



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

La revisione della legge regionale
sulla partecipazione dell'Emilia-Romagna

Osservatorio Legislativo Interregionale Roma, 4 aprile 2019

Le novità introdotte dalla legge regionale
22 ottobre 2018, n. 15 dell'Emilia-Romagna

«Legge sulla partecipazione all'elaborazione delle
politiche pubbliche. Abrogazione della legge
regionale 9 febbraio 2010, n.3»

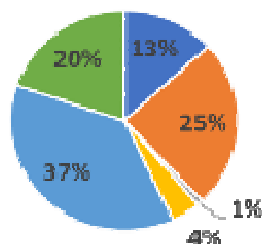
<http://demetra.regione.emilia-romagna.it/al/articolo?urn=er:assemblealegislativa:legge:2018;15>

Francesca Paron - Dirigente Staff del Gabinetto della Presidenza della Regione Emilia-Romagna
Roma - 4 aprile 2019



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

La revisione della legge regionale sulla partecipazione dell'Emilia-Romagna



I numeri della partecipazione in Emilia-Romagna

Il percorso di revisione della l.r. 3/2010 e
le novità introdotte dalla l.r. 15/2018



L'Osservatorio Partecipazione



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

La revisione della legge regionale
sulla partecipazione dell'Emilia-Romagna

Un breve sguardo ai numeri della l.r. n.3/2010 dal 2012 al 2017...

FINANZIATI **121** PROGETTI
(per un totale di € **1.740.760.00**)

