

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato dell'Economia

Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza
per l'Acquisizione di Beni e Servizi"

.....
IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;

VISTA la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;

VISTA la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;

VISTA la L. n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la L.n.190 del 6 novembre 2012 e ss.mm.ii.;

VISTA la l.r. n.7 del 21 maggio 2019;

VISTA la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante 'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche', lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97 / 2016 ed in particolare l'art. 17;

VISTA la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale" ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTA la l.r. n.3 del 17.3.2016, recante 'Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale' ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, 'si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro ', iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 - Programma 3';

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "Nuovo Codice Appalti", in attuazione delle direttive 2014 / 23 / UE, 2014 / 24 / UE, 2014 / 25 / UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto “Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 ‘attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture’. - Circolare recante disposizioni applicative”;
- VISTO** l’art.24 della L.r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante ‘modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50’, a norma del quale “a decorrere dall’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge”;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n. 56 del 19.4.2017, recante “disposizioni integrative e correttive del D.lgs. n.50/2016”, dal D.L. n.32/2019 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 (c.d. “Sblocca cantieri”) e dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019;
- VISTA** la circolare prot.n.113312 del 26.5.2017 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs.n.50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D.Lgs. n. 56 del 19.04.2017;
- VISTA** la legge regionale 15 aprile 2021, n. 10 concernente “Bilancio di previsione della Regione siciliana per il triennio 2021-2023”;
- VISTA** la Delibera della Giunta Regionale del 21 aprile 2021, n. 168, con cui si approva il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2021-2023 e il Bilancio Finanziario Gestionale per l’esercizio 2021 e per il triennio 2021-2023;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, ai sensi dell’art.4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e s.m.i., presso l’Assessorato regionale dell’Economia, l’Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);
- VISTA** la nota prot. n. 5369 del 1.09.2020, a firma dell’Assessore regionale dell’Economia, con la quale l’Avv. Antonio Lo Presti è stato designato Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi;
- VISTO** il D.A.S. n.884 del 29.5.2017, con il quale è stata indetta la procedura aperta per l’affidamento dei servizi di pulizia, disinfestazione e sanificazione per gli Enti, Amministrazioni e Dipartimenti della Regione Siciliana, per anni tre, mediante procedura aperta ai sensi dell’art.60 e dell’art.95, co.3, lett.a) del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., per un importo complessivo di euro 18.722.400,00, di cui euro 56.167,20 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, in tre (3) lotti territoriali (numero gara ANAC : 6756289), come segue:
- LOTTO 1 - SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, DERATTIZZAZIONE E SANIFICAZIONE PER GLI ENTI, AMMINISTRAZIONI E DIPARTIMENTI DELLA REGIONE SICILIANA - PROVINCIA DI PALERMO – CIG: 7094569F88, € 9.188.400,00 di cui oneri per la sicurezza pari ad € 27.565,20;**
- LOTTO 2 SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, DERATTIZZAZIONE E SANIFICAZIONE PER GLI ENTI, AMMINISTRAZIONI E DIPARTIMENTI DELLA REGIONE SICILIANA - PROVINCIA DI CATANIA-MESSINA-RAGUSA-SIRACUSA – CIG : 7094583B17, € 5.170.800,00 di cui oneri per la sicurezza pari ad € 15.512,40;**
- LOTTO 3 SERVIZIO DI PULIZIA, DISINFESTAZIONE, DERATTIZZAZIONE E SANIFICAZIONE PER GLI ENTI, AMMINISTRAZIONI E DIPARTIMENTI DELLA REGIONE SICILIANA - PROVINCIA DI AGRIGENTO-CALTANISSETTA-ENNA-TRAPANI- CIG: 7094595500, € 4.363.200,00, di cui oneri per la sicurezza pari ad € 13.089,60;**

RILEVATO che

- la stessa procedura è stata, poi, aggiudicata con D.A.S. n. 1456 del 19.7.2018;
- la Commissione giudicatrice ha proceduto per ogni lotto alla formulazione delle graduatorie come di seguito riportate:

→ Lotto n.1: ditta Dussmann, aggiudicataria;

→ Lotto n.2: ditta Euro & Promos- Miorelli Service s.p.a. aggiudicataria; ditta PFE s.p.a. 2^a classificata; Costituendo Coopservice s.Coop.p.a. e Coopeservice FM 3^a classificata;

