



Repubblica Italiana

Regione Siciliana

Progr 5410

ASSESSORATO BILANCIO E FINANZE

Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione

**Unità di Staff 001- Innovazione tecnologica
e Coordinamento dei Sistemi Informativi regionali**

Prot. 39460

Palermo li, 08/08/2007

All'Ufficio di diretta collaborazione
dell'On.le Presidente della Regione

A tutti gli Uffici di diretta collaborazione
degli On.li Assessori regionali

A tutti i Dipartimenti regionali

A tutti gli Uffici speciali

All'Agenzia Regionale Protezione
Ambiente (ARPA)

All'Agenzia Regionale per i rifiuti e le
acque

All'ARAN Sicilia

All'Agenzia per le politiche mediterranee

e p.c. Sicilia e-Innovazione S.p.A.

Sicilia e-Servizi S.p.A.

Servizio Informatica A03B

LORO SEDI

CIRCOLARE N. 11

**Oggetto: Quadro Generale sulla Società dell'Informazione nella Regione Siciliana –
Competenze delle Società**

Come è noto , ai sensi dell'art. 78 della legge regionale 3 maggio 2001, n. 6 e s.m.i “*per lo svolgimento delle attività informatiche di competenza delle amministrazioni regionali, la Regione si avvale di una apposita struttura societaria - nella specie Sicilia e-Innovazione Spa e Sicilia e-Servizi Spa - con unica ed esclusiva funzione di servizio per la Regione stessa, che opera secondo gli indirizzi strategici stabiliti dal Governo e secondo le direttive tecniche determinate dal Coordinamento dei Sistemi Informativi Regionali*”.

Sul piano della programmazione operativa, necessaria per l'attuazione della citata previsione legislativa, il Governo Regionale è intervenuto con:

- Quadro di Riferimento Strategico (QRS) della Regione Siciliana in materia di società dell'informazione, approvato con Delibera di Giunta regionale del 7 agosto 2002 n. 260 e successivamente integrato e modificato con la Delibera n. 405 del 21 dicembre 2004;
- Complemento di Programmazione, rimodulazione di metà periodo, delibera di Giunta n. 404 del 21 dicembre 2004;
- Accordo di Programma Quadro (APQ) per la società dell'Informazione per la Regione Siciliana, sottoscritto il 7 marzo 2005 e successivamente integrato in data 27 maggio 2005 e in data 22 dicembre 2005;
- Delibera di Giunta Regionale n. 177 del 28 aprile 2005, con la quale si declinava la struttura societaria di cui al citato art.78 in forma di Gruppo Societario;
- D.P.Reg. n. 776 del 17 Giugno 2005, con il quale si approvava lo statuto e le modalità costitutive del Gruppo Sicilia e-Innovazione Spa.

Pertanto, in data 24 giugno 2005 è stata costituita Sicilia e-Innovazione Spa, società per azioni interamente partecipata dalla Regione Siciliana.

Successivamente, a seguito dell'aggiudicazione definitiva della gara per la scelta del partner privato intervenuta nell'agosto 2005, è stata costituita in data 20 dicembre 2005 Sicilia e-Servizi Spa, il cui 51% è della Regione Siciliana ed il 49% è di Sicilia e-Servizi Venture Scrl (società di scopo i cui soci privati, vantano in ambito nazionale ed internazionale notevoli competenze ed esperienze nel settore delle Tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione).

Nell'ambito dello scenario sopradetto la Regione Siciliana, attraverso l'attività di Sicilia e-Innovazione Spa e Sicilia e-Servizi Spa ha pertanto posto in coerenza con le priorità indicate dal Piano d'azione E-Europe 2005, le basi per sviluppare e gestire negli anni l'ingente processo d'informatizzazione e d'innovazione in Sicilia e nell'Amministrazione regionale medesima.

Sicilia e-Innovazione Spa è un organismo societario avente come unico azionista la Regione Siciliana ed equiparato, per gli effetti di cui all'art. 1, comma 1 del D.Lgs n. 39 del 12/02/93 alle Amministrazioni Pubbliche; è, pertanto, ente strumentale della Regione, costituita per gli esclusivi interessi di servizio alla Regione, con il compito di affiancare le Amministrazioni regionali per individuare, analizzare e trasformare le loro esigenze e bisogni di gestione amministrativa in un organico e sinergico piano programmatico strategico in grado di rendere sempre più omogeneo ed efficiente il governo amministrativo regionale attraverso soluzioni e strumenti informatici e telematici.

Nello svolgimento di tali attività, la predetta società opera secondo gli indirizzi strategici stabiliti dal Governo regionale e secondo le direttive tecniche determinate dal Coordinamento dei Sistemi Informativi e dell'Innovazione Tecnologica, di cui all'art. 6, comma 5 della L.r. n. 15/93,

fornendo ad esso altresì adeguato supporto operativo per le competenze allo stesso attribuite dall'art. 56 della L.r. n. 10 del 27/04/1999.

