

REPUBBLICA ITALIANA



Regione Siciliana
Presidenza della Regione Siciliana
Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Sicilia

Servizio 2 “ASSETTO DEL TERRITORIO”

Aggiornamento del Piano Stralcio di Bacino
per l’Assetto Idrogeologico (P.A.I.)
(Art.67 D.Lgs. 3 Aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii.)

Previsione di Aggiornamento

Bacino Idrografico del fiume Eleuterio (037)
Area Territoriale tra il fiume Eleuterio e il fiume Oreto (038)

Idraulica



Relazione

Comuni di: Bagheria, Belmonte Mezzagno e Palermo

Regione Siciliana



IL PRESIDENTE
On.le Sebastiano Musumeci

Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Sicilia
Segretario Generale Francesco Greco

SERVIZIO 2 “ASSETTO DEL TERRITORIO”
Dirigente Responsabile Lucina Capitano

Coordinamento e revisione

Lucina Capitano

Dirigente del Servizio 2

Redazione, informatizzazione dati, progetto grafico e stampa

Giovanni Profeta

Funzionario del Servizio 2



Premessa

La Regione Siciliana – Assessorato Regionale del Territorio e dell’Ambiente, dopo il Piano Straordinario per l’Assetto Idrogeologico, approvato con decreto del 4 luglio 2000, si è dotata del Piano Stralcio di Bacino per l’Assetto Idrogeologico (PAI), quale frutto di una costante interlocuzione con le Amministrazioni locali e, più in generale, con i soggetti che esprimono le diverse esigenze del territorio.

Il metodo della concertazione e della condivisione delle scelte ha, in tal modo, agevolato e agevola le decisioni che incidono sul territorio, consentendo così alla Sicilia di affrontare in maniera organica i problemi della salvaguardia dal rischio idrogeologico.

Con il PAI viene effettuata la perimetrazione delle aree a pericolosità e a rischio, in particolare, dove la vulnerabilità si connette a gravi pericoli per le persone, le strutture ed infrastrutture ed il patrimonio ambientale e vengono altresì definite le norme di salvaguardia.

Tutto ciò al fine di pervenire ad una puntuale definizione dei livelli di rischio e fornire criteri e indirizzi indispensabili per l’adozione di norme di prevenzione e per la realizzazione di interventi volti a mitigare od eliminare il rischio.

Il Piano è suscettibile di aggiornamento a seguito di variazioni succedutesi nel tempo o a nuovi studi che dimostrino un diverso assetto del territorio, così come indicato dall’art. 5 “*Aggiornamenti e Modifiche*” delle Norme di Attuazione (cap. 11 della Relazione Generale).

Con l’istituzione dell’Autorità di Bacino del distretto idrografico della Sicilia (AdB), avvenuta con Legge regionale n. 8 dell’8 maggio 2018, art. 3 commi 1 e 2, le competenze delle regioni di cui alla parte terza del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. sono state trasferite all’AdB. Tra tali competenze figurano anche quelle relative al Piano per l’Assetto Idrogeologico (PAI) e al Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni (PGRA) che in precedenza erano in capo al Dipartimento Regionale dell’Ambiente.

Nell’ambito delle competenze relative al PGRA, questa Autorità di Bacino nel marzo del 2020 ha ultimato la predisposizione dell’aggiornamento delle mappe di pericolosità e degli shapefile del rischio di alluvioni e della relativa relazione metodologica, previsti dall’art. 6 della Direttiva 2007/60/CE (c.d. Direttiva Alluvioni).

Si evidenzia che l’aggiornamento delle mappe di pericolosità e rischio del PGRA ha tenuto conto delle attività preliminari relative alla fase di “*Valutazione preliminare del rischio di alluvioni e definizione delle aree a potenziale rischio significativo di alluvione ai sensi degli art. 4 e 5 della Direttiva 2007/60/CE: secondo ciclo di gestione*” in cui rispetto alle aree a rischio di alluvione presenti nel PGRA del I ciclo, approvato con DPCM n. 49 del 07/03/2019, sono state inserite sia le aree che nel PAI sono state classificate come Siti d’Attenzione sia le aree del PAI di cui non si dispone di una specifica caratterizzazione idrologica e idraulica. Infine è stato tenuto conto anche delle aree provenienti da richieste di aggiornamento pervenute da parte dei Comuni e per le quali era stato avviato l’iter per l’aggiornamento del PAI (previsioni di aggiornamento).



