

D.A.S. n. 414...

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana

Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO il D.P.Reg. n. 195 del 27.1.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.19 del 18.1.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale *ad interim* dell'Assessorato regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO il D.R.G. n.730 dell'8.5.2018 con il quale il dott. Gesualdo Palagonia è stato designato Dirigente Responsabile della Centrale Unica di Committenza;
- VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche'*, lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;
- VISTA la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 *"Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale"* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

008175
VISTO il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della regione Siciliana;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.r. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi" al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;

VISTA la l.r. n.3 del 17.3.2016, recante '*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale*' ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, '*si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*', iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "*Nuovo Codice Appalti*", in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTA la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto "Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 '*attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*'. - Circolare recante disposizioni applicative";

VISTO l'art.24 della L.r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante '*modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*', a norma del quale "*a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge*";

VISTA la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 concernente "Bilancio di previsione della Regione siciliana per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021";

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 75 del 26 febbraio 2019 con cui si approva il "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2019-2021" e il "Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2019 e per il triennio 2019-2021";

2

CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

VISTO il D.P.C.M. 11.7.2018, recante *'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89'*, che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *'Farmaci'*;

VISTO l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);

VISTE le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario'* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezione Riunite Controllo);

VISTE le indicazioni Anac contenute nell' *"Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci"*;

VISTA la Legge di bilancio 2017 (Legge 11 dicembre 2016, n. 232), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;

VISTA la Legge di stabilità 2018 (Legge, 27/12/2017 n° 205), pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.302 del 29 dicembre 2017;

VISTI

- il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia e i relativi aggiornamenti;
- il D.A. della Salute n.518 del 3/4/2018 avente ad oggetto *'modifica delle procedure di inserimento di un nuovo prodotto farmaceutico o di una nuova indicazione terapeutica nel PTORS'*;
- la nota interassessoriale (Ass.Economia – Ass. Salute) con prot.n.38263 del 25.7.2018, nella quale vengono definite le modalità operative individuate dalle strutture interessate (C.U.C. – D.P.S.) al fine di ottimizzare il percorso di approvvigionamento dei farmaci inseriti in PTORS;
- il Verbale prot.n. 17449 del 26/02/2019, avente ad oggetto *'Aggiornamento n.36 del Prontuario terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia'*, relativo alla seduta del 20.02.2019;

VISTO il D.A. dell'Assessorato regionale della Salute n.686 del 20.4.2018 in materia di farmaci innovativi;

VISTA la nota prot. n.21778 del 7.5.2018, a firma del Ragioniere Generale, con la quale il Dirigente della Centrale Unica di Committenza è stato individuato quale responsabile unico del procedimento della procedura *de qua*;

VISTO il D.A.S. n.2523 del 16.10.2018, con il quale, ai sensi dell'art.5, co.9, del D.L.n.95/2012, modificato dall'art. 6, co.1, del D.L. n.90/2014 (convertito con la legge n. 114/2014) e del D.lgs.n.165/2001 e ss.mm.ii., è stato affidato al dott. Rapisarda Franco l'incarico di consulenza per tutte le gare farmaci della durata della gara quadriennale - farmaci (in scadenza il 31.12.2021), a titolo gratuito e senza soluzione di continuità;

2

VISTO il DAS n. 447 del 18/03/2019 con il quale è stata indetta, procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici inseriti in PTORS della Regione Siciliana nella seduta del 20.02.2019, di n. 1 p.a. andato deserto nella procedura negoziata di cui alla seduta PTORS del 23/10/2018, di n. 5 p.a. andati deserti nella procedura negoziata di cui alla seduta PTORS del 20/12/2018 e di n. 2 p.a. occorrenti rispettivamente all'ASP di Palermo ed all'ASP di Trapani, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 11.7.2018;

VISTI i verbali n. 1 del 2/04/2019 e n. 2 del 8/04/2019, in cui vengono dettagliatamente descritte le operazioni di gara e fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RILEVATO che,

- i lotti nn. 4 e 5 relativi ai principi attivi rispettivamente KETOCONAZOLO e METIRAPONE sono andati deserti per mancanza di offerta e verranno riproposti nella procedura negoziata senza previa pubblicazione bando per l'affidamento della fornitura dei principi attivi inseriti in PTORS nella seduta di aprile;
- il lotto 13 non è stato aggiudicato per mancanza di offerta valida, in quanto la ditta EUSA PHARMA ha dichiarato l'impossibilità al rilascio dei depositi cauzionali provvisorio e definitivo, giusta verbale n. 2 del 8/04/2019, nonostante la rimodulazione dei fabbisogni, giusta DAS n. 447/2019;
- il medesimo principio attivo è stato riproposto per più volte nelle procedure di gara relative all'approvvigionamento di specialità medicinali rispettivamente delle sedute PTORS di ottobre, novembre, dicembre, gennaio e febbraio ove l'operatore economico è stato escluso sempre per la medesima motivazione;
- il principio attivo di che trattasi non verrà riproposto ulteriormente in altre procedure, salva acquisizione della disponibilità da parte della ditta al rilascio dei depositi cauzionali provvisorio e definitivo;

