono cresciuti del 18% mentre quelli per gli impiegati sono quasi raddoppiati.

Sempre nell'ambito delle attività lavorative, il numero degli infortuni denunciati nel 2006 è sceso a 28.551 unità (-15,4%), con riduzioni del 9,2% in agricoltura e del 17,4% nell'industria, mentre si è registrata una sostanziale parità in quelli per conto dello Stato. Il maggior numero di infortuni in l'agricoltura si è avuto a Ragusa (862), a Catania per l'industria (5.997) e a Palermo con riguardo alle segnalazioni per conto dello Stato (534). Tra il 2002 e il 2006 le denunce d'infortunio sono diminuite in misura apprezzabile nell'industria e più moderatamente in agricoltura, mentre hanno segnato aumenti le denunce per conto dello Stato.

Il numero delle pensioni erogate in Sicilia nel 2005 è salito a 1 milione 667

mila unità (+0,7%). La spesa complessiva è stata di 13.677 milioni di euro e l'importo unitario di 8,2 mila euro contro un dato medio nazionale di 9,2 mila euro. Le pensioni IVS sono state 1.165 mila, stazionarie rispetto all'anno precedente, con una crescita dell'importo erogato del 3,3%. Le pensioni assistenziali, invalidità civile e pensioni sociali, sono aumentate in misura relativamente più apprezzabile (3,4% in termini numerici e 5,8% su base monetaria) mentre quelle cosiddette indennitarie (dovute per lo più a infortuni sul lavoro, malattie professionali, pensioni di guerra, ecc.) hanno fatto registrare flessioni in linea con le tendenze precedenti.

Il 17,4% delle pensioni erogate sul territorio ha riguardato la provincia di Palermo, il 13,7% Catania e il 12,2% la provincia di Messina. L'importo unitario oscilla tra i 10,6 mila euro di Siracusa e gli 8,0 mila di Agrigento. Tra il 2001 e il 2005 le pensioni pagate nell'Isola sono aumentate del 3,4% a fronte di una crescita della spesa del 17,9%: l'importo unitario ha registrato pertanto nel quadriennio un incremento di circa mille euro. L'esame dei dati per tipologia evidenzia per il quadriennio una forte crescita delle pensioni assistenziali, una più moderata progressione per le pensioni IVS e una flessione delle indennitarie.

Alcuni rapporti caratteristici possono fornire elementi aggiuntivi sul ruolo delle pensioni nel contesto economico e sociale. Tra questi possono assumere una qualche rilevanza l'incidenza della spesa pensionistica sul prodotto interno lordo, il tasso di pensionamento, l'indice di beneficio relativo. L'ammontare della spesa sul PIL è pari nel 2005 al 14,3% mentre il dato dell'Italia in complesso è di poco inferiore (13,7%). A livello provinciale l'indicatore è compreso tra un massimo di Messina (16,4%) e un minino di Trapani (12,5%). Quanto al tasso di pensionamento – ottenuto dal rapporto tra il numero delle pensioni e la popolazione a fine anno – il suo livello si è mantenuto nel 2005 attorno al 24,8% risultando inferiore al dato dell'intero Paese (31,6%). I dati provinciali passano dal 21,3% di Catania al 31,1% di Messina. Infine, l'indice di beneficio relativo – ovvero il rapporto tra l'importo della pensione unitaria e il PIL per abitante – si attesta nel 2005 a quota 57,8% a fronte di un valore più basso a livello nazionale (43,2%). Su base provinciale si segnalano un minimo a Trapani e un massimo a Palermo.

Passando all'esame della spesa sostenuta dalle Amministrazioni provinciali nel quadro degli interventi di assistenza, si può rilevare che nel 2003 essa ha superato gli 11 milioni di euro con una riduzione rispetto all'anno precedente.

Gli enti di previdenza hanno offerto nel corso del 2004 nell'Isola prestazioni sociali per quasi 16 milioni di euro (il 4,1% in più dell'anno precedente) a fronte di quasi 9 milioni di contributi versati (+6,2%).

Quanto alle organizzazioni di volontariato iscritte nei registri della Regione, le strutture erano nel 2003 poco meno di 650 con un numero medio di iscritti di 32 unità per struttura (39 volontari per organizzazione a livello nazionale).