La Conferenza Istituzionale Permanente (CIP) (organo dell'Autorità di Bacino ai sensi dell'art. 3, comma 3, della L.R. n. 8 del 8 maggio 2018) ha preso atto di tale aggiornamento con delibera n. 5 del 24 aprile 2020 *“Preso d'atto delle mappe di pericolosità di alluvioni e degli shapefile relativi al rischio previste dall'art. 6 della Direttiva 2007/60/CE e della relativa relazione metodologica”*.

In particolare, per gli aspetti relativi al PAI, l'art. 2 di tale delibera stabilisce che *“Il Segretario Generale dell'Autorità di bacino procede tempestivamente, con proprio decreto, all'aggiornamento dei piani stralcio di bacino relativi all'assetto idrogeologico ricadenti nel territorio dell'Autorità di Distretto, limitatamente alle mappe di pericolosità e del rischio di alluvioni non ancora approvate nell'ambito del Piano stralcio di bacino per l'Assetto Idrogeologico della regione siciliana, assicurando le adeguate forme di pubblicità.”*

Per la fattispecie oggetto del presente aggiornamento, nel successivo paragrafo si farà riferimento alle aree definite nello studio idrologico-idraulico trasmesso dal comune di Palermo e alle aree segnalate dai comuni di Bagheria e Belmonte Mezzagno. Tali aree, in attesa che il comune di Palermo integri i contenuti del su citato studio idrologico-idraulico e per i comuni di Bagheria e Belmonte Mezzagno che vengano effettuati studi idrologici-idraulici di dettaglio tesi a definire il livello di pericolosità, sono state considerate come siti di attenzione. Nell'ambito di tali siti quelli identificati dai codici 038-E01, ricadente nel comune di Palermo, 037-E12, ricadente nel comune di Bagheria, e 037-E06, ricadente nel comune di Belmonte Mezzagno, sono stati inseriti tra le aree a pericolosità da alluvione del su citato aggiornamento delle mappe del PGRA, mentre l'altra area segnalata dal comune di Belmonte Mezzagno, identificata dal codice 037-E07, è stata anch'essa considerata come sito di attenzione come dettagliatamente descritto nel paragrafo successivo.

A tal proposito si evidenzia che i comuni di Bagheria, Belmonte Mezzagno e Palermo sono stati inseriti nell'elenco dei comuni per i quali è necessario un approfondimento degli studi idrologici e idraulici e per i quali è in fase di definizione la procedura aperta per l'affidamento dell'incarico dei servizi di studio dei siti di attenzione prioritari per dissesto idraulico a valere sui fondi del piano di azione e coesione (PAC) (Decreto 07/09/2015 pubblicato nella GURS 49/2015 e Decreto 12/04/2017 dell'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente *“Modifiche al Decreto 07/09/2015 di Approvazione del piano di interventi non strutturali previsto dal PAC nuove azioni – Azione 5.B.6, in attuazione della direttiva 2007/60/CE secondo il programma di attività di studio e ricerca e di aggiornamento delle mappe di pericolosità e di rischio”*).

Si evidenzia che il comune di Palermo, oltre al presente aggiornamento, è anche interessato in contemporanea all'aggiornamento del PAI del bacino idrografico del fiume Oreto (039) e dell'Area Territoriale tra il fiume Oreto e Punta Raisi (040).

Così come il comune di Bagheria, oltre al presente aggiornamento, è anche interessato in contemporanea all'aggiornamento del PAI del bacino idrografico del fiume Milicia (035), all'area Territoriale tra il fiume Milicia e il fiume San Leonardo (034) e all'Area Territoriale tra il fiume Milicia e il fiume Eleuterio (036).



1. Perimetrazioni delle aree a pericolosità idraulica ricadenti nei comuni di Bagheria, Belmonte Mezzagno e Palermo

Al fine di ottemperare a quanto previsto dall'art. 2 della su citata delibera n. 5 del 24/04/2020 della CIP, si propone l'aggiornamento del Bacino Idrografico del fiume Eleuterio (037) e dell'Area Territoriale tra il fiume Eleuterio e il fiume Oreto (038) del PAI, per l'aspetto idraulico e limitatamente ai territori dei comuni di Bagheria (PA), Belmonte Mezzagno (PA) e Palermo come di seguito descritto.

