

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

ASSESSORATO DEL TERRITORIO ED AMBIENTE

DIPARTIMENTO URBANISTICA

Il Dirigente Generale

Visto lo Statuto della Regione Siciliana;

Vista la L.R. 27/12/78 n. 71 oggi abrogata con la L.R. n.19/2020;

Vista la L.R. 10/8/85 n. 37;

Visto il Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE n. 10 .”

Visto il conseguente regolamento attuativo DPR 5 ottobre 2010, n.207

Visto il D.Lvo 18/04/2016, n. 50 recante “ Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.

Vista la Legge regionale 31 dicembre 2015, n. 32 con cui è stato autorizzato l’esercizio provvisorio del bilancio della Regione Siciliana per l’anno finanziario 2016.

Vista la legge regionale 12/5/2020 n. 10 “ Bilancio di previsione della regione siciliana per il triennio 2020-2022;

Vista la legge regionale n. 1 del 20 gennaio 2021 – Autorizzazione all’esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l’esercizio finanziario 2021

Visto il decreto del Presidente regione siciliana n. 2800 del 19/06/2020 di esecuzione della deliberazione di Giunta n. 257 del 14/06/2020 con il quale l’ Arch. Calogero Beringheli è stato nominato dirigente Generale del Dipartimento Urbanistica;

Visti gli artt. 26 e 27 del D. Leg.vo 14/03/2013, n. 33

Visto l’art. 68 L.R. 12 agosto 2014 n. 21 e ss.mm.ii.

Vista la Legge regionale 12 Luglio 2011 , n.12 “Disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e recepimento del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modifiche ed integrazioni e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni”.

Considerato che ai sensi dell’art.69 della L.R. 71/78 l’Assessorato Regionale del Territorio e dell’Ambiente ha avviato la formazione della Carta Tecnica Regionale alla scala 1:10.000;

Considerato che il Dipartimento regionale urbanistica ha avviato nella programmazione comunitaria 2000-2006 ha avviato la costituzione di Base geografiche a grande scala ai fini della georeferenziazione delle informazioni territoriali;

Considerato che in tale ottica è stata realizzata negli anni 2003-2004 ,attraverso n. 4 lotti cartografici, la carta tecnica numerica a scala 1:2.000 dei centri urbani dell’ Isola, consentendo ai nodi territoriali del SITR ed ai Comuni della Regione l’ utilizzo di una base comune per le informazioni territoriali;

Considerato che la cartografia a scala 1:2.000 costituisce, tra l’altro la base cartografica da utilizzare per la redazione degli strumenti Urbanistici Generali e particolareggiati e che la stessa, insieme ai costi per la pianificazione non consentono spesso alle amministrazioni comunali di individuare risorse adeguate all’aggiornamento di un campo di attività, quello della pianificazione appunto, che pure è tra quelli tradizionalmente prioritari per ogni Comune;

Ritenuto conseguentemente necessario ed urgente, iniziare un processo di interventi,volti all’aggiornamento della cartografia a scala 1:2.000 esistente e realizzata negli anni 2003-2004 integrandola con zone nuove ritenute prioritarie e ciò tenendo conto delle ridotte disponibilità finanziarie.

Considerato che al fine di programmare gli interventi iniziali con nota Assessoriale prot. 50650 del 29/7/2011 si è proceduto ad un avviso conoscitivo, non vincolante, indirizzato ai Comuni dell’Isola atto alla conoscenza di eventuali priorità cartografiche al fine di programmare gli interventi iniziali.

Considerato che con nota prot. DRU 648 del 19/10/2011 è stato conferito incarico all’ Ing. Salvatore Cirone, dipendente di questo Dipartimento e di adeguata esperienza professionale, per la predisposizione degli elaborati tecnico economici di progetto nell’ambito delle somme a disposizione sul capitolo di Bilancio e della relativa direzione del servizio, dando priorità ai comuni con popolazione superiore ai 10.000 abitanti ed alle richieste pervenute previo vaglio tecnico, rimandando ad ulteriori interventi cartografici le rimanenti parti del territorio inizialmente non prese in considerazione.