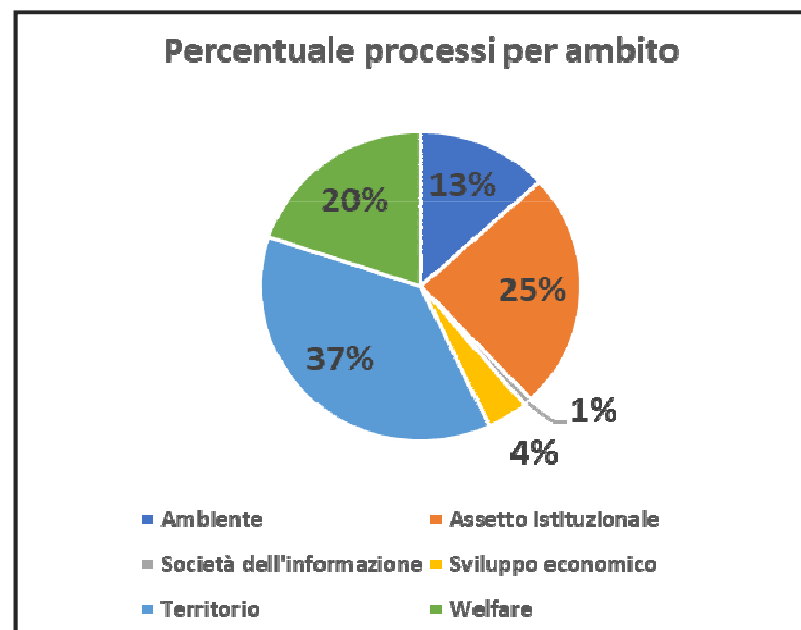
CERTIFICATI **265** PROGETTI

AVVIATI COMPLESSIVAMENTE **185** PROCESSI



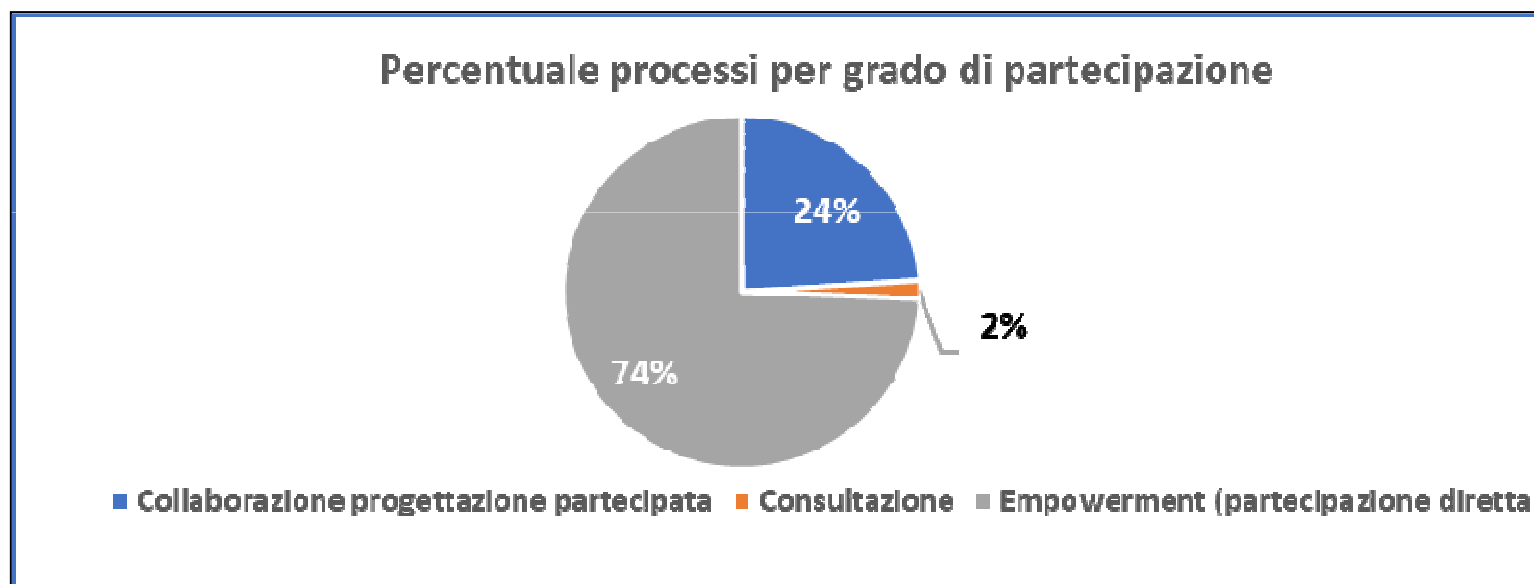
Mappatura dei processi partecipativi finanziati con la l.r. n.3/2010 dal 2012 al 2017

Ambito dei processi partecipativi finanziati con la l.r. n.3/2010 dal 2012 al 2017	Percentuale processi per ambito
Ambiente	13%
Assetto Istituzionale	25%
Società dell'informazione	1%
Sviluppo economico	4%
Territorio	37%
Welfare	20%





Mappatura dei processi partecipativi finanziati con la l.r. n.3/2010 dal 2012 al 2017



Mappatura dei processi partecipativi finanziati con la l.r. n.3/2010 dal 2012 al 2017

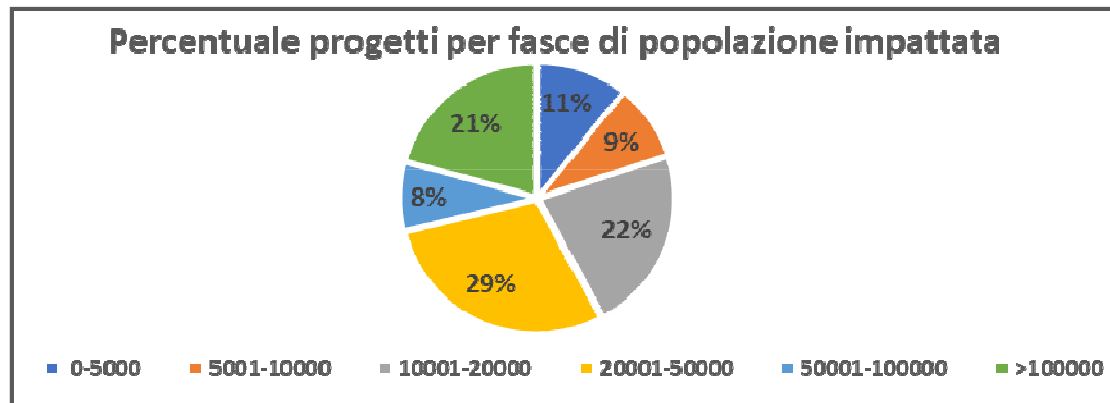
Livello di impatto dei processi partecipativi finanziati con la l.r. 3/2010 dal 2012 al 2017	Percentuale processi per livello di impatto
Associativo / Intercomunale	22%
Comunale	68%
Infracomunale	2%
Infraprovinciale	7%