→Lotto n.3: ditta Euro & Promos, aggiudicataria, Manutencoop Facility Management 2^a classificata; PFE 3^a classificata;

RILEVATO che le ditte, all'atto della partecipazione, hanno sottoscritto il Patto di integrità;

CONSIDERATO che:

- la C.U.C., ora Ufficio Speciale, ha bandito la procedura di pari oggetto di interesse degli Enti del S.S.R., giusta D.A.S. n.2117 del 30.10.2017, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24.12.2015, per un importo complessivo di euro 227.686.423, 23, in dieci (10) lotti territoriali;

- la stessa procedura è stata, poi, aggiudicata con D.A.S. n.2393 del 9.10.2019 e con D.A.S. n.2408 dell'11.10.2019 dalla Centrale Unica di Committenza per un importo complessivo pari ad Euro € 205.021.281,21 alle ditte PFE, Ferco s.r.l., Euro& Promos;

- avverso le risultanze della gara in oggetto sono stati proposti i ricorsi al T.A.R. Palermo dalle ditte Dussmann (n.r. 2476/2019, n.2477/2019, 2478/2019, 2480/2019, 2481/2019, 2482/2019) e dalla ditta Rekeep, prima Manutencoop Facility Management (n.r. 2709/2019, 2710/2019, 2711/2019, 2712/2019, 2715/2019, 2732/2019), cui sono seguiti i ricorsi incidentali delle ditte Euro & Promos e Ferco;

- a seguito della diffusione, a mezzo stampa, dei fatti per i quali è stato avviato il procedimento n. R.G. 16541/2017, R.G.G.I.P. n.11630/2017, adottato dal Giudice per le Indagini Preliminari, nei confronti di più soggetti, tra i quali il dirigente responsabile *pro tempore* della Centrale Unica di Committenza ed altri soggetti operanti per conto di alcune ditte partecipanti a due procedure centralizzate, con più note questo Ufficio ha inoltrato apposito quesito all'Avvocatura distrettuale dello Stato in ordine all'opportunità di adottare, ai sensi della L. n.241/90 e ss.mm.ii., provvedimenti in autotutela con riferimento anche alla procedura di gara *de qua*;

- acquisiti i riscontri da parte dell'Avvocatura distrettuale dello Stato, l'Ufficio Speciale - C.U.C. ha, pertanto, atteso la definizione dei contenziosi promossi dalle sopramenzionate ricorrenti;

- i predetti contenziosi sono stati definiti con le sentenze della sezione I, T.A.R. Palermo, n.1296 (quelli introdotti dalla Dussmann) e n.1297 del 20.4.2021 (quelli introdotti dalla Rekeep);

RILEVATO che:

- nella sentenza del T.A.R. Palermo, sez. I, n.1296 del 20.4.2021 viene richiamata autorevole giurisprudenza in ordine agli effetti discendenti dalla violazione del Patto di Integrità;

- nella predetta pronuncia risultava che ditte risultate aggiudicatarie di tutti i lotti di gara avevano violato il predetto Patto di Integrità;

-in particolare appare utile richiamare la parte della predetta pronuncia, in cui viene specificato che *'in ordine alla natura e agli effetti del patto d'integrità giova richiamare la condivisa sentenza della V sezione del Consiglio di Stato n. 722 del 5 febbraio 2018, nella quale si è affermato che essi costituiscono condizioni generali di contratto predisposte dalla stazione appaltante e accettate dall'impresa concorrente finalizzate ad ampliare gli impegni cui si obbliga il concorrente da un duplice punto di vista: - temporale: gli impegni assunti dalle imprese rilevano sin dalla fase precedente alla stipula del contratto di appalto; - contenutistici: si richiede all'impresa di impegnarsi, non alla corretta esecuzione del contratto di appalto, ma ad un comportamento leale, corretto e trasparente, sottraendosi a qualsiasi tentativo di corruzione o condizionamento dell'aggiudicazione del contratto. In tale sentenza si è, altresì, precisato che il "Patto di integrità" fa sorgere obbligazioni strettamente connesse alla specifica procedura cui l'operatore economico partecipa e per la quale sottoscrive il patto, e non si riferisce, pertanto, a comportamenti tenuti dall'impresa in occasione di precedenti appalti. Fatta tale precisazione si è chiarito che ove fosse imposto con il "Patto di integrità" un impegno di correttezza riferito anche ad appalti precedentemente eseguiti, si verificherebbe un'indebita sovrapposizione con le cause di esclusione relative alla pregressa condotta dell'impresa tassativamente indicate nel (previgente) art. 38, comma 1, lett. f) d.lgs. 12 aprile 2006 n. 163. L'affermazione di cui alla succitata sentenza secondo cui le condotte tenute in occasione di precedenti appalti non rilevano ai fini dell'applicazione del succitato art. 1, comma 17, della l. n. 190 del 2011 consente al collegio di affermare che quelle*

