



TRASFORMARE L'INFORMAZIONE IN STRUMENTO DI DECISIONE

I Conti Pubblici Territoriali a supporto delle politiche pubbliche nella
Regione Sicilia

MARIELLA VOLPE

Responsabile Conti Pubblici Territoriali

Unità di Valutazione degli Investimenti Pubblici (UVAL) – DPS – MISE

17 Dicembre 2009
Presidenza della Regione
Sede di via Generale Magliocco, 46
PALERMO



IL BUON USO DI BUONI DATI

- L'informazione statistica è un **bene pubblico**
- Le decisioni di **policy** devono essere quanto più possibile **basate su evidenze empiriche**
- Una adeguata disponibilità informativa può **influenzare ed orientare** la politica di intervento

Solo basi informative molto **disaggregate e **finalizzate** consentono il necessario lavoro di approfondimento, ancor più in una **realtà complessa** come quella italiana. Siamo uno dei paesi con le basi informative più avanzate **a supporto della riforma federale**. Bisogna usarle nel modo opportuno**



OGGI LA **PRODUZIONE DI BUONI DATI** E' UN OBIETTIVO RAGGIUNTO



COMPLETEZZA

Complesso della spesa corrente e in conto capitale
Ampiezza dell'universo di riferimento

ESAUSTIVITÀ

Per soggetti finali di spesa
Per disaggregazione economica, settoriale e territoriale

FLESSIBILITÀ

Articolazione che consente ogni possibilità di analisi

AFFIDABILITÀ

Bilanci consuntivi degli enti oggetto di analisi

RETE SUL TERRITORIO

Rete fisica e rete di metodi

ACCESSIBILITÀ

Accessibilità completa alla banca dati

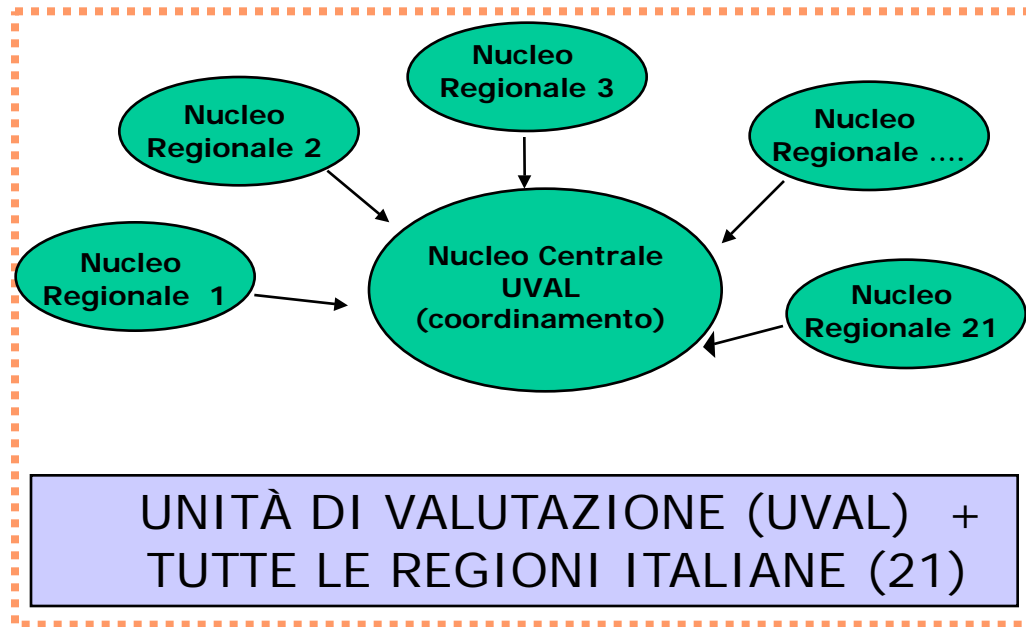
COMPARABILITÀ

Confronto con gli standard internazionali e nazionali

....ma soprattutto è un obiettivo raggiunto
raggiunto **in modo federato**



RETE FISICA E DI METODI CONDIVISI

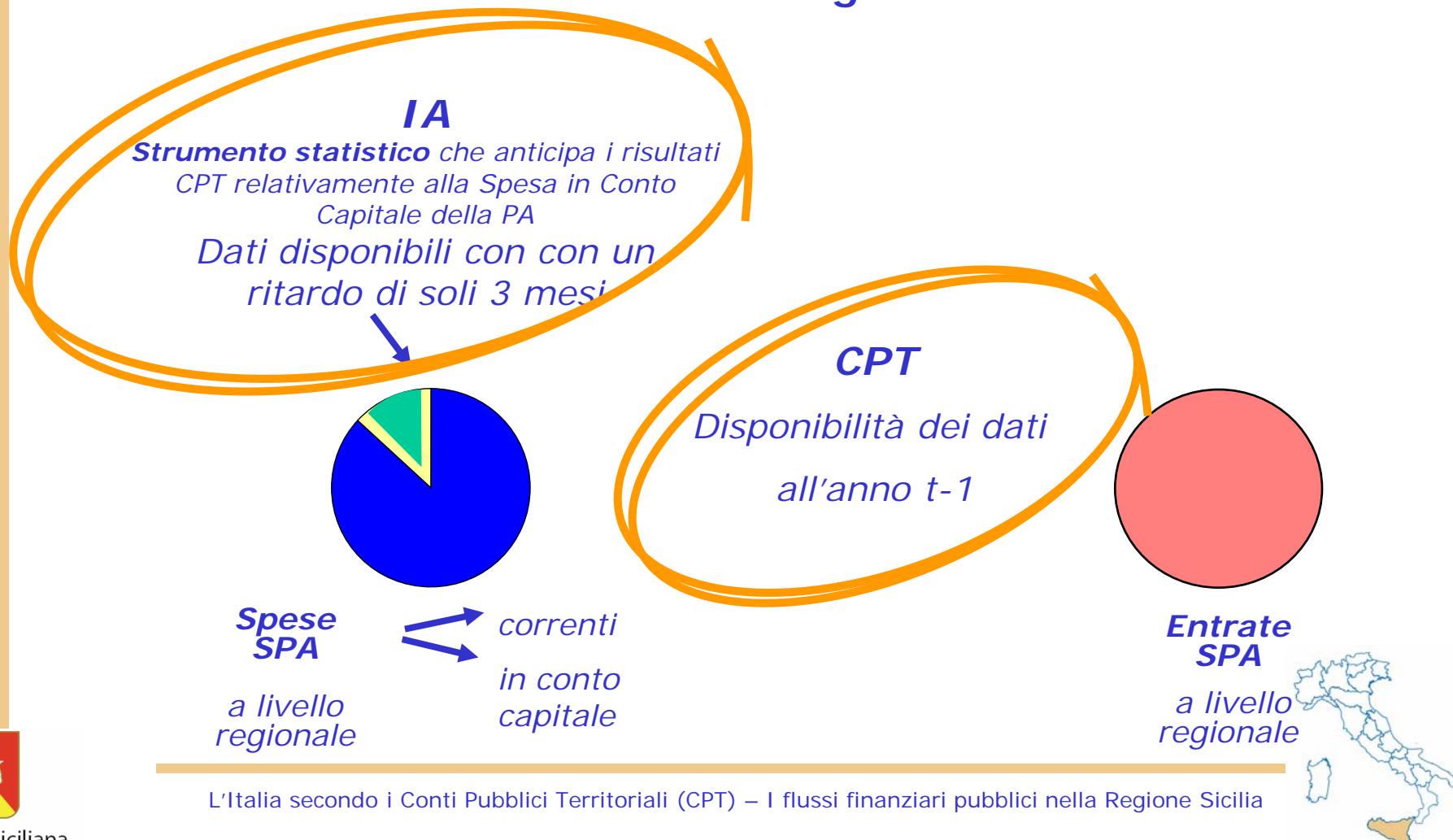


Patrimonio informativo comune e condiviso
Rete fortemente finalizzata e operativa

DI COSA DISPONIAMO

COMPLETEZZA E TEMPESTIVITÀ

- Totalità della spesa corrente e della spesa in conto capitale a livello regionale
- Totalità delle entrate a livello regionale



DI COSA DISPONIAMO

AMPIEZZA DELL'UNIVERSO

L'universo di riferimento dei CPT è costituito da un **settore pubblico** notevolmente più **ampio** di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica...