Mappatura dei processi partecipativi finanziati con la l.r. n.3/2010 dal 2012 al 2017

Fasce di popolazione impattata dai processi partecipativi finanziati con la l.r. 3/2010 dal 2012 al 2017	Percentuale processi per popolazione impattata
0-5000	11%
5001-10000	9%
10001-20000	22%
20001-50000	29%
50001-100000	8%
>100000	21%





Osservatorio
Legislativo
Interregionale

La revisione della legge regionale sulla partecipazione dell'Emilia-Romagna

A partire dall'estate 2016 e per più di un anno si svolge un'intensa attività di analisi quantitativa e qualitativa del fenomeno in Emilia-Romagna...

- Indagine con questionario e focus group promosso dalla Giunta regionale per rispondere ai quesiti contenuti nella clausola valutativa
 - Questionario on line promosso dal Tecnico di garanzia dell'Assemblea
 - Percorso partecipato nei territori condotto congiuntamente da Assemblea e Giunta regionale

<https://partecipazione.regione.emilia-romagna.it/la-legge-e-il-bando/legge-regionale-partecipazione/revisione-lr-3-2010/documentazione-ed-approfondimenti/la-relazione-alla-clausola-valutativa>



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

La revisione della legge regionale
sulla partecipazione dell'Emilia-Romagna

**Quali osservazioni e suggerimenti emergono e quali
risposte fornisce la nuova legge regionale 15/2018?**

...sentiamo Barbara Cosmani



In vista della revisione della lr 3/2010 è stato istituito un gruppo di lavoro misto Giunta regionale e Assemblea legislativa allo scopo di conferire maggiore rilevanza e concretezza all'istituto della democrazia partecipativa ed alle tematiche ad essa collegate. *(Deliberazione della Giunta regionale n.79/2017 "Programma di iniziative per la partecipazione 2017 (L.R. 3/2010). Proposta all'Assemblea legislativa" e Deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 114/2017 "Programma di iniziative per la partecipazione 2017 (L.R. 3/2010) Proposta della Giunta regionale del 17/2/2017").*

Il Gruppo di lavoro nel suo processo di revisione della norma ha tenuto conto di quanto emerso:

- dalla relazione di ritorno della Giunta regionale in risposta alla clausola valutativa (*lr 3/2010 art. 18*).
- dal percorso di ascolto partecipato che si è articolato in un questionario online "Cittadino protagonista", rivolto a tutti i cittadini e in una serie di incontri/eventi territoriali "Diciamo la nostra", rivolti ad amministratori, referenti di progetti, rappresentanti di associazioni, operatori pubblici e privati e cittadini.



La Giunta regionale per rispondere ai quesiti della clausola valutativa ha adottato due diversi strumenti:

- due Focus Group ai quali hanno partecipato esperti di due Comuni di grandi dimensioni, due Comuni medi e due Unioni di Comuni. Ai partecipanti dei Focus Group sono state poste domande e le risposte sono state oggetto di riflessione congiunta e sono state identificate proposte per migliorare i processi partecipativi
- questionario a 1192 cittadini contattati in quanto coinvolti sia in percorsi finanziati dai bandi regionali che in percorsi non finanziati



Il questionario online “Cittadino protagonista”, attivo dalla fine del mese di settembre 2016 all’inizio del mese di marzo 2017, aveva lo scopo di sondare la conoscenza degli istituti di partecipazione tradizionali presenti negli statuti comunali (petizione, istanza, referendum, ecc....) e degli strumenti della Ir 3/2010



Gli incontri/eventi “Diciamo la nostra”, rivolti ad amministratori, referenti di progetti, rappresentanti di associazioni e cittadini ed operatori pubblici e privati, si sono svolti da dicembre 2016 a settembre 2017, a Bologna e sul territorio regionale e l'evento finale si è tenuto presso l'Assemblea Legislativa il 22 settembre 2017

