

REPUBBLICA ITALIANA
Regione Siciliana



ASSESSORATO DELLA SALUTE
Dipartimento Regionale per le Attività Sanitarie
e Osservatorio Epidemiologico
Area Interdipartimentale 6 "Progetti, ricerca e innovazione"

Prot. N. 15730

Palermo, 23 FEB 2015

OGGETTO: Costituzione dei Servizi di Internazionalizzazione e Ricerca Sanitaria (SIRS).
Inviata per posta elettronica

e, p.c.

Ai Direttori Generali
delle Aziende Sanitarie siciliane

Ai Direttori degli IRCCS
Bonino Pulejo di Messina
Oasi Maria SS. di Troina
ISMETT

Ai Direttori
dell'IZS
dell'Ospedale Buccheri La Ferla
della Fondazione San Raffaele Giglio di Cefalù

del CEFPAS

Ai Referenti aziendali per la ricerca e
l'internazionalizzazione nel settore sanitario

Al Dirigente Generale
del Dipartimento Pianificazione Strategica
Assessorato della Salute

LORO SEDI

Nel corso degli ultimi anni l'Assessorato Regionale della Salute ha portato avanti numerose iniziative per il rafforzamento delle competenze del personale regionale e aziendale in materia di progettazione nel settore sanitario e della ricerca scientifica, nella consapevolezza che la partecipazione alle opportunità di finanziamento offerte dai bandi nazionali ed europei deve essere ormai considerata un'attività istituzionale per tutte le Aziende Sanitarie, così come già in atto presso altre regioni italiane.

Tra le opportunità si citano a titolo di esempio quelle derivanti dal Bando del Ministero della Salute sulla ricerca finalizzata, i progetti per gli obiettivi di Piano Sanitario Nazionale, i bandi MIUR sulla Ricerca, i programmi europei sulla Salute pubblica, Horizon 2020, i Programmi operativi regionali e nazionali finanziati con i fondi europei strutturali, i Programmi transfrontalieri Italia Malta e Italia Tunisia.

In un contesto in cui i tagli alla spesa sono ormai gravosi, l'accesso a fonti esterne può consentire non soltanto di poter realizzare all'interno delle Aziende iniziative e/o azioni che non sarebbe possibile finanziare con risorse ordinarie, determinando un miglioramento dei servizi sanitari, ma anche di creare reti scientifiche tra professionisti che operano nelle diverse Aziende/Istituti della Regione Siciliana o di altre regioni italiane ed europee, con conseguente crescita professionale degli operatori di settore.

Nonostante i passi avanti fatti in questi anni verso la diffusione e il rafforzamento della cultura della progettazione, grazie al percorso attivato sia dall'Assessorato che dalle Aziende Sanitarie e descritto nella scheda tecnica allegata alla presente, persistono diverse criticità, quali la carenza di comunicazione tra le direzioni aziendali ed i referenti aziendali per la ricerca e l'internazionalizzazione e tra questi ultimi e i ricercatori, con inevitabili ripercussioni sull'efficienza del ruolo dei referenti, i cui compiti sono individuati dal decreto costitutivo della Rete, nonché dei Nuclei di progettazione, nominati in attuazione dei Piani Attuativi Aziendali.

A ciò si aggiunge la concomitanza di diversi impegni lavorativi dei referenti e dei partecipanti ai Nuclei, aventi responsabilità in altri settori, che certamente impediscono di poter svolgere un ruolo di coordinamento e supporto a tempo pieno all'interno delle Aziende, nonché di interfacciarsi unico nei confronti dell'Assessorato e dei competenti organismi nazionali ed internazionali.

Inoltre, manca una rete di ricercatori siciliani che possa diventare una comunità in grado di scambiarsi conoscenze e rafforzarsi sinergicamente nel concorrere ai bandi nazionali ed europei, migliorando la performance di successo e quindi sostenendo la competizione con le altre regioni italiane.

Occorre dunque fare un salto di qualità verso un sistema regionale/aziendale ben strutturato e professionalmente qualificato, creando all'interno di tutte le Aziende sanitarie Uffici con personale dedicato ed in possesso delle qualifiche necessarie, alla luce, tra l'altro, della positiva esperienza già maturata dall'AOU di Palermo, nella quale opera, dal marzo 2013, il Servizio di Internazionalizzazione e Ricerca Sanitaria, individuato da apposita delibera aziendale.

Ciò in linea con quanto più volte rappresentato dal Ministero della Salute, in occasione di incontri con le regioni, il quale ha evidenziato la necessità che le Aziende Sanitarie si dotino di Grant Office che supportino i ricercatori nell'intercettare le fonti di finanziamento, nella scrittura dei progetti e ne curino le fasi amministrative di presentazione, gestione e rendicontazione.

