16 – FINANZA PUBBLICA

Questo capitolo fornisce una visione riassuntiva dell'andamento dei principali dati risultanti dal Bilancio Consuntivo della Regione Siciliana, analizzati nelle fasi della competenza (accertamenti e impegni) e della cassa (riscossioni e pagamenti). Sono inoltre riportati i dati consolidati di cassa del Settore Pubblico Allargato in Sicilia dal 2003 al 2006 che, grazie al progetto "Conti Pubblici Territoriali" portato avanti dal Ministero dello Sviluppo Economico, restituiscono il quadro regionalizzato dell'intera spesa delle PP. AA.

Le entrate accertate dalla Regione Siciliana nel 2006 si sono attestate a 17.779 milioni di euro ed hanno evidenziato un aumento del 5,5% rispetto all'esercizio finanziario 2005. Tale aumento è da imputare principalmente alla crescita degli introiti derivanti dall'Irpef (+8,6%) e dell'IRAP (+16,1%) per quanto riguarda le entrate tributarie, mentre sono invece diminuiti del 6,6% i trasferimenti correnti dallo Stato.

Le entrate in conto capitale hanno fatto registrare un aumento del 19,7%, dovuto al netto aumento (+540%) degli introiti derivanti dalla vendita di immobili. I nuovi prestiti accesi dalla Regione nel corso del 2006 ammontano a 621 milioni di euro.

Per quanto riguarda le spese, nel 2006, gli impegni complessivi sono cresciuti dell'1% rispetto al 2005, essendo stati contabilizzati per un totale di 18.347 milioni di euro. L'aumento è da imputare in buona parte all'andamento delle spese per il personale (+6,4%) e dei consumi intermedi (+17,8%), mentre è diminuito l'importo dei trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche (-3,9%). L'aumento delle spese in conto capitale risulta pari al 2,2% ed il loro valore si attesta su livelli modesti rispetto all'ammontare delle spese correnti. Le spese derivanti dal rimborso dei mutui contratti dalla Regione ammontano a 312 milioni, pari all'1,7% delle spese complessive.

L'analisi dei dati di cassa riportati nel Rendiconto Generale 2006 mostra

risultati talvolta non coincidenti con i dati di competenza a causa della diversa natura dei flussi esaminati. Le entrate risultano infatti diminuite del 36%, contro un aumento di competenza del 5,5%. L'ammontare dei pagamenti mostra invece un aumento più consistente (+12,1%) rispetto a quello registrato per gli impegni di spesa (+1%), con una differenza particolarmente marcata per quanto riguarda le spese in conto capitale, cresciute del 39,6%, contro un aumento di competenza di appena il 2,2%.

L'analisi degli impegni di spesa analizzati per settore d'intervento secondo la classificazione Istat, mostra come il 40,8% della spesa regionale (7.488 milioni) sia destinato al settore sanitario. Tra i settori produttivi spiccano i 678 milioni destinati all'agricoltura (il 3,7% delle spese totali), ed il notevole aumento fatto registrare dalle spese collegate al turismo (+212%). Continuano a crescere (+8,6%) le spese destinate all'Amministrazione Generale, che rappresentano il 7,2% delle spese della Regione, così come sono cresciute anche le spese del settore trasporti (+46,2%) e quelle collegate alla cultura (+24,6%).

Le tabelle 16.6 e 16.7 mostrano l'andamento dei conti consolidati di cassa del settore pubblico in Sicilia dal 2003 al 2006. Si intende come consolidato il conto della Pubblica Amministrazione calcolato mediante l'elisione dei trasferimenti effettuati all'interno del Settore Pubblico Allargato, cioè di quell'insieme che comprende, oltre alle Amministrazioni Centrali e Locali, anche le Aziende Municipalizzate e Regionalizzate, gli Enti di Previdenza, le Imprese Pubbliche e le Fondazioni. Attraverso un processo omogeneo di raccolta ed elaborazione è così possibile avere informazioni circa i flussi di finanza pubblica nei singoli territori regionali. L'analisi delle entrate mostra nel 2006 un aumento complessivo pari al 4,7%, dovuto in buona parte all'aumento degli incassi correnti (+5,9%). Le entrate tributarie hanno fatto registrare un significativo aumento (+6%), dopo la lieve flessione dell'anno precedente, e risulta consistente l'aumento delle entrate derivanti dalla vendita di beni e servizi (+17,2%). L'ammontare totale delle spese del settore pubblico durante il 2006 è stato pari a 73.177 milioni, con un incremento dell'11,2%. L'aumento delle spese correnti (+10,9%) è da attribuire alla crescita delle spese per il personale (+11%), delle spese per consumi intermedi (+13,8%) e dei trasferimenti a famiglie e istituzioni sociali (+7%). Le spese in conto capitale, pur aumentate nel 2006 del 13,5%, rappresentano appena il 13,1% della spesa pubblica in Sicilia. La differenza tra le spese e le entrate complessive, al netto delle partite finanziarie, pari a 23.634 milioni, dà un'idea dell'importanza che rivestono le risorse aggiuntive pubbliche nell'economia siciliana.

