

D.D. USI n. 24 del 03.05.2021

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

**Assessorato della Famiglia, delle Politiche
Sociali e del Lavoro
UFFICIO SPECIALE IMMIGRAZIONE**

DECRETO A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2, DEL D.LGS 50/2016

Affidamento servizio di pubblicazione su quotidiani - "Servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia"

Progetto "SUPREME - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze"- CUP I21F19000020009

IL DIRIGENTE

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 22 dicembre 1962 n. 28 e 10 aprile 1978 n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008 n.19 e il relativo regolamento attuativo emanato con decreto del Presidente della Regione del 5 dicembre 2009, n. 12;

VISTO il Decreto Presidenziale del 14 giugno 2016, n. 12 recante "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni" ed infine dal Decreto del Presidente della Regione n. 12 del 17 giugno 2019;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione del 23 luglio 2015 in attuazione della Deliberazione della Giunta regionale n. 175/2015 che ha istituito l'Ufficio Speciale Immigrazione della Regione siciliana;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale della Regione Siciliana n. 609 del 29.12.2020 con la quale è stata prorogata la durata dell'Ufficio Speciale Immigrazione di ulteriori tre anni, in conformità alla proposta dell'Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali e il lavoro, di cui alla nota prot. n. 4782 del 17 dicembre 2020, con la quale, nel richiamare il contenuto delle citate deliberazioni della Giunta regionale n. 431/2018 e n. 465/2020, ha rappresentato la necessità di dare continuità alla complessa ed articolata attività dell'Ufficio;

VISTA la nota n. 4996/GAB del 30-12-2020, con la quale l'Assessore Regionale alla Famiglia, Politiche sociali e del Lavoro, Dott. Antonio Scavone, ha affidato la Direzione dell'Ufficio Speciale Immigrazione alla Dott.ssa Michela Bongiorno;

VISTO il D.A. n. 03/Gab. Del 26/01/2021 di approvazione del contratto individuale di lavoro della dott.ssa Michela Bongiorno, dirigente di III fascia del ruolo unico dell'Amministrazione Regionale, per l'incarico di Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Immigrazione;

VISTA la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 10 avente per oggetto *"Bilancio di Previsione della Regione Siciliana per il triennio 2021 - 2023"* pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 Supplemento ordinario;

VISTA la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 9 avente per oggetto *"Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2021. Legge di stabilità regionale"* pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 parte I;

VISTI:

- il Regolamento (UE) N. 514/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 Aprile 2014 recante tra le altre anche disposizioni generali sul funzionamento del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020);
- il Regolamento (UE) N. 516/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014 che istituisce il Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020);
- il Regolamento (UE) N. 1042/2014 della Commissione del 25 luglio 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 514/2014 per quanto riguarda la designazione e le responsabilità di gestione e di controllo delle autorità responsabili e lo status e gli obblighi delle autorità di audit;
- il Regolamento di esecuzione (UE) 840/2015 della Commissione del 29 maggio 2015 sui controlli effettuati dalle AR ai sensi del Regolamento (UE) 514/2014 recante disposizioni generali sul FAMI e sullo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi;
- i Regolamenti (UE) N. 1048 e N. 1049 del 2014 che definiscono le misure di informazione e pubblicità indirizzate al pubblico e le misure di informazione destinate ai beneficiari nonché le loro caratteristiche tecniche ai sensi del regolamento (UE) n. 514/2014;
- la Legge n. 241/ 1990;
- il D.Lgs. n. 117/2017;

CONSIDERATO CHE:

- la Commissione Europea ha riconosciuto allo Stato Italiano alcune priorità emergenziali nell'ambito dell'Azione denominata "Ares(2017)5085811-18/10/2017 Emergency funding to Italy under the Asylum Migration and Integration Fund (FAMI)";
- la Direzione Generale Migrazione e Affari interni della Commissione europea ha adottato il programma annuale di lavoro per il 2019 relativo all'assistenza emergenziale nell'ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 con decisione di esecuzione della Commissione C(2018) 8899 e s.m.i.;