Considerato che con D.D.G. n. 873 del 24/11/2011 è stato approvato il progetto per “l’aggiornamento e la produzione tramite tecnica aerofotogrammetrica di supporti cartografici numerici a scala 1:2.000 di centri urbani dell’Isola e servizi evoluti di editing”..” per un importo complessivo di **€. 1.238.547,50**.

Considerato che con il citato decreto dirigenziale:

- È stata individuata come procedura di acquisizione il Pubblico incanto di cui al Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE.” con il criterio di aggiudicazione ai sensi dell’art. 83 comma 1, del citato decreto, in favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa da individuarsi mediante l’applicazione dei criteri di valutazione di cui al disciplinare di gara;
- sono stati approvati il Bando di Gara ed il relativo Disciplinare di gara;
- si è autorizzata l’attivazione delle procedure di Gara.

Considerato che al fine di pervenire all’acquisizione del servizio, sono stati attribuiti i seguenti codici: CIG: 3918541254 Codice CUP: G69C12000010002 e sono stati pubblicati un avviso di preinformazione sulla GUUE: 2011/S 230-373227 del 30.11.2011, il Bando di Gara sulla GUUE 2012/S 31-050363 del 15/2/2012 e sulla GURS n. 8 del 24/2/2012 parte seconda e successiva rettifica termine scadenza al 27/4/2012 sulla GUUE 2012/S 44-070939 del 3/3/2012 nonché gli avvisi su “ La Repubblica ed regionale ”, “ Quotidiano di Sicilia”, “ Il Giornale ” e “ Libero” ; Prescrivendo il tempo utile per la presentazione delle offerte per il giorno 27/4/2012 alle ore 12,00.

Dato atto che: in sede di pubblicazione del bando l’Amministrazione appaltante si è riservata di procedere all’eventuale riaffidamento del contratto, secondo le esigenze e senza obbligo dell’Amministrazione nelle modalità e nei termini espressi dall’art. 57 comma 5 lett. B) del D.Lvo 12 aprile 2006 n. 163 , per un importo massimo corrispondente a quello a base di gara oltre IVA;

Visto il D.D.G. n. 45 del 28/2/2012 con il quale sono state individuate le suddette testate su cui pubblicare gli avvisi e si sono impegnate le relative somme

Considerato che in data successiva alla presentazione delle offerte con il il D.D.G. n. 135 del 28/5/2012 vistato dalla ragioneria Centrale con il quale si è formalmente costituita la Commissione di aggiudicazione.

Considerato che con D.D.G. 873 del 24/11/2011 è stata impegnata la somma relativa alla richiesta alla Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici al fine di ottenere il CIG, somma di €. 375,00 che è stata impegnata sul capitolo 446514 del Bilancio della Regione Siciliana rubrica Assessorato Territorio ed Ambiente Dipartimento Urbanistica esercizio finanziario 2011.

Considerato che con impegno imperfetto n. 3 del 5/12/2011 è stata garantita la ulteriore copertura finanziaria per un importo residuo di € 1.238.172,50.

Considerato che con D.D.G. n. 45 del 28/2/2012 è stato trasformato l’impegno imperfetto n.3 del 5/12/2011 in impegno perfetto limitatamente alla somma di €. 3.215,37 sul capitolo 446514 del Bilancio della Regione Siciliana.

Vista la nota prot. 25134 del 12.11.2015 con la quale il Dirigente Generale del Dipartimento Urbanistica ha nominato il nuovo RUP nella persona dell’Ing. Pietro Alfredo Scaffidi Abbate.

