



ATTO DI AVVISO PER PUBBLICI PROCLAMI

**IN OTTEMPERANZA ALL'ORDINANZA DEL 6 OTTOBRE 2020, N. 2021 RESA DAL TAR SICILIA - PALERMO,
SEZ. I, NEL GIUDIZIO R.G. N. 1415/2019**

I sottoscritti Avv.ti Francesco Leone (C.F. LNEFNC80E28D976S – francescoleone@pec.it; tel. 0917794561, fax 091/7722955), Simona Fell (C.F. FLLSMN85R68G273D – simona.fell@pec.it; tel. 0917794561, fax 091/7722955), Ciro Catalano (C.F. CTLCRI89A28G273R - cirocatalano@pec.it; tel. 0917794561; fax n. 091/7722955) difensori di **DAT S.r.l.** (P. Iva. 02876150844), con sede legale in Agrigento, Via Mazzini n. 152, in persona del suo amministratore unico e legale rappresentante Polizzi Simona Elisabetta (C.F. PLZSNL89L44C351P), nata a Catania, il 04.07.1989, in base all'autorizzazione di cui all'ordinanza 6 ottobre 2020, n. 2021 resa dal Tar Sicilia - Palermo, Sez. I, nel giudizio R.G. n. 1415/2019,

AVVISANO CHE

- l'Autorità adita è il TAR Sicilia – sede di Palermo, Sez. I;
- il ricorso incardinato ha il seguente n. di r.g. 1415/2019;
- il ricorso, presentato contro l'Assessorato regionale delle Attività Produttive - Dipartimento Regionale Attività Produttive, con l'Avvocatura distrettuale dello Stato di Palermo, ha ad oggetto l'esclusione dell'odierna parte ricorrente dall'accesso al contributo finanziario di cui all'Avviso relativo agli Aiuti alle imprese in fase di avviamento – procedura valutativa a sportello – Regolamento n. 1407/2013 “*De Minimis*” - azione 3.5.1-02 PO- FESR 2014/2020 - per mancata allegazione nella domanda della situazione economica e patrimoniale del periodo, così come previsto dal punto 4.4.1 (lettera b) punto secondo dell'Avviso.

Con il ricorso sono stati impugnati i seguenti atti:

- DDG 1236/3.S del 4 aprile 2019, con il quale il Dirigente Generale dell'Assessorato Regionale delle Attività Produttive, Dipartimento Regionale delle Attività Produttive, 2 nell'ambito dell'attuazione dell'azione 3.5.1.02, “*Aiuti alle imprese in fase di avviamento Regolamento n. 1407/2013 “De Minimis”, avviso pubblico in esenzione con procedura valutativa a sportello del PO FESR 2014/2020*”, ha pubblicato l'elenco delle operazioni non ammesse, nella parte in cui non ammette la ricorrente alla concessione del contributo per mancata allegazione nella domanda della situazione economica e patrimoniale del periodo, così come previsto dal punto 4.4.1

(lettera b) punto secondo dell'Avviso, notificato alla ricorrente in data 10 aprile 2019 con nota prot. n. 25628;

- nota n. 66545 del 20 novembre 2018 con il quale il Funzionario Direttivo dell'Assessorato Regionale delle Attività Produttive, Dipartimento Regionale delle Attività Produttive, comunica alla ricorrente, ai sensi dell'art 20 bis L. 241/1990 recepito dall'art 11 bis L.R. 10/1991, che l'istanza presentata dalla ricorrente per l'avviso indicato in oggetto non può essere ammessa a contributo, per mancata produzione situazione economica e patrimoniale del periodo, così come previsto dal punto 4.4. (lett. B) punto secondo dell'Avviso;

- D.D.G. n. 1875/3S, 1877/3S, 1878/3S, 1879/3S del 26 ottobre 2018 dell'Assessorato regionale delle attività produttive di approvazione dell'elenco delle istanze ammesse al finanziamento ed elencate nelle Tabelle 1 e 2 allegate nell'ambito dell'azione 3.5.1-02 del PO FESR 2014/2020, nella parte in cui non risulta inserita l'istanza per contributo del progetto dell'odierna parte ricorrente;

- verbale dei lavori e dell'attività istruttoria/valutativa – ove esistenti – della Commissione di valutazione, relativa alla valutazione delle osservazioni ed istanza di riesame della Orzati prodotte a seguito di comunicazione di avvio del procedimento di esclusione;

- ove occorra e per quanto di ragione, del par. 4.4 dell'Avviso Pubblico relativo agli Aiuti alle imprese in fase di avviamento – procedura valutativa a sportello – Regolamento n. 1407/2013 “De Minimis”, nei termini specificati meglio di seguito;