- in tale ambito, la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha trasmesso con mail prot. 35/2197 del 01.07.2019 il progetto "SU.PR.EME." alla Commissione Europea in qualità di lead applicant in partenariato con la Regione Puglia, la Regione Basilicata, la Regione Calabria, la Regione Campania, la Regione Sicilia, l'Ispettorato Nazionale del Lavoro, l'Organizzazione internazionale per le migrazioni e il Consorzio Nova, che hanno conferito apposito mandato alla Direzione Generale per la presentazione della proposta progettuale e la firma del Grant Agreement;
- la Commissione Europea Direzione Generale Migrazione e Affari interni con nota ARES (2019) 4873189 del 25 luglio 2019 ha comunicato l'approvazione del progetto "SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009 per un importo di € 30.237.546,36 di contributo comunitario (Fondi AMIF) pari al 90% dell'importo complessivo del progetto, pari a € 33.557.713,33;
- a seguito dell'approvazione, il Ministero ha sottoscritto con la Commissione europea, in data 04.09.2019, il "Grant Agreement 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0086" per la realizzazione delle azioni previste nell'ambito del progetto "SU.PR.EME.";
- il progetto "SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009" ha una durata di 18 mesi e l'attività di progetto dovrà essere svolta nel periodo compreso dal 21/10/2019 al 20/04/2021 in conformità con quanto indicato nel Grant Agreement sopra citato e successive comunicazioni dei Servizi competenti della Commissione;
- che la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha comunicato con mail, prot 35/1254 del 09.04.2021, avente per oggetto "SU.PR.EME. ITALIA" – Approvazione Terzo Emendamento.", che il terzo emendamento contenente la richiesta di estensione di 12 mesi del progetto Su.Pr.Eme. è stata formalmente approvata dalla DG Migration and Home Affair della Commissione Europea e che quindi la durata è stata prorogata al 20/04/2022;
- la Regione Sicilia ha sottoscritto con il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali apposita convenzione per la realizzazione delle attività progettuali del progetto "SU.PR.EME." a livello territoriale;
- le risorse comunitarie assegnate alla Regione Sicilia nell'ambito del suddetto progetto sono pari ad € 5.538.909,09 a valere sul Fondo AMIF, oltre € 775.757,58 a titolo di co-finanziamento, per un finanziamento totale di progetto di € 6.314.666,67;
- che il Grant Agreement (Annex I "Description of the Action" e Annex III Budget form – Action grant – forecast budget calculation), assegna alla Regione Sicilia, tra le altre, la gestione della **Sub-Action 2**: Favorire il superamento di condizioni di illegalità e l'emersione delle situazioni di grave sfruttamento lavorativo in agricoltura – **Attività 2.3**: Realizzazione di interventi di sensibilizzazione ed

engagement del mondo datoriale e sindacale, finalizzati ad agevolare processi di emersione, regolarizzazione e sviluppo di legalità nel mercato del lavoro locale e della **Sub-Action 3**: Interventi per l'integrazione sociale ed economica dei migranti, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità – **Attività 3.3**: Misure finalizzate a promuovere un qualificato engagement della società civile e della comunità territoriale, attraverso la creazione di occasioni di incontro, di socializzazione, conoscenza reciproca e coinvolgimento attivo;

- che le superiori azioni vengono realizzate mediante l'attivazione dei servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia meglio descritte nel progetto preliminare di servizio ex art. 23 comma 15 D.Lgs 50/2016;

VISTO il D.D. USI n. 22 del 27.4.2021 con il quale si è proceduto ad avviare una procedura di gara per l'acquisizione dei "servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia" mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d. lgs. n. 50/2016 con aggiudicazione a favore dell'offerta "economicamente più vantaggiosa", secondo quanto disposto dall'art. 95, comma 2, del d. lgs. n. 50/2016;

PRESO ATTO che l'importo dei servizi necessari all'espletamento della procedura è stato quantificato nella somma complessiva di € 454.260,00 (quattrocentocinquantaquattrocentosessantamila/00) oltre IVA, secondo i parametri evidenziati nel documento preliminare di progetto, che costituisce, quindi l'importo a base d'asta della gara;

CONSIDERATO che l'art. 6 comma 1 del suddetto provvedimento stabilisce che, ai sensi della normativa vigente in materia, *"il bando di gara sarà pubblicato, ai sensi degli articoli 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e del Decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti del 2 dicembre 2016, sulla GUUE, sulla GURS e, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti"*;

VISTO l'art. 73, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. il quale stabilisce che per gli appalti d'importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria, i bandi non sono pubblicati in ambito nazionale prima della loro pubblicazione sulla G.U.U.E.;

ATTESO che la pubblicazione sulla G.U.U.E. del bando di gara relativo all'appalto del "Servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia" è avvenuta il 30/04/2021, mentre la pubblicazione sulla G.U.R.S. è avvenuta il 30.4.2021 (G.U.R.S. n. 19 parte II);

RITENUTO, pertanto, di dover provvedere alla individuazione di uno o più operatori economici a cui affidare il servizio di pubblicazione sui suddetti quotidiani del bando di gara per estratto in questione acquisendo contestualmente una offerta comprensiva della successiva necessaria pubblicazione degli esiti della gara;



CONSIDERATO che l'importo del servizio di che trattasi è certamente inferiore ad € 40.000,00 ovvero sotto la soglia prevista dall'art. 36 comma 2 lettera a) del Decreto Legislativo n. 50/2016 ai fini dell'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

RITENUTO, pur potendo avviare direttamente la procedura mediante affidamento diretto per le motivazioni sopra riportate, di dover procedere, così come previsto dall'art. 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo n. 50/2016, mediante affidamento diretto previa valutazione, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato;

RITENUTO di poter provvedere all'affidamento del servizio secondo le suddette modalità utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 *"per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato"* garantendo nei contenuti della indagine e, quindi, nella richiesta agli operatori economici, le condizioni di cui sopra;

VERIFICATO che, in merito all'acquisizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente provvedimento non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 della 1. 488/93;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e, in particolare, il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti", decretino o determinino "di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