riferite alla gara per la quale il patto è stato stipulato hanno, al contrario, quale effetto diretto l'esclusione dalla gara. Si ha, infatti, in tali casi, l'introduzione pattizia di un auto-vincolo nel senso che le imprese partecipanti assumono un impegno rafforzato di correttezza la cui violazione comporta l'esclusione. Ne deriva che la stazione appaltante ha margini di discrezionalità nella valutazione delle condotte, ma non anche nell'adozione dei conseguenti provvedimenti espulsivi, in quanto a fronte dell'accertata violazione l'esclusione deve, comunque, essere disposta. Nello stesso senso del Consiglio di Stato si è, peraltro, pronunciato questo TAR affermando che i protocolli di legalità sono utili strumenti pattizi per contrastare il fenomeno delle infiltrazioni mafiose nelle attività economiche. Hanno natura di impegni assunti volontariamente tra i soggetti coinvolti nella gestione dell'opera pubblica tramite i quali sono rafforzati i vincoli previsti dalle norme della legislazione antimafia. In conclusione, mediante l'accettazione delle clausole sancite nei protocolli di legalità al momento della presentazione della domanda di partecipazione, l'impresa concorrente accetta regole che rafforzano comportamenti già doverosi per coloro che sono ammessi a partecipare alla gara e che prevedono, in caso di violazioni di tali doveri, sanzioni di carattere patrimoniale, oltre alla conseguenza, comune a tutte le procedure concorsuali, della estromissione dalla gara (TAR Palermo, sez. II, 25/02/2014, n.568) . Si è pronunciato di recente in maniera non difforme anche il TAR Toscana che, nella sentenza n. 180 del 2020, ha affermato che la sottoscrizione dei patti di integrità amplia gli impegni gravanti sui concorrenti che, per l'effetto, sono obbligati a tenere comportamenti leali, corretti e trasparenti la cui omissione costituisce motivo di inaffidabilità rilevante anche nella fase pubblicistica che precede la stipula del contratto e può determinare l'estromissione dalla gara come espressamente sancito dall'art 1, comma 17, l. 6 novembre 2011 n. 190. Concludendo sul punto, nel richiamare le decisioni del TAR Lombardia n. 1802/14 e n. 974/15 citate anche dalla ricorrente vertenti su questioni similari a quella odierna, a confutazione di quanto asserito dalle controinteressate, questo Tribunale ritiene che nella specie non si ponga una questione di sostituzione del giudice amministrativo alla P.A. nella valutazione delle condotte a valenza espulsiva, ma di accertamento della ricorrenza di condotte in contrasto con il patto d'integrità a cui consegue, senza ulteriori margini di apprezzamento, l'esclusione dalla gara. Nella specie, dalla lettura delle parti surriportate degli atti depositati in giudizio relativi all'indagine penale emerge un'evidente e innegabile violazione degli obblighi assunti con la sottoscrizione del patto d'integrità a cui consegue l'esclusione senza che possa riconoscersi alcun margine di discrezionalità in capo alla Stazione appaltante"....omissis... “Concludendo sul punto, il valore probante ed il tenore delle confessioni e delle richieste di patteggiamento presenti nel giudizio penale rendono con chiarezza la gravità delle violazioni commesse “da ed in favore” delle odierne controinteressate, senza alcun margine di opinabilità, quantomeno circa l'avvenuta turbativa della gara di cui oggi si decidono gli esiti amministrativi’...omissis... “...essendo provata la corruzione o comunque la collusione rispetto alle offerte delle odierne controinteressate le quali direttamente, o anche solo indirettamente, per quanto emerge dalle risultanze penali, hanno partecipato alla turbativa della gara. Anche questa causa di esclusione è di applicazione automatica non essendo necessaria alcuna valutazione discrezionale in capo alla S.A., con la conseguenza che, in caso di rilevata situazione di corruzione e collusione, il Giudice Amministrativo ha l'onere di accertare direttamente la sussistenza dei presupposti per l'applicazione dell'esclusione”;

