



D.D. USI n. 65

del 27.10.2020

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

**Assessorato della Famiglia, delle Politiche
Sociali e del Lavoro
UFFICIO SPECIALE IMMIGRAZIONE**

Proroga termini scadenza partecipazione Avviso per quattro lotti - Servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei cittadini di paesi terzi vittime di sfruttamento lavorativo e affidamento del servizio di fornitura van e trasporto collettivo per supportare la mobilità connessa al lavoro nell'abito del Progetto "SU.PR.EME.ITALIA" -

IL DIRIGENTE

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 22 dicembre 1962 n. 28 e 10 aprile 1978 n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008 n.19 e il relativo regolamento attuativo emanato con decreto del Presidente della Regione del 5 dicembre 2009, n. 12;

VISTO il Decreto Presidenziale del 14 giugno 2016, n. 12 recante "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni" ed infine dal Decreto del Presidente della Regione n. 12 del 17 giugno 2019;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione del 23 luglio 2015 in attuazione della Deliberazione della Giunta regionale n. 175/2015 che ha istituito l'Ufficio Speciale Immigrazione della Regione siciliana;

PRESO ATTO che con la Delibera di Giunta Regionale n. 78 del 27 febbraio 2020 è stato conferito al Dott. Rosolino Greco l'incarico di Dirigente Generale ad interim del Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali;

PRESO ATTO che in data 3 marzo 2020, l'Assessore Regionale alla Famiglia, Politiche sociali e del Lavoro, Dott. Antonio Scavone, ha affidato ad interim la Direzione dell'Ufficio Speciale Immigrazione al Dott. Rosolino Greco, Dirigente Generale del Dipartimento della Famiglia e delle



politiche sociali;

PRESO ATTO che con l.r. 22 febbraio 2019, n. 2 è stato approvato il “Bilancio di previsione della Regione siciliana per il triennio 2019- 2021” pubblicato nel supplemento ordinario della G. U. R. S. n° 9 del 26 febbraio 2019;

PRESO ATTO del D.D. n° 602 del 29 marzo 2019 emanato dal Ragioniere Generale della regione con il quale vengono istituiti i pertinenti capitoli di entrata e di spesa bilancio della Regione siciliana nell’ambito della pertinente rubrica dell’Ufficio Speciale Immigrazione;

VISTI:

- il Regolamento (UE) N. 514/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 Aprile 2014 recante tra le altre anche disposizioni generali sul funzionamento del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020);
- il Regolamento (UE) N. 516/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014 che istituisce il Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020);
- il Regolamento (UE) N. 1042/2014 della Commissione del 25 luglio 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 514/2014 per quanto riguarda la designazione e le responsabilità di gestione e di controllo delle autorità responsabili e lo status e gli obblighi delle autorità di audit;
- il Regolamento di esecuzione (UE) 840/2015 della Commissione del 29 maggio 2015 sui controlli effettuati dalle AR ai sensi del Regolamento (UE) 514/2014 recante disposizioni generali sul FAMI e sullo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi;
- il Regolamenti (UE) N. 1048 e N. 1049 del 2014 che definiscono le misure di informazione e pubblicità indirizzate al pubblico e le misure di informazione destinate ai beneficiari nonché le loro caratteristiche tecniche ai sensi del regolamento (UE) n. 514/2014;

CONSIDERATO CHE:

- la Commissione Europea ha riconosciuto allo Stato Italiano alcune priorità emergenziali nell’ambito dell’Azione denominata “Ares(2017)5085811-18/10/2017 Emergency funding to Italy under the Asylum Migration and Integration Fund (FAMI)”;
- la Direzione Generale Migrazione e Affari interni della Commissione europea ha adottato il programma annuale di lavoro per il 2019 relativo all’assistenza emergenziale nell’ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 con decisione di esecuzione della Commissione C(2018) 8899 e s.m.i.
- in tale ambito, la Direzione Generale dell’immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha trasmesso con mail prot 35/2197 del 01.07.2019 il progetto “SU.PR.EME.” alla Commissione Europea in qualità di lead applicant in partenariato con la Regione Puglia, la Regione Basilicata, la Regione Calabria, la Regione Campania, la Regione Sicilia, l’Ispettorato Nazionale del Lavoro, l’Organizzazione internazionale per le migrazioni e il Consorzio Nova, che hanno conferito apposito mandato alla Direzione Generale per la presentazione della proposta progettuale e la firma del Grant Agreement;



