

16 – FINANZA PUBBLICA

Questo capitolo fornisce una visione riassuntiva dell'andamento dei principali dati risultanti dal Bilancio Consuntivo della Regione Siciliana, analizzati nelle fasi della competenza (accertamenti e impegni) e della cassa (riscossioni e pagamenti). Sono inoltre riportati i dati consolidati di cassa del Settore Pubblico Allargato in Sicilia dal 2009 al 2012 che, grazie al progetto "Conti Pubblici Territoriali" portato avanti dal Ministero dello Sviluppo Economico, restituiscono il quadro regionalizzato dell'intera spesa del Settore Pubblico Allargato.

Le entrate accertate dalla Regione Siciliana nel 2013 si sono attestate a 19.725 milioni di euro ed hanno evidenziato una crescita del 28,2% rispetto all'esercizio finanziario 2012. Tale andamento è da imputare principalmente al consistente incremento delle entrate tributarie (+5%) e delle accensioni di prestiti (+373 milioni).

Per quanto riguarda le spese, nel 2013, gli impegni complessivi hanno mostrato una modesta flessione (-0,5%) rispetto al 2012, essendo stati contabilizzati per un totale di 18.449 milioni di euro. Tale andamento ha interessato le spese correnti, che sono aumentate del 6,3%, mentre le spese in conto capitale hanno fatto registrare una flessione pari al 38,1%. Le spese derivanti dal rimborso dei mutui contratti dalla Regione ammontano a 247 milioni, pari all'1,3% delle spese complessive.

L'analisi dei dati di cassa riportati nel Rendiconto Generale 2013, a causa della diversa natura dei flussi esaminati, mostra risultati non completamente coincidenti con i dati di competenza. Risultano infatti in aumento sia le entrate (+14,1%), che le spese (+12,7%).

L'analisi degli impegni di spesa analizzati per funzioni obiettivo, mostra come il 60% della spesa regionale (11.072 milioni) sia destinato al settore sanitario. Tra i settori produttivi spiccano i 445 milioni destinati ai trasporti (il 2,4% della spesa totale) ed i 283 milioni destinati all'agricoltura (1,5% del

totale). Le spese destinate ai Servizi Generali rappresentano il 20% delle spese della Regione.

Le tabelle 16.6 e 16.7 mostrano l'andamento dei conti consolidati di cassa del settore pubblico in Sicilia dal 2009 al 2012. Si intende come consolidato il conto della Pubblica Amministrazione calcolato mediante l'elisione dei trasferimenti effettuati all'interno del Settore Pubblico Allargato, cioè di quell'insieme che comprende, oltre alle Amministrazioni Centrali e Locali, anche le Aziende Municipalizzate e Regionalizzate, gli Enti di Previdenza, le Imprese Pubbliche e le Fondazioni. Attraverso un processo omogeneo di raccolta ed elaborazione è così possibile avere informazioni circa i flussi di finanza pubblica nei singoli territori regionali. L'analisi delle entrate mostra nel 2012 un calo complessivo pari allo 0,5%, dovuto in buona parte alla flessione delle entrate correnti (-0,3%). L'ammontare totale delle spese del settore pubblico nel 2012 è stato pari a 77.524 milioni, con un aumento dell'1,6%. Tale andamento ha interessato le spese correnti, che hanno fatto registrare un incremento pari al 4,5%, ma non le spese in conto capitale che sono diminuite del 13,3%. La differenza tra le spese e le entrate complessive, pari a 17.958 milioni, dà un'idea dell'importanza che rivestono le risorse aggiuntive pubbliche nell'economia siciliana.

Glossario

Accensione di prestiti: ammontare delle operazioni di indebitamento a medio e lungo termine o patrimoniali, con esclusione di quelle di durata inferiore all'anno.

Accertamento: operazione giuridico-contabile con cui l'Amministrazione "accerta" la ragione del credito. Costituisce la prima fase della procedura di acquisizione delle entrate.

Cassa: insieme delle somme effettivamente riscosse o pagate durante l'esercizio, indipendentemente dal fatto che siano state accertate o impegnate in altri esercizi.

Competenza: entrate che l'Ente ha diritto di riscuotere e spese che si è impegnato ad erogare durante l'esercizio finanziario, indipendentemente dal fatto che verranno in esso effettivamente riscosse o pagate.

Conto Consolidato: Conto della Pubblica Amministrazione aggregato mediante l'elisione dei trasferimenti effettuati all'interno del Settore Pubblico Allargato

Entrate correnti: entrate destinate al finanziamento dell'attività di produzione e di redistribuzione dei redditi per fini non direttamente produttivi.

Entrate in conto capitale: entrate che incidono direttamente o indirettamente sulla formazione del capitale.

Esercizio Finanziario: complesso delle operazioni di gestione del bilancio (ossia di esecuzione delle previsioni di entrata e di spesa) svolte nell'anno finanziario.

Impegno di spesa: somma dovuta dall'Ente a seguito di obbligazioni pecuniarie giuridicamente perfezionate.

Incassi: somme effettivamente riscosse.

Pagamento: ultima fase della procedura di erogazione delle spese. Consta delle operazioni con cui si dà esecuzione all'ordine di pagare.

Residui attivi: entrate accertate ma non incassate. Costituiscono un credito dell'ente pubblico.

Residui passivi: spese impegnate ma non ancora pagate. Costituiscono un debito dell'ente pubblico.

Rimborso di prestiti: ammontare delle operazioni di ammortamento dei debiti a medio e lungo termine, al netto degli interessi.

Settore Pubblico Allargato: aggregato costituito da Amministrazioni Centrali, Amministrazioni Locali, Aziende Municipalizzate e Regionalizzate, Enti di Previdenza, Imprese Pubbliche

Spese correnti: spese destinate all'attività di produzione e di redistribuzione dei redditi per fini non direttamente produttivi.

Spese in conto capitale: spese che incidono direttamente o indirettamente sulla formazione del capitale.

Titoli di bilancio: aggregazione delle operazioni di entrata e di spesa. Le entrate si articolano in cinque titoli (tributarie, contributi e trasferimenti correnti, extra-tributarie, alienazione ed ammortamento di beni e riscossione di crediti, accensione di prestiti); le spese si articolano in tre titoli (correnti, in conto capitale, rimborso prestiti).

Trasferimenti: operazioni unilaterali mediante le quali un soggetto devolve una somma di denaro o un insieme di beni e servizi ad un altro soggetto senza contropartita.

Approfondimenti

Volumi

Rendiconto Generale della Regione Siciliana – Assessorato Regionale Bilancio e Finanze

Finanza locale: entrate e spese bilanci consuntivi (Anno 2005) - ISTAT

AA.VV. – L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari nella Regione Sicilia (Regione Sicilia e Ministero dello Sviluppo Economico – 2009)

AA.VV. - Il decentramento delle funzioni sul territorio: Servizio Idrico Integrato e gestione dei rifiuti urbani nella Regione Sicilia - (Regione Sicilia e Ministero dello Sviluppo Economico – 2011)

Su Internet

<http://www.istat.it/it/pubblica-amministrazione>

Finanza locale: entrate e spese dei bilanci consuntivi (comuni, province e regioni) - 2009

<http://www.dps.mef.gov.it/cpt/cpt.asp>

Progetto Conti Pubblici Territoriali

<http://www.finanzalocale.interno.it/>

Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari interni e territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale

http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_AssessoratoEconomia/PIR_DipBilancioTesoro

Il bilancio della Regione

Il bilancio di previsione – anni finanziari vari

Il rendiconto generale – anni finanziari vari

Il Documento di Programmazione Economico-Finanziaria – vari anni