Note Associazione italiana per la partecipazione AIP2: le prospettive di sviluppo della legge



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

- **Formazione**
- **Estensione dei servizi del Tecnico di Garanzia**
- **Rendere obbligatorie forme di valutazione dei processi**
 - Stabilire fin dall'inizio con i partecipanti i parametri di valutazione
 - Svolgere la valutazione alcuni mesi dopo il termine del percorso
- **Attività di mediazione del Tecnico di garanzia**

ruolo di mediazione nonostante l'ente titolare della decisione sia in disaccordo
- **Effettiva rilevanza dei temi trattati nei processi partecipativi**

opere pubbliche rilevanti
localizzazioni impianti, discariche, infrastrutture
chiusure e riorganizzazione servizi, ospedali, uffici pubblici

Temi e spunti ricorrenti derivanti dalle consultazioni



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

- Necessità di promuovere la conoscenza della legge
- Ampliamento dell'inclusione
- Formazione
- Durata dei percorsi partecipativi
- Monitoraggio in itinere del percorso
- Valutazione dei processi



**Novità
introdotte con
la lr 15/2018 a
seguito del
percorso
partecipato**

<p>Maggiore chiarezza e semplificazione, così come evidenziato dal percorso "Diciamo la nostra".</p> <p>Semplificazione del testo legislativo, sia nel linguaggio, che nei richiami legislativi per contribuire ad una maggiore coesione sociale e per ridurre possibili ostacoli, ritardi e conflitti nell'elaborazione delle decisioni</p>	<p>L'articolato è stato rivisto per rendere più sistematico tutto il disposto normativo; ad esempio nell'articolo 3 sono state raccolte tutte le definizioni utilizzate in legge.</p> <p>La formulazione del dettato normativo è stata rivista per essere più chiara, sintetica ed essenziale</p>
<p>Regolamentazione Sessione partecipazione</p>	<p>La Sessione annuale di partecipazione, già prevista dalla lr 3/2010, viene confermata ed arricchita. L'indicazione di svolgimento nel mese di ottobre, risponde all'esigenza espressa dagli enti locali nel percorso di ascolto «Diciamo la nostra!», e dai suggerimenti di Aip2 di collocare stabilmente la sessione in un periodo più consono alle esigenze degli enti riguardo la programmazione per la successiva predisposizione dei bandi</p>



**Novità
introdotte con
la lr 15/2018 a
seguito del
percorso
partecipato**

Conferimento di maggior autorevolezza alla figura del Tecnico di garanzia, così come emerso durante il percorso “Diciamo la nostra”

- Al Tecnico viene affidato il compito di illustrare, durante la Sessione partecipazione, gli esiti dei percorsi e l’impatto sulle decisioni degli enti responsabili.
- Le modifiche proposte aumentano anche le competenze del Tecnico di garanzia prevedendo la possibilità di certificare i progetti extra bando e monitorare il percorso ex post dei processi.

Istituzione della Giornata della Partecipazione

E’ una novità della nuova legge volta a dare maggior diffusione alla cultura della partecipazione sul territorio regionale

Previsione dell’attività di promozione della legge in capo all’Assemblea legislativa, con attività seminariali e di studio, anche mediante la diffusione delle buone pratiche

La nuova legge ha disciplinato ruoli e competenze in merito all’attività di promozione della legge (art. 10). La scelta è coerente con gli esiti del percorso di ascolto partecipato dove è emersa la mancanza di una conoscenza diffusa della legge da parte dei cittadini



**Novità
introdotte con
la lr 15/2018 a
seguito del
percorso
partecipato**

Potenziamento dell'attività di formazione svolta dalla Giunta regionale, finalizzata alla promozione della cultura della partecipazione all'interno dell'Amministrazione regionale e degli enti locali

Durante il percorso di ascolto partecipato è stata più volte evidenziata la necessità di sistematizzare le azioni formative. Si è data rilevanza a questa istanza prevedendo una disposizione specifica (art. 10) nella quale viene ora esplicitamente attribuita la relativa competenza alla Giunta regionale

Garanzia di un'adeguata informazione preventiva e realizzazione di forme di partecipazione in merito a progetti che assumono una particolare rilevanza per la comunità