- ove occorra e per quanto di ragione, dei DD.D.G. n. 1761, 1762 del 12.10.2018, e n. 1770 del 15.10.2018 di approvazione elenco delle istanze ammesse al finanziamento azione 3.5.1-02 PO-FESR 2014/2020;

- ove occorra e per quanto di ragione, dei DD.D.G. n. 1013 del 28.06.2018, n. 1103 del 18.06.2018, n. 1100 del 17.07.2018, n. 1119 del 20.07.2018, n. 1201 del 02.08.2018, n. 1317 del 05.09.2018, n. 1347 del 10.09.2018, n. 1431 del 19.09.2018 e n. 1657 dell'01.10.2018, con i quali sono stati approvati i progetti valutati dalla Commissione;

- ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale, anche potenzialmente lesivo della posizione dell'odierna parte ricorrente.

I motivi su cui si fonda il ricorso sono di seguito sintetizzati.

I. VIOLAZIONE DELL'ART. 83 COMMA 9 D. LGS 50/2016 - VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE ART. 6 L.N. 241/1990 - ECCESSO DI POTERE PER IRRAGIONEVOLEZZA ED ARBITRARIETÀ E PER TRAVISAMENTO DEI PRESUPPOSTI DI FATTO – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI PROPORZIONALITÀ DI CUI ALL'ART. 1 DELLA L. N. 241/1990 – VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 97 COST. SOTTO IL PROFILO DEL BUON ANDAMENTO DELL'AZIONE DELLA P.A.

Con il primo motivo di ricorso parte ricorrente ha dedotto la violazione del comma 9 dell'art. 83, d. lgs n. 50/2016, a mente del quale *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio [...]”*, fondamentale corollario per garantire l'effettiva attuazione del principio di leale collaborazione tra privati e Pubblica Amministrazione nonché del principio di buon andamento di cui all'art. 97 Cost.

Nella specie, l'odierna parte ricorrente ha tempestivamente presentato una domanda perfettamente conforme a quanto previsto all'interno del punto 4.4 dell'avviso pubblico, poiché quest'ultima, essendo una società costituita da soli due mesi al momento della presentazione della domanda, non aveva ancora sostenuto oneri e/o costi da rilevare contabilmente.

Invero, l'avviso in esame, al punto 4.4, rubricato *“Documentazione da allegare alla domanda”*, prevedeva che i richiedenti dovessero presentare, fra gli altri:

“b) documentazione economica;

II. per le imprese che, alla data di presentazione della domanda, non abbiano ancora chiuso il primo bilancio, la situazione economica e patrimoniale del periodo”.

Tuttavia, dopo il preavviso di esclusione dalla procedura, parte ricorrente ha provveduto ad integrare la documentazione presentata in sede di partecipazione con lo stato patrimoniale, con ciò confidando nella possibilità che l'amministrazione, in applicazione del principio del soccorso istruttorio, provvedesse a riammetterla.

Ciò non è accaduto. Così, parte ricorrente si è ritrovata ingiustamente esclusa dall'elenco delle operazioni ammesse al contributo di cui all'avviso pubblico con procedura valutativa a sportello del PO FESR 2014/2020 per l'attuazione dell'azione 3.5.1.02.

In particolare, l'amministrazione non solo non ha esperito il soccorso istruttorio ma non ha neppure motivato questa sua scelta. Infatti, parte resistente, sebbene abbia inviato il preavviso di rigetto alla ricorrente, dando la possibilità alla stessa, entro dieci giorni, di depositare osservazioni

e documenti, non ha tenuto conto delle osservazioni e documenti depositati dalla società e neanche, come già precisato, della sua richiesta a procedere per soccorso istruttorio.

Del tutto illegittima si manifesta, dunque, l'esclusione della ricorrente dall'elenco che ammette le imprese partecipanti al contributo finanziario di cui all'avviso dal momento in cui l'odierna parte ricorrente ha solamente regolarizzato la propria posizione con la produzione documentale riferita a dati facilmente rintracciabili dall'Amministrazione stessa.

Non è secondario, inoltre, precisare che l'esclusione risulta ancora più arbitraria rilevato che la procedura per l'erogazione del finanziamento in esame, adottata dall'amministrazione, è una procedura valutativa a sportello, consistente nell'esaminare le istanze presentate dai partecipanti seguendo un ordine cronologico di presentazione di quest'ultime; ci si trova di fronte ad uno di quei procedimenti nei quali l'attribuzione dell'utilità cui aspirano i partecipanti alla procedura non è operata attraverso una valutazione comparativa delle domande ma, come nel caso di specie, il contributo finanziario è assegnato sino ad esaurimento delle risorse disponibili previa verifica della sussistenza di tutti i requisiti di cui all'Avviso.