Ma anche in coerenza con quanto indicato negli atti normativi e di indirizzo programmatico descritti nel documento allegato, dove viene più volte evidenziato che la ricerca sanitaria è parte integrante delle attività del Servizio Sanitario Nazionale e che non è solo progresso scientifico e tecnologico ma deve essere soprattutto innovazione al fine di ottenere concreti miglioramenti dell'assistenza sanitaria, dei servizi e della loro organizzazione.

In particolare il Patto per la Salute 2014-2016 – paragrafo 20 “Ricerca Sanitaria” recita che “nell'ambito di tale strategia è fondamentale il reperimento delle fonti di finanziamento, l'individuazione delle possibili sinergie fra ricerca pubblica e privata, nazionale, europea ed extraeuropea e la valorizzazione delle risorse già presenti nel SSN”.

Detto quanto sopra, si invitano tutte le Aziende Sanitarie ad istituire i Servizi per la Internazionalizzazione e la Ricerca Sanitaria (SIRS) composti da personale dedicato aventi compiti di coordinamento e supporto per l'internazionalizzazione, la ricerca sanitaria e la progettazione, quale naturale evoluzione della Rete dei referenti e dei Nuclei di progettazione aziendale, le cui professionalità ed esperienze maturate in questi anni dovranno essere valorizzate all'interno dei nuovi uffici, anticipando sin d'ora che tale istituzione rientrerà tra gli obiettivi dei Direttori Generali per l'anno 2015.

Ruolo dei SIRS: raccordo con le competenti strutture aziendali per la raccolta, impulso, proposta e gestione in materia di progettazione e di consultazione per le attività di pianificazione e programmazione, in collegamento con gli altri uffici competenti per materia in Assessorato, sui progetti obiettivo di Piano Sanitario, sui progetti CCM, sui progetti di Ricerca Sanitaria, sui progetti a valere sui Fondi europei diretti e indiretti.

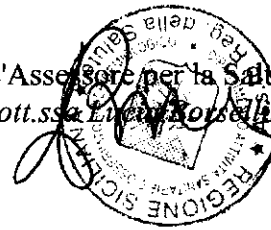
Requisiti professionali minimi dei diversi componenti dei SIRS: conoscenza delle tecniche di progettazione e delle principali fonti di finanziamento e relativi strumenti di programmazione nazionali ed europei; conoscenza delle tecniche di budgeting e rendicontazione; tutti i profili individuati devono conoscere la lingua inglese e sapere usare i principali applicativi informatici per redazione documenti, mail e internet, poiché la sottomissione di candidature per i fondi europei oramai avviene solo in forma dematerializzata.

I SIRS dovranno essere dotati di un minimo budget annuale di funzionamento per eventuali video conferenze, incontri di partenariato e trasferte necessarie per infoday, presentazione e negoziazione dei progetti.

I SIRS dovranno essere inseriti alle dirette dipendenze delle Direzioni aziendali stante il ruolo di coordinamento e interlocuzione che essi avranno sia all'interno dell'Azienda, con i ricercatori e con gli uffici amministrativi/contabili coinvolti nell'attuazione e rendicontazione dei progetti, che con gli uffici dell'Assessorato competenti per materia.

La presente è inviata per conoscenza agli IRCCS, all'IZS e alle Strutture sanitarie facenti parte della Rete dei referenti, alcuni dei quali già presentano al loro interno Uffici per la Ricerca, in un'ottica di scambio di esperienze e percorsi virtuosi con le Aziende sanitarie, a vantaggio di un sistema regionale sempre più coeso ed efficiente, partecipe del sistema nazionale e orientato verso le strategie europee.

L'Assessore per la Salute
Dott.ssa *Enrica Borsellino*



Il Dirigente Generale DASOE
Avv. *Ignazio Tozzo*

A handwritten signature in black ink, which appears to be "Ignazio Tozzo", written over a faint circular stamp.

Il Dirigente dell'Area Int. 6
Dott.ssa *Sonia Lo Bue*

A handwritten signature in black ink, which appears to be "Sonia Lo Bue", written over a faint circular stamp.

Iniziative dell'Assessorato e delle Aziende Sanitarie siciliane su Ricerca e Internazionalizzazione nel Settore Sanitario

Con Decreto Assessoriale n.2694 dell'8 novembre 2010, aggiornato con successivo Decreto n. 1268 dell'1 luglio 2013¹, è stata costituita presso il Dipartimento per le Attività Sanitarie e Osservatorio Epidemiologico (DASOE) una **Rete di referenti aziendali per la Ricerca e l'Internazionalizzazione nel settore sanitario**, designati dalle Direzioni delle Aziende e Strutture sanitarie siciliane, al fine di incrementare una collaborazione istituzionale diffusa sulla ricerca e l'internazionalizzazione, per costruire e rafforzare un sistema di conoscenze ed ampliare la partecipazione delle strutture sanitarie siciliane ai programmi regionali, nazionali e comunitari di finanziamento nel settore sanitario.