- nella citata pronuncia viene, inoltre, specificato che:

- “si rimanda a quanto già stabilito da questo Collegio nei propri precedenti, sentenze nn. 391/21 e 2112/2020, nei quali vengono valorizzati anche i soli atti d'indagine ai fini di confermare l'estromissione dalla gara dei concorrenti coinvolti in vicende di corruttela. Concludendo sul punto, il valore probante ed il tenore delle confessioni e delle richieste di patteggiamento presenti nel giudizio penale rendono con chiarezza la gravità delle violazioni commesse “da ed in favore” delle odierne controinteressate, senza alcun margine di opinabilità, quantomeno circa l'avvenuta turbativa della gara di cui oggi si decidono gli esiti amministrativi”;

- “la società – Omissis- risulta indagata per gli illeciti amministrativi ex D.lGs.n.231/2001 per i fatti di reato in questione ... Pertanto, anche in capo alla ‘Omissis’ sono ascrivibili gravi illeciti professionali, su cui incombeva il relativo obbligo dichiarativo”;

- nella citata pronuncia, considerata la rinuncia ad alcuni motivi di ricorso, viene disposto l'“annullamento degli atti gravati, ed in particolar modo delle aggiudicazioni disposte in favore delle tre controinteressate -OMISSIS-, -OMISSIS- e -OMISSIS-~~e~~-OMISSIS-, con il Decreto D.A.S. n. 2393 del 09/10/2019, con cui la C.U.C. Regione Siciliana ha aggiudicato i lotti 3, 5, 6, 7, 8 e 10 della procedura per l'affidamento dei servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario per gli Enti del Servizio Sanitario”;

RILEVATO che:

- quanti ai ricorsi proposti dall'altra ricorrente, si legge, nella sentenza del T.A.R. Palermo, sez. I, n.1297 del 20.4.2021, che gli stessi sono improcedibili per sopravvenuta carenza di interesse, stante che “l'eventuale annullamento dell'aggiudicazione non arrecherebbe alcuna utilità alla società ricorrente, che non

sarebbe ammessa alla stipulazione del contratto o alla eventuale riedizione della gara, proprio in ragione degli effetti preventivi diretti dell'interdittiva ANAC. Appare utile evidenziare come analoghe decisioni siano state adottate anche da altri Tribunali amministrativi su contenziosi instaurati dalla stessa ricorrente e vertenti sempre su gare dalle quali è risultata poi la -OMISSIS- estromessa per le ragioni sopra indicate (si vedano, in particolare, le sentenze n. 218 del 24 febbraio 2021 del TAR Piemonte e n. 70 del 16 dicembre 2020 del TAR Liguria);

- in subordine non rileva che la decisione del Consiglio dell'A.N.A.C. n. 1106 del 25 ottobre 2017/interdittiva, la cui efficacia è stata sospesa il successivo 16 novembre 2017 e poi ripresa a far data dal 25 dicembre 2020 con effetti sino al 17 giugno 2021;

ATTESO che occorre, altresì, richiamare altra giurisprudenza a parer della quale:

- *“quanto ai fatti oggetto di un procedimento penale, deve riconoscersi alla stazione appaltante la facoltà di escludere un concorrente per ritenuti "gravi illeciti professionali", a prescindere dalla definitività degli accertamenti compiuti in sede penale”* (ex plurimis T.A.R. Lombardia sez. I - Milano, 10/08/2020, n. 1538);

- *“le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5 - che indicano i motivi di esclusione”* (cfr. di recente T.A.R. Lazio, sez. II, 30 aprile 2020, n. 4529);