La nuova legge obbliga la Regione e gli enti locali a garantire un'ampia e adeguata informazione preventiva e la realizzazione di forme di partecipazione per progetti di particolare rilevanza per la comunità, anche per verificarne l'accettabilità sociale e la qualità progettuale. La norma conferma l'assegnazione di una premialità a tali processi (art 12 comma 3 lett a)



**Novità
introdotte con
la l.r. 15/2018 a
seguito del
percorso
partecipato**

Incentivare processi partecipativi in merito alla destinazione dei beni immobili confiscati alla mafia, quale nuovo ed ulteriore elemento di premialità per la concessione del contributo

La previsione in legge di tale premialità costituisce un criterio sistematico da adottare nei bandi emanati dalla Giunta (art 12 comma 3 lett b)

Rafforzamento del ruolo del Nucleo tecnico della partecipazione, con funzioni consultive

La nuova legge dispone all'art 7 sul nucleo tecnico rafforzandone il ruolo e disciplinando i compiti e la composizione, prevedendo una maggiore integrazione delle scelte programmatiche della Regione con le esperienze delle autonomie locali.

Garanzia di un'adeguata rendicontazione sugli esiti dei processi partecipativi rispetto alle decisioni assunte dagli Enti responsabili

La nuova legge dispone sull'obbligo per l'ente responsabile di comunicare al Tecnico di garanzia le decisioni assunte a seguito del processo partecipativo che costituirà elemento indispensabile per il Tecnico di garanzia per la redazione della relazione, in occasione della Sessione di partecipazione (art. 6 comma 3)



Impatto organizzativo sulla Regione Emilia-Romagna e su altri enti pubblici

Oneri informativi ed amministrativi, introdotti a carico dei destinatari

Eventuali oneri riflessi su altri enti pubblici

- Nuovi oneri a carico del Tecnico di Garanzia e del suo staff dovuti alle nuove funzioni
- Oneri derivanti dall'organizzazione delle attività di promozione e informazione, per la formazione e l'Osservatorio sulla partecipazione
- Oneri derivanti dall'organizzazione della Giornata della Partecipazione
- Oneri relativi all'obbligo per l'ente responsabile di comunicare al Tecnico di garanzia le decisioni assunte a seguito del processo partecipativo
- Oneri relativi alla composizione del nucleo tecnico



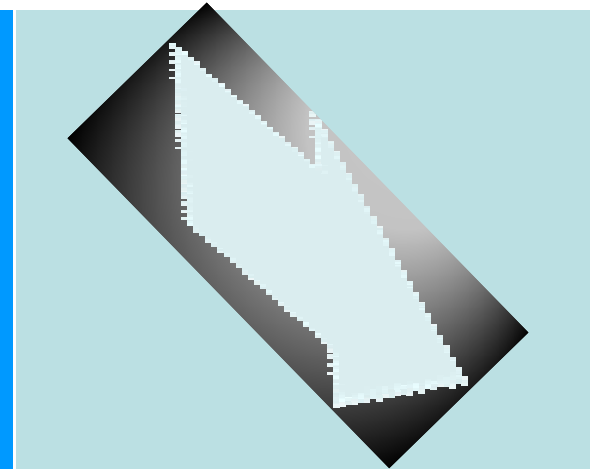
- **Possibilità di far ricorso a forme di valutazione partecipata, che coinvolgano cittadini e soggetti attuatori degli interventi previsti**
- **Relazione triennale della Giunta contenente le seguenti informazioni:**
 - analisi quantitativa e qualitativa dei processi partecipativi
 - Incidenza dei criteri e premialità sulla formulazione della graduatoria
 - tipologia e caratteristiche dei processi partecipativi che hanno ricevuto la certificazione di qualità
 - attività di formazione
 - utilizzo delle piattaforme tecnologiche

Il ciclo della regolazione

Un sistema normativo di qualità, efficace e capace di rispondere ai bisogni della collettività e che mira allo sviluppo e alla crescita sostenibile deve essere di tipo circolare e cioè deve prevedere fasi che vanno dall'analisi della possibilità di un intervento regolatorio, all'ideazione, alla comunicazione, all'attuazione, alla valutazione e alla correzione o ri-regolazione. In ottica di better regulation si va dalla fase ex ante (programma normativo e Air), all'adozione della norma (drafting), al monitoraggio, alla valutazione (VIR).

