

REPUBBLICA ITALIANA

**Regione Siciliana**



ASSESSORATO DELLA SALUTE

L'ASSESSORE

***Attività di affiancamento e di supporto dell'I.R.C.C.S. - Ospedale Classificato Specializzato  
"Oasi Maria SS." di Troina nella gestione dell'emergenza Covid-19***

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTA** la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la legge n. 833 del 23 dicembre 1978 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D. Lgs. n. 502 del 30 dicembre 1992 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la l.r. n. 30 del 3 novembre 1993 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la l.r. n. 19 del 16 dicembre 2008;
- VISTA** la l.r. n. 5 del 14 aprile 2009 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.P.R.S. n. 6 del 18 gennaio 2013;
- VISTO** l'art. 68, co. 4 l.r. n. 21 del 12 agosto 2014 e successive modificazioni, che prevede che i Decreti Assessoriali, contemporaneamente alla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana, devono essere per esteso pubblicati nel sito *internet* della Regione Siciliana;
- VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- VISTO** il D.L. n.6 del 23 febbraio 2020, recante "*Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019*", pubblicato in G.U.R.I. n.45 del 23 febbraio 2020, che, tra l'altro, dispone che le autorità competenti hanno facoltà di adottare ulteriori misure di contenimento al fine di prevenire la diffusione dell'epidemia da COVID-19;
- VISTO** il D.P.C.M. dell'1 marzo 2020, pubblicato in G.U.R.I. n.52 dell'1 marzo 2020, recante "*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*";
- VISTO** il D.L. n.9 del 2 marzo 2020, recante "*Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19*";
- VISTO** il D.P.C.M. dell'8 marzo 2020, pubblicato in G.U. n.59 dell'8 marzo 2020, recante "*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n.6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*";

- VISTO** il D.L. n. 14 del 9 marzo 2020, recante *“Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio sanitario nazionale in relazione all'emergenza Covid-19”*;
- VISTO** il D.P.C.M. del 9 marzo 2020, pubblicato in G.U. n.62 del 9 marzo 2020, recante *“Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”*;
- VISTO** il D.P.C.M. dell'11 marzo 2020, recante *“Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale”*;
- VISTO** il D.L. n. 18 del 17 marzo 2020, recante *“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”*;
- VISTA** la relazione prot. n. ~~24075~~ del 2<sup>o</sup> marzo 2020, con la quale il Direttore Sanitario dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Enna ha trasmesso all'Assessorato della Salute della Regione Siciliana una dettagliata relazione in ordine a un recente evento di infezione da Covid-19 di alcuni pazienti ricoverati presso l'IRCCS-O.C. “Oasi Maria SS.” di Troina, dalla cui lettura emerge, tra le altre cose, la mancanza di una epidemiologia analitica e corretta e che *“si è più volte potuto notare come la governance dell'Oasi non è ben definita nei ruoli, con conseguenti intromissioni di soggetti non in possesso delle conoscenze scientifiche adeguate, che danno disposizioni che a volte possono cozzare con quelle date dalla parte tecnica”*;
- CONSIDERATO** che i fatti narrati dall'A.S.P. di Enna nella sopra richiamata relazione possono destare - in un particolare momento di emergenza qual è quello in atto per il diffondersi della pandemia Covid-19 - grave e diffuso allarme sociale nel territorio di riferimento, che tende a distorcere il rischio percepito e scoraggia la popolazione (sanitaria e non) ad accostarsi con serenità alla struttura ospedaliera, per l'effetto venendo in rilievo, in tutta la vicenda in esame, peculiari esigenze di tutela e di perseguimento dell'interesse pubblico;
- CONSIDERATO**, pertanto, che alla data odierna la gestione ordinaria dell'IRCCS-O.C. “Oasi Maria SS.” di Troina appare meritevole di essere affiancata e rafforzata sotto il profilo organizzativo per scongiurare il rischio che si determinano azioni non in linea con le misure organizzative richieste, a maggior ragione quelle eccezionali (tra cui si richiamano quelle indicate nelle circolari del Ministero della Salute prot. n. 6337 del 27 febbraio 2020, prot. n. 6360 del 27 febbraio 2020 e prot. n. 7922 del 9 marzo 2020) determinate dal particolare contesto emergenziale da Covid-19;
- VISTA** la deliberazione n. 316 del 4 settembre 2019, con la quale la Giunta di Governo ha approvato lo schema di accordo da stipularsi, ai sensi dell'art. 41 legge n. 833/1978 e ss.mm.ii., degli artt. 1, co. 8-*quinquies* e 18 del D. Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii. e dell'art. 10, co. 2 del D. Lgs. n. 288/2003, tra l'Assessorato della Salute della Regione Siciliana-Dipartimento per la Pianificazione Strategica e l'IRCCS - Ospedale Classificato Specializzato “Associazione Oasi Maria SS.” Onlus di Troina (En);
- VISTA** la nota prot. n. 783 del 9 gennaio 2020, con la quale il Dirigente Generale del Dipartimento per la Pianificazione Strategica dell'Assessorato della Salute della Regione Siciliana ha trasmesso all'Azienda Sanitaria Provinciale di Enna il suddetto schema di Accordo;
- VISTO** l'Accordo convenzionale sottoscritto digitalmente in data 30 gennaio 2020 dal Dirigente Generale del Dipartimento per la Pianificazione Strategica e dal legale rappresentante dell'IRCCS - Ospedale Classificato Specializzato “Associazione Oasi Maria SS.” Onlus di Troina (En);