La Rete vede la presenza delle 17 Aziende Sanitarie, gli IRCCS, l'IZS, la Fondazione San Raffaele G. Giglio di Cefalù, l'Ospedale classificato Buccheri La Ferla e il CEFPAS.

La Rete è stata coinvolta dal settembre 2011 al marzo 2014 nella partecipazione presso il DASOE a 10 laboratori di progettazione e ad un Infoday sulla ricerca sanitaria, organizzati in collaborazione con il Formez P.A. nell'ambito del **Progetto Operativo Assistenza Tecnica (POAT) Salute**, coordinato dal Ministero della Salute.

Durante tali laboratori sono stati esaminati i principali programmi europei e internazionali d'interesse nel settore sanitario, approfondite le tecniche di progettazione e realizzate esercitazioni pratiche. Il materiale dei laboratori è pubblicato nel sito dell'Assessorato Regionale della Salute².

Un secondo infoday sulla ricerca sanitaria finalizzata dal titolo "Una buona ricerca sanitaria per una migliore assistenza" è stato poi organizzato in collaborazione con l'AOUP di Palermo l'1 luglio 2014, con l'autorevole partecipazione della Direzione Ricerca del Ministero della Salute.

Inoltre, l'Assessorato della Salute è stato promotore di una visita studio a Bruxelles dal 16 al 20 aprile 2012 nell'ambito del Progetto "Health governance through Europe" finanziato dal Programma europeo Life Long Programme (LLP) Leonardo Da Vinci, riguardante lo studio e il confronto dei sistemi sanitari europei, al quale hanno partecipato Direttori Sanitari delle Aziende siciliane unitamente a Dirigenti aziendali ed assessoriali esperti nelle tematiche oggetto della visita.

L'Assessorato della Salute ha poi, dal 2011, coinvolto i referenti delle Aziende Sanitarie nella partecipazione alle iniziative formative e informative del **Progetto Mattone Internazionale**³, il 16° dei Mattoni del SSN, sotto la regia del Ministero della Salute ed il coordinamento della Regione Veneto in collaborazione con la Regione Toscana, al quale aderiscono tutte le Regioni italiane.

Obiettivi del predetto Progetto sono:

- Promuovere la divulgazione sul territorio nazionale delle politiche comunitarie e delle possibilità di accesso ai Programmi europei di interesse nel settore della salute, della ricerca e dell'innovazione
- Coinvolgere attivamente le Regioni italiane nel dibattito sanitario internazionale
- Supportare la partecipazione delle Regioni italiane e delle Aziende Sanitarie e Ospedaliere ai finanziamenti europei ed internazionali.

Grazie ai finanziamenti concessi nell'ambito dell'Avviso 1 del Progetto Mattone Internazionale sono stati attivati negli anni 2013 e 2014 da alcune Aziende Sanitarie workshop, corsi di formazione e una visita studio a Bruxelles. Altre iniziative formative sui programmi nazionali ed europei sono state realizzate dalle Aziende con fondi propri.

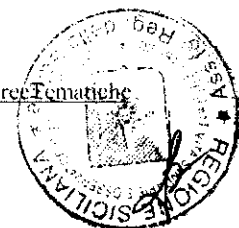
1

http://pri.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_AssessoratoSalute/PIR_Decreti/PIR_Decreti2013/decreto%20rete%20referenti%20ricerca%20e%20internazionalizzazione.pdf

2

http://pri.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_AssessoratoSalute/PIR_AreeTematiche/PIR_CooperazioneInternazionale/PIR_POATSaluteLinea7/PIR_Percorsolaboratoriale

3 http://www.progettomattoneinternazionale.it/servizi/notizie/notizie_homepage.aspx



Sempre nell'ambito del Progetto Mattone Internazionale è in corso un'attività laboratoriale di progettazione interregionale per la partecipazione ad importanti programmi europei nel settore della salute (Horizon 2020, Terzo Programma Salute Pubblica, EaSI, Erasmus +) alla quale aderiscono anche alcune Aziende siciliane.

