

N. \_\_\_\_/\_\_\_\_ REG.PROV.COLL.  
N. 00527/2020 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia**

**(Sezione Prima)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 527 del 2020, proposto da Aggregazione Medicina di Laboratorio S.C.A.R.L., Laboratoti Riuniti S.C.A.R.L., Centro Servizi Medici S.C.A.R.L., in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Antonio Barone, Chiara Barone, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Antoniiio Barone in Catania, via V, Giuffrida n. 23;

***contro***

Regione Sicilia - Assessorato della Salute - Dipartimento per la Pianificazione Strategica, Regione Sicilia - Assessorato della Salute - Dipartimento per Le Attività Sanitarie e Osservatorio Edipemiologico, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Distrettuale, domiciliataria ex lege in Palermo, via Valerio Villareale, 6;

***nei confronti***

Centro Analisi del Dott. Nicotra Gabriele & C S.a.s., in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Emilio Salvatore

Castorina, Antonio Fazio, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Casa di Cura Madonna del Rosario S.r.l. non costituito in giudizio;

Regione Sicilia - Assessorato della Salute, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Distrettuale, domiciliataria ex lege in Palermo, via Valerio Villareale, 6;

Laboratorio Analisi Cliniche Delta del Dott. Pietro Miraglia, A.B.L. S.a.s. Analisi Biomediche Lenzo Aaaa, Laboratorio di Analisi Cliniche "Bombara S.a.s.", Laboratorio di Analisi Cliniche Sanatrix, Polidiagnostica Kennedy S.r.l., Analisi Cliniche Amenta S.R.L, L.A.C. di Bartolo S.r.l., Laboratorio Analisi Dott. Vincenzo Peraino S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche "Fleming" S.R.L, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Nunziatina Starvaggi, Paolo Starvaggi, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

*e con l'intervento di*

ad opponendum:

Federazione Sanità C.I.D.E.C., Laboratorio Analisi Cliniche "Green S.r.l.", Centro Diagnostico D.Ssa Alongi del Dott di Betta Giuseppe, Lab Analisi Cliniche Dr Fanara Diego S.a.s., Tasca Analisi Cliniche S.r.l., Centro Analisi Cliniche S.r.l., Centro Analisi Darwin S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dott. S.A. Urso Sas, Laboratorio di Analisi Cliniche delle D.Sse Rosa Damanti e Silvia Parla S.n.c., Laboratori Analisi Associati Soc. Consortile A R.L ., Guadagnino Laboratori Analisi Cliniche S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dott.Ssa Assunta Marsala Sas, Laboratorio Analisi D.Ssa Pedalino & C. Sas, Salus S.r.l., Analitikon di Caradonna Gabriella & C. S.n.c., Centro di Biodiagnostica Dott Gaetano di Natale, C.A.D. S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dott Piombino Michele S.A.S, Biomedica S.r.l., Società Consortile Ricerca A R.L., Analisi Cliniche D & P S.n.c. di Distefano Leonarda & Patti Margherita, Analisi Cliniche Vasta Dott.Ssa Vasta & C. S.a.s., A.B.C.Lab.Anal.Clin.E Biol.Dei Dott.Bonaccorsi e Magorda Snc, Laboratorio

