

Rapporto di lavoro in caso di sottoposizione del dipendente pubblico a procedimento penale

Cassazione Civile - Sez. Lavoro - Sentenza 20 novembre 2014 , n. 24728

REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONE LAVORO

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. Luigi Macioce - Presidente -
Dott. Vincenzo Di Cerbo - Consigliere -
Dott. Vittorio Nobile - Rel. Consigliere -
Dott. Antonio Manna - Consigliere -
Dott. Irene Tricomi - Consigliere -
ha pronunciato la seguente

SENTENZA N. 24728/2014

sul ricorso 3840-2012 proposto da:

ASSESSORATO DELLE AUTONOMIE LOCALI E DELLA FUNZIONE PUBBLICA DELLA REGIONE SICILIA, PRESIDENZA DELLA REGIONE SICILIANA, in persona dei rispettivi legali rappresentanti pro tempore, rappresentati e difesi dall'AVVOCATURA GENERALE DELLO STATO presso i cui uffici domiciliario in ROMA, alla VIA DEI PORTOGHESI n. 12;

- ricorrente-

contro

N. A., domiciliato in ...omissis..., presso LA CANCELLERIA DELLA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE, rappresentato e difeso dall'avvocato CALOGERO TODARO, giusta delega in atti;

- controricorrente -

avverso la sentenza n. 624/2011 della CORTE D'APPELLO di PALERMO, depositata il 28/07/2011 R.G.N. 158/2010;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 16/10/2014 dal Consigliere Dott. VITTORIO NOBILE;

udito l'Avvocato FEDELI ANDREA;

udito il P.M. in persona del Sostituto Procuratore Generale Dott. FRANCESCA CERONI che ha concluso per l'accoglimento del ricorso.

SVOLGIMENTO DEL PROCESSO

Con ricorso del 27-1-2010 la Presidenza della Regione Siciliana e l'Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica proponevano impugnazione avverso il lodo con il quale il Collegio di disciplina costituito presso il Dipartimento del personale della Presidenza della Regione Sicilia aveva annullato il licenziamento senza preavviso irrogato ad N. A., istruttore direttivo della Motorizzazione civile di Palermo, tratto in arresto in flagranza di reato per il delitto di corruzione e destinatario di provvedimento di custodia cautelare in carcere emesso dal G.I.P. del Tribunale di Palermo.

Le Amministrazioni nel chiedere l'annullamento del lodo, con il primo motivo deducevano la violazione dell'art. 68, comma 8, lett. g, del c.c.r.l., dolendosi che erroneamente il Collegio lo aveva disapplicato, ritenendolo in contrasto con le previsioni della legge n. 97/2001, laddove, invece, la disposizione collettiva costituiva una ipotesi autonoma non coincidente né interferente con la disciplina statale; con il secondo motivo censuravano, poi, l'impugnato provvedimento per non avere tenuto conto che l'art. 14, lettera q, dello Statuto della Regione siciliana, attribuisce all'Ente autonomia normativa sullo stato giuridico ed economico degli impiegati e funzionari della Regione.

Il N. A. si costituiva e resisteva all'impugnazione.

La Corte d'Appello di Palermo, con sentenza depositata il 28-7-2011, respingeva l'impugnazione e compensava le spese.

In sintesi la Corte rilevava che il quadro normativo scaturente dalla legge n. 97 del 2001 "ha regolamentato in toto il rapporto tra procedimento penale e procedimento disciplinare, regolando le vicende del rapporto di lavoro in caso di sottoposizione del dipendente a procedimento penale" ed affermava che "la specificità delle ipotesi previste e la completezza ed esaustività della disciplina, connotata dalla prevalenza della stessa sulla regolamentazione negoziale preesistente o successiva eventualmente difforme induce, quindi, a ritenere illegittima la disposizione contenuta nella contrattazione collettiva, adottata a fondamento del provvedimento espulsivo". Peraltro, la Corte rilevava che la autonomia della Regione riguardava "le disposizioni normative e non quelle contrattuali."

Per la cassazione di tale sentenza la Presidenza e l'Assessorato delle Autonomie locali e della Funzione pubblica della Regione Siciliana hanno proposto ricorso con due motivi.

Il N. A. ha resistito con controricorso.

MOTIVI DELLA DECISIONE

Con il primo motivo di ricorso, denunciandosi violazione dell'art. 68, comma 8, lettera g, c.c.r.l. del comparto non dirigenziale in combinato disposto con gli artt. 1 e 8 e ss. della l. n. 97/2001, si lamenta che la Corte d'Appello ha rigettato il gravame "provvedendo a sostituire di diritto, in sostanza la clausola contrattuale posta a fondamento del licenziamento intimato dalla P.A.", così "ignorando la ratio stessa sottesa alla disciplina in esame". In particolare si afferma che "la fattispecie del licenziamento senza preavviso per l'arresto in flagranza per i reati di peculato, concussione corruzione costituisce una autonoma fattispecie non prevista e disciplinata dalla Legge 97/2001" e che, in particolare, "il licenziamento senza preavviso che segue all'arresto in flagranza, se convalidato dal GIP, è esso stesso configurabile quale licenziamento disciplinare per fatti di grave infedeltà tali da "rompere", in maniera irreversibile e irrimediabile il rapporto di fiducia tra P.A. e il lavoratore medesimo; di guisa che, sotto tale profilo, la sanzione può prescindere dall'esito dello stesso procedimento penale, in quanto, secondo tale schema logico, non vi è alcuna interferenza tra la legge 97/2001 e la norma contrattuale invocata".

