



Cofinanziato dal Fondo Asilo
Migrazione e Integrazione
dell'Unione Europea

Su.Pr.Eme.
I T A L I A
la strada giusta

M
MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI
DIREZIONE GENERALE dell'IMMIGRAZIONE
E DELLE POLITICHE di INTEGRAZIONE



Regione Siciliana
Assessorato Regionale
della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro
USI
Ufficio Speciale Immigrazione

 **MINISTERO
DELL'INTERNO**

Allegato al D. D. USI. N. 22 del 27.04.2021

**DOCUMENTO PRELIMINARE DI PROGETTO
(ART. 23 COMMA 15 DEL D.LGS 50/2016)**

Il presente documento è redatto in conformità a quanto richiesto in materia dal D.lgs 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”. (16G00062) (GU Serie Generale n.91 del 19-4-2016 - Suppl. Ordinario n. 10) entrato in vigore il 19 aprile 2016.

In particolare, per rispondere al dettato dell'art. 23 comma 15 del citato decreto legislativo che ad ogni buon fine si riporta “Per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere: la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale. Per i servizi di gestione dei patrimoni immobiliari, ivi inclusi quelli di gestione della manutenzione e della sostenibilità energetica, i progetti devono riferirsi anche a quanto previsto dalle pertinenti norme tecniche.”, si produce di seguito il documento descrittivo preliminare del progetto. Il documento è suddiviso in 5 punti.

Nello specifico:

1. La relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
2. Le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
3. Il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
4. Il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
5. Il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

Punto 1 - Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

Il progetto Su.Pr.Eme.Italia si inserisce nell'ambito del piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato (2020-2022) promosso dalla Direzione Generale Immigrazione del Ministero del Lavoro e della Previdenza sociale. Il programma mira a realizzare un Piano Straordinario Integrato di interventi finalizzati al contrasto e al superamento di tutte le forme di grave sfruttamento lavorativo e di grave marginalità e vulnerabilità dei lavoratori migranti nei territori che presentano maggiori criticità nelle cinque Regioni del Sud (Puglia, Sicilia, Calabria, Basilicata e Campania) oggetto dell'azione. Il progetto è rivolto ad una platea tra i 18 e i 21mila lavoratori stagionali migranti impiegati nel settore agricolo nelle 5 Regioni coinvolte. L'iniziativa prevede un insieme coordinato di interventi di supporto all'integrazione (sociale, sanitaria, abitativa) e di politica attiva finalizzati a sostenere percorsi di accompagnamento all'autonomia dei destinatari, rimuovendo le situazioni emergenziali riscontrabili nei diversi territori. Il progetto Su.Pr.Eme. si struttura quale Sistema interregionale, finalizzato a contrastare il fenomeno del lavoro irregolare e dello sfruttamento, integrando e rafforzando le diverse iniziative di c

contrasto al fenomeno dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di Cittadini Extracomunitari regolarmente presenti in Italia previsti dal progetto Su.Pr.Eme.

Il progetto è cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009” .

La Regione Sicilia ha sottoscritto con il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali apposita convenzione per la realizzazione delle attività progettuali del progetto “SU.PR.EME.” a livello territoriale.

Le risorse comunitarie assegnate alla Regione Sicilia nell'ambito del suddetto progetto sono pari ad € 5.538.909,09 a valere sul Fondo AMIF, oltre € 775.757,58 a titolo di co-finanziamento, per un finanziamento totale di progetto di € 6.314.666,67.

Per quanto di interesse in questa sede, il Grant Agreement (Annex I Description of the action e Annex III Budget form – Action grant – forecast budget calculation) assegna alla Regione Sicilia, tra le altre la gestione di:

- **Sub-Action 2:** Favorire il superamento di condizioni di illegalità e l'emersione delle situazioni di grave sfruttamento lavorativo in agricoltura – **Attività 2.3:** Realizzazione di interventi di sensibilizzazione ed engagement del mondo datoriale e sindacale, finalizzati ad agevolare processi di emersione, regolarizzazione e sviluppo di legalità nel mercato del lavoro locale.
- **Sub-Action 3:** Interventi per l'integrazione sociale ed economica dei migranti, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità – **Attività 3.3:** Misure finalizzate a promuovere un qualificato engagement della società civile e della comunità territoriale,

attraverso la creazione di occasioni di incontro, di socializzazione, conoscenza reciproca e coinvolgimento attivo.

Oggetto dell'appalto è pertanto l'affidamento del servizio di informazione, sensibilizzazione e coinvolgimento attivo degli attori pubblici, sociali ed economici, nonché dell'intera della comunità territoriale sui temi dello sfruttamento lavorativo in agricoltura di cittadini di paesi terzi regolarmente presenti in Italia.