Essa svolge il ruolo necessario di cerniera strategica tra le Amministrazioni regionali e la società "Sicilia e-Servizi Spa." e, attuando gli indirizzi strategici e programmatici del Governo Regionale in materia di Società dell'informazione, individua le necessità ed attiva le necessarie iniziative progettuali, garantendone il coordinamento ed il governo tecnico ed il supporto alla validazione da parte del CSIR (Coordinamento dei Sistemi Informativi Regionali – commissione istituita con la L.r. 15/93 art. 6 e declinata nelle funzioni dall'art. 56 della successiva L.r. 10/99).

Nella qualità di responsabile del coordinamento e direzione lavori dei progetti proposti ed avviati, Sicilia e-Innovazione Spa è impegnata nel Marketing Strategico, nella Pianificazione, Controllo e Program Management di livello superiore e nella gestione dell'intero programma di innovazione, garantendo all'Amministrazione la costante armonizzazione del Piano Strategico di informatizzazione regionale con la piattaforma applicativa.

Per contro, Sicilia e-Servizi Spa è il soggetto a cui affidare, in via esclusiva, tutte le attività finalizzate alla costruzione dell'infrastruttura tecnologica e degli strumenti info-telematici necessari a coprire le esigenze informatiche della pubblica amministrazione della Regione Siciliana.

In particolare, Sicilia e-Servizi S.p.A. curerà le attività di:

- a) informatizzazione delle singole amministrazioni regionali, al fine di migliorarne l'efficienza operativa interna;
- b) informatizzazione dell'erogazione dei servizi ai cittadini ed alle imprese;
- c) accesso telematico degli utilizzatori finali ai servizi della Pubblica Amministrazione regionale ed alle sue informazioni per facilitare l'interazione tra istituzioni e cittadini;
- d) sviluppo della rete telematica unitaria della Regione Siciliana;
- e) gestione della Piattaforma Telematica Integrata della Regione Siciliana;
- f) costante aggiornamento e perfezionamento tecnico dell'intera infrastruttura informatica regionale siciliana, attraverso il periodico adeguamento o upgrading della stessa infrastruttura al più elevato livello tecnologico di tempo in tempo disponibile;
- g) organizzazione e svolgimento di corsi di formazione ed aggiornamento tecnico del personale addetto delle amministrazioni regionali, con fornitura del relativo materiale didattico ed audiovisivo;
- h) ogni altra attività necessaria ed utile per l'attuazione della misura 6.05 del POR Sicilia 2000-2006.

Inoltre, Sicilia e-Servizi Spa, è finalizzata, nell'ambito dell'art. 78 della citata L.r. n. 6/01 e s.m.i., a svolgere le attività di competenza rilevabili nel Quadro di Riferimento Strategico per lo sviluppo della società dell'informazione e deve perseguire e mantenere gli obiettivi che

ispirano lo stesso Quadro di Riferimento Strategico, nonché provvedere alla fase di conduzione tecnico applicativa e di gestione tecnico operativa dei servizi, dei sistemi e delle prestazioni professionali relative alla Piattaforma Telematica Integrata della Regione Siciliana.

Come detto, la presenza del socio privato di minoranza (Sicilia e-Servizi Venture Scrl), assicura a Sicilia e-Servizi Spa, sin dalla fase di start-up, la possibilità di usufruire di risorse professionali dotate delle necessarie competenze gestionali, tecniche ed organizzative per lo svolgimento delle attività di sua competenza, che si ribadisce, attengono alla fase progettuale, realizzativa e gestoria di prodotti e servizi (realizzazione di sistemi e servizi di gestione) di cui la società garantisce il risultato e l'efficienza.

La costituzione di tali società garantisce un governo centralizzato delle iniziative progettuali nel settore informatico e dell'innovazione tecnologica della PA regionale, nonché chiarezza e univocità delle assegnazioni e delle responsabilità progettuali. Queste società assicurano l'integrazione delle iniziative progettuali e i conseguenti vantaggi derivanti dall'ottimizzazione delle risorse.