		Settore Pubblico Allargato	
		PA	Extra PA
Livello di governo	Centrale	<u>Amministrazioni Pubbliche centrali</u> Stato, Patrimonio dello Stato SpA Altri Enti dell'Amministrazione centrale ANAS Enti di Previdenza	<u>Imprese Pubbliche Nazionali</u> Azienda dei Monopoli di Stato Cassa Depositi e Prestiti ENEL Società Poste Italiane Ferrovie dello Stato ENI ACI Aziende ex IRI Ente Nazionale di Assistenza al Volo Gestore della Rete di Trasmissione Nazionale Infrastrutture SpA Italia Lavoro Società Italiana per le Imprese all'Estero Società Gestione Impianti Idrici Società Gestione Impianti Nucleari Sviluppo Italia
	Locale	<u>Amministrazioni Pubbliche decentrate</u> Regioni e Province Autonome Enti dipendenti dalle Regioni Aziende Sanitarie Locali, Ospedali, IRCCS Province Comuni Comunità Montane Camere di Commercio Università Enti dipendenti da Enti Locali Autorità e Enti Portuali Parchi Nazionali	<u>Imprese Pubbliche Locali</u> Consorzi e forme associative di Enti Locali Aziende e Istituzioni Locali Società e fondazioni partecipate

Elemento distintivo della banca dati
Absolute monopolio consentito dalla capillarità della rete sul territorio



L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Siciliana



DI COSA DISPONIAMO AFFIDABILITÀ

- **Ricostruzione effettiva** dei flussi finanziari pubblici con limitato ricorso a stime o riclassificazioni sulle fonti dirette
- **Bilanci consuntivi** degli enti oggetto di analisi
- Processo di ricostruzione **bottom-up**

I CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale



DI COSA DISPONIAMO COMPARABILITÀ E PROSPETTIVA INTERNAZIONALE

**Confronto e raccordo con
le altre fonti e sistemi di
rilevazione nazionali**

ISTAT Contabilità Nazionale

SIOPE Sistema Informativo
sulle Operazioni degli Enti
Pubblici

Classificazione settoriale CPT
anche per altri sistemi di
monitoraggio

Standard internazionali

IPSAS

International Public Sector
Accounting Standards

COFOG

Classification of the
Functions of Government

QUALI LE POTENZIALITÀ DI UNA ANALISI COSÌ ARTICOLATA?

- **Creare forti sinergie tra analisi centrale.....**

È ora infatti possibile leggere i risultati della Monografia della Sicilia

- mettendoli in **relazione con gli altri territori**
- ma anche con il quadro complessivo del **decentramento** e del **federalismo** in Italia

.... e analisi regionali

L'analisi centrale consente di effettuare analisi strutturali in cui collocare anche la singola regione ma non sempre consente di arrivare ai fattori esplicativi dei fenomeni



QUALI EFFETTI TERRITORIALI DELLA DISTRIBUZIONE DELLE RISORSE PUBBLICHE?

INDICATORI DELLA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DI POPOLAZIONE, PIL E SPESA DEL SETTORE PUBBLICO
ALLARGATO: ANNI 1996-2007

(valori medi - quote sul totale Italia)

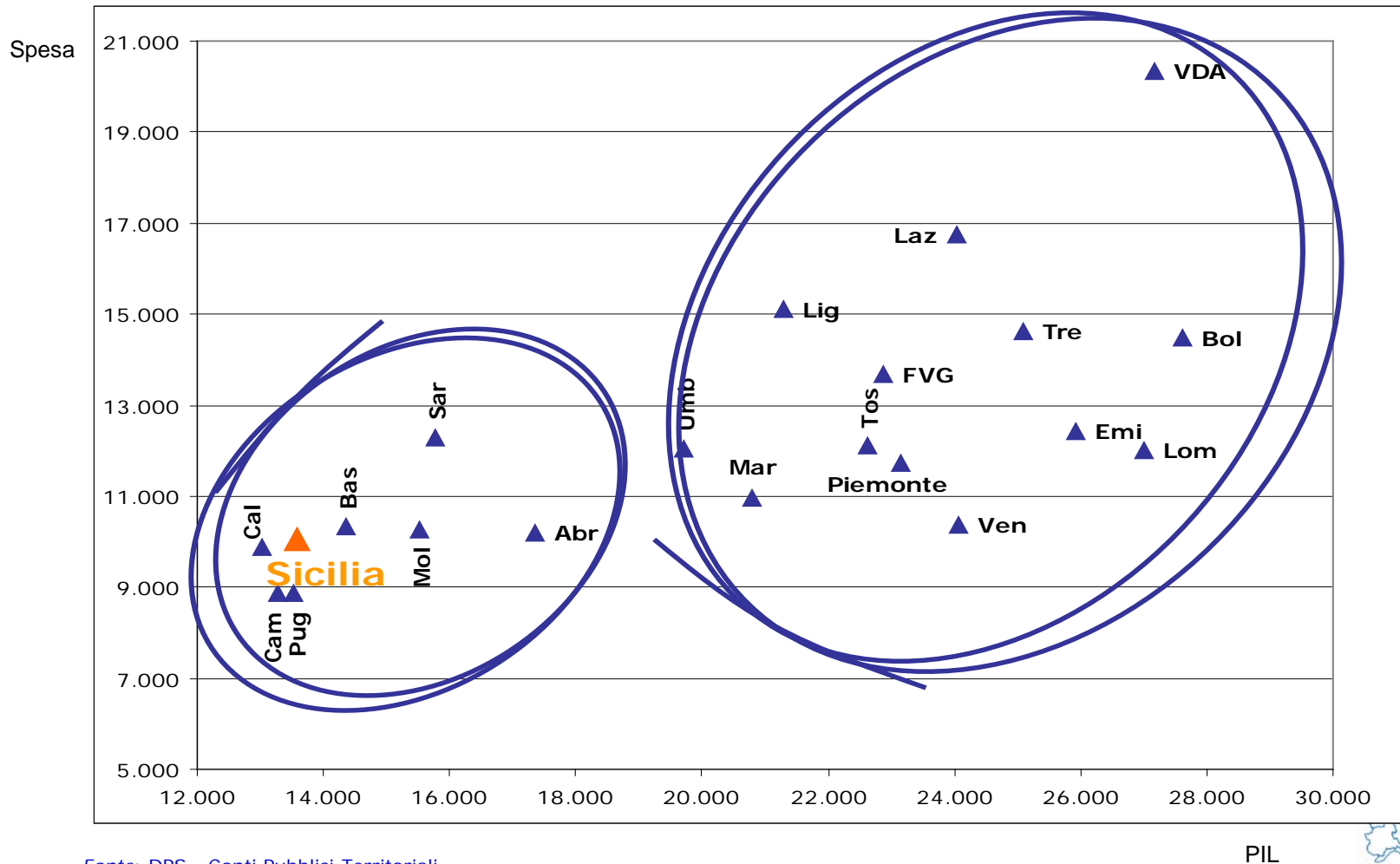
	Popolazione	Pil	Spesa Totale	Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie	Entrate Totali
Nord	44,9	54,7	48,3	42,6	54,6
Centro	19,2	21,2	23,1	25,7	22,4
Sud	35,9	24,1	28,5	31,7	22,9
Italia	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Sicilia	8,7	5,7	7,1	7,1	5,4