- *“non è necessaria la previa comunicazione di avvio del procedimento volto all'adozione del provvedimento di esclusione da una pubblica gara, adottato in applicazione dell'art. 80, comma 1, lett. c ed f bis, d.lg. n. 50/16”.. in quanto l'esclusione dalla gara non costituisce atto di autotutela, ma atto vincolato; ... “a sostegno di tale conclusione milita anche il consolidato indirizzo giurisprudenziale secondo cui l'esclusione da una gara, disposta in esito al riscontro negativo circa il possesso di un requisito di partecipazione, non postula la previa comunicazione di avvio del procedimento, attenendo ad un segmento necessario di un procedimento della cui pendenza l'interessato è già necessariamente a conoscenza”* (T.A.R. Campania sez. I - Napoli, 15/01/2019, n. 215);

VISTO il D.D.n.62 del 10.5.2021, con il quale si è preso atto:

- delle determinazioni di cui alla sentenza n.1296 del 20.4.2021, Sez.I, T.A.R. di Palermo, si escludendo dalla graduatoria della procedura di interesse per gli Enti del S.S.R. le ditte PFE, Euro & Promos e Ferco;

- che la ditta Rekeep (ex Manutencoop) non potesse essere esclusa, atteso che con ordinanza cautelare del C.d.S. n.2163 del 23.4.2021, nell'ambito del giudizio di appello n.R.3139/2021, era stata disposta la sospensione dell'efficacia dell'interdittiva ANAC, con rinvio all'udienza del 25.11.2021;

VISTA la nota prot.n.1925 del 28.4.2021, con la quale è stata comunicata alla ditta Euro & Promos la risoluzione delle convenzioni di cui ai lotti n.2 e 3 della procedura *de qua*, assegnando, comunque, il termine di dieci giorni per la formulazione di controdeduzioni;

VISTA la nota prot.735 del 7.5.2021, introitata con prot.n.2108 del 7.5.2021, con la quale la ditta Euro & Promos ha riscontrato la predetta nota prot.n.1925/2021;

CONSIDERATO che, sulla scorta di quanto in D.D.n.62 del 10.5.2021, occorre:

- prendere atto della rilevanza della violazione del Patto di Integrità da parte delle ditte PFE, Ferco ed Euro & Promos ai fini dell'esclusione dalle graduatorie della gara di pari oggetto di interesse per la Regione Siciliana, per tutti i lotti di gara;

- dare atto che nella pronuncia n.1296/2021 del T.A.R. Palermo viene evidenziato che *“questa causa di esclusione è di applicazione automatica non essendo necessaria alcuna valutazione discrezionale in capo alla S.A., con la conseguenza che, in caso di rilevata situazione di corruzione e collusione, il Giudice Amministrativo ha l'onere di accertare direttamente la sussistenza dei presupposti per l'applicazione dell'esclusione.”*;

- con nota prot.n.1853 del 26.4.2021 l'Ufficio Speciale ha assegnando alla ditta PFE il termine di dieci giorni per la formulazione di controdeduzioni, pur condividendo l'assunto secondo il quale – come affermato dal G.A.- *“questa causa di esclusione è di applicazione automatica non essendo necessaria alcuna valutazione discrezionale in capo alla S.A.”*; controdeduzioni che ha acquisito anche ai fini dell'adozione delle determinazioni sottese al presente provvedimento;

- dare atto che, con nota prot.n.1925 del 28.4.2021, è stata comunicata alla ditta Euro & Promos la risoluzione delle convenzioni di cui ai lotti n.2 e 3 della procedura *de qua*, ai sensi dell'art.1456 c.c., assegnando, comunque, il termine di dieci giorni per la formulazione di controdeduzioni, attesa la violazione del Patto di integrità;