Comune di Bagheria

Tra le diverse aree segnalate dal comune di Bagheria, le cui informazioni sono state riportate nella nota prot. n. 3819 del 27/01/2015 del Servizio 3 del Dipartimento dell'Ambiente, quella che ricade nel territorio interessato dal presente aggiornamento del PAI del fiume Eleuterio (037) e dell'Area tra fiume Eleuterio e fiume Oreto (038) è stata classificata come sito di attenzione, assegnandole la codifica **037-E12**. Tale sito di attenzione ricade in corrispondenza di via Eleuterio.

Si evidenzia che le altre aree segnalate dal comune di Bagheria, ricadenti nell'Area territoriale tra il fiume Milicia e il fiume Eleuterio (036), sono state anch'esse classificate come siti di attenzione e sono oggetto di contemporanea previsione di aggiornamento riguardante la medesima area territoriale così come già accennato in premessa.

Si evidenzia inoltre che, prima di procedere alla definizione della previsione di aggiornamento, il Servizio 2 del Dipartimento dell'Ambiente con nota prot. n. 24222 del 10/04/2019 comunicava al comune di Bagheria quanto segue:

“... questo Servizio, come anticipato in premessa, reputa necessario un approfondimento ed una valutazione condivisa delle problematiche in esame, da condurre anche alla luce dei recenti eventi alluvionali, ed a tal fine invita codesto Comune a partecipare ad un incontro, da concordarsi per le vie brevi, presso i locali di questo Assessorato.”

Si rileva che il comune di Bagheria non ha riscontrato tale nota.

Comune di Belmonte Mezzagno

Come già accennato in premessa nel territorio del comune di Belmonte Mezzagno, facente parte del Bacino Idrografico del fiume Eleuterio (037), ricadono due siti di attenzione di seguito descritti per i quali con nota prot. n. 46606 del 13/10/2014 il Servizio 3 del Dipartimento dell'Ambiente aveva avviato l'iter per l'aggiornamento del Piano per l'assetto idrogeologico:

- 037-06, ricadente nel centro abitato di Belmonte Mezzagno, che è stato inserito tra le aree a pericolosità da alluvione del su citato aggiornamento delle mappe del PGRA;
- 037-E07, ricadente in c.da Palombaro.

Si evidenzia inoltre che, prima di procedere alla definizione della previsione di aggiornamento, il Servizio 2 del Dipartimento dell'Ambiente con nota prot. n. 8348 del 07/02/2019 comunicava al comune di Belmonte Mezzagno quanto segue:



“... si ritiene opportuno, prima di procedere alla definizione della previsione di aggiornamento in esame, ritrasmettere le cartografie contenute nei files (in formato PDF) allegati alla presente affinché codesto Comune possa effettuare una verifica delle perimetrazioni in esse contenute e confermi la corrispondenza delle stesse con le estensioni delle aree soggette ad allagamento in occasione degli eventi meteo avversi, anche recenti.”

Si rileva che il comune di Belmonte Mezzagno non ha riscontrato tale nota.

Comune di Palermo

Per quanto riguarda il territorio del comune di Palermo, ricadente nell'Area Territoriale tra il fiume Eleuterio e il fiume Oreto (038) oggetto di questa previsione di aggiornamento, l'area identificata dal codice 038-E01, ricadente a Ciaculli – Croceverde Giardina, è stata inserita tra le aree a pericolosità da alluvione dell'aggiornamento delle mappe del PGRA. L'area è stata definita eseguendo l'inviluppo delle aree a diversa pericolosità dello studio idrologico-idraulico, trasmesso dal comune di Palermo con nota prot. n. 624373 del 18/04/19, per il quale il Servizio 2 di questa Autorità di Bacino, con nota prot. n. 8431 del 12/11/19, aveva richiesto delle integrazioni. Considerato che l'iter istruttorio relativo a tale richiesta di aggiornamento del PAI non si è ancora concluso, in quanto si è in attesa delle integrazioni richieste, non risultano definite le perimetrazioni delle aree a diversa pericolosità idraulica per cui l'area avente codice 038-E01 è stata classificata come sito di attenzione.