In conclusione si sostiene che la Corte di merito ha errato nel ritenere non applicabile il citato art. 68 del c.c.r.l. "la cui ratio è quella di sanzionare celermente, con la massima misura disciplinare, il dipendente infedele".

Con il secondo motivo, denunciandosi violazione degli artt. 1 e 8 e ss. della l. n. 97/2001, in combinato disposto con l'art. 14, lettera q, dello Statuto della Regione Siciliana e con l'art. 68, comma 8, lettera g del citato c.c.r.l., si afferma che, avendo la Sicilia "autonomia normativa sullo stato giuridico ed economico degli impiegati e funzionari della Regione", il c.c.r.l. di comparto non dirigenziale (in cui è inserito il citato art. 68) "costituisce indubbia espressione della potestà normativa attribuita alla Regione medesima sulla regolamentazione del rapporto di lavoro" e "tale potestà normativa può integrare le norme di legge in questione, anche considerando che la fattispecie disciplinata non è prevista espressamente nella legge 97/2001".

Entrambi i detti motivi, così come proposti e sviluppati, non meritano accoglimento.

In primo luogo va rilevato che, come più volte affermato da questa Corte (v. fra le altre Cass. 15-3-2007 n. 6028, Cass. 3-5-2007 n. 10209, Cass. 30-9-2009 n. 21035, Cass. 18-10-2013 n. 23675), "in sede di ricorso per cassazione avverso la sentenza che abbia deciso sull'impugnazione per nullità del lodo arbitrate, al fine di verificare se la sentenza medesima sia adeguatamente e correttamente motivata in relazione ai motivi di impugnazione del lodo, il giudice di legittimità non può apprezzare direttamente la pronuncia arbitrate, e può esaminare solo la decisione emessa nel giudizio di impugnazione, con la conseguenza che il sindacato di legittimità va condotto esclusivamente attraverso il riscontro della conformità a legge e della congruità della motivazione della sentenza che ha deciso sull'impugnazione del lodo."

Tanto premesso, sul primo motivo è sufficiente rilevare che il contratto collettivo, come anche espressamente disposto dall'art. 8 della legge n. 97/2001, giammai può prevalere sulla normativa della legge stessa.

Peraltro correttamente la Corte d'Appello ha rilevato che la detta legge ha regolamentato in toto il rapporto tra procedimento penale e procedimento disciplinare ed in particolare, tra l'altro (oltre alla "efficacia della sentenza penale nel giudizio disciplinare" - art. 1 -, alla "modifica dell'art. 445 c.p.p. - art. 2 -, al "trasferimento a seguito di rinvio a giudizio", "salva l'applicazione della sospensione dal servizio in conformità a quanto previsto nei rispettivi ordinamenti" - art. 3 - e alla "sospensione a seguito di condanna non definitiva" - art. 4-) ha previsto che la estinzione del rapporto di lavoro o di impiego segue di diritto alla condanna alla reclusione non inferiore a tre anni per i delitti di cui agli articoli 314, primo comma, 317, 318, 319, 319-ter e 320 c.p. (v. art. 32 quinquies c.p. inserito dall'art. 5, comma 2, della l. n. 97/2001) mentre negli altri casi l'estinzione può essere disposta solo a seguito di procedimento disciplinare.

Del tutto infondata è quindi la tesi secondo cui la previsione collettiva de qua (art. 68, comma 8, lett. g, del c.c.r.l.) costituirebbe una fattispecie autonoma, estranea alla disciplina di legge, che non interferirebbe sulla stessa e che, secondo i ricorrenti, potrebbe finanche prescindere dall'esito del procedimento penale.

Parimenti infondato è poi il secondo motivo, in quanto è evidente che la previsione statutaria della "autonomia normativa sullo stato giuridico ed economico degli impiegati e funzionari della Regione" non attribuisce di certo al c.c.r.l. de quo un rango superiore, restando lo stesso pur sempre un contratto collettivo (seppure del comparto non dirigenziale del pubblico impiego della Regione Sicilia).

Il ricorso va pertanto respinto e i ricorrenti, in ragione della soccombenza, vanno condannati al pagamento delle spese in favore del controricorrente.

P. Q. M.

La Corte rigetta il ricorso e condanna i ricorrenti a pagare al controricorrente le spese liquidate in euro 100,00 per esborsi e euro 3.500,00 per compensi oltre spese generali al 15% e accessori di Legge.

Roma 16 ottobre 2014

IL PRESIDENTE

Luigi Macioce

IL CONSIGLIERE ESTENSORE

Vittorio Nobile

Depositato in Cancelleria il 20 novembre 2014

IL FUNZIONARIO GIUDIZIARIO

Adriana Granata