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



... E PERMANE UN GENERALE EFFETTO ANTIDISTRIBUTIVO ... (1)

SPA - CONFRONTO TRA SPESA PUBBLICA TOTALE AL NETTO DEGLI INTERESSI PROCAPITE E PIL PROCAPITE MEDIA 1996-2007 (euro costanti 2000)



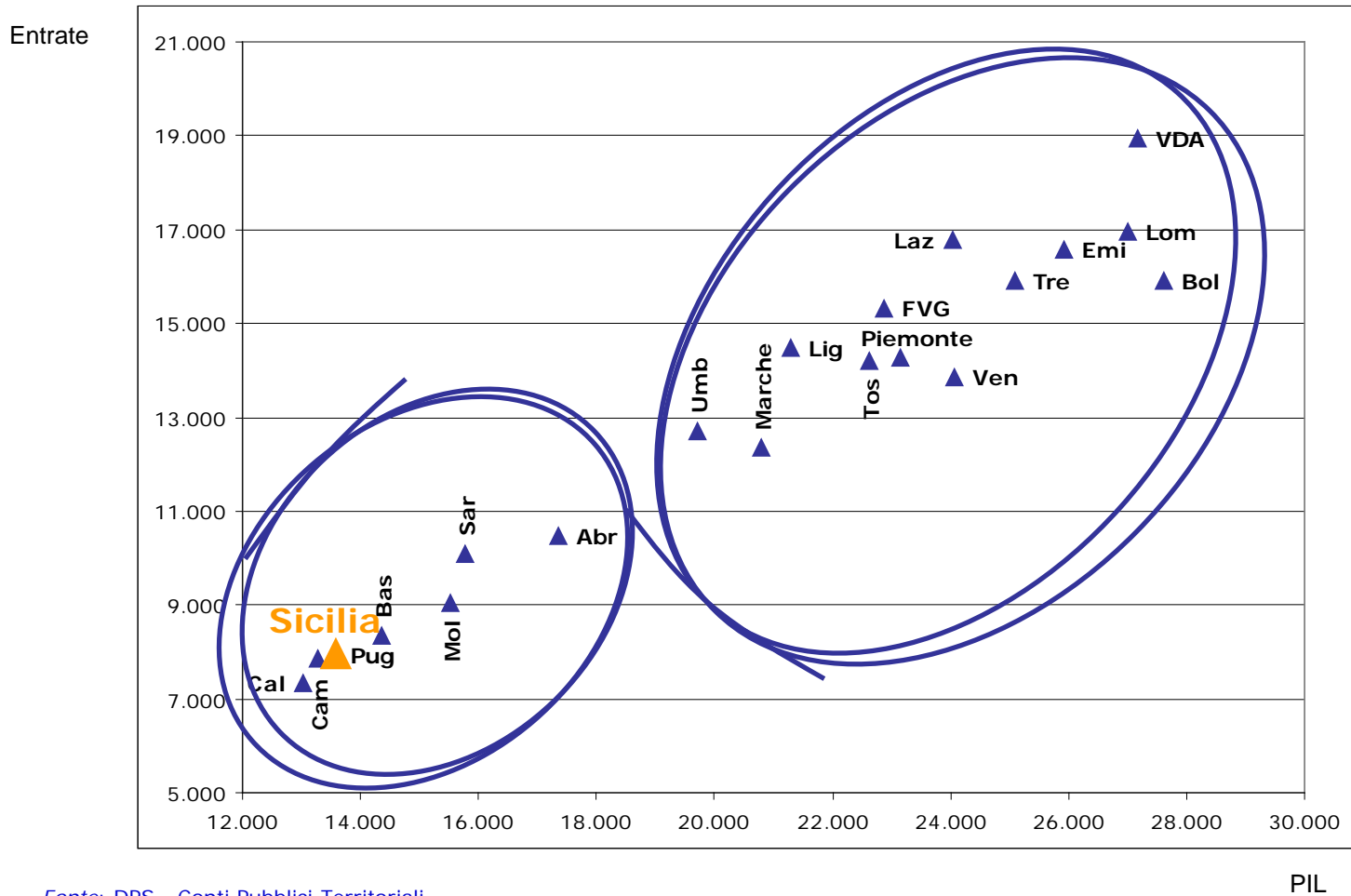
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

PIL



...COSÌ COME UNA POSITIVA CORRELAZIONE DEL GETTITO TRIBUTARIO CON IL PIL....

SPA - CONFRONTO TRA ENTRATE TOTALI PROCAPITE E IL PIL PROCAPITE - MEDIA 1996-2007
(euro costanti 2000)



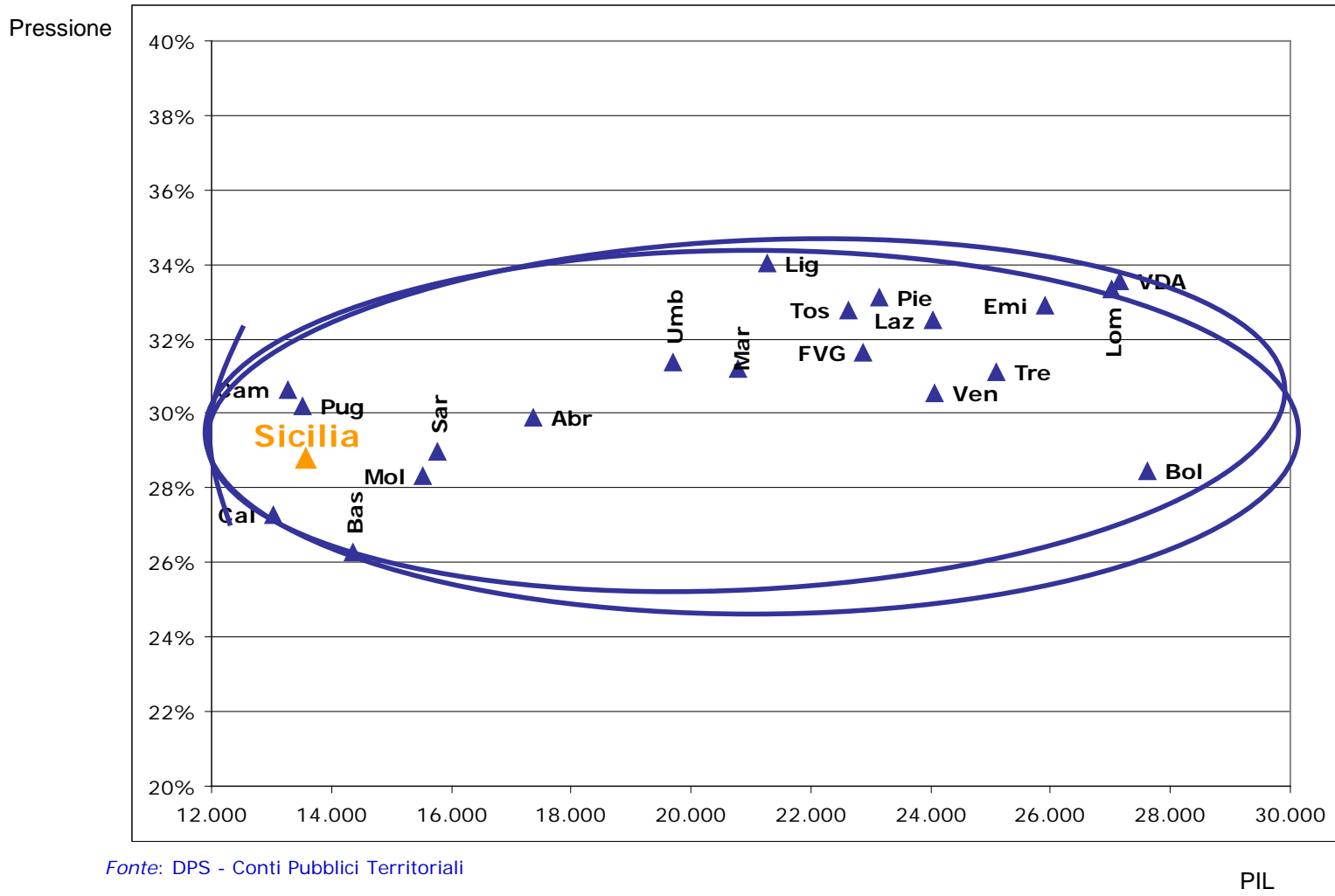
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali





... MENTRE IN TERMINI DI PRESSIONE TRIBUTARIA LO SFORZO FISCALE SEMBRA RIALLINEARSI...