Visto il DDG n. 12 del 28/01/2016 vistato dalla Ragioneria centrale territorio ed Ambiente in data 11/02/2016 al n. 125 con il quale:

– Sono approvati i Verbali di gara del 5-8-26/6/2012 e 31/7/2012 e gli allegati verbali tecnici del 28/6/2012 , 2/7/2012, 3/7/2012, 5/7/2012, 9/7/2012, 10/7/2012, 18/7/2012 e 23/7/2012, nonché i successivi redatti a seguito della prima riapertura della gara del 17/12/2012 e 7/3/2013 e successivo, in ottemperanza ai dettami della sentenza del CGA n. 268/2015 del 03/02/2015, ricognitivo e correttivo del 30 luglio 2015 , con il quali si è proceduto all’aggiudicazione provvisoria in favore della ditta **Hansaer GEIE con sede in Giarre (CT)**.

- Considerata la verifica di cui all’art.48 comma 2 del D.Lvo 163/2006 i lavori di cui al progetto per “l’aggiornamento e la produzione tramite tecnica aerofotogrammetrica di supporti cartografici numerici a scala 1:2.000 di centri urbani dell’Isola e servizi evoluti di editing”, codici: CIG: 3918541254 Codice CUP: G69C12000010002 sono aggiudicati in via definitiva alla ditta **Hansaer GEIE con sede in Giarre (CT) via Silvio Pellico n. 9 codice fiscale 04248690879**, per un importo dichiarato di €. 737.421,59 corrispondente ad un ribasso 19,999% sull’importo posto a base d’asta di €.921.765,46 ed un tempo di esecuzione di gg. **490** oltre le migliori proposte.

- E' approvata la rimodulazione del quadro economico di progetto come appresso si riporta

		A)	IMPORTO A BASE D'ASTA	€	921.765,46
			Ribasso 19,99%	€	184.343,87
			Restano	€	737.421,59
B)	SOMME A DISPOSIZIONE DELL' AMMINISTRAZIONE				
B1	I.V.A	22% di A1	€	162.232,75	
B2	Oneri Tecnici RUP_Prog_DL Collaudo e rimborsi spese		€	30.000,00	
B.3	Oneri pubblicazione		€	15.000,00	
B.4	Commissione aggiudicazione compresi oneri I.V.A.	10000+4%	€	10.400,00	
		21% di B.6	€	2.184,00	
B.5	autorità vigilanza		€	375,00	
B.6	Imprevisti ed estensione art.57 comma 5 lettera b) D.Lvo 163/2006 prev.bando	Sommano	€	501.125,91	€ 501.125,91
			TOTALE	€	<u>1.238.547,50</u>

- La residua copertura finanziaria per l'attuazione del progetto è garantita con l'impegno già assunto con D.D.G. n. 194 del 6/8/2012 vistato dalla ragioneria Centrale il 30/8/2012 al n. 2 per la somma di €1.234.957,13 sul capitolo di Bilancio della Regione Siciliana 446514 rubrica Assessorato Territorio ed Ambiente – Dipartimento Urbanistica “ Spese per la pianificazione urbanistica, ivi comprese quelle per i rilievi aerofotogrammetrici” esercizio finanziario 2012.

- E' autorizzata l'avvio della procedura per la stipula del relativo contratto, previa acquisizione della documentazione di Legge prevista.

CONSIDERATO :