Lo scenario legislativo e regolamentare che, a seguito dell'entrata in vigore dell'art. 13 del D.Lgs. n. 223/06, come modificato dalla Legge n. 248/2006, ha fortemente modificato la struttura societaria, ha comunque ribadito, da parte della Giunta Regionale (delibera n. 375 del 2 ottobre 2006) la ferma volontà della Regione Siciliana di mantenere due realtà societarie, dedicate allo sviluppo e gestione dell'innovazione tecnologica nella stessa Regione, caratterizzate da:

- una società interamente pubblica destinata ad una funzione di consulting, controller e supporto alle decisioni in materia di ICT preordinata alla funzione di direzione lavori e coordinamento tecnico delle iniziative, orientata ad assicurare l'ottimizzazione degli investimenti, l'unitarietà dell'infrastruttura ed il supporto alle decisioni per la Regione Siciliana;
- una società a prevalente partecipazione pubblica con finalizzazione industriale e quindi realizzativa delle iniziative volute dalla Regione con partnership privata, che in un arco temporale definito in sede di gara assicuri – assumendone il rischio di impresa – le obbligazioni giuridiche discendenti dalle predette realizzazioni ed garantendone la gestione.

In virtù di quanto detto, il Dipartimento Bilancio e Tesoro con nota n. 56626 del 23/11/2006, che si trasmette in copia, ha chiesto all'Ufficio Legislativo e Legale della Regione Siciliana, a seguito del riassetto societario, un parere al fine di individuare l'ambito di operatività di Sicilia e-Servizi Spa e i rapporti con la società Sicilia e-Innovazione Spa, in considerazione del contenuto del bando e del capitolato speciale d'appalto e in qualità di soggetto aggiudicatario di detta procedura di gara.

Con nota n. 20012/304.2006.11 del 29/11/2006, anche questa trasmessa in copia, il suddetto Ufficio Legislativo e Legale ha espresso il suo parere nel senso che alla società Sicilia e-Servizi Spa può essere legittimamente attribuito *“l’incarico della gestione delle attività informatiche di competenza delle amministrazioni regionali di cui all’art. 78 L.r. 3 maggio 2001 n. 6 e s.m.i., ivi comprese le attività necessarie ed utili per l’attuazione della misura 6.05 – Reti e servizi per la società dell’informazione del POR Sicilia 2000-2006”* che prevede altresì l’obbligo di compiere *“ogni altra attività per la gestione e lo sviluppo delle attività informatiche di competenza delle amministrazioni regionali siciliane, prevista dal programma operativo e strategico di cui al successivo art. 13 di tempo in tempo in vigore”*.

Pertanto considerato il suddetto parere, le attività di implementazione di nuovi progetti devono essere assegnati a Sicilia e-Servizi Spa in qualità di **unico soggetto** che eroga prestazioni all’Amministrazione regionale, pur nel rispetto del limite temporale del quinquennio di vigenza della Convenzione Quadro, garantendo in tale limite il rispetto dei principi della concorrenza.

L’esecuzione dei nuovi progetti in carico a Sicilia e-Servizi Spa e Sicilia e Innovazione Spa sarà regolamentata attraverso contratti di servizio con i vari rami dell’Amministrazione.

Dalle sinergie tra Sicilia e-Innovazione Spa e Sicilia e-Servizi Spa, e attraverso la definizione dei ruoli complementari e delle collaborazioni, sarà possibile realizzare in Sicilia l’auspicato, armonioso sviluppo della Società dell’Informazione. La Regione trae vantaggio da queste sinergie accrescendo le sue competenze tecniche e diventando così più autonoma ed efficiente nella programmazione, nella gestione e nel management delle proprie esigenze e risorse informatiche.

Allo scopo di dare evidenza degli obiettivi strategici programmatici delle due società per il quinquennio 2007-2011 e di realizzare le possibili sinergie tra Sicilia e-Innovazione Spa e Sicilia e-Servizi Spa è stato redatto il Piano Strategico (POS), approvato con Delibera di Giunta del 9 maggio 2007 n. 165, che si trasmette in copia..

L’attuazione di tali linee strategiche si tradurrà in progetti in ragione:

- delle linee di finanziamento disponibili;
- del grado di cantierabilità dei progetti;
- delle priorità puntuali che i singoli rami dell’Amministrazione manifestano;
- della coerenza progettuale e realizzativa con altre iniziative in corso.

In virtù di quanto sopra ed al fine di definire un percorso amministrativo preciso e chiaro per l’attuazione degli interventi, al POS sono stati allegati gli schemi dei seguenti documenti, anche essi approvati con Delibera di Giunta del 9 maggio 2007 n. 165:

- Convenzione Quadro Generale delle competenze delle società tra Regione Siciliana – Sicilia e Innovazione Spa e Sicilia e-Servizi Spa.;
- Convenzione Quadro tra Regione Siciliana – Sicilia e Innovazione Spa;

- Convenzione Quadro tra Regione Siciliana – Sicilia e-Servizi Spa – Sicilia e-Servizi Venture Scrl;
- Schema tipo dei contratti di servizio (Regione Siciliana/Sicilia e-Innovazione Spa e Regione Siciliana/Sicilia e-Servizi Spa).

In questo contesto la Regione Siciliana si è posta l'obiettivo di aggiornare il Quadro di Riferimento Strategico Regionale (QRS) per lo sviluppo della Società dell'Informazione, riservando particolare attenzione agli aspetti legati all'attuazione della nuova programmazione (PO 2007–2013).

