

D.D. USI n. 22 del 27.4.2021

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato della Famiglia, delle Politiche

Sociali e del Lavoro

UFFICIO SPECIALE IMMIGRAZIONE

DECRETO A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2, DEL D.LGS 50/2016

“Servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia” - CIG 87324841C4

Progetto *“SUPREME - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze”*- CUP I21F19000020009

IL DIRIGENTE

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 22 dicembre 1962 n. 28 e 10 aprile 1978 n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008 n.19 e il relativo regolamento attuativo emanato con decreto del Presidente della Regione del 5 dicembre 2009, n. 12;

VISTO il Decreto Presidenziale del 14 giugno 2016, n. 12 recante “Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni” ed infine dal Decreto del Presidente della Regione n. 12 del 17 giugno 2019;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione del 23 luglio 2015 in attuazione della Deliberazione della Giunta regionale n. 175/2015 che ha istituito l'Ufficio Speciale Immigrazione della Regione siciliana;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale della Regione Siciliana n. 609 del 29.12.2020 con la quale è stata prorogata la durata dell'Ufficio Speciale Immigrazione di ulteriori tre anni, in conformità alla proposta dell'Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali e il lavoro, di cui alla nota prot. n. 4782 del 17 dicembre 2020, con la quale, nel richiamare il contenuto delle citate deliberazioni della Giunta regionale n. 431/2018 e n. 465/2020, ha rappresentato la necessità di dare continuità alla complessa ed articolata attività dell'Ufficio;

VISTA la nota n. 4996/GAB del 30-12-2020, con la quale l'Assessore Regionale alla Famiglia, Politiche sociali e del Lavoro, Dott. Antonio Scavone, ha affidato la Direzione dell'Ufficio Speciale Immigrazione alla Dott.ssa Michela Bongiorno;

VISTO il D.A. n. 03/Gab. Del 26/01/2021 di approvazione del contratto individuale di lavoro della dott.ssa Michela Bongiorno, dirigente di III fascia del ruolo unico dell'Amministrazione Regionale, per l'incarico di Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Immigrazione;

VISTA la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 10 avente per oggetto *"Bilancio di Previsione della Regione Siciliana per il triennio 2021 - 2023"* pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 Supplemento ordinario;

VISTA la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 9 avente per oggetto *"Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2021. Legge di stabilità regionale"* pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 parte I;

VISTI:

- il Regolamento (UE) N. 514/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 Aprile 2014 recante tra le altre anche disposizioni generali sul funzionamento del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020);
- il Regolamento (UE) N. 516/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014 che istituisce il Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020);
- il Regolamento (UE) N. 1042/2014 della Commissione del 25 luglio 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 514/2014 per quanto riguarda la designazione e le responsabilità di gestione e di controllo delle autorità responsabili e lo status e gli obblighi delle autorità di audit;
- il Regolamento di esecuzione (UE) 840/2015 della Commissione del 29 maggio 2015 sui controlli effettuati dalle AR ai sensi del Regolamento (UE) 514/2014 recante disposizioni generali sul FAMI e sullo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi;
- i Regolamenti (UE) N. 1048 e N. 1049 del 2014 che definiscono le misure di informazione e pubblicità indirizzate al pubblico e le misure di informazione destinate ai beneficiari nonché le loro caratteristiche tecniche ai sensi del regolamento (UE) n. 514/2014;
- la Legge n. 241/ 1990;
- il D.Lgs. n. 117/2017;

CONSIDERATO CHE:

- la Commissione Europea ha riconosciuto allo Stato Italiano alcune priorità emergenziali nell'ambito dell'Azione denominata "Ares(2017)5085811-18/10/2017 Emergency funding to Italy under the Asylum Migration and Integration Fund (FAMI)";
- la Direzione Generale Migrazione e Affari interni della Commissione europea ha adottato il programma annuale di lavoro per il 2019 relativo all'assistenza emergenziale nell'ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 con decisione di esecuzione della Commissione C(2018) 8899 e s.m.i.;