Punto 2 - Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008.

Relativamente a quanto previsto dal D. Lgs. del 09.04.2008, n. 81 in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro circa l'obbligo del datore di lavoro committente di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), si precisa che l'art. 3-bis dispone che l'obbligo della redazione del DUVRI non si applica ai servizi di natura intellettuale; allo stesso modo l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, con deliberazione n. 3 del 05.03.2008, si era espressa nel senso di "escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza (...) per i servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante". Ne consegue che per la natura prettamente intellettuale del servizio di cui trattasi non è necessario redigere il DUVRI e i costi della sicurezza per i rischi da interferenze sono pari a € 0,00.

In riferimento alle disposizioni di cui all'articolo 95, comma 10 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (successivamente "Codice") le imprese partecipanti dovranno indicare nella loro offerta gli eventuali oneri di sicurezza da rischio specifico o aziendali riferibili alla esecuzione dell'appalto.

Punto 3 - Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e Punto 4 - Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

I costi di acquisizione del servizio sul mercato sono così determinati:

Ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii e del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ai fini della determinazione dell'importo dell'appalto, va tenuto conto dei costi di gestione, dell'utile d'impresa e dei costi della sicurezza e della manodopera.

Relativamente i costi della sicurezza, si è detto già al punto n. 2, pertanto non sono presenti costi della sicurezza per i rischi da interferenze. Eventuali oneri di sicurezza da rischio specifico, ove rilevati e segnalati, saranno a carico dell'affidatario.

Il costo indicato a base di gara è stato determinato in base alle seguenti voci di costo:

Figura Professionale - Linea 1	Costo unitario (tariffa giornaliera) in Euro	Giorni stimati	Costo Totale
-----------------------------------	---	----------------	--------------



n. 1 Capo progetto	320,00	84	26.880,00
n. 1 Direttore creativo	320,00	84	26.880,00
n. 1 Responsabile dei contenuti e della produzione	230,00	84	19.320,00
n.1 Social media manager e digital Pr	230,00	84	19.320,00
n.1 Videomaker	280,00	40	11.200,00
n.1 Grafico	280,00	40	11.200,00
n.1 Fotografo	250,00	30	7.500,00
n. 1 Media Buyer	200,00	30	6.000,00
n. 1 Traduttore	200,00	30	6.000,00
Totale Costi			134.300,00

Figura Professionali	Prezzo unitario (tariffa giornaliera) in Euro	Giorni stimati	Costo Totale
Linea 2 e 3			
n. 3 Interpreti	240,00	18	12.960,00
n. 5 Referenti per gli eventi	120,00	50	30.000,00
Totale Costi			42.960,00

Media	Importo
Affissioni (Impianti speciali, impianti in luoghi pubblici, impianti su manufatti di arredo urbano).	40.000,00
Campagna stampa	20.000,00
Campagna web attraverso quotidiani on-line d'informazione regionale	10.000,00
Campagna a mezzo tv	20.000,00
Sponsorizzazioni social	8.000,00
Totale costi	98.000,00

Produzione e stampa	Importo
10000 brochure informative	1.500,00
3000 KIT evento personalizzato (cartellette fustellate, block notes, penna, badge, tote bag)	26.000,00
3000 opuscoli informativi bilingue Stampa a colori in bianca e volta, formato aperto 21 x 29,7, carta patinata opaca da 170 gr., plastificazione opaca	4.500,00

10 Roll up bifacciale con stampa personalizzata a colori 85 x 100 cm	1.500,00
Altri materiali promozionali	6.000,00
Totale costi	39.500,00

Spese logistiche e organizzative	Importo singolo	Importo totale
Spese operative, organizzative e logistiche per la realizzazione di 9 tavoli provinciali	3.500,00	31.500,00
Spese operative, organizzative e logistiche per la realizzazione dei 9 eventi provinciali (laboratori didattici ed esperienziali; workshop e seminari; proiezioni; concerti; incontri di approfondimento)	12.000,00	108.000,00
Totale costi		139.500
TOTALE COMPLESSIVO AL NETTO DELL'IVA		€ 454.260,00

Ai fini della determinazione della base d'appalto si è proceduto all'esame di gare aventi ad oggetto la realizzazione di campagne di comunicazione ed eventi (ad es. Gara telematica a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro multilotto avente ad oggetto servizi di comunicazione e organizzazione eventi per gli enti e alle amministrazioni pubbliche pugliesi gestita da Innova Puglia Spa) nonché ad analisi di mercato.

Punto 5 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale

Si rinvia al Capitolato che costituisce parte integrante del presente progetto preliminare di servizio.