- che, nel frattempo, con comunicazione prot. 010/18/HA/rs del 24.07.2018 la società HANSAER G.E.I.E. comunicava al Dipartimento la variazione della propria composizione sociale rispetto alla compagine originaria partecipante alla gara con la esclusione dal Gruppo della società Mandante Aerosistemi S.r.l. (oggetto di liquidazione volontaria e di successivo provvedimento fallimentare), con l'ammissione della società Light&Power S.r.l.s., riconfermando la presenza della società Capogruppo Mandataria Hansa Luftbild;
- che la predetta società Hansa Luftbild, quale Impresa Capogruppo Mandataria della società HANSAER G.E.I.E. ha dato prova di trovarsi nelle condizioni di potersi fare carico di tutte le attività esecutive di progetto - senza incidere sui requisiti soggettivi in capo al raggruppamento - grazie al possesso, nella loro totalità, dei requisiti, di capacità tecnico-economico-finanziaria già verificati dal R.U.P. a seguito della documentazione inoltrata dalla società HANSAER GEIE con comunicazione prot. 007/17/HA/dnc in data 13.12.2017;
- che da una valutazione effettuata sia sotto il profilo temporale, regime giuridico vigente dopo l'aggiudicazione della gara e in sede di stipula, sia sotto il profilo delle soggettività interessate a contrarre con la Pubblica Amministrazione emerge quanto segue:
 - a) Con riguardo al primo ambito, benché oggi sia vigente il Codice dei contratti pubblici (*Decreto legislativo n. 50 del 2016 - Nuovo codice*) e il suo successivo correttivo (*Decreto legislativo n. 57 del 2017*), pur tuttavia si ritiene operi, nel caso di specie, il regime del Codice contratti pubblici relativi a

lavori, servizi e forniture (*Decreto legislativo n. 163 del 2006 - Vecchio codice*), posto che la gara in questione è stata bandita in vigore di quest'ultimo. Inequivocabile è il disposto di cui all'art. 216, comma 1, del Nuovo codice che, rubricato "*disposizioni transitorie e di coordinamento*", dispone: "*Fatto salvo quanto previsto nel presente articolo ovvero nelle singole disposizioni di cui al presente codice, lo stesso si applica alle procedure e ai contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data della sua entrata in vigore nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, alle procedure e ai contratti in relazione ai quali, alla data di entrata in vigore del presente codice, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte.*"

- b) La conseguenza di quanto osservato sotto il profilo della temporalità e del regime giuridico vigente è strettamente legata all'altro profilo considerato, ossia quello delle soggettività interessate alla stipula del contratto. Nello specifico, infatti, il Decreto legislativo n. 163 del 2006 stabilisce all'art. 37, comma 9, la regola secondo la quale "*Salvo quanto disposto ai commi 18 e 19, è vietata qualsiasi modificazione alla composizione dei raggruppamenti temporanei e dei consorzi ordinari di concorrenti rispetto a quella risultante dall'impegno presentato in sede di offerta*", con la conseguenza che qualora ciò avvenga al comma successivo (comma 10) si dispone che "*L'inosservanza dei divieti di cui al precedente comma comporta l'annullamento dell'aggiudicazione o la nullità del contratto, nonché l'esclusione dei concorrenti riuniti in raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti, concomitanti o successivi alle procedure di affidamento relative al medesimo appalto.*" Lo stesso vecchio codice prevede tuttavia un'eccezione al comma 18 secondo la quale "*In caso di fallimento del mandatario ovvero, qualora si tratti di imprenditore individuale, in caso di morte, interdizione, inabilitazione o fallimento del medesimo ovvero nei casi previsti dalla normativa antimafia, la stazione appaltante può proseguire il rapporto di appalto con altro operatore economico che sia costituito mandatario nei modi previsti dal presente codice purché abbia i requisiti di qualificazione adeguati ai lavori o servizi o forniture ancora da eseguire; non sussistendo tali condizioni la stazione appaltante può recedere dall'appalto.*"

Che il comma 18 prevede quindi l'eccezione secondo la quale la stazione appaltante, ferma restando la sussistenza dei requisiti in capo alla ditta residua, può "*proseguire il rapporto di appalto*", ossia, si presuppone che il contratto sia stato già stipulato, altrimenti non avrebbe senso l'espressione appena sottolineata; secondo costante giurisprudenza (Consiglio di Stato, Sez. V, 20 gennaio 2015, n. 169; Tar Campania – n. 211 del 6 febbraio 2017) e secondo l'ANAC (Parere del 23 marzo 2011, n. 52) si esclude pertanto l'applicabilità dell'eccezione in fase antecedente alla stipula del contratto.