- la Commissione Europea Direzione Generale Migrazione e Affari interni con nota ARES (2019) 4873189 del 25 luglio 2019 ha comunicato l'approvazione del progetto "SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009 per un importo di € 30.237.546,36 di contributo comunitario (Fondi AMIF) pari al 90% dell'importo complessivo del progetto, pari a € 33.557.713,33;
- a seguito dell'approvazione, il Ministero ha sottoscritto con la Commissione europea, in data 04.09.2019, il "Grant Agreement 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0086" per la realizzazione delle azioni previste nell'ambito del progetto "SU.PR.EME.";
- il progetto "SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009 ha una durata di 18 mesi e l'attività di progetto dovrà essere svolta nel periodo compreso dal 21/10/2019 al 20/04/2021 in conformità con quanto indicato nel Grant Agreement sopra citato e successive comunicazioni dei Servizi competenti della Commissione;
- la Regione Sicilia ha sottoscritto con il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali apposita convenzione per la realizzazione delle attività progettuali del progetto "SU.PR.EME." a livello territoriale;
- le risorse comunitarie assegnate alla Regione Sicilia nell'ambito del suddetto progetto sono pari ad € 5.538.909,09 a valere sul Fondo AMIF, oltre € 775.757,58 a titolo di co-finanziamento, per un finanziamento totale di progetto di € 6.314.666,67;
- il Progetto SU.PR.EME. si prefigge di partire dalla necessità di rispondere a una situazione emergenziale per definire un processo organico che abbia un impatto di breve, medio e lungo termine trasformandolo progressivamente da misura emergenziale a iniziativa di integrazione strutturata;
- come previsto dal Grant Agreement (Annex I "Description of the Action" e Annex III Budget form – Action grant – forecast budget calculation), alla Regione Sicilia è, tra le altre, assegnata la gestione delle componenti esplicitamente finalizzate a tutelare la salute dei migranti residenti negli insediamenti informali e a migliorare le condizioni di vita negli stessi insediamenti attraverso la fornitura di servizi essenziali e l'attivazione di strutture abitative dignitose, in particolare mediante:
 - o *SO 3 – 3. Promuovere processi sostenibili di integrazione sociale ed economica, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità degli stranieri presenti nelle aree del progetto – 3.1 Affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo - attività 3.1.3: Costituzione di una unità mobile per il Servizio di assistenza e relativo team*



multidisciplinare, operativo anche direttamente negli insediamenti; attività 3.1.4: Start Up di un presidio di salute, protocolli operativi e specifiche azioni per l'assistenza socio-sanitaria di base e gli screening sanitari nell'insediamento; attività 3.1.5: Redazione Piani Assistenziali Individualizzati istituzione/apertura di spazi interni per l'assistenza socio-sanitaria primaria e gli screening sanitari; attività 3.1.6: Iniziative di alfabetizzazione sociale e sanitaria alla popolazione target per incrementare la consapevolezza, conoscere le informazioni di base sulla salute e sulla sanità e permettere l'accesso ai necessari Servizi tramite scelte informate;

○ *SO 2.4 2. Favorire il superamento di condizioni di illegalità, attraverso azioni coordinate di prevenzione, vigilanza-controllo, contrasto ed emersione delle situazioni di grave sfruttamento lavorativo in agricoltura – 2.4 servizi di trasporto a supporto del lavoro, con azioni incentrate sulla domanda individuale e collettiva di mobilità (veicoli individuali come biciclette e mezzi collettivi come minibus), avvalendosi anche di tecnologie digitali – attività 2.4.4 : Noleggio van per trasporto collettivo per supportare la mobilità connessa al lavoro, spezzando le logiche di reclutamento del caporalato;*