Analisi Cataldi S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche S. Euplio della Dottoressa M. Cicerone e C. Sas, Medical S.r.l., Laboratorio Analisi Dott. Privitera Francesco & C. Snc, Patologia Clinica Bios Sas, Laboratorio di Analisi Biocliniche "Check Up" Dott.Ssa G. Fornarotto & C. Sas, Laboratorio Privitera Nadia & C. Snc, Centro Mediterraneo S.r.l., Polidiagnostical Center Sas, Analisi Cliniche Sas di Santonocito Marcella, Laboratorio Analisi il Nucleo S.a.s. della Dott.Ssa Signore Marianna & C., Lab Analisi Santa Rita Snc di Trifilo' Ennio e Figli, Analisi Cliniche di Agosta Giuseppe e di Muni Marcella e C.Snc, San Luca Analisi Cliniche S.r.l., Studio Diagnostico S. Lucia, Studio di Patologia Clinica Dott.Ssa Maria Antonella Manfrè, Laboratorio Analisi Cliniche Dott. Tomasi Antonino & C. Sas, Analisi Cliniche Dr.Ssa Maria Catalioto, Lab Analisi Trifilo'Gisella, Analisi Quattrocchi e Mirici Snc, La Madonnina S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dr. Michele Boreale S.a.s., Analisi Cliniche dei Dott.I Rosso Farruggio S.r.l., Laboratorio Analisi Adamo S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Emilio Carmelo e C. S.n.c., Laboratorio Analisi Emolab S.a.s.Di Poidomani M. e Ficili C., Analisi Cliniche S.n.c. di Giovanni Occhipinti e Emanuela Pisani, Lab Patologia Clinica Dr. Tringali Salvatore e C. Snc, Centro Biomedico Sas, Florilab S.r.l., Acm Lab Soc. Consortile A R.L., Centro Analisi Melilli S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Rubera di Rubera Corradina e Maria Snc, Polilab S.r.l., Centro Analisi Roma S.r.l., Interlandi S.r.l., Laboratorio Analisi Dott. R.M. D'Angelo & C. Sas, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Davide Di Paola, Luca Gioacchino Barone, Giuseppe Sciacca, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Laboratorio Analisi Cliniche e Microbiologiche "Bio Control, Citodiagnostica Laboratorio Analisi Cliniche, Centro Analisi Dr. Famà Natale, Laboratorio Analisi Cliniche Dott. Antonino Galati & C.S.A.S., Laboratorio Analisi Cliniche e Batteriologiche di Pennisi Francesco, Bio-Nove S.n.c., Analisi Cliniche Pantano, Laboratorio Analisi Dott. Renato Calabrese & C. S.A.S, C.A.T.A. S.R.L, Bios

S.R.L, Analisi Cliniche Dott. Tomaselli Salvatore & C S.n.c., Centro Analisi del Dott. Angelo Vignera & C. S.A.S, Biolab Laboratorio Analisi Chimico-Cliniche del Dott. Giacomo Li Volsi & C. S.A.S, Centro Analisi Cliniche Pachino S.R.L, Centro Analisi Gravina S.n.c., S.A.L.U.S. S.R.L, Tielle Diagnostyc S.r.l. - Laboratorio Analisi Cliniche S.r.l., Salus S.a.s. di Romano F.E. & C., in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Emilio Salvatore Castorina, Antonio Fazio, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Laboratorio Analisi Cliniche Delta del Dott. Pietro Miraglia, A.B.L. Analisi Biomediche Lenzo, Laboratorio di Analisi Cliniche Bombara Sas, Laboratorio di Analisi Cliniche Sanatrix, Polidiagnostica Kennedy S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Emodiagnostica S.a.s., Analisi Cliniche Calispera Dott. Curro' Giacomo S.r.l., Centro Diagnostico Fiorello Sas, Emolab Dott. A. Sindoni Sas, Laboratorioa Analisi Cliniche San Nicolo' della Dott.Ssa Mangano Ilenia & C. Sas, Dr. Stella Brienza Lucia Sas, Laboratorio Analisi Cliniche Dr.Ssa Puglia Maria Pia S.r.l., Medical System Sas della Dr. Schepis Giovanna & C, Analisi Chimiche Cliniche e Microbiologiche Terme Sas, Analisi Cliniche Amenta S.r.l., L.A.C. di Bartolo S.r.l., Laboratorio Analisi Dott. Vincenzo Peraino S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Fleming S.r.l., Laboratorio Analisi Biomedical S.r.l., Analisi Cliniche Dott.Ssa Esposito Rosalba Snc, Laboratorio Analisi Dott. Luigi Vitale & C. Sas, Laboratorio di Analisi A.B.C. Dr. Costantino Scimemi & C. Snc, Laboratorio Gamma Sas, Medical Center S.r.l. di A. Nicolosi e D. Milluzzo, Analisi Cliniche Dott. Accordino F. & Dott. La Bella C. Snc, Laboratorio di Analisi Cliniche e Biologiche Salus S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dr. D'Errico Angelo, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Nunziatina Starvaggi, Paolo Starvaggi, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

*per l'annullamento*

della illegittimità del silenzio serbato dalle amministrazioni resistenti in ordine

all'obbligo di adottare gli atti dichiarativi dell'intervenuta decadenza automatica dall'accreditamento istituzionale per le strutture di laboratorio c.d. "sotto-soglia" (meno di 200.000 prestazioni annue nel 2018, o in annualità precedente) ai sensi dell'art. 4 del Decreto dell'Assessore alla Salute n. 182 del 1.2.2017;

e per l'accertamento

della fondatezza della pretesa dei ricorrenti in ordine all'intervenuta decadenza automatica dall'accreditamento istituzionale delle strutture c.d. sotto soglia ai sensi del D.A. n. 182/2017 (meno di 200.000 prestazioni annue nel 2018, o in annualità precedente), con il conseguente obbligo delle resistenti di adottare gli atti dichiarativi dell'intervenuta decadenza automatica, da comunicare ai soggetti interessati;