- in tale ambito, la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha trasmesso con mail prot. 35/2197 del 01.07.2019 il progetto "SU.PR.EME." alla Commissione Europea in qualità di lead applicant in partenariato con la Regione Puglia, la Regione Basilicata, la Regione Calabria, la Regione Campania, la Regione Sicilia, l'Ispettorato Nazionale del Lavoro, l'Organizzazione internazionale per le migrazioni e il Consorzio Nova, che hanno conferito apposito mandato alla Direzione Generale per la presentazione della proposta progettuale e la firma del Grant Agreement;

- la Commissione Europea Direzione Generale Migrazione e Affari interni con nota ARES (2019) 4873189 del 25 luglio 2019 ha comunicato l'approvazione del progetto "SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009 per un importo di € 30.237.546,36 di contributo comunitario (Fondi AMIF) pari al 90% dell'importo complessivo del progetto, pari a € 33.557.713,33;

- a seguito dell'approvazione, il Ministero ha sottoscritto con la Commissione europea, in data 04.09.2019, il "Grant Agreement 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0086" per la realizzazione delle azioni previste nell'ambito del progetto "SU.PR.EME.";

- il progetto "SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009" ha una durata di 18 mesi e l'attività di progetto dovrà essere svolta nel periodo compreso dal 21/10/2019 al 20/04/2021 in conformità con quanto indicato nel Grant Agreement sopra citato e successive comunicazioni dei Servizi competenti della Commissione;

- che la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha comunicato con mail, prot 35/1254 del 09.04.2021, avente per oggetto "SU.PR.EME. ITALIA" – Approvazione Terzo Emendamento.", che il terzo emendamento contenente la richiesta di estensione di 12 mesi del progetto Su.Pr.Eme. è stata formalmente approvata dalla DG Migration and Home Affairs della Commissione Europea e che quindi la durata è stata prorogata al 20/04/2022;

- la Regione Sicilia ha sottoscritto con il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali apposita convenzione per la realizzazione delle attività progettuali del progetto "SU.PR.EME." a livello territoriale;

- le risorse comunitarie assegnate alla Regione Sicilia nell'ambito del suddetto progetto sono pari ad € 5.538.909,09 a valere sul Fondo AMIF, oltre € 775.757,58 a titolo di co-finanziamento, per un finanziamento totale di progetto di € 6.314.666,67;

- che il Grant Agreement (Annex I "Description of the Action" e Annex III Budget form – Action grant – forecast budget calculation), assegna alla Regione Sicilia, tra le altre, la gestione della **Sub-Action 2**: Favorire il superamento di condizioni di illegalità e l'emersione delle situazioni di grave sfruttamento lavorativo in agricoltura – **Attività 2.3**: Realizzazione di interventi di sensibilizzazione ed

engagement del mondo datoriale e sindacale, finalizzati ad agevolare processi di emersione, regolarizzazione e sviluppo di legalità nel mercato del lavoro locale e della **Sub-Action 3**: Interventi per l'integrazione sociale ed economica dei migranti, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità – **Attività 3.3**: Misure finalizzate a promuovere un qualificato engagement della società civile e della comunità territoriale, attraverso la creazione di occasioni di incontro, di socializzazione, conoscenza reciproca e coinvolgimento attivo;

- che le superiori azioni vengono realizzate mediante l'attivazione dei servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia meglio descritte nel progetto preliminare di servizio ex art. 23 comma 15 D.Lgs 50/2016;

RITENUTO, pertanto, di avviare una procedura di gara per l'acquisizione dei "servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia";

VERIFICATO che, in merito all'acquisizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente provvedimento non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 della l. 488/93;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ed in particolare, l'art. 35 (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti) il quale prevede ai fini dell'applicazione del codice, la soglia di rilevanza comunitaria di "c) 214.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali";

