



Regione Siciliana
Presidenza

Dipartimento degli Affari Extraregionali
Area Affari Generali – Sede di Roma

Prot. n° 1858

Roma, 25 febbraio 2015

All'Assessore Dott. Giovanni Pizzo
Assessorato Regionale delle
Infrastrutture e della Mobilità

Al Dirigente Generale
Dipartimento Regionale delle
Infrastrutture, della Mobilità e dei
Trasporti
Dott. Giovanni Arnone

LORO SEDI

Oggetto: Report del Coordinamento tecnico interregionale Affari Europei e Internazionali in materia di “Aiuti di Stato” (ADS) della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 18 febbraio 2015 (ore 10.30), congiunto con il Coordinamento tecnico della Commissione Infrastrutture, Mobilità e Governo del Territorio (IMGT), svoltosi presso la sede della Regione Friuli Venezia Giulia, Piazza Colonna 355, Roma.

Il Coordinamento tecnico interregionale Aiuti di Stato della Commissione Affari Europei e Internazionali, convocato con e-mail dell' 11 febbraio 2015 dalla Dott.ssa Olga Simeon della Regione Friuli Venezia Giulia, si è riunito il giorno 17 febbraio 2015, alle ore 10.30, presso la sede della Regione Friuli Venezia Giulia, congiuntamente con il Coordinamento tecnico della

Commissione Infrastrutture, Mobilità e Governo del Territorio (IMGT) con il seguente ordine del giorno:

1) Stato di avanzamento del tavolo di lavoro avviato dal Dipartimento politiche europee della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, finalizzato alla notifica quadro nazionale degli aiuti concessi sul territorio nazionale ai sensi dei nuovi Orientamenti sugli aiuti di Stato agli aeroporti e alle compagnie aeree (2014/C 99/03).

2) Modalità di riscontro alla nota Prot. n. 639 trasmessa dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti alla Conferenza delle Regioni e P.A. in data 5/2/2014, che fa riferimento alla lettera Prot. 8471 del 30/1/2015 trasmessa all'Italia dalla Commissione Europea e pervenuta al Cinsedo tramite messaggio della Rappresentanza Permanente d'Italia del 3/2/2015.

* * * * *

Alla riunione del Coordinamento tecnico interregionale hanno partecipato i funzionari delle seguenti Regioni: Abruzzo, Calabria, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Lombardia, Puglia, Sardegna, Sicilia e Toscana. In video conferenza erano collegate le seguenti Regioni: Basilicata, Campania, Liguria, Lombardia, Piemonte, Sicilia, Toscana, Valle d'Aosta e Provincia autonoma di Bolzano. Hanno, altresì, partecipato il Coordinatore tecnico della Commissione Infrastrutture, Mobilità e Governo del Territorio, Prof. D'Angelo, e i funzionari delle Regioni collegati in videoconferenza.

Per la Regione Siciliana: Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità con funzionari collegati in videoconferenza.

Dipartimento degli Affari Extraregionali: Dott.ssa Alessandra Caleca.

I lavori sono stati aperti dal Coordinatore tecnico degli Aiuti di Stato (ADS), Dott.ssa Olga Simeon, Ufficio di collegamento di Bruxelles della Regione Friuli Venezia Giulia, secondo l'ordine del giorno.

1. Condivisione delle Linee Guida e relative Check List per l'applicazione delle parti generali del regolamento generale di esenzione per categoria, Reg. (UE) n. 651/2014, prodotte dal gruppo di lavoro ristretto istituito lo scorso luglio, ai fini dell'approvazione nella seduta della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 19/2/2015.

Il Coordinatore ADS ha illustrato lo stato dell'arte in materia di **ADS al settore aeroportuale** a seguito della decisione della Commissione europea della necessità di includere la disciplina degli ADS nel processo di modernizzazione chiuso nel 2014.

Nell'ambito della stesura delle nuove regole 2014 – 2020, tra le quali anche i nuovi Orientamenti sugli ADS agli aeroporti e alle compagnie aeree, e delle relative consultazioni pubbliche della Commissione europea, il sistema Regioni ha partecipato alla fase ascendente del diritto europeo degli ADS al settore aeroportuale con un documento approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 17 ottobre 2014 che esprime la posizione della medesima divenuta parte integrante del parere del Comitato delle Regioni.

I **nuovi Orientamenti** prevedono l'obbligo di notifica preventiva alla Commissione europea di tutti gli ADS concessi al funzionamento, all'investimento e allo start up e invitano gli Stati Membri a provvedere a tale richiesta di autorizzazione in un'unica notifica per SM.

Il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (MIT) ha condiviso l'opportunità di procedere ad un'unica notifica quadro degli ADS che saranno concessi agli aeroporti e alle compagnie aeree sul territorio nazionale. A tal fine il Dipartimento per le Politiche Europee (DPE) ha avviato la costituzione di un **Tavolo di lavoro nazionale ristretto** al quale partecipano tre funzionari della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome (il Coordinatore tecnico ADS, il Coordinatore tecnico della Commissione IMGT e la dott.ssa Sico della Regione Abruzzo che aveva già realizzato una prima bozza di notifica degli aiuti per il finanziamento dell'aeroporto di Pescara).