con la conseguente condanna

delle amministrazioni resistenti ad adottare gli atti dichiarativi dell'intervenuta decadenza automatica dall'accreditamento istituzionale per le strutture di laboratorio c.d. "sotto-soglia" nel 2018 (o in annualità precedente) ai sensi del D.A. n. 182/2017, ove necessario con la nomina sin d'ora un commissario ad acta ai sensi dell'art. 117, comma 3, del D.Lgs. n. 104/2010, affinché possa provvedere nel caso di ulteriore inerzia delle amministrazioni resistenti;

ovvero, in via subordinata:

per la declaratoria

della illegittimità del silenzio serbato dalle amministrazioni resistenti in ordine all'obbligo delle resistenti di adottare i provvedimenti di sospensione dall'accreditamento per le strutture di laboratorio c.d. "sotto-soglia" (meno di 200.000 prestazioni annue nel 2018 o in annualità precedente) per un periodo di 30 giorni, con il conseguente e correlato obbligo, nel caso di perdurante mancato raggiungimento delle 200.000 prestazioni al termine del periodo di sospensione, di adottare gli atti dichiarativi dell'intervenuta decadenza automatica dall'accreditamento, da comunicare ai soggetti interessati, sempre ai sensi dell'art.

4 del Decreto dell'Assessore alla Salute n. 182 del 1.2.2017;

e per l'accertamento

della fondatezza della pretesa dei ricorrenti in ordine all'obbligo di adottare i provvedimenti di sospensione dall'accreditamento per le strutture di laboratorio c.d. "sotto-soglia" (meno di 200.000 prestazioni annue nel 2018 o in annualità precedente) per un periodo di 30 giorni, nonché in ordine al conseguente e correlato obbligo, nel caso di perdurante mancato raggiungimento delle 200.000 prestazioni al termine del periodo di sospensione, di adottare gli atti dichiarativi dell'intervenuta decadenza automatica dall'accreditamento, da comunicare ai soggetti interessati, sempre ai sensi dell'art. 4 del Decreto dell'Assessore alla Salute n. 182 del 1.2.2017

con la conseguente condanna

delle amministrazioni resistenti ad adottare: 1) i provvedimenti di sospensione dall'accreditamento per le strutture laboratoristiche sotto-soglia ai sensi del D.A. n. 182/2017; 2) al termine dei 30 giorni di sospensione, nel caso di perdurante mancato raggiungimento delle 200.000 prestazioni, gli atti dichiarativi dell'intervenuta decadenza automatica dall'accreditamento istituzionale per le strutture di laboratorio c.d. "sotto-soglia" ai sensi del D.A. n. 182/2017, ove necessario con la nomina sin d'ora un commissario ad acta ai sensi dell'art. 117, comma 3, del D.Lgs. n. 104/2010, affinché possa provvedere nel caso di ulteriore inerzia delle amministrazioni resistenti;

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Centro Analisi del Dott. Nicotra Gabriele & C S.a.s. e di Regione Sicilia - Assessorato della Salute e di Regione Sicilia - Assessorato della Salute - Dipartimento per la Pianificazione Strategica e di Regione Sicilia - Assessorato della Salute - Dipartimento per Le Attività Sanitarie e Osservatorio Edipemiologico e di Laboratorio Analisi Cliniche Delta del Dott.

Pietro Miraglia e di A.B.L. S.a.s. Analisi Biomediche Lenzo Aaaa e di Laboratorio di Analisi Cliniche "Bombara S.a.s." e di Laboratorio di Analisi Cliniche Sanatrix e di Polidiagnostica Kennedy S.r.l. e di Analisi Cliniche Amenta S.R.L e di L.A.C. di Bartolo S.r.l. e di Laboratorio Analisi Dott. Vincenzo Peraino S.r.l. e di Laboratorio Analisi Cliniche "Fleming" S.R.L;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 19 novembre 2020 il dott. Luca Girardi e trattenuta la causa in decisione secondo quanto disposto dall'art. 25, comma 2, del D.L. 28 ottobre 2020, n. 137;

Considerato che, ai fini della decisione nel merito, è necessario integrare il contraddittorio nei confronti di tutti i soggetti potenzialmente controinteressati le cui ragioni potrebbero essere pregiudicate da un eventuale accoglimento del ricorso;