Stante quanto sopra, posta l'applicazione del vecchio codice per ciò che concerne il regime giuridico vigente ed esclusa, nel caso trattato, l'applicabilità dell'art. 37, comma 18, in considerazione del fatto che la modifica della compagine del GEIE è avvenuta in fase antecedente alla stipula e non in corso di esecuzione del contratto, ne deriva che, sotto il profilo soggettivo, l'unica parte contraente può essere la sola ditta denominata "HANSA LUFTBILD AG" con esclusione della subentrata "LIGHT & POWER s.r.l.s."

- che, pertanto, in aderenza alla superiore disamina, non esistono cause ostative alla procedura per la stipula del relativo contratto con la sola ditta denominata "**HANSA LUFTBILD AG**" che ha dato prova di trovarsi nelle condizioni di potersi fare carico di tutte le attività esecutive di progetto grazie al possesso, nella loro totalità, dei requisiti, di capacità tecnico-economico-finanziaria già verificati dal R.U.P. a seguito della documentazione inoltrata dall'HANSAER GEIE con comunicazione prot. 007/17/HA/dnc in data 13.12.2017;

Visto il contratto di rep. 001/2020 stipulato dall'Ufficiale rogante di questa Amministrazione e registrato fiscalmente presso agenzia delle entrate Ufficio Palermo 1 in data 17/12/2020 serie 1 Numero 1373;

Ritenuto di dovere approvare il contratto stipulato e confermare il quadro economico già rimodulato di cui al sopraccitato DDG n. 12 del 28/01/2016

DECRETA

Art. 1

E' approvato il contratto di rep. 001/2020 stipulato dall'Ufficiale rogante di questa Amministrazione e registrato fiscalmente presso agenzia delle entrate Ufficio Palermo 1 in data 17/12/2020 serie 1 Numero 1373 per il "Progetto di aggiornamento e produzione, tramite tecnica aerofotogrammetrica, di supporti cartografici numerici a scala 1:2.000 di centri urbani dell'isola e servizi evoluti di editing."

CUP: G69C1200010002. CIG: 3918541254 (GUCE 2012/S 31-050363) con la Ditta "HANSA LUFTBILD AG" con sede in Munster (Germania), Nevinghoff 20 partita IVA e Codice fiscale DE-209087852 per un importo netto di € 737.421,59 oltre IVA al 22% pari a € 162.232,75 per un onere

complessivo di €. 899.654,34 dato dal ribasso del 19,999 % sul importo posto a base d'asta di €. 921.765,46 ed un tempo di esecuzione di gg. 490 oltre le migliori proposte.

Art.2

- E' confermato il quadro economico già rimodulato di cui al DDG n. 12 del 28/01/2016

Art.3

La copertura finanziaria per l'attuazione del progetto è garantita con l'impegno già assunto con D.D.G. n. 194 del 6/8/2012 vistato dalla Ragioneria Centrale il 30/8/2012 al n. 2 per la somma di €.1.234.957,13 sul capitolo di Bilancio della Regione Siciliana 446514 rubrica Assessorato Territorio ed Ambiente – Dipartimento Urbanistica “ Spese per la pianificazione urbanistica, ivi comprese quelle per i rilievi aerofotogrammetrici” esercizio finanziario 2012. e dai D.D.G 873 del 24/11/2011 e D.D.G. n. 45 del 28/2/2012

Art.4

Il presente decreto sarà trasmesso alla Ragioneria Centrale dell'Assessorato Territorio per il visto di competenza

Art.5

– Il presente provvedimento è trasmesso all'Ufficio del Referente per la pubblicazione dei contenuti nel sito istituzionale sezione “Amministrazione trasparente”, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione *on line* – giusta art. 68 L.R. 12 agosto 2014 n. 21, sostituito dall'art. 98 comma 6 della L.R. 7/5/2015 n. 9 .

Palermo, 26/01/2021

Il Dirigente Generale Urbanistica
(Arch. Calogero Beringheli)
Firmato