CONSIDERATO che il Dirigente Responsabile della C.U.C., in qualità di r.u.p., ha preso atto dell'attività di cui alle sedute di gara ed ha approvato gli atti di che trattasi;

CONSIDERATO dovere dichiarare il presente provvedimento conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;

RITENUTO, pertanto, di dover approvare gli atti ed i verbali di gara e conseguentemente aggiudicare;

DECRETA

Art. 1) approvare gli atti ed i verbali di gara della procedura negoziata senza pubblicazione del bando per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici inseriti in PTORS della Regione Siciliana nella seduta del 20.02.2019, di n. 1 p.a. andato deserto nella procedura negoziata di cui alla seduta PTORS del 23/10/2018, di n. 5 p.a. andati deserti nella procedura negoziata di cui alla seduta PTORS del 20/12/2018 e di n. 2 p.a. occorrenti rispettivamente all'ASP di Palermo ed all'ASP di Trapani, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 11.7.2018, **Numero di gara 7374978**;

24

- Art.2) dare atto dei lotti che sono andati deserti e non aggiudicati per le motivazioni rappresentate in premessa;
- Art.3) conseguentemente aggiudicare, ai sensi degli artt.32 e 95, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per un importo complessivo, relativo al periodo di trentatré mesi, di € € 184.543.769,7159 oltre i.v.a. (€ 202.998.146,6875 comprensivo di IVA. al 10% di cui € € 18.454.376,9716 per i.v.a.), giusta allegato 'Prospetto di aggiudicazione' (all.n.1), che costituisce parte integrante del presente provvedimento, alle ditte ivi indicate;
- Art.4) autorizzare, ai sensi dell' art.32, co.8, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., l'esecuzione in urgenza, ritenendosi che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico in ragione della scadenza della proroga dei contratti stipulati precedentemente ed in ragione dell'urgenza rappresentata da numerose Aziende Sanitarie/Ospedaliere;
- Art.5) dare atto che, avendo riguardo al valore complessivo dell'appalto giusta D.A.S.n. n. 447 del 18.03.2019 di € 228.736.987,25 oltre i.v.a. ed ai lotti andati deserti e/o non aggiudicati (lotti nn. 4, 5, 13), si è registrato un risparmio di spesa di € € 38.028.747,5441 oltre i.v.a.;
- Art.6) riservarsi di effettuare i controlli ai sensi dell'art.32, co.7, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;
- Art.7) dare atto che la presente procedura, che ha ad oggetto l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana (PTORS), occorrenti alle Aziende facenti parte del Servizio Sanitario Regionale della Regione Siciliana, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24.12.2015, avrà immediata decorrenza sino (e non oltre) al 30.12.2021 al fine di allinearne la scadenza con quelle già definite con D.A.S. n.975/2017 e n.1451/2017, con D.A.S. n.2852 del 27.12.2017, con D.A.S. n. 2873 del 29.12.2017, D.A.S. n.676 del 24.4.2018, D.A.S. n. 726 del 30.4.2018, D.A.S. n.1026 del 7.6.2018, D.A.S. n.1571 del 30.7.2018, del D.A.S. n.2022 del 14.9.2018, D.A.S. n.2089 del 20.9.2018 e D.A.S. n. 3038 del 13.11.2018, D.A.S. n. 9 del 11/01/2019, DAS 196 del 1/03/2019;
- Art.8) dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;
- Art.9) dare atto che:
- le AA.SS./OO. provvederanno, ognuna per la parte di propria competenza, e, previa acquisizione dei CIG derivati e dei depositi cauzionali definitivi, alla stipula dei rispetti contratti, giusta 'Prospetto fabbisogni' (all.n.2);
 - la fornitura di che trattasi dovrà avere luogo in somministrazione da parte delle ditte aggiudicatrici nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico nei luoghi e nei locali individuati dalle singole AA.SS./OO. nei relativi contratti;
 - l'avviso di aggiudicazione della gara *de qua* verrà pubblicato nell'area dedicata del sito del Dipartimento Bilancio della Regione Siciliana e trasmesso per conoscenza all'Assessorato Regionale della Salute;
- Art.10) riservarsi di avviare, nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico di gara, la rinegoziazione dei prezzi una volta verificata la perdita del brevetto e/o la configurabilità di una delle previsioni di

2

cui alla Determinazione ANAC n. 950 del 13/09/2017, con la quale sono state approvate le linee guida ANAC n.8 (relative alle procedure negoziate senza pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili) al fine di assicurare la massima concorrenza nel mercato ed il conseguente risparmio della spesa pubblica,

Art.11) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonchè ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

10 APR 2019

Il funzionario direttivo

(dott.ssa Giuseppina Pullara)



Il Dirigente Responsabile del Servizio

(Gesualdo G. Palagonia)