Glossario

Accensione di prestiti: ammontare delle operazioni di indebitamento a medio e lungo termine o patrimoniali, con esclusione di quelle di durata inferiore all'anno.

Accertamento: operazione giuridico-contabile con cui l'Amministrazione "accerta" la ragione del credito. Costituisce la prima fase della procedura di acquisizione delle entrate.

Cassa: insieme delle somme effettivamente riscosse o pagate durante l'esercizio, indipendentemente dal fatto che siano state accertate o impegnate in altri esercizi.

Competenza: entrate che l'Ente ha diritto di riscuotere e spese che si è impegnato ad erogare durante l'esercizio finanziario, indipendentemente dal fatto che verranno in esso effettivamente riscosse o pagate.

Conto Consolidato: Conto della Pubblica Amministrazione aggregato mediante l'elisione dei trasferimenti effettuati all'interno del Settore Pubblico Allargato

Entrate correnti: entrate destinate al finanziamento dell'attività di produzione e di redistribuzione dei redditi per fini non direttamente produttivi.

Entrate in conto capitale: entrate che incidono direttamente o indirettamente sulla formazione del capitale.

Esercizio Finanziario: complesso delle operazioni di gestione del bilancio (ossia di esecuzione delle previsioni di entrata e di spesa) svolte nell'anno finanziario.

Impegno di spesa: somma dovuta dall'Ente a seguito di obbligazioni pecuniarie giuridicamente perfezionate.

Incassi: somme effettivamente riscosse.

Pagamento: ultima fase della procedura di erogazione delle spese. Consta delle operazioni con cui si dà esecuzione all'ordine di pagare.

Residui attivi: entrate accertate ma non incassate. Costituiscono un credito dell'ente pubblico.

Residui passivi: spese impegnate ma non ancora pagate. Costituiscono un debito dell'ente pubblico.

Rimborso di prestiti: ammontare delle operazioni di ammortamento dei debiti a medio e lungo termine, al netto degli interessi.

Settore Pubblico Allargato: aggregato costituito da Amministrazioni Centrali, Amministrazioni Locali, Aziende Municipalizzate e Regionalizzate, Enti di Previdenza, Imprese Pubbliche

Spese correnti: spese destinate all'attività di produzione e di redistribuzione dei redditi per fini non direttamente produttivi.

Spese in conto capitale: spese che incidono direttamente o indirettamente sulla formazione del capitale.

Titoli di bilancio: aggregazione delle operazioni di entrata e di spesa. Le entrate si articolano in cinque titoli (tributarie, contributi e trasferimenti correnti, extra-tributarie, alienazione ed ammortamento di beni e riscossione di crediti, accensione di prestiti); le spese si articolano in tre titoli (correnti, in conto capitale, rimborso prestiti).

Trasferimenti: operazioni unilaterali mediante le quali un soggetto devolve una somma di denaro o un insieme di beni e servizi ad un altro soggetto senza contropartita.

Approfondimenti

Volumi

Rendiconto Generale della Regione Siciliana – Assessorato Regionale Bilancio e Finanze
Finanza locale: entrate e spese dei bilanci consuntivi (comuni, province e regioni) Anni 2001 e 2002. ISTAT

Su Internet

http://www.istat.it/istituzioni/entilocali/
I bilanci consuntivi delle amministrazioni provinciali – anno 2004
I bilanci consuntivi delle amministrazioni comunali – anno 2004

www.dps.tesoro.it/cpt/cpt.asp
Progetto Conti Pubblici Territoriali

http://finanzalocale.interno.it/indexspett.html
Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari interni e territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale

www.regione.sicilia.it/bilancio/
Il bilancio della Regione
Il bilancio di previsione – anni finanziari 2001-2007
Il rendiconto generale – anni finanziari 1994-2006
La legge finanziaria della Regione Siciliana – anni 2000-2007
Il Documento di Programmazione Economico-Finanziaria (2002-2004; 2003-2006; 2004-2006; 2005-2007; 2006-2008; 2007-2011; 2008-2011)

http://www.dps.tesoro.it/rapporto_annuale_2006.asp
Rapporto del Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione - 2006