**VISTO**, in particolare, l'art. 2 del suddetto accordo, rubricato "*Obblighi dell'IRCCS-OC*", ai sensi del quale l'Istituto, nell'ottica di un progressivo avvicinamento della propria organizzazione aziendale ai vigenti modelli pubblicistici, ha dato atto "*di aver aggiornato e adeguato il proprio Regolamento del personale alle disposizioni di cui all'art. 4 del D. Lgs. n. 502/92 e ss.mm.ii.*" e contestualmente si è impegnato - entro il termine di giorni novanta dalla data di sottoscrizione dell'Accordo - "*a modificare, ove occorra, il proprio Statuto ed il proprio Atto aziendale, prevedendo l'introduzione di un procedimento complesso di intesa per la nomina del Direttore Generale dell'IRCCS-OC, analogo a quello disciplinato dall'art. 4 del D. Lgs. n. 517/1999 e dall'art. 6 del D. Lgs. n. 171/2016 per le Aziende Ospedaliero-Universitarie del S.S.R.*", ad "*adeguare la propria struttura a quanto previsto dalla vigente normativa per gli I.R.C.C.S. e per gli OO.CC., ed in particolare a quanto disposto dal D. Lgs. n. 288/2003*" e, infine, "*ad adottare un modello organizzativo di tipo dipartimentale, secondo le norme vigenti*";

**CONSIDERATO** che il termine di novanta giorni a carico dell'IRCCS-OC "Oasi Maria SS." per l'adeguamento agli obblighi convenzionali di carattere organizzativo sopra indicati non è ancora spirato e, tuttavia, non risulta che l'Istituto vi abbia allo stato adempiuto;

**CONSIDERATO**, tuttavia, che lo stato di emergenza frattanto deliberato dal Consiglio dei Ministri per il diffondersi del contagio da Covid-19 e le numerose misure di contenimento frattanto adottate dalle autorità governative nazionali e regionali impongono la necessità di anticipare - nelle more del perfezionamento del nuovo modello aziendale - il suddetto processo organizzativo, e ciò tramite idonea attività di affiancamento e di supporto, riconducibile agli impegni assunti all'art. 2 del più volte richiamato Accordo convenzionale, da parte dell'Assessorato della Salute della Regione Siciliana in favore della attuale *governance* sanitaria dell'Istituto;

**CONSIDERATO** che per le suddette finalità è possibile fare applicazione dell'istituto di cui all'art. 20, co. 1 della l.r. n. 5/2009 e ss.mm.ii. e della figura commissariale ivi contemplata, con la precisazione tuttavia che il contenuto dell'incarico oggetto di conferimento non assume caratteristiche tradizionalmente sostitutive quanto piuttosto - come sopra già rilevato - di affiancamento e di supporto alla *governance* sanitaria in carica, vieppiù sotto forma di anticipazione degli obblighi organizzativi già assunti tramite la stipula del nuovo accordo convenzionale, al fine di consentire la massima prevenzione di un potenziale maggior rischio igienico-sanitario e sociale al tempo stesso;