Qualora parte resistente avesse esperito lo strumento del soccorso istruttorio, non avrebbe neanche potuto mettere in pericolo il principio della *par condicio* tra i partecipanti.

Peraltro, ad oggi sono state riammesse diverse società che versavano nella medesima situazione contestata che hanno, grazie alla riammissione disposta dal TAR, ottenuto il finanziamento ambito, essendovi ancora disponibilità finanziaria della Regione per erogare tale contributo (cfr. provv. prot. DDG 1775/3S del 23 maggio 2019).

Donde il primo motivo di illegittimità.

II. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE ART 10 BIS L. 241/1990 – ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI MOTIVAZIONE - VIOLAZIONE DELL'ART 97 COST. SOTTO IL PROFILO DEL BUON ANDAMENTO DELL'AZIONE DELLA P.A. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 6 DELLA L. N. 241/1990.

Con il secondo motivo di ricorso sono stati, altresì, contestati il patente difetto di istruttoria di parte resistente e la violazione delle garanzie procedurali previste dall'art. 10-bis della L. 241/1990.

Nella specie, l'amministrazione non ha provveduto a fornire alcuna motivazione circa il mancato accoglimento della nota con cui l'odierna società ha integrato la propria domanda, provvedendo

comunque ad emettere il provvedimento finale di diniego, con grave pregiudizio per parte ricorrente e per l'esito stesso del procedimento.

Difatti, si consideri che nel DDG del 4 aprile 2019 l'amministrazione non dice nulla circa la non ammissibilità della documentazione presentata dalla DAT s.r.l. in sede di presentazione delle osservazioni.

Ebbene, nel caso che ci occupa, la partecipazione della ditta al procedimento di riesame del progetto poteva condurre l'Amministrazione ad adottare un atto dal contenuto favorevole, di fatto superando la censura individuata da parte resistente.

Tale partecipazione è stata, invece, del tutto vanificata, posto che il provvedimento finale di diniego non tiene in alcuna considerazione le osservazioni ed i documenti presentati in sede di partecipazione procedimentale.

Donde il secondo motivo di censura.

Alla luce delle superiori argomentazioni è stato richiesto al TAR Lazio - Roma:

- in via preliminare: sospendere l'efficacia degli impugnati;
- nel merito: accogliere il ricorso e, per l'effetto, annullare i provvedimenti di cui in epigrafe.

AVVISANO INOLTRE CHE

Ai sensi di quanto stabilito dal Giudice Amministrativo con l'ordinanza n. 2021/2020, pubblicata in data 6 ottobre 2020, si dispone che *“anche in relazione agli effetti di un eventuale accoglimento del ricorso nei riguardi di potenziali controinteressati non intimati, occorre disporre l'integrazione del contraddittorio e che, in relazione all'elevato numero dei possibili controinteressati:*

*- la parte ricorrente viene autorizzata e procedere all'integrazione del contraddittorio anche mediante notifica per pubblici proclami del ricorso in esame; - ai sensi dell'art. 52, comma 2, cod. proc. amm., che richiama l'art. 151 c.p.c. (notificazione con i mezzi ritenuti più idonei, “compresi quelli per via telematica o fax”), detta notifica potrà avvenire, su istanza di parte, **mediante pubblicazione, sul sito web ufficiale dell'Assessorato Regionale delle Attività Produttive che ha emanato l'impugnato provvedimento, e nel termine di 10 (dieci) giorni dalla comunicazione o notificazione della presente ordinanza, di un apposito avviso contenente:***

- a) copia della presente ordinanza e di un sunto del ricorso;*
- b) indicazione nominativa di tutti i soggetti inclusi nella graduatoria di che trattasi;*
- c) indicazione dello stato attuale del procedimento e del sito web della Giustizia*

Studio Legale Leone – Fell & C. s.r.l.

Roma - Lungotevere Marzio n.3 – 00186 - Palermo - Via della Libertà n. 62 - 90143

Tel.: 0917794561 - Fax: 0917722955

www.avvocatoleone.com – info@avvocatoleone.com

P.IVA 06495860824

amministrativa (www.giustizia-amministrativa.it) su cui potere individuare ogni altra indicazione utile.

La prova dell'avvenuta notifica, nei modi e nei termini di cui sopra, dovrà essere depositata dalla parte ricorrente nel successivo termine di giorni 10 (dieci);

- l'Assessorato regionale, appena ricevuta la richiesta di parte, vi dovrà immediatamente provvedere, avendo cura di inserire l'apposito avviso nella home page istituzionale, che dovrà restare pubblicato sul web, sito ufficiale dell'Assessorato, per un congruo termine, non inferiore comunque a 30 giorni consecutivi;".