SPA: PRESSIONE TRIBUTARIA IN RAPPORTO AL PIL - MEDIA 1996-2007 (euro costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

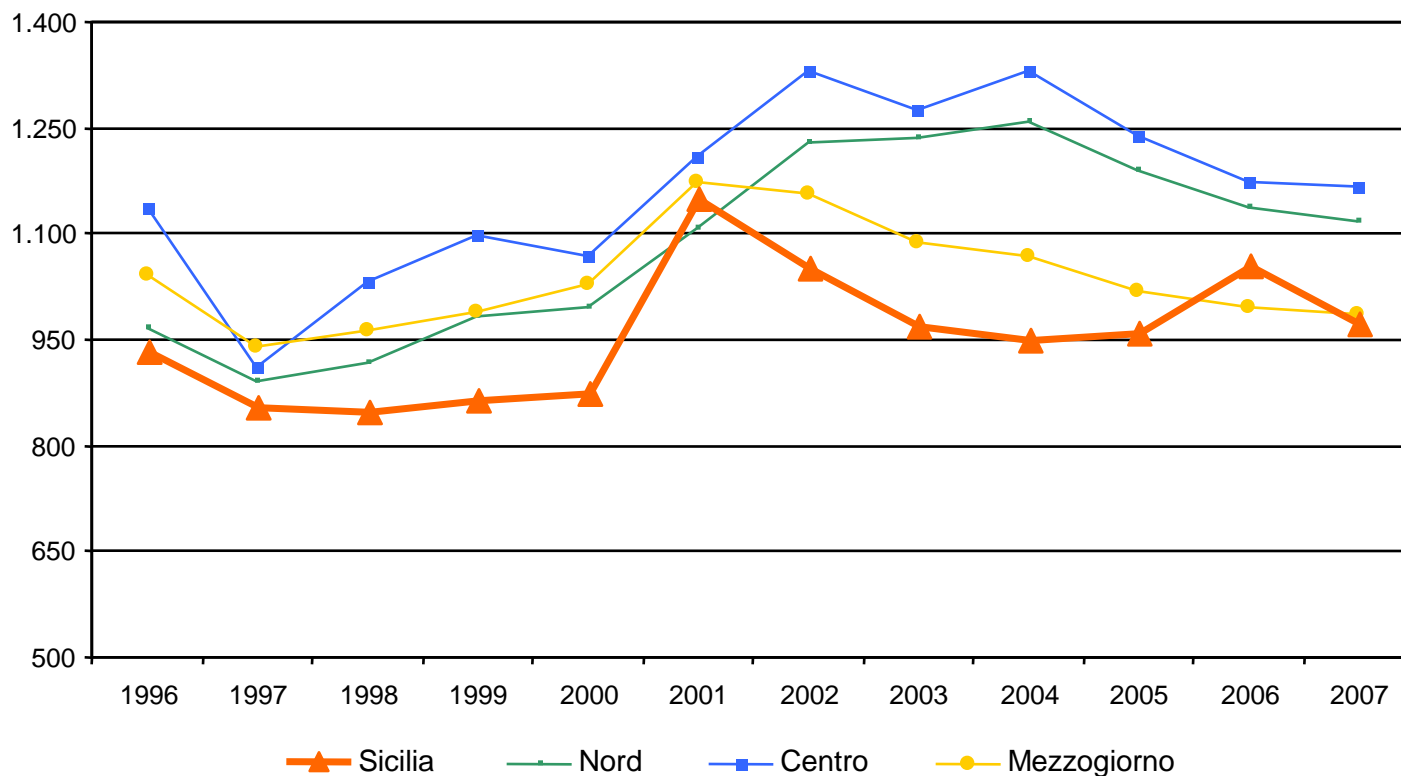


IL GENERALE EFFETTO ANTIDISTRIBUTIVO ...(2)

...non sufficientemente corretto dalla spesa in conto capitale, il cui ruolo riequilibratore, mantenuto fino al 2001, si riduce negli anni recenti...

E IN SICILIA....

Settore Pubblico Allargato - SPESA IN CONTO CAPITALE PROCAPITE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE
(euro a prezzi costanti 2000)



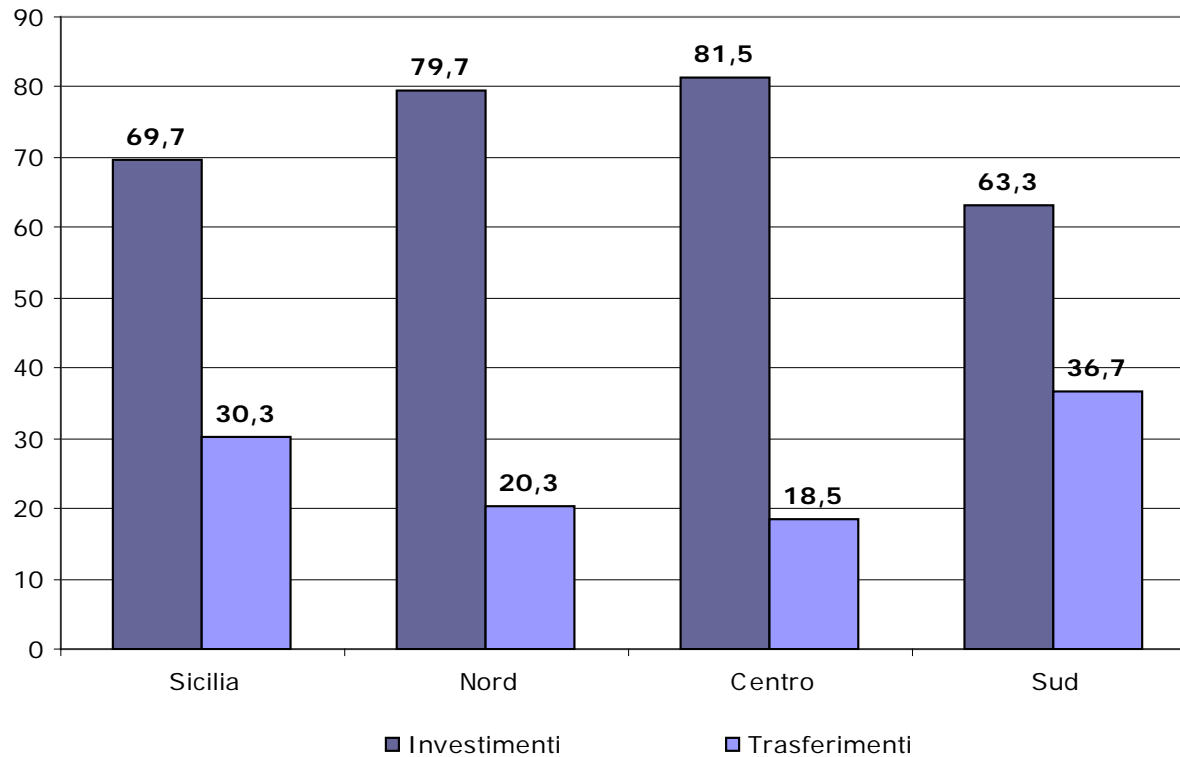
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Siciliana



...IL POLICY MIX RIMANE SQUILIBRATO con incentivi , sussidi e aiuti a volte troppo elevati rispetto agli investimenti diretti....e IN SICILIA

Settore Pubblico Allargato: SPESA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE DEL SPA -
INVESTIMENTI E TRASFERIMENTI
Media 2000-2006
(euro costanti 2000 pro capite)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



... E LE IMPRESE PUBBLICHE NAZIONALI ...