RITENUTO, pertanto, di dover procedere mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che l'importo dei servizi necessari all'espletamento della procedura è stato quantificato nella somma complessiva di € 454.260,00 (quattrocentocinquantaquattrocentosessantamila/00) oltre IVA, secondo i parametri evidenziati nel documento preliminare di progetto, e che si riferisce alle seguenti attività: realizzazione di una campagna di sensibilizzazione ed engagement della società civile e della comunità territoriale; realizzazione di azioni finalizzate a promuovere un qualificato coinvolgimento/engagement della società civile e della comunità territoriale, attraverso la creazione di occasioni di incontro, di socializzazione, conoscenza reciproca e coinvolgimento attivo tra comunità autoctone e comunità straniere regolarmente presenti; organizzazione di incontri provinciali di sensibilizzazione ed engagement del mondo sindacale e datoriale, finalizzato a facilitare i processi di emersione;

RITENUTO di procedere con l'affidamento del servizio mediante un appalto per l'aggiudicazione e la realizzazione di quanto previsto nel progetto SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009, che dovrà concludersi entro il 20/4/2022 salvo eventuali estensioni della durata del

Progetto che potranno incidere sulla pianificazione temporale del servizio, a condizioni invariate di costo per l'Amministrazione;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi che avranno esecuzione al di fuori della sede della committente e per i quali non sono previste interferenze, di tal che è superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

VISTA la documentazione tecnica costituita da:

- Programma Nazionale FAMI, documento programmatico 2014 Europea con Decisione C (2017) 8713 dell'11 dicembre 2017;
- Progetto finanziato dal Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI): " SU.PR.EME." CUP: I21F19000020009;
- Progetto di cui all'art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, composto dal capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire, nonché i criteri da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara;

DATO ATTO che il contratto avrà per oggetto l'appalto dei servizi di cui sopra e conterrà le seguenti clausole essenziali:

- a) le prestazioni oggetto dell'affidamento, come indicato nel Capitolato d'Appalto e nel disciplinare di gara, dovranno essere erogate fino alla data di ultimazione dei servizi in ogni caso all'interno della durata del Progetto Supreme;
- b) i pagamenti saranno effettuati attraverso l'erogazione dell'anticipazione del 30% dietro presentazione di regolare fideiussione. Successivamente sarà possibile erogare fino al 60% (sessanta per cento) dell'importo aggiudicato su presentazione di fattura relativa all'attività. Il saldo finale, pari al 10% (dieci per cento) dell'importo aggiudicato, sarà pagato a seguito di presentazione della relazione finale e della verifica contabile del Servizio da parte dell'Amministrazione.
- c) la cauzione provvisoria è prevista nella misura del 2% dell'importo complessivo stimato dell'appalto, come specificato nel disciplinare di gara e la cauzione definitiva è prevista nella misura del 10% dei servizi aggiudicati, salvo le maggiorazioni previste dall'art.103 del D.Lgs. n. 50/2016;
- d) il contratto sarà stipulato con le condizioni riportate nel disciplinare di gara;
- e) che per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento al Capitolato e a tutti gli atti di gara nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia;
- f) che la scelta del contraente sarà effettuata con gara di evidenza pubblica, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d. lgs. n. 50/2016 ed il servizio verrà aggiudicato a favore dell'offerta "economicamente più vantaggiosa", secondo quanto disposto dall'art. 95, comma 2, del d. lgs. n. 50/2016 con attribuzione di punteggi in base agli elementi di valutazione indicati nel disciplinare di gara, con eventuale verifica delle offerte anomale, ritenuto il metodo più coerente con la tipologia e l'entità dei servizi, nonché in rapporto all'attuale organizzazione degli uffici ed ai tempi di attuazione delle procedure;

DATO ATTO che:

- essendo l'importo posto a base di gara compreso nello scaglione tra 300.000 e 500.000, la stazione appaltante deve versare un contributo pari ad € 225,00 mentre gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura di cui al presente atto, devono versare all'ANAC il contributo economico, come previsto dalla citata deliberazione, pari ad € 35,00;
- nel rispetto di quanto previsto dalla deliberazione ANAC numero 1174 del 19 dicembre 2018, l'Amministrazione ha acquisito in via telematica, sul sito internet dell'Autorità di Vigilanza, il codice identificativo della procedura di gara CIG 87324841C4;

VISTO l'articolo 29, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, a norma del quale tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento devono essere inoltre pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e, in particolare, il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti", decretino o determinino "di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

DECRETA

ART. 1

1. di dichiarare le premesse qui trascritte e ripetute quale parte sostanziale e integrante del presente atto;
2. di avviare la procedura di gara per affidamento dei "servizi di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia" quale azione prevista nell'ambito del Progetto "SUPREME - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze"- CUP I21F19000020009.

ART. 2

1. di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è l'arch. Davide Delia, titolare altresì del trattamento e della protezione dei dati personali;
2. di affidare il servizio in oggetto tramite una procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 60 e 95, comma 2, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50/2016 e s.m.i., sulla base dei criteri indicati nel disciplinare di gara;
3. di porre a base di gara il seguente costo a corpo: € 454.260,00 (quattrocentocinquantaquattroseicentomila/00), oltre la quota di IVA in base alla natura giuridica dei soggetti aggiudicatari a valere sul capitolo del bilancio della Regione Siciliana.

ART. 3

1. di approvare la seguente documentazione tecnica, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- schema Avviso di gara da pubblicarsi sulla GUUE;
- progetto preliminare di servizio comprensivo del capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- disciplinare di gara;
- patto di integrità;
- schema di contratto;

2. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

3. di dare atto che la documentazione di cui sopra potrà subire modifiche di carattere non sostanziale, in accordo tra gli uffici competenti.

ART. 4

1. di trasmettere la documentazione tecnica allegata al presente atto al Responsabile Unico del Procedimento, in funzione delle competenze assegnate degli adempimenti in materia di pubblicità del bando e dell'esito di gara; degli adempimenti in materia di tracciabilità (CIG: 87324841C4); delle verifiche sul possesso dei requisiti dei concorrenti, etc.;

2. di dare atto, ai sensi e per gli effetti della legge 6 novembre 2012, n.190 e del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, che:

a) non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i Soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241, è fatto obbligo espresso di astenersi ai Dirigenti, alle Posizioni, ai Responsabili di Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

b) che di conseguenza non sussistono con i Soggetti interessati: - legami di parentela o affinità sino al quarto grado; - legami stabili di amicizia e/o di frequentazione, consuetudine; - legami professionali; - legami societari; - legami associativi; - legami politici; - legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dello scrivente e dei responsabili di Procedimento e di Istruttoria.

ART. 5

1. la spesa complessiva per l'acquisizione del servizio sopra specificato graverà sul Cap. 320921 "art. 5 SUPREME" U.1.03.02.02.000.

ART. 6

1. il bando di gara sarà pubblicato, ai sensi degli articoli 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e del Decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti del 2 dicembre 2016, sulla GUUE, sulla GURS e, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti, sul sito internet istituzionale dell'Ufficio Speciale Immigrazione nella sezione "Amministrazione trasparente" nonché sugli altri siti individuati all'art. 29 del D.Lgs. n. 50 del 2016.

ART. 7

1. il presente decreto sarà pubblicato, per esteso sul sito internet http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_Assessoratofa



migliapolitichesocialielavoro/PIR_UffSpecImmigrazione della Regione siciliana ai sensi dell'art. 68 della legge regionale 12 agosto 2014 n. 21 e s.m.i., nonché ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013 e sarà trasmesso alla Ragioneria Centrale dell'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro.

Il Dirigente dell'Ufficio Speciale Immigrazione
 Michela Bongiorno