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso (R.G. 1415/2019) nella seconda sottosezione "Ricerca ricorsi", rintracciabile all'interno della seconda sottosezione "Sicilia - Palermo" della sezione "T.A.R."

AVVISANO INFINE CHE

Nel presente avviso è contenuto il sunto dei motivi del ricorso introduttivo.

Allo stesso sono allegati l'ordinanza n. 2021/2020 emessa dal TAR Sicilia – Palermo, sez. I, e l'elenco nominativo di tutti i soggetti inclusi nella graduatoria di che trattasi, di cui ai seguenti link:

- PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 "Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello" – Approvazione sedicesimo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfosicilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-sedicesimo-elenco-istanze-ammes/>);
- PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 "Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello" – Approvazione quindicesimo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfosicilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-quindicesimo-elenco-istanze-amm/>);
- PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 "Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello" – Approvazione quattordicesimo elenco istanze ammesse a

Studio Legale Leone – Fell & C. s.r.l.

Roma - Lungotevere Marzio n.3 – 00186 - Palermo - Via della Libertà n. 62 - 90143

Tel.: 0917794561 - Fax: 0917722955

www.avvocatoleone.com – info@avvocatoleone.com

P.IVA 06495860824

- finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-quattordicesimo-elenco-istanze/>);
- PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello” – Approvazione tredicesimo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-tredicesimo-elenco-istanze-amme/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello” – Approvazione dodicesimo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-dodicesimo-elenco-istanze-ammes/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello” – Approvazione undicesimo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-undicesimo-elenco-istanze-ammes/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello” – Approvazione decimo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-decimo-elenco-istanze-ammesse-a/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello” – Approvazione nono elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo

Studio Legale Leone – Fell & C. s.r.l.

Roma - Lungotevere Marzio n.3 – 00186 - Palermo - Via della Libertà n. 62 - 90143

Tel.: 0917794561 - Fax: 0917722955

www.avvocatoleone.com – info@avvocatoleone.com

P.IVA 06495860824

- [\(https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-nono-elenco-istanze-ammesse-a-f/\)](https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-nono-elenco-istanze-ammesse-a-f/));
- PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “*Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello*” – Approvazione ottavo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-ottavo-elenco-istanze-ammesse-a/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “*Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello*” – Approvazione settimo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-settimo-elenco-istanze-ammesse/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “*Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello*” – Approvazione sesto elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-approvazione-sesto-elenco-istanze-ammesse-a/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “*Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello*” – Approvazione quinto elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-regolamento-n-14072013-de-minimis-13/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “*Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello*” – Approvazione quarto elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-regolamento-n-14072013-de-minimis-14/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “*Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello*” – Approvazione terzo elenco istanze ammesse a finanziamento e

Studio Legale Leone – Fell & C. s.r.l.

Roma - Lungotevere Marzio n.3 – 00186 - Palermo - Via della Libertà n. 62 - 90143

Tel.: 0917794561 - Fax: 0917722955

www.avvocatoleone.com – info@avvocatoleone.com

P.IVA 06495860824

- concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-regolamento-n-14072013-de-minimis-12/>);
- PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello” – Approvazione secondo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-regolamento-n-14072013-de-minimis-16/>);
 - PO FESR 2014/2020 – Azione 3.5.1.02 “*Aiuti alle imprese in fase di avviamento – Procedura valutativa a sportello*” – Approvazione primo elenco istanze ammesse a finanziamento e concessione provvisoria del contributo (<https://www.euroinfocilia.it/po-fesr-20142020-azione-3-5-1-02-aiuti-alle-imprese-in-fase-di-avviamento-procedura-valutativa-a-sportello-regolamento-n-14072013-de-minimis-15/>).

L'Assessorato regionale dovrà - in ottemperanza a quanto disposto dal Giudice Amministrativo –

- i) rilasciare alla parte ricorrente al seguente indirizzo pec **simona.fell@pec.it** un attestato nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione, sulla home page istituzionale, del presente Avviso, dell'ordinanza e dell'allegato elenco di soggetti inclusi nella graduatoria; in particolare, l'attestazione di che trattasi dovrà recare, tra l'altro, la specifica indicazione della data in cui è avvenuta, entro il termine di 10 giorni dalla ricezione del presente avviso;
- ii) non dovrà rimuovere dal proprio sito, per un congruo termine, non inferiore comunque a 30 giorni consecutivi, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, l'avviso contenente un sunto dei motivi di ricorso, l'ordinanza, l'indicazione dell'elenco delle istanze ammesse a finanziamento, da cui si evincono i soggetti inclusi nella graduatoria.