



## CENTRO RICERCHE E STUDI DIREZIONALI – PALERMO

ATTIVITA' FORMATIVE PER IL PERSONALE DEL SETTORE PUBBLICO, PARAPUBBLICO E PRIVATO

(ex Art. 14, lett. B, L.R. 27/91 modificato ed integrato dalla L. R. 25-5-1995, n. 47) - ANNO 2011

### CORSO E

## GLI APPALTI PUBBLICI DI FORNITURE E SERVIZI IN SICILIA DOPO LA L.R. 12 LUGLIO 2011 N. 12

7, 11, 17, 18 novembre 2011

Durata: 4 giornate

Orario: 9,00 – 17,00 (pausa pranzo di un'ora)

Destinatari: 20 Dirigenti e funzionari direttivi della Regione Siciliana, Dirigenti, funzionari e quadri degli EE.LL. e delle altre amministrazioni pubbliche afferenti agli uffici contratti/gare

Obiettivi: Offrire un'occasione di riflessione sulla legislazione più recente e sugli aspetti pratici relativi alla progettazione di un servizio o di una fornitura, di un bando o lettera d'invito, alla gestione delle gare passando da un'analisi attenta dei requisiti di ammissione e delle cause di esclusione, attraverso lo studio di casi specifici ed esempi concreti; sperimentare l'applicazione delle novità del regolamento e della legge di conversione del decreto sviluppo nella fase di esecuzione dei contratti. Analizzare le procedure per la tracciabilità dei pagamenti alla luce dell'ultima determinazione dell'Autorità di Vigilanza n.4/2011.

Metodologie: approccio teorico-pratico; lezione frontale per l'esposizione dei temi, lavoro di gruppo, esercitazioni pratiche; simulazione di utilizzo di strumenti specifici. Nella seconda parte delle giornate sarà lasciato spazio agli interventi dei partecipanti.

A conclusione delle attività d'aula, sarà disponibile un servizio telematico di help on line sulle tematiche affrontate nella fase d'aula, che darà l'occasione ai partecipanti di porre quesiti ed approfondire aspetti concreti.

Docenti: Docenti universitari, liberi professionisti e pubblici funzionari esperti della materia di alto livello

Test d'ingresso: All'avvio del Corso si procederà ad una rilevazione delle competenze pregresse, attraverso la somministrazione di un questionario a risposta multipla.

Verifica: Nelle ultime giornate sia d'aula sia dello stage, saranno somministrati il consueto questionario sul gradimento del percorso e dei questionari finali per accertare l'accrescimento delle conoscenze professionali dei partecipanti in relazione agli argomenti trattati.

### Lunedì 7 novembre 2011 – 1ª giornata

**9.00-17.00 - Ing. Accursio Pippo Oliveri**

#### TEST DI INGRESSO

#### **La disciplina in materia di appalti pubblici di servizi e forniture**

- La disciplina "generale" dopo la legge regionale 12 luglio 2011 n.12
- L'impatto operativo del nuovo Regolamento di cui al DPR 5 ottobre 2010 n.207
- La nuova disciplina dei compiti e delle attività del responsabile del procedimento
- L'aggiudicazione al netto del costo del lavoro dopo il nuovo comma 3-bis dell'art. 81 del Codice; la "progettazione" del costo del lavoro da porre a base di gara.

#### **Come cambia l'attività strumentale all'affidamento**

- Programmazione dell'attività contrattuale nei settori dei servizi e delle forniture
- La progettazione dei contratti ed i limiti per l'affidamento della progettazione esterna
- Il progetto ed il costo del lavoro non soggetto a ribasso in servizi e forniture
- La disciplina sui concorsi di progettazione e l'articolazione in livelli di definizione
- I requisiti dei progettisti dei contratti di forniture e servizi
- La verifica della progettazione: requisiti, modalità, affidamento del servizio
- Garanzie dei progettisti di servizi e forniture

#### **I soggetti abilitati ad assumere appalti pubblici**

- I concorrenti singoli (imprese artigiane; società commerciali, artigiane e cooperative; consorzi stabili e di cooperative)
- I concorrenti in forma plurisoggettiva (associazioni temporanee; consorzi; g.e.i.e.), per servizi e forniture
- Società tra concorrenti riuniti o consorziati
- Le novità sull'avvalimento