DECRETA

ART. 1

1. di dichiarare le premesse qui trascritte e ripetute quale parte sostanziale e integrante del presente atto;
2. nella considerazione che l'importo del servizio di che trattasi è certamente inferiore ad € 40.000,00 ovvero sotto la soglia prevista dall'art. 36 comma 2 lettera a) del Decreto Legislativo n. 50/2016, di avviare la procedura di gara per affidamento a uno o più operatori economici a cui affidare il servizio di pubblicazione dell'estratto del bando di gara e degli esiti della stessa per i "Servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia" Progetto "SUPREME - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze"- CUP I21F19000020009 ai sensi degli artt. 72, 73 e 98 del D. Lgs. n. 50/2016.
3. Ai sensi dei succitati artt. le pubblicazioni dovranno avvenire su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti ovvero presso la Regione Sicilia.

ART. 2

1. di procedere, così come previsto dall'art. 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo n. 50/2016, mediante affidamento diretto previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, utilizzando il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) *"per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato"*



garantendo nei contenuti della indagine e, quindi, nella richiesta agli operatori economici, le condizioni di cui sopra.

2. A tal fine si approva lo schema di lettera di invito per gli operatori economici, parte integrante del presente provvedimento, con le indicazioni delle caratteristiche del servizio che garantiscano le condizioni di “standardizzazione” dello stesso ai sensi del succitato dell’art. 95 comma 4 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016.

ART. 4

1. di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’articolo 31 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è l’arch. Davide Delia, titolare altresì del trattamento e della protezione dei dati personali.

ART. 5

1. Ai fini della necessaria copertura finanziaria per l’espletamento della procedura di che trattasi, si utilizzerà la disponibilità sul Cap. 320921 U.1.03.02.02.000 Art. 5 “Supreme” derivante dalla variazione di bilancio in corso e richiesta al competente Dipartimento Bilancio della Regione Siciliana con la nota prot. n. 921 dell’11.3.2021.

ART. 6

1. Il presente decreto sarà pubblicato, per esteso sul sito internet http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_Assessoratofamigliapolitichesocialielavoro/PIR_UffSpecImmigrazione della Regione siciliana ai sensi dell'art. 68 della legge regionale 12 agosto 2014 n. 21 e s.m.i., nonché ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013 e sarà trasmesso alla Ragioneria Centrale dell’Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro.

Il Dirigente dell’Ufficio Speciale Immigrazione
Michela Bongiorno



Allegato al D.D. USI n. 24 del 03.05.2021

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato della Famiglia, delle Politiche
Sociali e del Lavoro
UFFICIO SPECIALE IMMIGRAZIONE

Prot. n. _____

Palermo _____

Spett. _____

Oggetto: Pubblicazione “*Gara europea a procedura aperta per l’affidamento dei servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell’intera comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia*” CUP I21F19000020009 – Indagine di mercato – Richiesta preventivi -

La Regione Siciliana - Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro – Ufficio Speciale Immigrazione deve procedere ai sensi dall’art. 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo n. 50/2016, mediante affidamento diretto previa valutazione, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, all’affidamento del “Servizio di Pubblicazione Estratto Bando e Comunicazione Esito di gara su quotidiani nazionali e locali” in ottemperanza a quanto previsto dagli artt. 73 e 98, D. lgs. n. 50/2016, e del Decreto ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016, nonché nel rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza di matrice comunitaria recepiti dall’art. 29, d.lgs. n. 50/2016 (“Principi in materia di trasparenza”) per i servizi in oggetto riportati, previsti nell’ambito del Progetto FAMI “Supreme Italia”.

Pertanto dovendosi procedere alla presente indagine informale di mercato, si chiede a codesti operatori economici invitati di presentare un preventivo per la pubblicazione di n. 1 estratto del Bando di gara e n. 1 Comunicazione Esito di Gara su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a diffusione locale (con area geografica comprendente il territorio siciliano).



Si precisa che tali pubblicazioni dovranno essere disposte presso le apposite sezioni dei quotidiani e nel formato n. 2 moduli (3,6 cm x 8,4 cm).

Nel preventivo dovranno essere indicati per ciascun quotidiano:

il nominativo del quotidiano;

il costo di pubblicazione del singolo Estratto di bando di gara;

il costo di pubblicazione del singolo Comunicazione Esito di gara;

Alla luce di quanto sopra esposto, si richiede a codesti operatori economici di fornire a mezzo PEC al seguente indirizzo: ufficiospecialeimmigrazione@certmail.regione.sicilia.it, entro e non oltre giorno 5 dalla ricezione della presente, un preventivo dei costi del servizio.

Per l'affidamento si utilizzerà il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) *“per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato”* garantendo nei contenuti della presente indagine le condizioni di cui sopra.

Si rappresenta che l'offerta presentata non sarà in alcun modo vincolante per l'Amministrazione.

Il Dirigente Ufficio Speciale Immigrazione
Dott.ssa Michela Bongiorno