...nel SUD ancora lontane dal garantire un volume di risorse coerenti con gli obiettivi di policy...in Sicilia...

OBIETTIVO MEDIO SULLA SPESA TOTALE (INCENTIVI E INFRASTRUTTURE): MEZZOGIORNO AL 45%
(valori percentuali sul totale conto capitale al netto delle partite finanziarie Italia)

Mezzogiorno	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ANAS	31,3	30,6	32,4	37,9	44,0	45,9	44,9	42,1	43,2	47,2	48,1	51,5
ENEL	35,6	36,8	37,0	37,5	37,4	28,9	28,3	31,2	31,4	30,2	30,8	27,6
ENI	34,9	34,1	44,6	32,7	36,6	29,7	29,0	37,0	43,3	40,0	38,4	36,3
Ferrovie	29,5	31,2	29,4	24,6	24,8	22,8	20,4	16,7	12,2	14,0	19,5	21,0

Sicilia	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ANAS	7,5	6,9	7,2	8,1	7,4	9,2	10,0	10,8	7,2	12,6	10,8	5,8
ENEL	6,3	7,5	7,5	8,5	6,3	8,5	9,2	8,5	7,1	6,3	8,7	6,3
ENI	14,4	11,3	15,1	9,8	8,2	7,3	6,1	9,6	8,0	12,9	14,3	15,0
Ferrovie	4,4	3,9	4,2	5,7	6,2	6,0	4,5	3,7	2,7	3,3	4,2	4,5

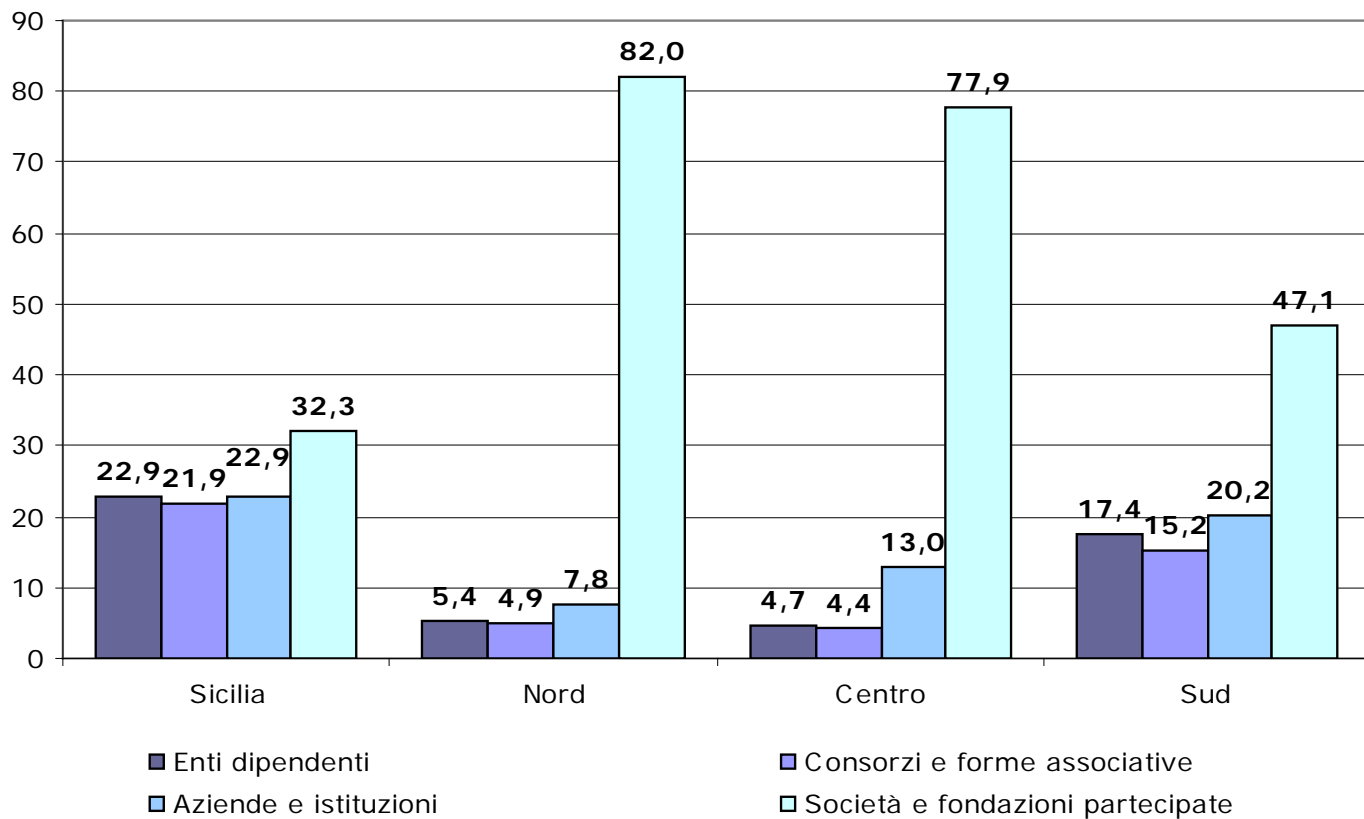
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Sicilia



... ANCHE LA SPESA DELLE IPL È FORTEMENTE CONCENTRATA NEL CENTRO-NORD... E IN SICILIA ...

IPL - SPA - SPESA TOTALE DEI SOGGETTI A RILEVANZA REGIONALE E LOCALE PER CATEGORIA DI ENTE
(valori percentuali, media 2000-2007)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

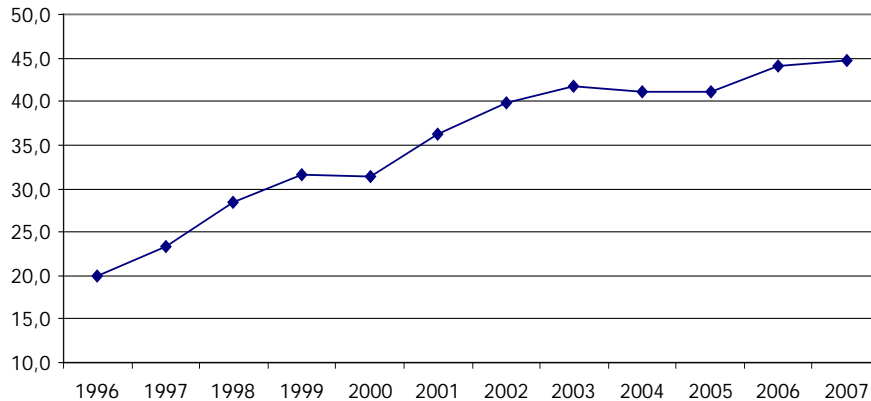
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Siciliana



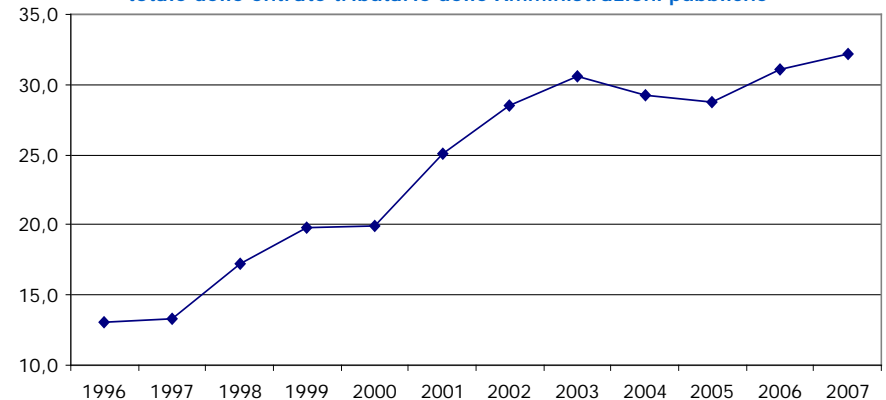
...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

.... Le varie riforme costituzionali hanno portato ad una autonomia finanziaria crescente nel tempo

Quota delle entrate tributarie sul totale delle entrate delle Amministrazioni locali



Quota delle entrate tributarie delle amministrazioni decentrate sul totale delle entrate tributarie delle Amministrazioni pubbliche



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... maggiore rispetto a quella di altri paesi federali e non...