- dare atto, pertanto, nel rispetto degli artt.1 e ss. del Patto di integrità, ai sensi dell'art. 1, co.17, della L.n.190/2012 e ss.mm.ii., che le convenzioni sottoscritte tra la C.U.C. e la ditta Euro & Promos relativamente ai lotti n.2 e 3 sono risolte, con conseguente effetto caducatorio per i connessi contratti attuativi;
- dare atto che, stante i sopravvenuti motivi di pubblico interesse, occorre revocare, ai sensi dell'art.21 *quinquies* della L.n.241/90 e ss.mm.ii., l'aggiudicazione da tutti i lotti della presente procedura di gara precedentemente disposta, secondo le graduatorie di merito, in favore delle ditte PFE ed Euro & Promos (la ditta Ferco, invece, non ha partecipato);
- dare atto che dalla lettura della pronuncia anzidetta nonché dalla disamina degli atti relativi al procedimento penale n.R. 16541/2017 vengono in evidenza le ammissioni di più soggetti, a diverso titolo, che avrebbero indotto due componenti la Commissione giudicatrice all'attribuzione dei punteggi utili per la graduatoria finale, di tal chè non risultano, a posteriori, di interesse le eventuali misure di *self cleaning* adottate o l'estraneità dei soggetti interni alle società rispetto alle fattispecie criminose;
- i fatti oggetto di accertamento e definizione da parte del Tribunale di Palermo costituiscono certamente gravi illeciti, rilevanti ai sensi dell'art.80, co.5, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida Anac n.6/20216;
- che l'esclusione dalla procedura di gara trova la sua giustificazione, pertanto, non solo nella violazione del Patto di integrità, ma anche nella violazione delle disposizioni di cui al capitolato tecnico e dell'art.80, co.1, 5, 6, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., potendosi riconoscere, quanto ai fatti oggetto di un procedimento penale, *"alla stazione appaltante la facoltà di escludere un concorrente per ritenuti "gravi illeciti professionali", a prescindere dalla definitività degli accertamenti compiuti in sede penale"*(*ex plurimis* T.A.R. Lombardia sez. I - Milano, 10/08/2020, n. 1538). Infatti, *"le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5, che indicano i motivi di esclusione"* (cfr. di recente T.A.R. Lazio, sez. II, 30 aprile 2020, n. 4529);
- disporre, per l'effetto, l'aggiudicazione dei lotti n.2 e 3 in favore delle ditte che seguono in graduatoria;
- prendere atto delle determinazioni di cui all'ordinanza del cautelare del C.d.S. n.2163 del 23.4.2021, con la quale viene sospesa l'efficacia dell'interdittiva ANAC della società Rekeep (prima Manutencoop), fermo restando che, ove intervenisse, la pronuncia del C.d.S. nell'ambito del procedimento n.R. 3139/2021, in riforma alla disposta sospensione dell'efficacia dell'interdittiva, si procederà, in autotutela, ai sensi della L.n.241/90 e ss.mm.ii. (l'udienza risulta fissata al 25.11.2021);
- disporre l'aggiudicazione del lotto n.2 in favore del costituendo RTI CoopService s.coop P.A. e Coopservice FM e del lotto n.3 in favore della ditta Manutencoop Facility Management, ora Rekeep;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

D E C R E T A

- Art.1)** prendere atto della sentenza del T.A.R. Palermo, Sez.I, n.1296 del 20.4.2021, relativamente all'asserita rilevanza della violazione del Patto di Integrità anche con riferimento alla procedura aperta per l'affidamento del servizio dei servizi di pulizia, disinfestazione e sanificazione per gli Enti, Amministrazioni e Dipartimenti della Regione Siciliana, per anni tre (numero gara ANAC 6756289);
- Art.2)** prendere atto, per le motivazioni espresse in premessa, dell'avvenuta risoluzione, ai sensi dell'art.1456 c.c., delle Convenzioni sottoscritte tra l'Ufficio Speciale – C.U.C. e la ditta Euro & Promos relativamente ai lotti n.2 e 3 della procedura *de qua* e, per l'effetto caducatorio, della

risoluzione dei contratti attuativi stipulati in esecuzione delle predette Convenzioni;