Tutto questo trova il suo fondamento nella necessità di addivenire ad una gestione unitaria nello svolgimento delle attività informatiche di competenza delle amministrazioni regionali, in coerenza con l'articolo 78 della L.r. n. 6/2001 e s.m.i. e con il bando di gara e nella necessità di razionalizzare gli interventi, evitando inutili quanto ingiustificati duplicati e rendendo possibili le opportune integrazioni con quanto già realizzato e in corso di realizzazione o progettazione grazie ad una infrastruttura comune (Piattaforma Telematica Integrata).

Tutte le amministrazioni regionali, comprese le Agenzie regionali dovranno rivolgersi al Coordinamento dei Sistemi Informativi Regionali (Unità di Staff 001) presso questo Dipartimento per lo svolgimento delle attività informatiche sia in termini di realizzazione di nuovi interventi, comunque finanziati, sia per la presa in carico di sistemi informativi esistenti.

Le singole Amministrazioni dovranno fare pervenire a questo Coordinamento dei Sistemi Informativi le richieste di realizzazione di progetti che prevedono, anche solo parzialmente o in minima parte, dei Sistemi informativi. Verranno, pertanto, incaricate le società di cui all'art.78 (Sicilia e-Innovazione S.p.A. e Sicilia e-Servizi S.p.A.), nell'ambito delle rispettive competenze di cui alla Delibera di Giunta n. 165 del 9 maggio 2007 di procedere alla formulazione di un progetto di massima con la relativa valorizzazione economica in conformità alla Circolare n. 14 del 22 settembre 2006, che verrà sottoposto al parere di congruità tecnico-economica della Commissione di Coordinamento di cui all'art. 56 della citata legge regionale 10/99; tale parere ai sensi del medesimo art. 56 sostituisce ogni altro parere tecnico-economico e deve essere richiesto obbligatoriamente nei limiti previsti dall'articolo 8 del citato decreto legislativo 12 febbraio 1993, n. 39.

Per maggiore chiarezza si allega alla presente Circolare la rappresentazione “dell'Overview dei processi amministrativi per la realizzazione dei sistemi informativi e per la presa in carico di sistemi informativi preesistenti della Regione Siciliana”.

Nella formulazione del progetto, come sopra detto, verranno effettuate le opportune valutazioni per l'individuazione delle soluzioni tecniche da adottare ritenute più idonee, per garantire l'integrazione con la PTI, per l'ottimizzazione degli investimenti e per evitare duplicazioni rispetto agli altri progetti in essere o in corso di progettazione o realizzazione.

Si precisa che nell'ambito delle nuove linee di programmazione potranno essere soddisfatte esigenze di nuovo hardware se inserito in progetti finalizzati alla informatizzazione di servizi informatici.

I Sistemi informativi preesistenti verranno progressivamente presi in carico dalla società Sicilia e-Servizi Spa, al fine di realizzare una gestione integrata dei sistemi a favore di tutte le Amministrazioni interessate.

Per le specifiche necessità di materiale di consumo le singole Amministrazioni dovranno provvedere con i fondi a propria disposizione, fino a quando Sicilia e-Innovazione Spa non avrà organizzato un'apposita struttura per gli acquisti centralizzati.

In particolare questo percorso potrà consentire, laddove non siano disponibili specifici finanziamenti in capo alle singole Amministrazioni, di verificare la copertura finanziaria nell'ambito dei finanziamenti complessivi per l'innovazione tecnologica (comunitari, nazionali e regionali) previsti da Programmi e Accordi.

Alla luce di quanto sopra esposto, si invitano le Amministrazioni in indirizzo ad attenersi alle predette istruzioni ed a non adottare autonomamente iniziative che potrebbero vanificare gli sforzi compiuti per uno sviluppo razionale e coerente della Società dell'Informazione.

Gli allegati alla presente circolare sono disponibili sul sito della Regione Siciliana all'indirizzo:

<http://www.regione.sicilia.it/bilancio/csir/index.html>:

- nota prot. n. 56626 del 23/11/2006 del Dipartimento Bilancio e Tesoro della Regione Siciliana;
- nota prot. n. 20012/304.2006.11 del 29/11/2006 dell'Ufficio Legislativo e Legale della Regione Siciliana;
- Delibera di Giunta del 9 maggio 2007 n. 165;
- Overview dei processi amministrativi per la realizzazione dei sistemi informativi e per la presa in carico di sistemi informativi preesistenti della Regione Siciliana”.

Il Dirigente dell'Unità di Staff
F.to (Dott.ssa Gloria Giglio)

IL RAGIONIERE GENERALE
F.to (Dott. Vincenzo Emanuele)