Ritenuto, opportuno, per economia processuale, autorizzare la parte ricorrente a integrare il contraddittorio mediante notifica per pubblici proclami del ricorso, disponendo, ai sensi dell'art. 52, comma 2, c.p.a., il quale richiama l'art. 151 c.p.c., che la stessa avvenga mediante pubblicazione, per 30 giorni, sul sito dall'Assessorato regionale alla Salute, da effettuarsi entro 20 giorni dalla comunicazione della presente ordinanza, di un apposito avviso contenente: a) copia di quest'ultima e di un sunto del ricorso; b) indicazione dello stato attuale del procedimento e del sito web della giustizia amministrativa ([www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it)) su cui potere individuare ogni altra informazione utile;

Ritenuto di assegnare un termine per il deposito della relativa documentazione di 30 giorni dal perfezionamento della procedura notificatoria;

Ritenuto di richiamare l'attenzione della parte ricorrente sul combinato disposto dell'art. 49, comma 3, e 35, comma 1, lettera c), secondo il quale, se l'atto di integrazione del contraddittorio non è notificato nei termini assegnati e successivamente depositato, il giudice dichiara il ricorso improcedibile;

Ritenuto, altresì, utile in via istruttoria acquisire dall'Assessorato regionale alla

Salute documentati chiarimenti sulle circostanze in fatto ed in diritto dedotte in ricorso nonché gli atti citati nella memoria difensiva dell'Avvocatura dello Stato, non depositati in giudizio, nella quale si legge: *“Nonostante l'immane lavoro dedicato all'emergenza sanitaria suindicata, già nel mese di maggio, con nota prot. n. 23854 del 22.5.2020, il Serv. 8 del Dipartimento Regionale Pianificazione Strategica relazionava al Dirigente Generale del DASOE in merito ai processi di aggregazione dei laboratori di analisi ex D.A. n. 182/2017. E, in data 11.6.2020, venivano trasmessi dal Serv. 8 al Dirigente Generale del DASOE gli atti, suddivisi per singolo laboratorio di analisi, di “Avvio Procedimento di Sospensione dell'Accreditamento Istituzionale ai sensi dell'art. 5 D.A. n. 463/03”. Inoltre, il Serv. 8, con nota prot. n. 38084 del 4.9.2020, ha chiesto al Dirigente Generale del DASOE di volere comunicare le determinazioni in merito alla possibilità di accogliere le richieste e dare seguito alle istruttorie per quelle strutture che, pur non essendo in regola col requisito di 200.000 prestazioni annue, avessero fatto richiesta di confluire in aggregazioni di laboratorio già formate”, altresì, notiziando il Collegio sullo stato dell'arte del procedimento in itinere;*

Ritenuto congruo assegnare all'Amministrazione il termine di giorni 60 dalla comunicazione della presente ordinanza per l'adempimento al suddetto incombente istruttorio, con l'avvertenza che si trarranno argomenti di prova ex art. 64, comma 4, c.p.a. in caso di mancanza di risposta dell'Amministrazione;

Ritenuto, infine, di dover rimettere la causa sul ruolo ordinario a data da destinarsi avendo parte ricorrente richiesto con il presente gravame anche l'accertamento della fondatezza della vicenda in ordine all'intervenuta decadenza automatica dall'accreditamento istituzionale delle strutture c.d. sotto soglia ai sensi del D.A. n. 182/2017;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia (Sezione Prima):

- ordina l'integrazione del contraddittorio e autorizza la notifica per pubblici



proclami secondo le modalità in motivazione;

- dispone gli adempimenti istruttori di cui in motivazione a carico dell'Assessorato resistente;

- ordina la rimessione della causa sul ruolo ordinario a data da destinarsi.

Così deciso in Palermo nella camera di consiglio del giorno 19 novembre 2020, tenutasi mediante collegamento da remoto in videoconferenza, secondo quanto disposto dall'art 25 del D.L. 28 ottobre 2020, n. 137 (che richiama l'articolo 4, comma 1, periodi quarto e seguenti del D.L. 30 aprile 2020, n. 28 convertito con modificazioni dalla legge 25 giugno 2020, n. 70), e dal decreto n. 82/2020 del Presidente del Tar Palermo, con l'intervento dei magistrati:

Calogero Ferlisi, Presidente

Sebastiano Zafarana, Consigliere

Luca Girardi, Referendario, Estensore

**L'ESTENSORE**

**Luca Girardi**

**IL PRESIDENTE**

**Calogero Ferlisi**

**IL SEGRETARIO**