#### **I sistemi di realizzazione di servizi e forniture**

- L'appalto come sistema di realizzazione di servizi e forniture
- La concessione di servizi: natura e differenze con il contratto di appalto

- La Finanza di progetto nei servizi
  - Affidamenti di servizi e forniture in economia: svolgimento delle procedure
- I requisiti di idoneità per l'esecuzione di contratti pubblici di servizi e forniture***
- I requisiti generali dopo la legge 106/2011
  - I limiti alla partecipazione alle gare e le cause di esclusione tassative alla luce delle recenti novità
  - I requisiti speciali negli appalti di servizi e forniture

***Le procedure di scelta del contraente***

- Le procedure aperte e ristrette
- La procedura negoziata
- Le procedure in economia
- Procedure di scelta ed aste elettroniche

***La predisposizione dei bandi di gara***

- L'importo a base d'asta alla luce delle novità introdotte dalla legge 106/2011
- La redazione del bando di gara: simulazioni pratiche e criticità
- La redazione della lettera d'invito per il cottimo fiduciario

***Il progetto della gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa***

- Elementi vincolanti ed elementi aperti alle proposte dei concorrenti;
- Gli errori da evitare e gli accorgimenti da seguire per il puntuale rispetto delle disposizioni degli allegati "P" del nuovo Regolamento, nell'intero ciclo della commessa pubblica.
- Il riparto del peso attribuito agli elementi qualitativi e quello attribuito agli elementi quantitativi
- La valutazione degli elementi qualitativi (confronto a coppie, metodo dell'autovettore principale della matrice dei confronti a coppie, coefficienti discrezionali) e obbligo di motivazione nella giurisprudenza
- Simulazione pratica per l'applicazione dei metodi multi-criteri e multi-obiettivi.
- I provvedimenti di esclusione dalla gara dopo le modifiche all'art.46 del Codice

**Venerdì 11 novembre 2011 - 2ª giornata**

**9.00-17.00 - Ing. Accursio Pippo Oliveri**

***La gestione della fase esecutiva***

- Il verbale di avvio dell'esecuzione del contratto di servizi e forniture alla luce delle novità del D.Lgs.53/2010 e del nuovo regolamento  
Norme applicabili all'esecuzione di servizi e forniture
- Il direttore dell'esecuzione: compiti, natura, organizzazione, responsabilità
- La gestione della sicurezza dopo il D.Lgs. 81/2008 e le correzioni del D.Lgs. 106/2009 nel nuovo regolamento
- Le varianti in corso di esecuzione del contratto di servizi e forniture
- I documenti amministrativi e contabili
- La contabilità dei servizi e forniture in economia
- Le contestazioni dell'appaltatore: le riserve
- La verifica di conformità dei contratti di servizi e forniture
- La gestione dei subcontratti: subappalti, noli e contratti assimilabili
- Limiti procedurali e quantitativi; il divieto di subappalto a cascata
- I pagamenti e le verifiche di regolarità contributiva e fiscale
- L'intervento sostitutivo della stazione appaltante.
- La tracciabilità dei pagamenti dopo la determinazione n.4/2011 dell'Autorità di Vigilanza

**Giovedì 17 novembre 2011 - 3ª giornata**

**9.00- 13.00 - Presidente Filippo Giamportone –TAR Sicilia**

***Il contenzioso prima e dopo la direttiva ricorsi***

- Ambito di applicazione della giurisdizione amministrativa
- La disciplina processuale, la tutela cautelare
- Il problema del rapporto tra l'annullamento degli atti di gara e la sorte del contratto stipulato

***L'impatto delle novità 2010 (direttiva ricorsi e codice del processo) sulle gare d'appalto***

- Accordo bonario ed arbitrato dopo la direttiva ricorsi
- La comunicazione dell'aggiudicazione; il decorso del termine decadenziale per proporre ricorso.
- Stipulazione ed esecuzione del contratto
- Il precontenzioso
- Il nuovo processo agli atti di gara: tutela cautelare e stipulazione del contratto; i termini processuali, i rapporti con la normativa processuale generale
- Annullamento degli atti di gara e sorte del contratto stipulato dopo l'attuazione della direttiva