DATO ATTO

- che i territori regionali prioritariamente da interessare, considerato che a livello regionale non ci sono agglomerati spontanei, sono quelli nelle cui aree disabitate, nel corso degli anni, si sono formati insediamenti abusivi in precarie condizioni di salute e igiene, in cui si sono creati villaggi di fortuna auto-costruiti dai migranti, quasi sempre senza servizi fondamentali come acqua potabile o energia le attività interesseranno gli insediamenti che insistono nel territorio della regione e in particolare le aree più critiche e popolate, dove la promiscuità abitativa è massima;
- non saranno tralasciati anche gli altri luoghi interessati da sovraffollamento e precarie condizioni igienico sanitarie, emarginazione e conseguente vulnerabilità, luoghi da cui spesso attingono personale i.c.d. caporali per lo sfruttamento lavorativo nei campi, all'avvio dei lavori in agricoltura;
- le attività interesseranno gli insediamenti presenti nell'intero territorio regionale. A tal fine, si è ritenuto di suddividere il servizio in lotti territoriali, in ragione della dimensione territoriale, nonché dei diversi periodi di avvio dei servizi in ragione della mobilità dei lavoratori all'interno della regione;

VERIFICATO che, in merito all'acquisizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente provvedimento non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 della l. 488/93;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ed in particolare, l'art. 35 (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti) il quale prevede ai fini dell'applicazione del codice, la soglia di rilevanza comunitaria di “d) euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX”;

PRESO ATTO che i servizi prevalenti di cui al presente atto rientrano tra quelli indicati nell'allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016 e ritenuto di aggiudicarli secondo quanto disposto dall'art. 95 comma 2 del d. lgs. n. 50/2016 e cioè sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;



PRESO ATTO che pur trattandosi di servizi sociali di cui all'Allegato IX al Codice dei contratti, non si tratta di appalti riservati alle organizzazioni di cui all'art. 143, comma 2, e pertanto non si applica alcuna deroga seppur in presenza di obiettivi di utilità sociale;

RITENUTO che per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 750.000 debba procedersi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, del D. lgs 50/2016;

CONSIDERATO che l'importo dei servizi necessari all'espletamento della procedura è stato quantificato, nella somma complessiva pari a € 747.000,00 (€SETTECENTOQUARANTASETTEMILA/00), oltre I.V.A. in base alla natura giuridica dei soggetti aggiudicatari. In particolare l'importo è ricavato dalla somma dei lotti oggetto di gara e si riferisce alle seguenti attività:

affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei cittadini di paesi terzi vittime di sfruttamento lavorativo; affidamento del servizio di noleggio van per trasporto collettivo per supportare la mobilità connessa al lavoro, spezzando le logiche di reclutamento del caporalato.

detti importi sono da intendersi oltre eventuale I.V.A. in base alla natura giuridica del soggetto aggiudicatario;

RITENUTO di procedere con l'affidamento del servizio mediante un appalto per l'aggiudicazione e la realizzazione di quanto previsto nel progetto SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate”, cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009, che dovrà concludersi entro il 30.4.2021 salvo eventuali estensioni della durata del Progetto che potranno incidere sulla pianificazione temporale del servizio, a condizioni invariate di costo per l'Amministrazione secondo i seguenti 6 lotti territoriali individuati in ragione della dimensione territoriale, nonché dei diversi periodi di avvio dei servizi in ragione della mobilità dei lavoratori all'interno della regione, , per le attività, periodi e importi così ripartiti :

Lotto 1 – Palermo – Trapani (ottobre novembre)					
n.	Descrizione servizi/beni	Periodo attività del servizio	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
SO 3.1	Promuovere processi sostenibili di integrazione sociale ed economica, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità degli stranieri presenti nelle aree del progetto - Affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei	ottobre e novembre	85000000-9	P.	€ 137.000,00



	Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo. Attività 3.1.3; 3.1.4; 3.1.5; 3.1.6;				
SO 2.4	Noleggjo van per trasporto collettivo per supportare la mobilità connessa al lavoro, spezzando le logiche di reclutamento del caporalato Attività 2.4.4.		60170000-0	S.	€ 50.000,00
Importo totale a base di gara al netto di IVA					€ 187.000,00
Lotto 2 – Caltanissetta – Enna (ottobre e novembre)					
n.	Descrizione servizi/beni	Periodo attività del servizio	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
SO 3.1	Promuovere processi sostenibili di integrazione sociale ed economica, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità degli stranieri presenti nelle aree del progetto - Affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo. Attività 3.1.3; 3.1.6;	ottobre e novembre	85000000-9	P.	€ 75.000,00
Importo totale a base di gara al netto di IVA					€ 75.000,00
Lotto 3 – Ragusa – Siracusa (ottobre - novembre)					
n.	Descrizione servizi/beni	Periodo attività del servizio	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
SO 3.1	Promuovere processi sostenibili di integrazione sociale ed economica, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità degli stranieri presenti nelle aree del progetto - Affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo. Attività 3.1.3; 3.1.6;	ottobre - novembre	85000000-9	P.	€ 150.000,00



SO 2.4	Noleggio van per trasporto collettivo per supportare la mobilità connessa al lavoro, spezzando le logiche di reclutamento del caporalato <i>Attività 2.4.4.</i>		60170000-0	S.	€ 50.000,00
Importo totale a base di gara al netto di IVA					€ 200.000,00
Lotto 4 – Agrigento (ottobre e novembre)					
n.	Descrizione servizi/beni	Periodo attività del servizio	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
SO 3.1	Promuovere processi sostenibili di integrazione sociale ed economica, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità degli stranieri presenti nelle aree del progetto - Affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo. Attività 3.1.3; 3.1.6;	ottobre - novembre	85000000-9	P.	€ 75.000,00
SO 2.4	Noleggio van per trasporto collettivo per supportare la mobilità connessa al lavoro, spezzando le logiche di reclutamento del caporalato <i>Attività 2.4.4.</i>		60170000-0	S.	€ 30.000,00
Importo totale a base di gara al netto di IVA					€ 105.000,00
Lotto 5 – Catania (gennaio e febbraio)					
n.	Descrizione servizi/beni	Periodo attività del servizio	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
SO 3.1	Promuovere processi sostenibili di integrazione sociale ed economica, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità degli stranieri presenti nelle aree del progetto - Affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo. Attività 3.1.3; 3.1.6;	gennaio-febbraio	85000000-9	P.	€ 75.000,00
SO 2.4	Noleggio van per trasporto collettivo per supportare la		60170000-0	S.	€ 30.000,00



	mobilità connessa al lavoro, spezzando le logiche di reclutamento del caporalato <i>Attività 2.4.4.</i>				
Importo totale a base di gara al netto di IVA					€ 105.000,00
Lotto 6 – Messina (febbraio marzo)					
n.	Descrizione servizi/beni	Periodo attività del servizio	CPV	P (<i>principale</i>) S (<i>secondaria</i>)	Importo
SO 3.1	Promuovere processi sostenibili di integrazione sociale ed economica, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità degli stranieri presenti nelle aree del progetto - Affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo. Attività 3.1.3; 3.1.6;	febbraio - marzo	85000000-9	P.	€ 75.000,00
Importo totale a base di gara al netto di IVA					€ 75.000,00

