

5 – Assistenza, Previdenza e Volontariato

Le rilevazioni statistiche realizzate in questo settore sono tradizionalmente complicate dalla numerosità degli enti pubblici e privati che lo compongono. Attualmente l'ISTAT ha sospeso le indagini che riguardano alcune categorie di enti (ad es. gli Ipai, Istituti provinciali di assistenza all'infanzia) mentre sta rinnovando altri tipi di indagini ed ha in via di pubblicazione la rilevazione sui presidi residenziali socio-assistenziali (es. Comunità alloggio).

L'indagine che l'ISTAT conduce sull'attività delle amministrazioni provinciali rileva il numero di non vedenti, non udenti e minori poveri che sono assistiti direttamente e la spesa per l'assistenza diretta e indiretta erogata a queste categorie. Altra fonte di informazione per questa sezione è costituita dalla rilevazione dei bilanci consuntivi degli enti di previdenza e dalla rilevazione sui trattamenti pensionistici al 31/12/2000.

In generale, le prestazioni sociali erogate dal sistema assistenziale possono essere ripartite in prestazioni in denaro (le pensioni) e prestazioni in natura (i servizi sociali). Il sistema dell'assistenza sociale è caratterizzato dalla presenza di un legame tra l'erogazione delle prestazioni sociali e la condizione di bisogno dei soggetti beneficiari, spesso legata ad un insufficiente livello retributivo degli stessi. Il finanziamento di tali prestazioni avviene in prevalenza mediante il ricorso alla fiscalità generale e l'erogazione delle prestazioni è indipendente dall'eventuale contribuzione pregressa da parte del beneficiario. I dati riportati nella presente sezione (provenienti da fonte ISTAT/INPS) forniscono alcune informazioni circa il sistema assistenziale in vigore nella Regione Siciliana in termini di:

- assistiti e spesa per assistenza sostenuta dalle amministrazioni provinciali;

- prestazioni e contributi sociali da parte degli enti di previdenza;
- pensioni erogate per tipo di pensione (indennitarie, assistenziali, di benemeranza).

In Sicilia, nel 1999 (ultimo dato disponibile), la spesa complessiva sostenuta per assistenza dalle amministrazioni provinciali ammontava a poco più di 15 miliardi di lire di cui l'80% era destinato alla spesa per assistenza diretta (Tav. 5.1). Quanto alle prestazioni previdenziali, l'ammontare della spesa sostenuta in Sicilia ha mostrato, nel periodo 1995-99, un trend complessivamente crescente con un notevole incremento delle prestazioni sociali per assistenza che, nel 1999, ammontavano a 1.470 miliardi di lire (Tav. 5.2).

Nel mese di dicembre 2000 si è infine avviato a conclusione il 1° Censimento delle imprese non-profit in Italia, assumendo come anno di rilevazione il 1999. Le istituzioni censite sono state integrate con le unità rilevate nella terza indagine sulle organizzazioni di volontariato iscritte alle liste regionali, ai sensi della Legge n. 266/1991. La Sicilia risulta rappresentata, nel totale del fenomeno nazionale del volontariato, con il 2,4% delle organizzazioni e il 2,4% dei volontari. Le istituzioni e imprese non-profit, rappresentano invece una realtà di n. 154.883 persone, il 71,9% dei quali volontari, il 23% circa lavoratori dipendenti e il 2,9% religiosi. Il totale delle risorse finanziarie dichiarate nell'anno di rilevazione ammonta a £ 3.359 miliardi, una quota cioè corrispondente al 4,6% delle risorse nazionali del settore, per una ripartizione media di £ 205 milioni per istituzione (Italia, £ 331 milioni).

Glossario

Amministrazioni provinciali: enti locali le cui funzioni consistono nel curare gli interessi e promuovere lo sviluppo di vaste zone intercomunali o dell'intero territorio provinciale.

Assistenza sociale: settore in cui le prestazioni sociali sono legate all'insufficienza delle risorse economiche o a situazioni di disagio (handicap, abbandono) e sono finanziate dalla fiscalità generale.

Contributi sociali: versamenti effettuati dai datori di lavoro, a beneficio dei loro dipendenti, agli organismi della sicurezza sociale. Tali versamenti comprendono tutti i contributi obbligatori, contrattuali e volontari, relativi all'assicurazione contro i rischi di malattia, maternità invalidità, vecchiaia e superstiti,

disoccupazione, infortuni sul lavoro e malattie professionali e per gli assegni familiari.

Funzione (della protezione sociale): individua la natura del rischio, dell'eventualità o del bisogno per fronteggiare il quale il sistema di protezione sociale è chiamato a fornire i mezzi adeguati.

Organizzazione di volontariato: organizzazione che, in base alla Legge n. 266 del 1991:

- si avvale in modo determinante e prevalente di prestazioni volontarie e gratuite dei propri aderenti;
- utilizza lavoratori dipendenti o prestazioni di lavoro autonomo "esclusivamente nei limiti necessari al suo regolare funzionamento, oppure occorrenti a qualificare o specializzare l'attività comunque svolta";

- prevede espressamente, negli accordi tra gli aderenti, nell'atto costitutivo o nello statuto "l'assenza di fini di lucro, la democraticità della struttura, l'elettività e la gratuità delle cariche associative, nonché la gratuità delle prestazioni fornite dagli aderenti, i criteri di ammissione e di esclusione di quest'ultimi, i loro obblighi e diritti;
- rispetta l'obbligo di formazione del bilancio, dal quale devono risultare i beni, i contributi o i lasciti ricevuti, nonché le modalità di approvazione dello stesso da parte dell'assemblea degli aderenti

Pensione: prestazione di denaro periodica e continuativa erogata individualmente da enti pubblici e privati in seguito a: raggiungimento di una determinata età, maturazione di anzianità di versamenti contributivi, mancanza o riduzione della capacità lavorativa per menomazione congenita e sopravvenuta, morte della persona protetta e particolare benemerita verso il paese.

Pensioni assistenziali: pensioni erogate a cittadini con reddito scarso o insufficiente,

indipendentemente dal versamento di contributi, a seguito del raggiungimento del 65° anno di età o per invalidità non derivante dall'attività lavorativa svolta.

Pensioni di benemerita: assegni vitalizi ad ex combattenti insigniti dell'ordine di Vittorio Veneto e assegni di medaglia e Croce al valore militare.

Pensioni indennitarie: pensioni corrisposte a seguito di un infortunio sul lavoro, per causa di servizio e malattia professionale o gravi lesioni di guerra.

Prestazioni sociali (Sistema europeo dei conti, SEC 95): trasferimenti correnti, in denaro o in natura, corrisposti alle famiglie al fine di coprire alle stesse gli oneri derivanti dal verificarsi di determinati eventi (malattia, vecchiaia, morte, invalidità, disoccupazione).

Previdenza sociale: settore in cui le prestazioni sociali sono legate al versamento di un contributo.