In ogni fase risultano importanti le consultazioni e il coinvolgimento di stakeholders, anche attraverso forme di partecipazione.

Ogni fase deve inoltre essere comunicata per garantire la trasparenza dell'intero processo.



Il processo circolare dell'iter legislativo seguito per la lr 15/2018

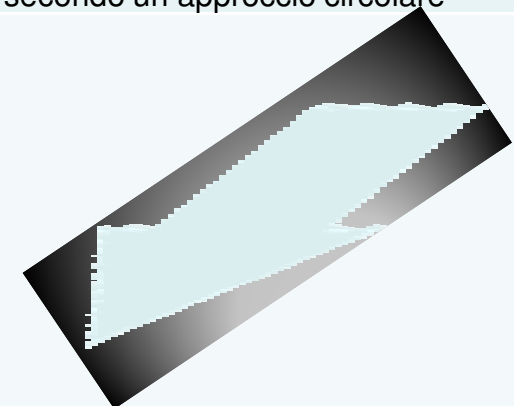


Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 settembre 2017, n.169

Il DPCM n.169/2017 "Regolamento recante disciplina sull'analisi dell'impatto della regolamentazione, la verifica dell'impatto della regolamentazione e la consultazione", riporta che AIR VIR e consultazione sono strumenti che, tra loro integrati, concorrono ad una better regulation, alla trasparenza, chiarezza e completezza dell'informazione, secondo un approccio circolare

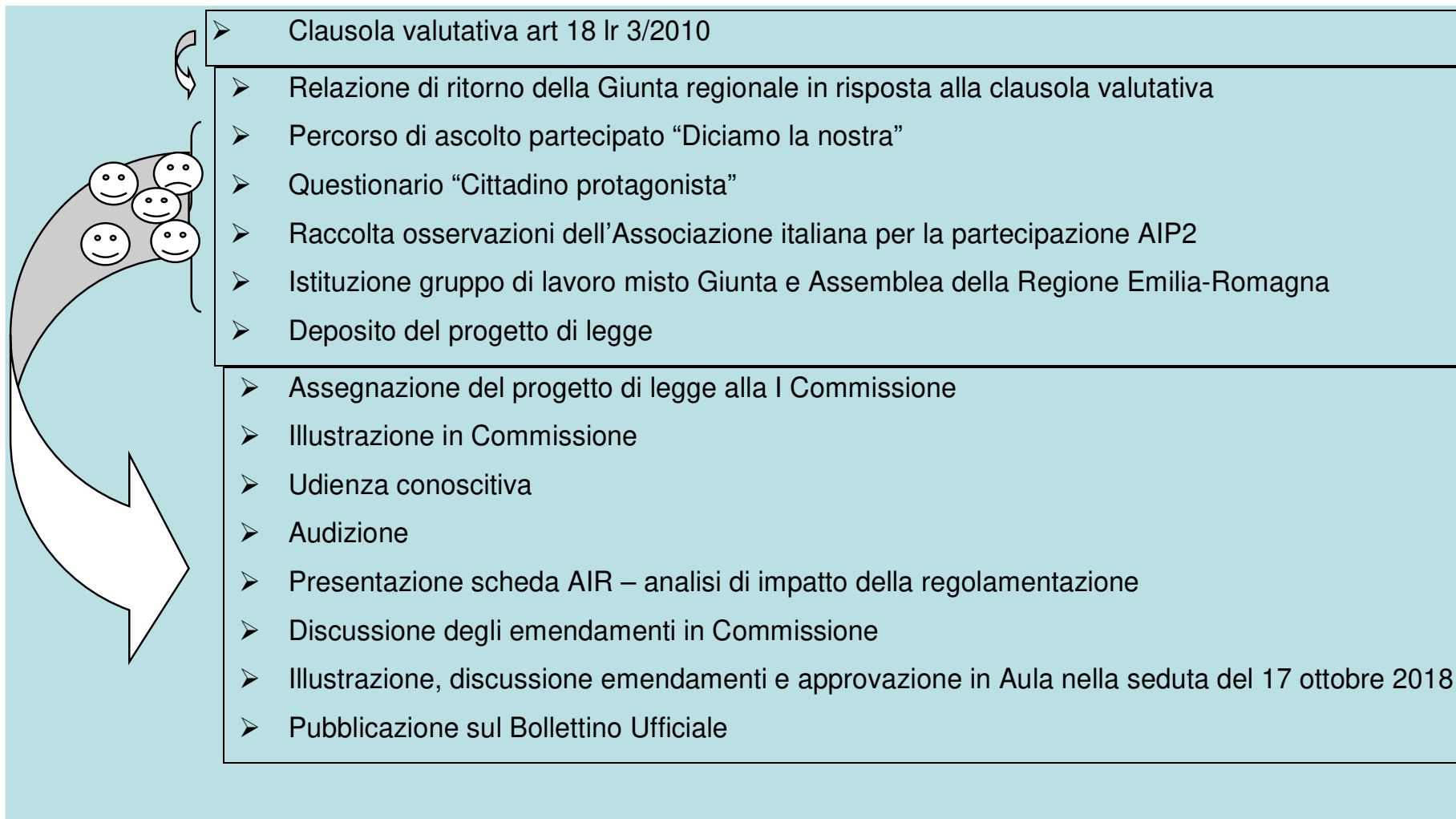
Iter legislativo della proposta di legge sulla partecipazione