QUOTA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE DELLE AMMINISTRAZIONI DECENTRATE SUL TOTALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE IN ALCUNI PAESI EUROPEI

	Germania*	Austria*	Spagna*	Regno Unito**	Italia***
1995	12,9	15,8	12,3	4,4	13,0
2000	8,5	14,9	12,6	4,6	19,9
2006	11,8	14,1	11,9	5,4	31,1

* Stati federali o con ampia autonomia delle amministrazioni decentrate

** Stati unitari ma con alcune regioni dotate di autonomia amministrativa

*** Per il 1995 dati 1996

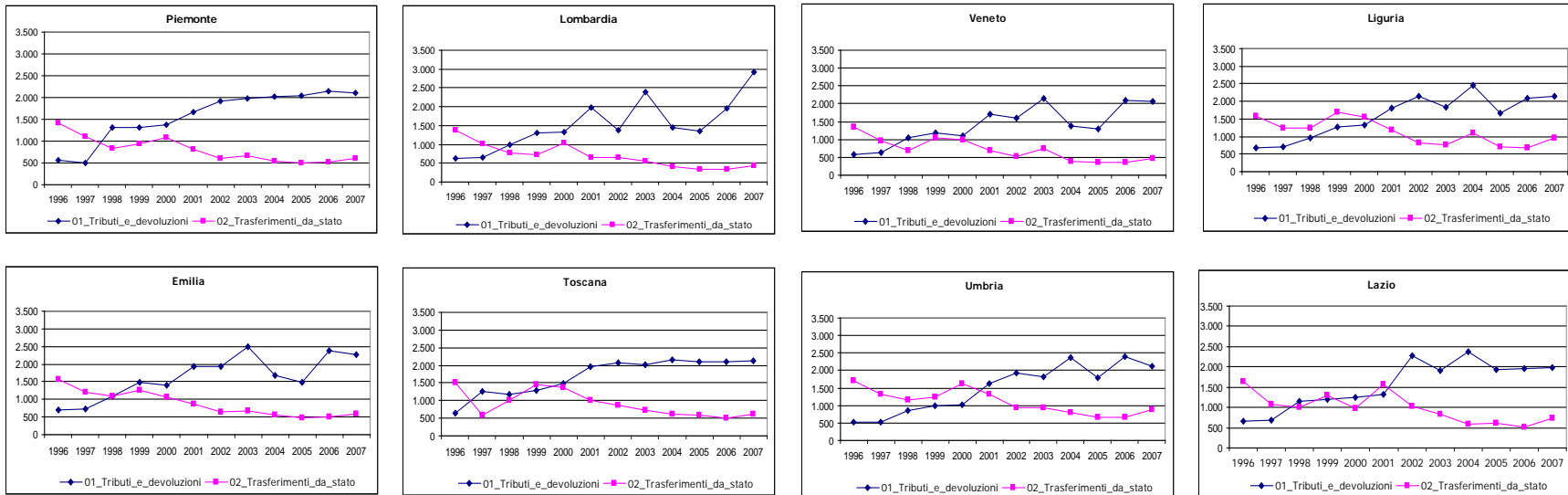
Fonte: FMI e DPS - Conti Pubblici Territoriali



...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... anche guardando ai singoli territori... (1)

TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI – 1996-2007 (valori per abitante a prezzi costanti in euro)



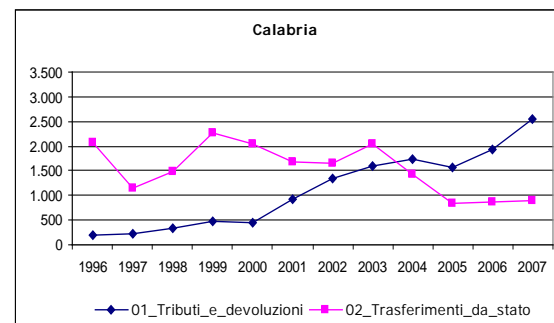
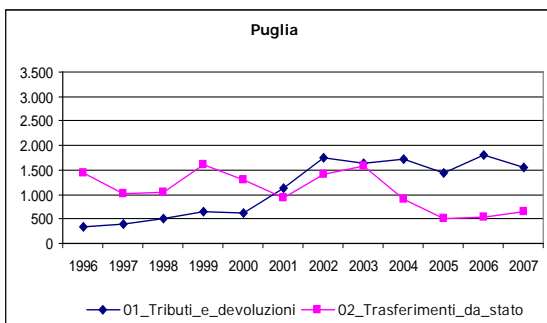
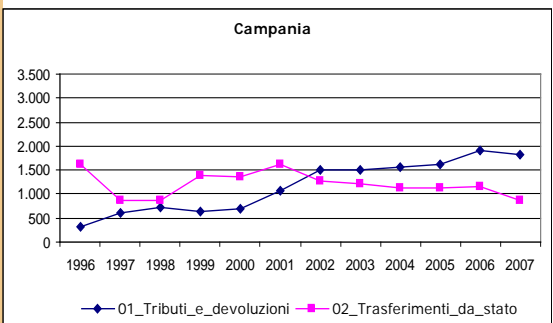
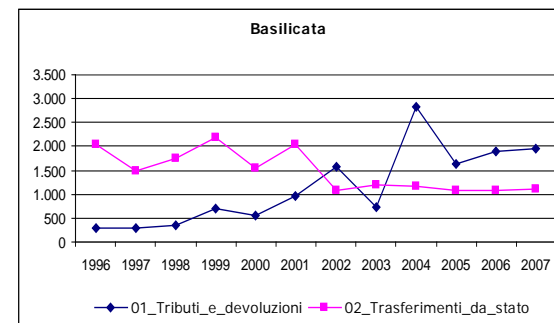
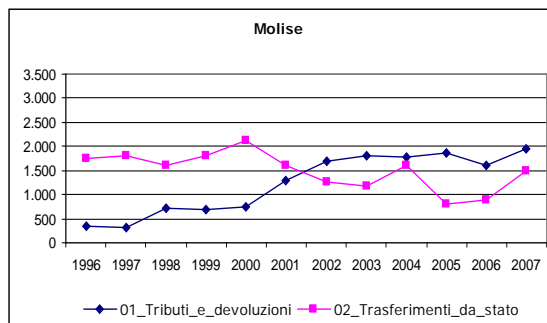
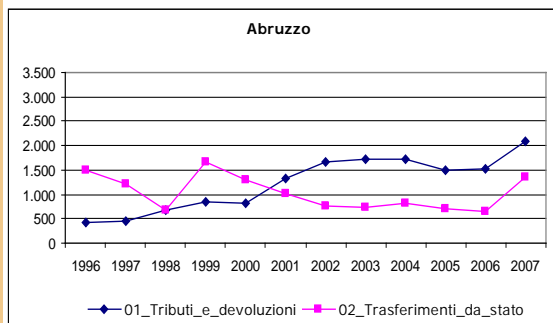
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