## **Giovedì 17 novembre 2011- 3ª giornata**

**14.00 – 17.00 - Avv. Annalisa Messina**

### ***L'esplicitamento della gara d'appalto dopo il D.Lgs.53/2010 e le recenti novità estive***

- La gara dopo la L. 106/2011
- Il “formalismo” nella gara dopo il comma 1bis dell’art. 46 del Codice
- Ammissibilità delle clausole “a pena di esclusione”
- Commissione giudicatrice dopo la l.r. 12/2011
- La gestione della gara: profili innovativi (criterio opev, offerte anomale, ecc.): simulazioni pratiche e criticità
- La valutazione delle domande di partecipazione
- La verifica della documentazione amministrativa: integrità delle buste, verifica delle cauzioni e controllo dei requisiti degli offerenti
- Le comunicazioni in ordine alle esclusioni ed all’aggiudicazione ex D.Lgs.53/2010
- Le procedure in economia e gli affidamenti “diretti” dopo l’innalzamento della soglia a 40.000 euro per gli acquisiti di beni e servizi in economia.
- Il rapporto con la giurisprudenza contabile sul “danno alla concorrenza”.
- Le verifiche semplificate dei requisiti sotto i 20.000 euro.
- L’applicabilità o meno dello “stand-still”.

### ***La direttiva ricorsi***

- Il contenuto della direttiva e gli istituti di diritto interno

### ***Il diritto di accesso nelle procedure aperte e in quelle ristrette e negoziate fra L. n. 241 e nuove regole***

- Il diritto di accesso agli atti di gara

## **Venerdì 18 novembre 2011- 4ª giornata**

**9.00-17.00 - Avv. Annalisa Messina**

### ***Regime della responsabilità contabile/amministrativa***

- I compiti dell’Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture
- Gli organi del procedimento
- Il responsabile unico del procedimento
- Adempimenti obbligatori e facoltativi
- Il Responsabile ai fini istruttori e per l’emanazione dell’atto
- Il silenzio nella pubblica amministrazione
- Obbligo del risarcimento del danno per mancato rispetto della conclusione del procedimento
- Il concetto di danno ingiusto
- I principi generali dell’azione amministrativa; il riparto tra competenze di indirizzo e gestionali. Le funzioni del procedimento amministrativo ed il ruolo del Responsabile.
- Responsabile di procedimento e provvedimento finale, distinzione tra responsabile “di procedimento” e “di provvedimento”, rapporti tra le due figure
- I compiti del Responsabile del procedimento: la comunicazione di avvio; l’acquisizione dei fatti e degli interessi rilevanti e relativi strumenti (l’intervento degli interessati e loro facoltà; la conferenza dei servizi e gli accordi con le Amministrazioni, pareri e valutazioni tecniche, l’acquisizione d’ufficio di certificazioni ed atti di notorietà)

### ***Il Responsabile del procedimento nella nuova normativa degli appalti pubblici***

- L’art. 13 del Codice e i rapporti con la L. n. 241/90 riformata
- I requisiti per la nomina a Responsabile del procedimento
- I compiti del Responsabile del procedimento nelle procedure d’appalto
- Il ruolo del Responsabile del procedimento nel contenzioso dopo il D.lgs 53/2010
- La formazione del provvedimento finale: il preavviso di diniego ed i casi nei quali può essere omesso, il provvedimento monocratico e quello collegiale, comunicazioni e notificazioni

### ***L’accesso***

- Il diritto di accesso nelle Amministrazioni statali e locali
- I documenti accessibili: concetto di documento amministrativo e mere informazioni. I casi di esclusione dall’accesso
- Diritto di accesso e tutela della riservatezza
- Le modalità per l’esercizio del diritto di accesso: il regolamento; l’accesso in forma telematica

### ***Il regime delle responsabilità e le pronunce della Corte dei Conti e della giustizia amministrativa***

- Le responsabilità civile, penale ed amministrativa del Responsabile del procedimento.

## **TEST DI VERIFICA FINALE**