Il percorso seguito durante l'iter legislativo che ha portato alla scrittura della proposta di legge sulla partecipazione ora divenuta lr n. 15/2018 rappresenta un esempio di quel processo circolare che sarebbe auspicabile fosse alla base di tutte le proposte di legge come disposto nel DPCM n.169/2017





Un esempio di processo circolare della legislazione: la Legge sulla partecipazione della Regione Emilia-Romagna-Ir n.15/2018






Osservatorio Partecipazione è...

processi

1132 processi partecipativi
in Emilia-Romagna
dal 1994 ad oggi

statistiche

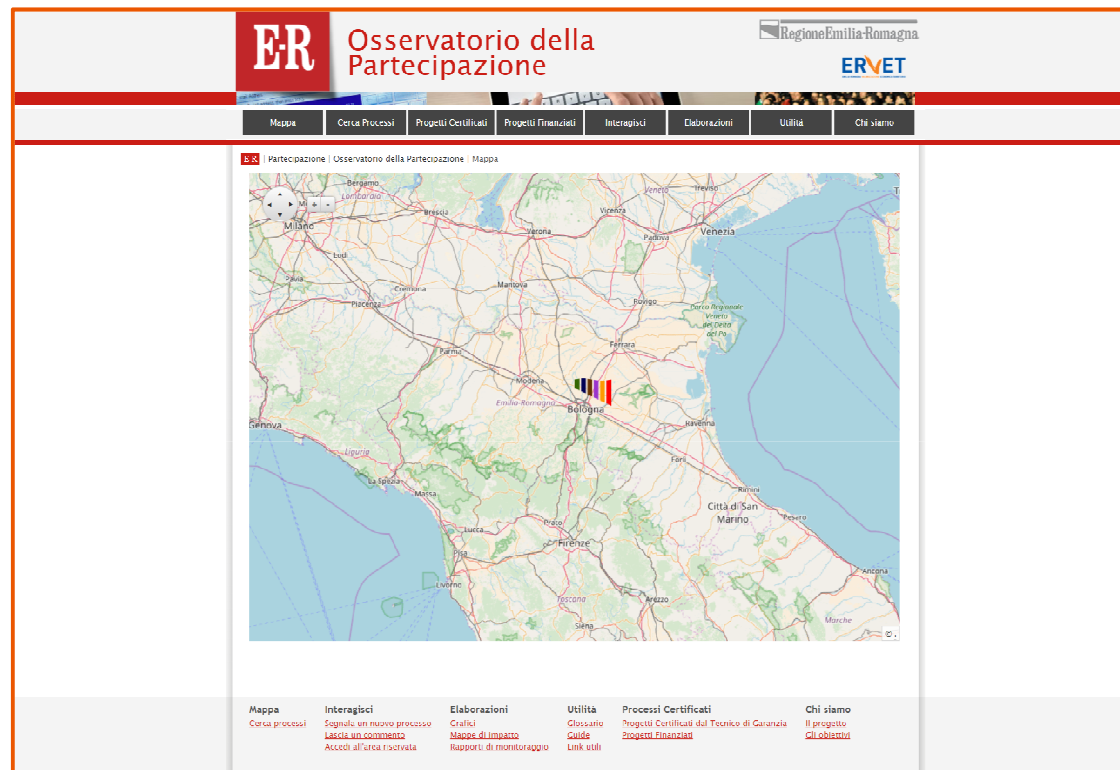
elaborate sui processi
mediante **mappe, grafici, relazioni**
dal 2008 ad oggi