Si evidenzia che le altre aree, definite nel su citato studio idrologico-idraulico trasmesso dal comune di Palermo e ricadenti nel bacino idrografico del fiume Oreto (039), sono state anch'esse classificate come siti di attenzione e sono oggetto di contemporanea previsione di aggiornamento riguardante il medesimo bacino idrografico così come già accennato in premessa.

2. Perimetrazioni delle aree a rischio idraulico ricadenti nei comuni di Bagheria, Belmonte Mezzagno e Palermo

Per quanto riguarda l'attribuzione del rischio idraulico per i Siti d'attenzione, si fa riferimento alla nota prot. n. 61820 del 09/10/2018 del Dirigente del Servizio 2 del Dipartimento dell'Ambiente con oggetto *“Disposizione in merito ai siti di attenzione di natura idraulica”* in cui: *“Il Segretario Generale dell'Autorità di Bacino, richiamando il principio di precauzione motivato dal fatto che il sito di attenzione interessa un centro abitato, in fase di conclusione della Conferenza ha ravvisato la necessità, in assenza di un'adeguata documentazione/attestazione da parte degli Enti locali che possa definire il livello di pericolosità idraulica, che l'area oggetto della previsione di aggiornamento venga mantenuta come sito di attenzione ma considerata (fino a quando non saranno eseguiti i necessari studi idraulici) come se fosse a pericolosità molto elevata “P3”. Detta pericolosità, secondo la matrice prevista dalla metodologia del PAI, associata all'elemento “centro abitato” genera un rischio molto elevato “R4”. Pertanto nella zonizzazione dell'aggiornamento di cui alla Conferenza, pur rimanendo l'area in argomento individuata quale “sito di attenzione”, alla stessa è attribuito un livello di rischio “R4”.”*



Per l'individuazione del "centro abitato" è stato utilizzato il tematismo dell'ISTAT, nell'ultimo censimento disponibile relativo al 2011.

Alla luce di quanto su indicato, dei quattro siti di attenzione in argomento solo due (037-E06 e 038-E01) interferiscono parzialmente con il centro abitato pertanto ad essi è stato associato il livello di rischio R4.

Nella seguente tabella 1 sono riportati i dati salienti dei Siti di Attenzione oggetto di nuovo inserimento nel PAI dei comuni di Palermo, Bagheria e Belmonte Mezzagno.

Codice	CTR	Località	Pericolosità	Area a Peric. (Ha)	Rischio	Area a Rischio (Ha)	Aggiornamento o nuovo inserimento
037-E06	595090 e 595130	Centro abitato – Belmonte Mezzagno	Sito di Attenzione	16,76	R4	12,88	Nuovo inserimento
037-E07	595130	C.da Palombaro – Belmonte Mezzagno	Sito di Attenzione	0,73	-	-	Nuovo inserimento
037-E12	595100	Via Eleuterio - Bagheria	Sito di Attenzione	1,55	-	-	Nuovo inserimento
038-E01	595090 e 595100	Centro abitato (Ciaculli - Croceverde Giardina) - Palermo	Sito di Attenzione	371,17	R4	122,28	Nuovo inserimento
			Totale	390,21	Totale	135,16	

Tabella 1 – Siti di attenzione del bacino idrografico del fiume Eleuterio (037) e dell'Area Territoriale tra fiume Eleuterio e fiume Oreto (038)

3. Documentazione cartografica allegata alla previsione di aggiornamento

Le rappresentazioni cartografiche dei quattro siti di attenzione sono contenute nei seguenti files (in formato pdf) allegati:

1. Carta della pericolosità per fenomeni di esondazione "Previsione di aggiornamento" CTR n. 595090 in scala 1:10.000;
2. Carta della pericolosità per fenomeni di esondazione "Previsione di aggiornamento" CTR n. 595100 in scala 1:10.000;
3. Carta della pericolosità per fenomeni di esondazione "Previsione di aggiornamento" CTR n. 595130 in scala 1:10.000;
4. Carta del rischio per fenomeni di esondazione "Previsione di aggiornamento" CTR n. 595090 in scala 1:10.000;
5. Carta del rischio per fenomeni di esondazione "Previsione di aggiornamento" CTR n. 595100 in scala 1:10.000;
6. Carta del rischio per fenomeni di esondazione "Previsione di aggiornamento" CTR n. 595130 in scala 1:10.000.