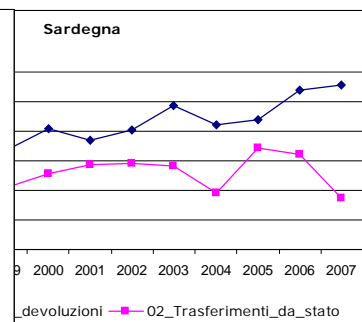
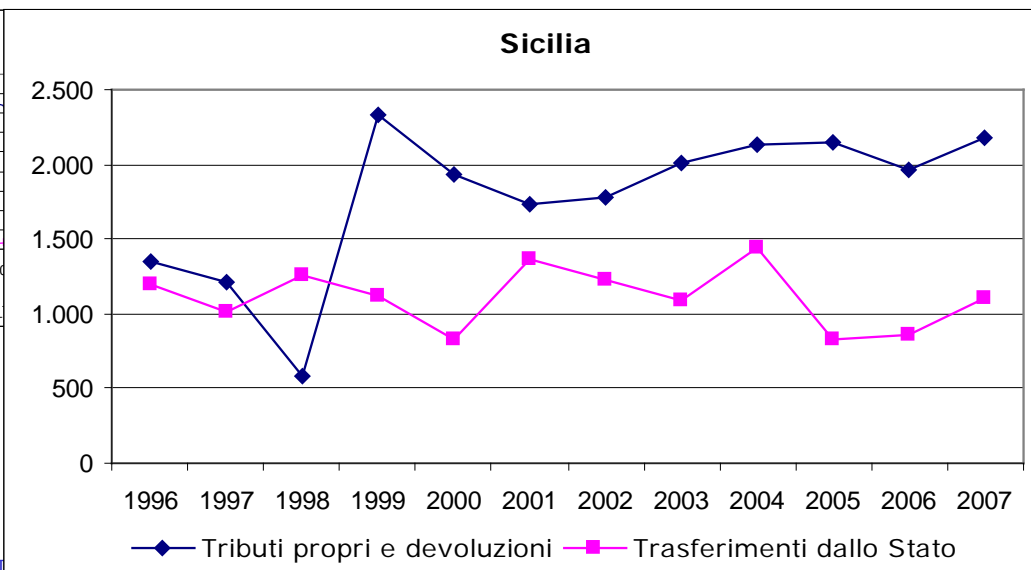
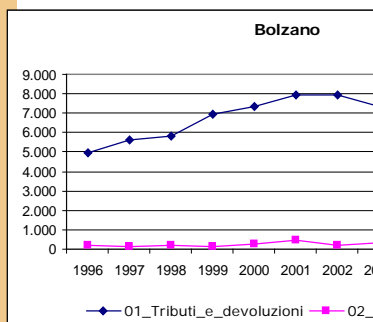
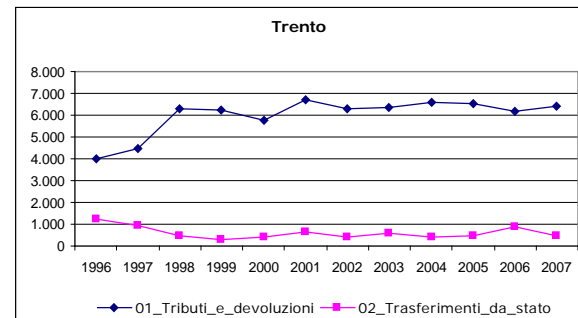
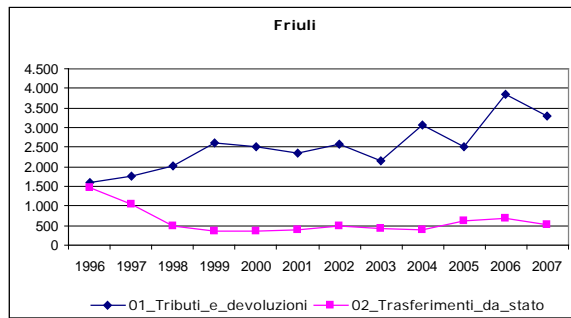
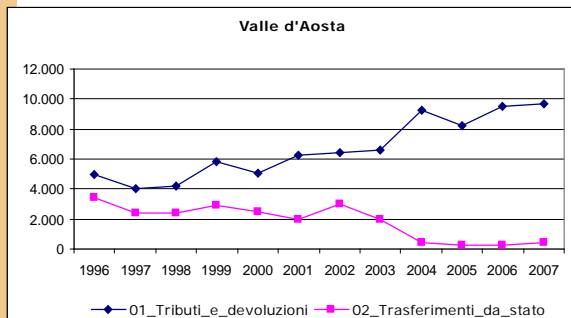
... anche guardando ai singoli territori ... (2)

TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI – 1996-2007 (valori per abitante a prezzi costanti in euro)



...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO... ...anche guardando ai singoli territori...(3)

TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI – 1996-2007 (valori per abitante a prezzi costanti in euro)



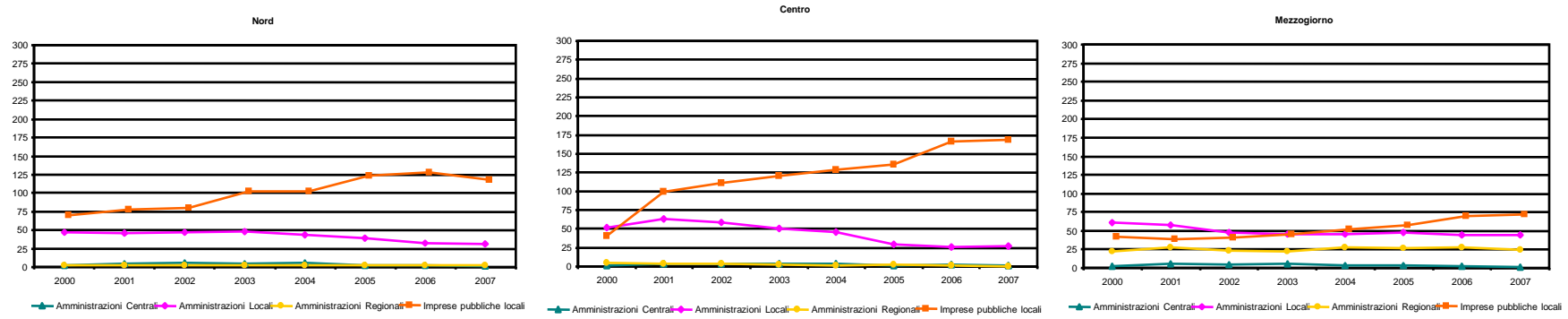
Fonte: DPS - Conti Pubblici



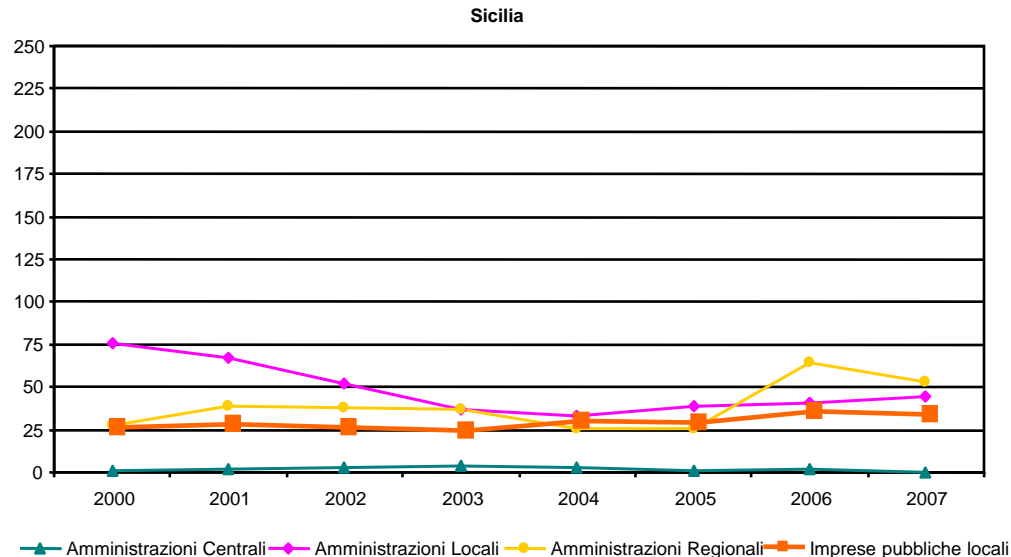
...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... anche guardando al trasferimento di funzioni dal governo locale alle IPL ...