Gli anni passano per tutti. Anche per i migliori...



Francesca Paron – Dirigente Staff del Gabinetto della Presidenza della Regione Emilia-Romagna
Luca Ballico – Ervet Progetto e Sviluppo Osservatorio partecipazione

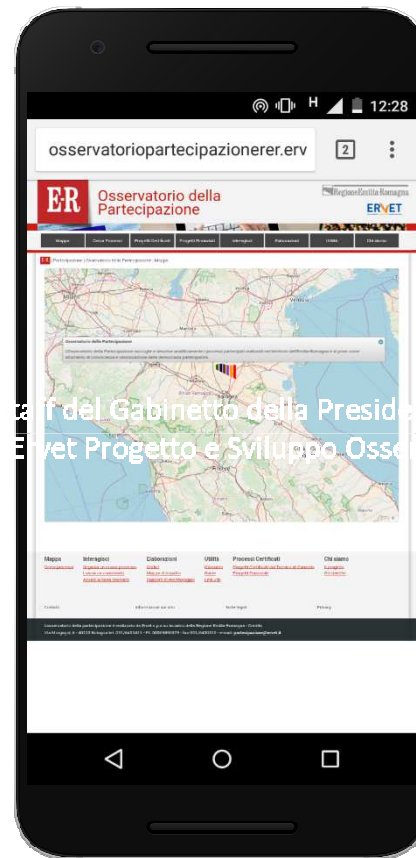
Roma - 4 aprile 2019



Così si presentava il primo Osservatorio.....
che mostra qualche segno dell'età

Francesca Paron - Dirigente Staff del Gabinetto della Presidenza della Regione Emilia-Romagna
Luca Ballico - Ervet Progetto e Sviluppo Osservatorio partecipazione
Roma - 4 aprile 2019

Inoltre...



staff del Gabinetto della Presidenza della Regione Emilia-Romagna
Ervet Progetto e Sviluppo Osservatorio partecipazione

...non è responsive!

Francesca Paron - Dirigente Staff del Gabinetto della Presidenza della Regione Emilia-Romagna
Luca Ballico - Ervet Progetto e Sviluppo Osservatorio partecipazione
Roma - 4 aprile 2019

Rinnovare.

**Ok, ma su quali basi?
Con quali idee?**

Principi guida per il nuovo Osservatorio Partecipazione

+ DATI
- MAPPA

+ COMUNICAZIONE
- DOSSIER

+ UTENTI
- REDATTORI

Inoltre...

Osservatorio Partecipazione Open Data

I dati sulla partecipazione
distribuiti in formato aperto





Osservatorio Nazionale della Partecipazione

Mappa collaborativa della
partecipazione in Italia





IAP! Indice Andamento Partecipazione

Il valore che certifica la volontà di creare partecipazione

IAP!



2019 → ?

2018 → 56%

2017 → 54%

2016 → 49%

**NEGLI ANNI LA
PARTECIPAZIONE
CRESCE**

Belle parole. Ma...

In concreto?

Francesca Paron – Dirigente Staff del Gabinetto della Presidenza della Regione Emilia-Romagna
Luca Ballico – Ervet Progetto e Sviluppo Osservatorio partecipazione

Roma - 4 aprile 2019



Vediamo alcuni contenuti insieme.....

<http://www.osservatoriopartecipazione.it/>