Glossario

Amministrazioni provinciali: enti locali le cui funzioni consistono nel curare gli interessi e promuovere lo sviluppo di vaste zone intercomunali o dell'intero territorio provinciale.

Assistenza sociale: settore in cui le prestazioni sociali sono legate all'insufficienza delle risorse economiche o a situazioni di disagio (handicap, abbandono) e sono finanziate dalla fiscalità generale.

Organizzazione di volontariato: organizzazione che, in base alla Legge n. 266 del 1991:

- si avvale in modo determinante e prevalente di prestazioni volontarie e gratuite dei propri aderenti;
- utilizza lavoratori dipendenti o prestazioni di lavoro autonomo "esclusivamente nei limiti necessari al suo regolare funzionamento, oppure occorrenti a qualificare o specializzare l'attività comunque svolta";
- prevede espressamente, negli accordi tra gli aderenti, nell'atto costitutivo o nello statuto "l'assenza di fini di lucro, la democraticità della struttura, l'elettività e la gratuità delle cariche associative, nonché la gratuità delle prestazioni fornite dagli aderenti, i criteri di ammissione e di esclusione di questi ultimi, i loro obblighi e diritti;
- rispetta l'obbligo di formazione del bilancio, dal quale devono risultare i beni, i contributi o i lasciti ricevuti, nonché le modalità di approvazione dello stesso da parte dell'assemblea degli aderenti

Pensione: prestazione di denaro periodica e continuativa erogata individualmente da enti pubblici e privati in seguito a: raggiungimento di una determinata età, maturazione di anzianità di versamenti contributivi, mancanza o riduzione della capacità lavorativa per menomazione congenita e sopravvenuta, morte della persona protetta e particolare benemerenza verso il paese.

Prestazioni sociali: trasferimenti correnti, in denaro o in natura, corrisposti alle famiglie al fine di coprire alle stesse gli oneri derivanti dal verificarsi di determinati eventi (malattia, vecchiaia, morte, invalidità, disoccupazione).

Trattamenti di integrazione salariale (Cassa integrazione guadagni): strumento attraverso il quale lo Stato interviene a sostegno delle imprese che, a causa di situazioni di difficoltà congiunturali o di crisi strutturali, sono costrette a contrarre o sospendere momentaneamente la propria attività. L'intervento consiste nell'erogazione, gestita dall'INPS, di una indennità sostitutiva della

retribuzione in favore dei dipendenti sospesi dal lavoro o sottoposti a riduzione di orario.
Gli interventi della Cassa Integrazione Guadagni sono ripartiti in:

1) Gestione Ordinaria

- *interventi ordinari*, legati a difficoltà temporanee dell'impresa;
- *interventi straordinari*, originati da momentanea sospensione dell'attività dell'impresa dovuta a ristrutturazione, riorganizzazione o riconversione aziendale o in presenza di crisi, che presentano rilevanza sociale per la sistemazione occupazionale;

2) Gestione Speciale

- *gestione speciale per l'edilizia*, relativa alle imprese dell'edilizia e lapidei (comprese le aziende artigiane). Negli interventi straordinari sono incluse le ore autorizzate agli addetti di unità commerciali di aziende industriali in crisi.

Approfondimenti

Volumi

Annuario Statistico Italiano 2007- ISTAT

Statistiche della previdenza e dell'assistenza sociale – I Trattamenti pensionistici – anno 2005 - ISTAT

Statistiche della previdenza e dell'assistenza – I beneficiari delle prestazioni pensionistiche – anno 2004 - ISTAT

I bilanci consuntivi degli enti previdenziali – anno 2005 - ISTAT

Le organizzazioni di volontariato in Italia – anno 2003 - ISTAT

Su Internet

www.istat.it
L'assistenza residenziale e socio-assistenziale in Italia - Anno 2004

Annuario statistico italiano – Capitolo 4: "Assistenza e previdenza sociale"
La seconda indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni - Anno 2004
Le cause di lavoro, previdenza e assistenza – Anni 2000-2004

www.inps.it
Banche dati Statistiche – Statistiche generali delle pensioni

www.fivol.it
Banca dati sulle organizzazioni di volontariato

www.lavoro.gov.it
Il Campione Longitudinale degli Attivi e dei Pensionati (CLAP): Aggiornamento della base dati e sviluppi futuri

www.disabilitaincifre.it
Sistema di informazione statistica sulla disabilita