La prima riunione si è svolta il 27 ottobre 2014 ed è stato deciso di procedere con tre distinte notifiche quadro (funzionamento, investimento, start up) dando la priorità alla notifica agli aiuti al funzionamento. La disciplina di questi ultimi ha previsto un periodo transitorio di 10 anni, che si concluderà nel 2014, entro il quale le Amministrazioni concedenti potranno finanziare i costi operativi degli aeroporti fino a 3 mln di passeggeri/anno. Entro questo arco temporale, gli aeroporti devono trovare delle modalità di gestione per diventare redditizi e pagare i propri costi operativi con le loro entrate.

In merito il Coordinatore ADS ha richiamato il concetto di deficit di finanziamento degli aeroporti che deve basarsi sulle entrate e sui costi puri senza tenere conto dei finanziamenti pubblici puntualizzando, tuttavia, che in molti casi il deficit di finanziamento delle società di gestione aeroportuale è costituito dai costi del marketing territoriale coperti dalle compagnie aeree e ritenuti dalla Commissione europea ADS indiretti.

Il Coordinatore ADS ha, altresì, reso un aggiornamento delle attività del Tavolo di lavoro nazionale che dovrà predisporre la base giuridica della notifica preventiva come Decreto

Ministeriale quadro di carattere generale. Nel citato Tavolo è stata condivisa l'opportunità di proporre alle Amministrazioni centrali di integrare le basi giuridiche delle notifiche quadro con le specificità di alcune categorie di aeroporti (piccoli aeroporti) che diversamente a conclusione del periodo transitorio non potrebbero essere finanziati.

Su quest'ultimo tema, il Coordinatore della Commissione IMGT ha evidenziato le criticità connesse alla restrizione del finanziamento dei piccoli aeroporti, anche se ritenuti strategici per il territorio che servono, e l'opportunità di rappresentare alle Amministrazioni centrali che il loro funzionamento possa continuare ad essere finanziato anche al di là del periodo transitorio per il loro ruolo strategico e le loro peculiarità.

Infine, il Coordinatore della Commissione IMGT ha richiamato il tema delle infrastrutture di collegamento degli aeroporti il cui finanziamento non è oggetto degli Orientamenti perché fuori dal sedime aeroportuale ma che può essere ritenuto compatibile in base alle disposizioni dell'art. 53 del Trattato nella parte in cui dichiara compatibili "gli aiuti richiesti dalle necessità di coordinamento dei trasporti", previa notifica, ragion per cui non possono far parte della notifica nazionale ma dovranno essere notificati caso per caso dalle Amministrazioni concedenti.

In merito alla possibilità di non precludere il finanziamento dei costi degli aeroporti con traffico passeggeri inferiore a 3 mln/anno anche dopo il periodo transitorio, il Prof. Baldi della Regione Valle d'Aosta ha proposto di predisporre un appunto per creare un percorso compatibile di tali aiuti ai sensi della deroga di cui all'art. 107.2a) del Trattato, anche se il campo di applicazione è ristretto alle sole categorie socialmente deboli.

Il Coordinamento, all'unanimità, ha approvato.

* * * * *

2. Modalità di riscontro alla nota prot. n. 639 trasmessa dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 5/2/2014, che fa riferimento alla lettera prot. 8471 del 30/1/2015 trasmessa all'Italia dalla Commissione Europea e pervenuta al Cinsedo tramite messaggio della Rappresentanza Permanente d'Italia del 3/2/2015.

Il Coordinatore ADS ha illustrato la nota trasmessa dal MIT alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 5 febbraio u.s. che richiama i contenuti della nota della Commissione Europea, pervenuta al Cinsedo tramite messaggio della Rappresentanza Permanente d'Italia, a seguito delle scarse notifiche preventive ricevute dalla DG Concorrenza.

In vista di tale impegno, sia il Coordinatore ADS che quello della Commissione IMGT si sono riservati di predisporre una bozza di nota di risposta che le singole Amministrazioni regionali e provinciali dovranno utilizzare per i seguenti fini:

- in relazione al punto 1 della nota del MIT per evidenziare le attività in seno al Tavolo avviato dal Governo, al quale partecipa la delegazione della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome;
- in relazione al punto 2 della nota del MIT per evidenziare gli aeroporti che si intendono finanziare sino al 2014.

Sia il Coordinatore della Commissione IMGT che il Prof. Baldi della Regione Valle d'Aosta si sono impegnati a raccordarsi con Unioncamere e con l'ANCI per un'azione coordinata posto che anch'essi sono destinatari della nota del MIT.

Infine, il Coordinatore si è riservato di riportare gli esiti della suddetta riunione al Tavolo di lavoro nazionale, presso il DPE per la notifica dei regimi quadro.

Il Coordinamento, all'unanimità, ha approvato.

* * * * *

A conclusione della riunione il Coordinatore ADS ha comunicato che avrebbe trasmesso:

- l'appunto predisposto dalla Regione Valle d'Aosta a supporto della proposta al Tavolo di lavoro nazionale presso il DPE;
- la bozza di lettera di riscontro alla richiesta del MIT del 5 febbraio scorso;
- una scheda informativa in merito all'esperienza della Regione Abruzzo in materia di finanziamenti del c.d. marketing territoriale, per la quale vi sono state due sentenze della Corte Costituzionale che hanno dichiarato l'illegittimità costituzionale di alcune norme regionali.

Si resta a disposizione per ogni utile chiarimento e si allegano il foglio firma e la documentazione.

Roma li, 25 Febbraio 2015

F.to Il Referente
Dott.ssa Alessandra Caleca

Visto
Il Coordinatore tecnico
Commissione Affari Europei e Internazionali
Dott.ssa Maria Cristina Stimolo