**CONSIDERATO**, altresì, che i fatti fin qui narrati e le ragioni di urgenza agli stessi collegate consentono di configurare la sussistenza di particolari esigenze di celerità del procedimento, che rendono superflua l'osservanza delle garanzie procedurali e parimenti l'invio della diffida di cui all'art. 20, co. 1 della l.r. n. 5/2009;

**RITENUTO**, conseguentemente, che è possibile ricorrere all'attivazione del meccanismo sostitutivo di cui all'art. 20, co. 1 della l.r. n. 5/2009 e ss.mm.ii, secondo cui "*Qualora gli organi delle Aziende del Servizio sanitario regionale omettano di compiere un atto obbligatorio per legge, l'Assessore regionale per la sanità, previa diffida con assegnazione di un termine per provvedere, nomina un commissario ad acta*", con finalità di affiancamento e di supporto per la gestione dell'emergenza Covid-19;

**RITENUTO**, pertanto, necessario procedere alla nomina di un Commissario *ad acta* in affiancamento e supporto alla *governance* sanitaria dell'IRCCS - Ospedale Classificato Specializzato "Associazione Oasi Maria SS." Onlus di Troina (En) - dotato di specializzazione in igiene ed esperto in materia igienico-sanitaria in ambito ospedaliero - per l'adozione di tutte le necessarie e idonee misure volte alla risoluzione delle criticità organizzative sopra esposte e di individuarlo, a motivo dei titoli professionali, formativi e di carriera posseduti, nonché della competenza e dell'esperienza maturata in tale settore, nel Dott. Giuseppe Murolo;

**RITENUTO** che nel caso di specie l'azione di affiancamento e di supporto demandata al nominato Commissario *ad acta* riguarderà la gestione, organizzativa e igienico-sanitaria, IRCCS - Ospedale Classificato Specializzato "Associazione Oasi Maria SS." Onlus di Troina (En) per l'intero periodo emergenziale da Covid-19;

**DATO ATTO** che delle suddette iniziative il nominato Commissario *ad acta* dovrà costantemente riferire all'Assessore per la Salute;

**SENTITO** il Dipartimento della Protezione Civile della Regione Siciliana;

## DECRETA

### Art. 1

Alla luce delle superiori premesse, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, il **Dott. Giuseppe Murolo**, nato a Catania il 19 febbraio 1972, dirigente del Servizio 8 del Dipartimento per le Attività Sanitarie e Osservatorio Epidemiologico, è nominato Commissario *ad acta* presso l'IRCCS - Ospedale Classificato Specializzato "Associazione Oasi Maria SS." Onlus di Troina (En), con il compito di provvedere - in affiancamento e supporto alla *governance* sanitaria dell'Istituto - alla gestione dell'emergenza Covid-19 nel suddetto Presidio Ospedaliero.

### Art. 2

L'incarico ha una durata corrispondente a quella dello stato di emergenza dichiarato dal Consiglio dei Ministri in data 31 gennaio 2020, e quindi fino al 31 luglio 2020, suscettibile di ulteriore proroga per l'ipotesi di contestuale estensione del suddetto stato di emergenza.

### Art. 3

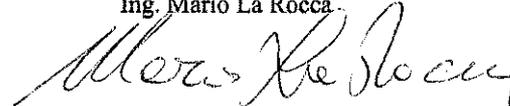
Il predetto incarico è svolto a titolo gratuito, fatti salvi - nei limiti previsti dalla vigente disciplina applicabile ai dirigenti dell'Amministrazione regionale - le diarie e i rimborsi spese per missioni e trasferte, con relativo onere a carico dell'IRCCS - Ospedale Classificato Specializzato "Associazione Oasi Maria SS." Onlus di Troina (En).

### Art. 4

Il presente decreto, della cui esecuzione è incaricato l'Assessorato per la Salute della Regione Siciliana, sarà pubblicato per estratto nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana e, contemporaneamente, per esteso nel sito *internet* della Regione Siciliana ai sensi dell'art. 68, co. 4, della legge regionale n. 21 del 12 agosto 2014.

Palermo, 23 MAR, 2020

Il Dirigente Generale del D.P.S.  
Ing. Mario La Rocca



L'ASSESSORE  
(Avv. Ruggero Razzo)