Consapevoli dell'importanza di istituire gruppi di lavoro dedicati e competenti nel settore della progettazione e dunque al fine di rafforzare l'assetto organizzativo interno delle Aziende Sanitarie, è stato posto quale obiettivo per i Direttori Generali nell'ambito dei Piani Attuativi Aziendali 2012-2014 – paragrafo IV.3.1 la costituzione dei **Nuclei di Progettazione aziendali ed interaziendali**, ormai esistenti in quasi tutte le Aziende siciliane.

Allo stesso tempo l'Assessorato ha voluto potenziare la propria capacità di governo del sistema sottoscrivendo, in data 22 gennaio 2014, un **Protocollo d'intesa con l'Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico di Palermo**⁴ avente ad oggetto il "Supporto al coordinamento del sistema sanitario regionale per l'internazionalizzazione e la ricerca sanitaria", grazie al quale sono state già attivate iniziative formative, in loco e a Bruxelles, di respiro interaziendale, la partecipazione ad un progetto di cooperazione internazionale e l'adesione alla Rete scientifica europea ERRIN (European Regions Research and Innovation Network) che vede già oggi presenti 15 tra Aziende e Istituti siciliani costituiti in Rete (Rete Aziende Sanitarie Siciliane - RASS).

Inoltre, dal 2013 è attiva sul sito dell'Assessorato della Salute la **Banca Dati e Network dei Ricercatori e dei Progetti**⁵ le cui finalità sono:

- Consentire all'Assessorato Regionale della Salute di acquisire informazioni sulle potenzialità della ricerca in Sanità nel territorio regionale, utili alla definizione di linee di indirizzo strategico in tale settore anche in relazione alla nuova programmazione dei finanziamenti sulla ricerca 2014-2020
- Fornire ai ricercatori comunicazioni aggiornate sulle opportunità di finanziamento nel settore Salute offerte da Bandi, Regionali, nazionali ed Europei nonché su Infoday, Eventi, News
- Favorire attraverso i referenti la conoscenza più ampia possibile alle Aziende Sanitarie delle linee di ricerca attive al loro interno
- Creare un Network tra ricercatori che consenta agli stessi di scambiare conoscenze ed esperienze, nell'ambito delle aree tematiche di interesse, per la creazione di nuove reti finalizzate alla partecipazione ai Bandi

4

http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_AssessoratoSalute/PIR_AreeTematiche/PIR_RicercaTalassemia/Protocollo%20DASOE%20-%20AQUP%20PA.pdf

⁵ <http://www.regione.sicilia.it/sanita/dasoe/ricerca/>

Principali riferimenti normativi e programmatici

Regionali

Piano Sanitario Regionale 2011-2013 Capitolo 20 "Ricerca e Innovazione"⁶

Programma Operativo di Consolidamento e Sviluppo 2013-2015⁷ (che fa seguito al Piano di Rientro 2007-2009 e al Programma Operativo Regionale 2010-2012) - paragrafo "Ricerca Sanitaria"

Legge Regionale n.7 del 24 febbraio 2014 "Promozione della Ricerca Scientifica in ambito sanitario" pubblicata nella GURS del 28 febbraio 2014⁸

Strategia Regionale per l'Innovazione 2014-2020⁹, condizionalità ex ante per l'assegnazione dei Fondi comunitari strutturali del nuovo ciclo di programmazione pubblicata sul sito euroinfosicilia

Nazionali

D.L.vo 502/1992¹⁰ artt. 12 e12 bis

Piano Sanitario Nazionale 2011-2013¹¹

Patto per la Salute 2014-2016¹², articolo 20 "Ricerca Sanitaria"

Programma Nazionale Ricerca Sanitaria 2014-2016¹³ approvato in Conferenza Stato Regioni il 16 ottobre 2014

6

http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_AssessoratoSalute/PIR_PianoSanitarioRegionale2011/Piano_Sanitario_Regionale_2011_-_2013-_Allegato_definiti.pdf

http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_AssessoratoSalute/PIR_Decreti/PIR_Decreti2014/PIR_Aprile2014/PIR_POCS20132015/POCS_2013-2015.pdf

⁸ <http://www.gurs.regione.sicilia.it/Gazzette/g14-09/g14-09.pdf>

⁹ <http://www.euroinfosicilia.it/programmazione-20142020/livello-regionale-po-sicilia-2014-2020/strategia-regionale-dellinnovazione-2014-2020/>

¹⁰ <http://www.normattiva.it/uri-res:N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:1992-12-30:502>

¹¹ http://www.salute.gov.it/imgs/c_17_pubblicazioni_1454_allegato.pdf

¹² http://www.salute.gov.it/portale/news/p3_2_1_1_1.jsp?lingua=italiano&menu=notizie&p=dalministero&id=1654

¹³ http://www.statoregioni.it/Documenti/DOC_045258_paola.pdf