- Art.3) disporre**, ai sensi dell'art.21 *quinquies* della L.n.241/90 e ss.mm.ii., per le motivazioni espresse in premessa, nel rispetto delle previsioni di cui all'art.1, co.17, della L.n.190/2012 e ss.mm.ii., dell'art.80, co.5 e 6, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida ANAC n.6/2016, la revoca delle aggiudicazioni per tutti i lotti della procedura *de qua*, precedentemente disposta in favore delle ditte PFE ed Euro & Promos;
- Art.4) disporre** l'aggiudicazione dei lotti n.2 e 3 come segue:
- lotto n.2 al costituendo R.T.I. Coopservice S.Coop P.A.e Coopservice F.M., con pec: gare.coopservice@legalmail.it, coopservicefm@pec360.it, per l'importo offerto di € 3.590.275,35;
 - lotto n.3 alla società Rekeep (prima Manutencoop), con pec: ufficiogare@pec.rekeep.com, per l'importo offerto di € 3.476.721,69;
- Art.5) prendere atto** delle determinazioni di cui all'ordinanza del cautelare del C.d.S. n.2163 del 23.4.2021, con la quale viene sospesa l'efficacia dell'interdittiva ANAC della società Rekeep (prima Manutencoop), fermo restando che, ove intervenisse, la pronuncia del C.d.S. nell'ambito del procedimento n.R. 3139/2021, in riforma alla disposta sospensione dell'efficacia dell'interdittiva, si procederà, in autotutela, ai sensi della L.n.241/90 e ss.mm.ii. (l'udienza risulta fissata al 25.11.2021);
- Art.6) dare atto** che, considerati il breve lasso di tempo (l'udienza al C.d.S. risulta fissata al 25.11.2021) e le determinazioni di cui alla sentenza del T.A.R. Palermo, sez. I, n. 1297 del 20.4.2021, secondo la quale la ricorrente Rekeep *'non sarebbe ammessa alla stipulazione del contratto o alla eventuale riedizione della gara, proprio in ragione degli effetti preventivi diretti dell'interdittiva ANAC'*, gli Uffici della Regione interessati dei servizi oggetto del lotto n.3 potranno affidare i servizi in urgenza, nelle more della definizione del relativo contenzioso innanzi al Consiglio di Stato relativamente alla sospensione dell'efficacia dell'interdittiva, con riserva di stipulare successivamente i relativi contratti;
- Art.7) dare atto** che tutti gli Uffici Regionali recepiranno, in urgenza, le determinazioni di cui al presente provvedimento ai sensi dell'art.32, co.8, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. in ragione delle evidenze, rappresentate dal g.a., circa il ripristino della legalità ed al fine di scongiurare la permanenza di contratti in favore della ditta oggi interessata dalle fattispecie criminose;
- Art.8) dare atto** che con separato provvedimento sarà dato atto del buon esito dei controlli in ordine al possesso dei requisiti, ai sensi del co.7 dell'art.32 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., atteso che il mancato funzionamento del sito ANAC (Avcpass/Simog) ne ha reso impossibile la relativa definizione;
- Art.9) dare atto** che sarà richiesta l'informativa antimafia, ai sensi dell'art.3. co.2, del D.L. n.76/2020, convertito in L. n.120/2020, di tal chè i contratti attuativi saranno stipulati *'sotto condizione risolutiva, ferme restando le ulteriori verifiche ai fini del rilascio della documentazione antimafia da completarsi entro sessanta giorni?'*;
- Art.10) dare atto** che, a cura dell'Ufficio Speciale – C.U.C., l'avviso di rettifica dell'aggiudicazione della gara *de qua* verrà pubblicato, ai sensi dell'art.98, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea ed ai sensi dell'art.72 del D.Lgs.n.50/2016 e del Decreto del 2.12.2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, avente ad oggetto *'definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs.n.50/2016'* sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana, sul sito del MIT, nell'area dedicata della presente procedura nella piattaforma telematica e nel sito istituzionale dell'Ufficio Speciale – C.U.C. e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a maggior diffusione locale;
- Art.11) dare atto** che le spese sostenute per le pubblicazioni nei quotidiani (rettifica dell'aggiudicazione) saranno rimborsate dalle ditte risultate aggiudicatari, nel rispetto delle previsioni di cui alla *lex specialis* di gara;
- Art.12) notificare** il presente provvedimento immediatamente esecutivo agli Uffici della Regione Siciliana destinatari dei servizi oggetto della procedura *de qua*;
- Art.13) notificare** il presente provvedimento immediatamente esecutivo al Responsabile regionale dell'Anticorruzione ed all'ANAC per il seguito di competenza.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul

sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonchè ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014 e pubblicato nella sezione '*esito di gara*' della procedura *de qua*, in piattaforma telematica.

Palermo, li 17 maggio 2021

f.to Il funzionario direttivo
Marina Sciarrino

Il Dirigente Responsabile
(Lo Presti)