SPA: SPESA TOTALE PER LIVELLI DI GOVERNO PER CICLO INTEGRATO DELL'ACQUA, ANNI 2000-2007
(euro procapite costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



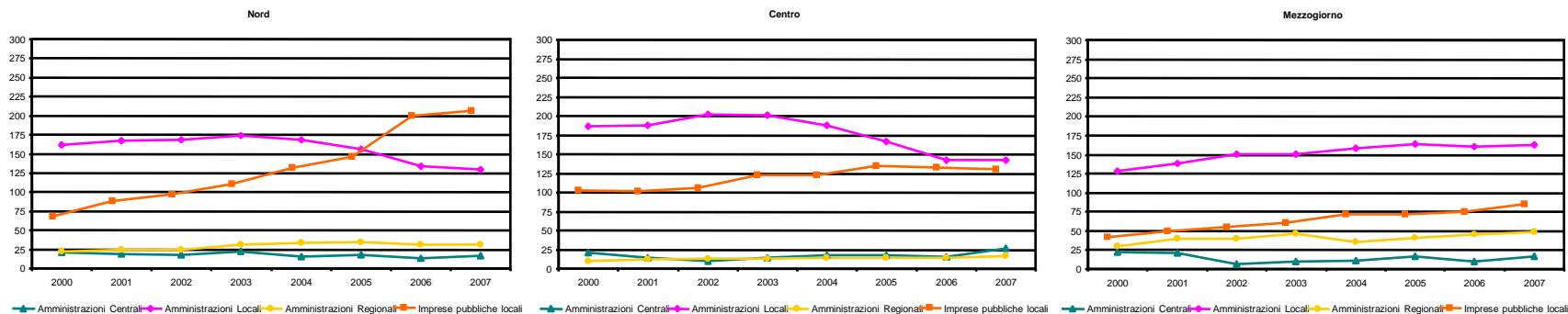
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Sicilia



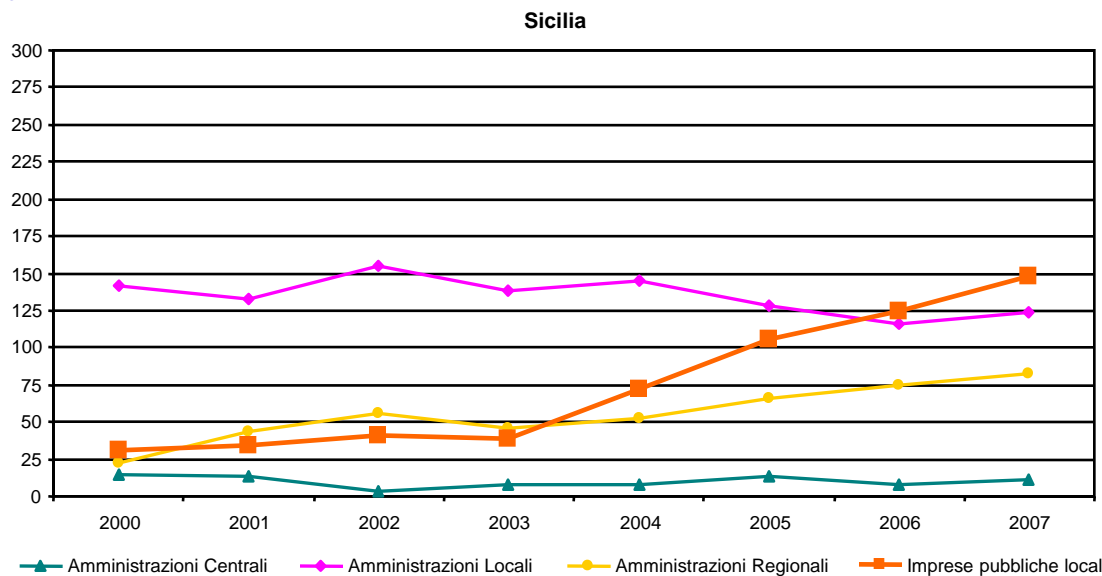
...IL DECENTRAMENTO FISCALE È AVANZATO...

... anche guardando al trasferimento di funzioni dal governo locale alle IPL ...

SPA: SPESA TOTALE PER LIVELLI DI GOVERNO PER AMBIENTE E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI, ANNI 2000-2007 (euro procapit costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



EFFICIENZA ED EFFICACIA

Porre correttamente la questione di **quanta spesa e quanta entrata** a ciascuna area territoriale serve a fare chiarezza su luoghi comuni alla base del dibattito corrente

Il vero problema è **l'effettiva dotazione di servizi** a ciascun territorio



- **costi standard**
- **obiettivi espliciti prefissati** in alcuni ambiti
- **livelli essenziali di prestazione** relativamente ad alcuni servizi essenziali

Forte potenziale supporto quantitativo dai CPT



LE MONOGRAFIE REGIONALI CPT STRUMENTO PER GARANTIRE LA CONOSCENZA DEL TERRITORIO IL SUPPORTO ALLA POLICY REGIONALE IL MONITORAGGIO DEL PROCESSO DI DECENTRAMENTO

Timing: **2009** e seguenti – Periodica pubblicazione di una raccolta completa delle Monografie per le 21 regioni e Province Autonome italiane.
Progetto a regime e oggetto di premialità.

IL calendario

ANCONA 5 NOVEMBRE 2009

TORINO 10 DICEMBRE 2009

PALERMO 17 DICEMBRE 2009

CALABRIA 20 GENNAIO 2010

UMBRIA GENNAIO 2010

EMILIA GENNAIO 2010

.....

.....





PER MAGGIORI INFORMAZIONI

Sito Conti Pubblici Territoriali

<http://www.dps.tesoro.it/cpt.asp>

DPS – MISE, Rapporto Annuale [vari anni],

Roma, disponibile all'indirizzo http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

AA.VV., Guida ai Conti Pubblici territoriali, Aspetti metodologici e operativi per la costruzione di conti consolidati del settore pubblico allargato, UVAL 2007, disponibile all'indirizzo http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt_notemetodologiche.asp

Barca F., Cappiello F., Ravoni L., Volpe M. (a cura di), Federalismo, equità, sviluppo. I risultati delle politiche pubbliche analizzati e misurati dai Conti Pubblici Territoriali, II Mulino, Bologna, 2006 Dipartimento per le Politiche di Sviluppo, Ministero dell'Economia e delle Finanze [vari anni], Rapporto Annuale, Roma, disponibile all'indirizzo http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

De Luca S, Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M. [2005],_La misurabilità dei risultati dell'intervento pubblico: i numeri per valutare gli effetti territoriali delle politiche, Materiali UVAL n. 6, 2005, disponibile all'indirizzo <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

F. Barbaro, C. Carlucci, F. David, S. De Luca, R. Di Manno, F. Nusperli, A. Tancredi, F. Utili, M. Volpe [2004], L'Indicatore anticipatore della spesa pubblica in conto capitale: la stima regionale annuale, Materiali UVAL n.1, 2004 disponibile all'indirizzo <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M., Measuring the results of public intervention: data for evaluating the territorial impact of policy, Scienze Regionali, Vol. 6, n. 2 2007

Volpe M., I Conti Pubblici Territoriali, Rivista di economia e statistica del territorio, n. 1 2008, Franco Angeli.