VISTO il D.D. USI n. 54 del 21.9.2020 con il quale il Dirigente dell'Ufficio Speciale Immigrazione ha determinato di avviare la procedura di gara per affidamento del servizio, tramite una procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 60 e 95, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50/2016 e s.m.i., sulla base dei criteri indicati nel disciplinare di gara, per la gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei cittadini di paesi terzi vittime di sfruttamento lavorativo; affidamento del servizio di noleggio van per trasporto collettivo per supportare la mobilità connessa al lavoro, spezzando le logiche di reclutamento del caporalato, secondo i 6 succitati lotti territoriali, ponendo a base di gara il costo a corpo di € 747.000,00 (€settecentoquarantasettemila/00), oltre la quota di IVA in base alla natura giuridica dei soggetti aggiudicatari;

CONSIDERATO che con il medesimo provvedimento sono stati approvati i seguenti allegati, parti integranti del provvedimento stesso : progetto contenente il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, disciplinare di gara, patto di integrità e schema di contratto;

CONSIDERATO che il punto 11 del disciplinare “Modalità di presentazione dell’offerta e sottoscrizione dei documenti di gara” prevede che i plichi, contenenti le candidature all’avviso di che trattasi ancorché trasmesso a mezzo raccomandata del servizio postale o tramite corriere (farà fede la data di protocollo e non quella di spedizione), dovevano pervenire entro e non oltre le ore 12,00 del ventesimo giorno (facendo esclusivo riferimento alla data di protocollo e non quella di spedizione) dalla pubblicazione dell’ avviso per estratto sulla GURS esclusivamente presso Regione Siciliana, Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro – Ufficio Speciale



Immigrazione;

PRESO ATTO che l'estratto dell'avviso in questione è stato pubblicato sulla G.U.R.S. n. 50 del 2.10.2020 parte II e III e che, alla luce di ciò, i termini di scadenza per la presentazione delle candidature venivano fissati alle ore 12,00 di giorno 22 ottobre;

PRESO ATTO che entro il succitato termine di scadenza sono stati presentati solamente quattro plichi da parte di due Enti (due plichi per ciascuno) relativi a due dei sei lotti (due per lotto) ovvero : Lotto 1 – Palermo – Trapani e Lotto 4 – Agrigento e che la selezione per gli altri quattro lotti rimanenti ovvero : Lotto 2 – Caltanissetta – Enna, Lotto 3 – Ragusa – Siracusa, Lotto 5 – Catania e Lotto 6 – Messina è andata, di conseguenza, deserta;

RITENUTO alla luce di ciò, di dover provvedere alla riapertura dei termini per la presentazione delle offerte e, quindi, alla proroga degli stessi per i succitati quattro lotti per i quali non è stata presentata alcuna richiesta di partecipazione;

DECRETA

ART. 1

1. di dichiarare le premesse qui trascritte e ripetute quale parte sostanziale e integrante del presente atto;
2. di disporre la riapertura dei termini per la partecipazione all'avviso approvato con il D.D. USI n. 54 del 21.9.2020 per l'affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei cittadini di paesi terzi vittime di sfruttamento lavorativo e affidamento del servizio di fornitura van e trasporto collettivo per supportare la mobilità connessa al lavoro, per i soli quattro lotti : Lotto 2 – Caltanissetta – Enna, Lotto 3 – Ragusa – Siracusa, Lotto 5 – Catania e Lotto 6 – Messina e gli stessi vengono quindi fissati **alle ore 12,00 di giorno 13 novembre c.a.** con le modalità previste dal punto 11 del disciplinare "Modalità di presentazione dell'offerta e sottoscrizione dei documenti di gara".

ART. 2

1. Restano invariate tutte le altre disposizioni previste dall'Avviso approvato con il D.D. USI n. 54 del 21.9.2020 nonché quanto riportato negli allegati e agli artt. del provvedimento sopra indicato.

ART. 3

1. che al presente atto sarà data pubblicità nelle forme di cui al D.l gs 50/2016, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Ufficio Speciale Immigrazione nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella sezione "Decreti" e, in forma di comunicato, nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana.

firmato Il Dirigente ad Interim
dell'Ufficio Speciale Immigrazione
Greco