



*Regione Siciliana*  
*Presidenza*

Dipartimento degli Affari Extraregionali

U.O. Coordinamento attività connesse alle  
Commissioni della Conferenza delle Regioni e  
delle Province autonome

Prot. n. 4801 del 25/06/2018

All' On.le Presidente della Regione Siciliana  
[segreteria.presidente@regione.sicilia.it](mailto:segreteria.presidente@regione.sicilia.it)  
[segreteriagabinetto@regione.sicilia.it](mailto:segreteriagabinetto@regione.sicilia.it)

Al Vicepresidente della Regione Siciliana  
Componente della Commissione Affari europei e  
internazionali  
[vicepresidente@regione.sicilia.it](mailto:vicepresidente@regione.sicilia.it)  
[segreteria.economia@regione.sicilia.it](mailto:segreteria.economia@regione.sicilia.it)

All' Assessore alla Famiglia, alle Politiche Sociali e al  
Lavoro  
[assessore.famiglia@regione.sicilia.it](mailto:assessore.famiglia@regione.sicilia.it)

All' Assessore all'Istruzione e alla  
Formazione Professionale  
[assessore.istr.form@regione.sicilia.it](mailto:assessore.istr.form@regione.sicilia.it)

Al Dirigente Generale del Dipartimento della  
Programmazione  
[dipartimento.programmazione@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.programmazione@regione.sicilia.it)

- Al Dirigente Generale dell'Autorità di Audit dei Programmi cofinanziati dalla Commissione europea  
[autorita.audit@regione.sicilia.it](mailto:autorita.audit@regione.sicilia.it)
- Al Dirigente Generale del Dipartimento dell'Istruzione e della Formazione Professionale  
[dirigente.formistr@regione.sicilia.it](mailto:dirigente.formistr@regione.sicilia.it)
- Al Dirigente Generale del Dipartimento del lavoro, dell'impiego, dell'orientamento, dei servizi e delle attività formative  
[dirigentegen.lavoro@regione.sicilia.it](mailto:dirigentegen.lavoro@regione.sicilia.it)
- Ai Dirigenti referenti tecnici  
LORO SEDI

**Oggetto: Report del Coordinamento tecnico interregionale della Commissione Affari europei e internazionali – ambito FSE, del 14 giugno 2018, ore 10.30, presso Tecnostruttura, in Via Volturno, 58 - Roma.**

Presenti alla riunione, i rappresentanti delle Regioni: vedi foglio firme

*per la Regione Siciliana, Maurizio Caracci del Dipartimento Regionale dell'Istruzione e della Formazione Professionale, e Rosanna Fazio del Dipartimento degli Affari Extraregionali sede di Roma.*

Coordina la riunione la dott.ssa Elena Calistri della Regione Toscana, che illustra l'**ordine del giorno**:

**1. Aspetti di rilievo emersi dai Comitati di sorveglianza dei PO FSE e dal Sottocomitato monitoraggio e controllo;**

La coordinatrice, dopo un giro di tavolo sugli aspetti di rilievo emersi dai Comitati di sorveglianza dei PO FSE di ogni regione, illustra sinteticamente gli esiti del Sottocomitato monitoraggio e controllo.

In allegato (1) il resoconto sintetico relativo ai punti principali affrontati nel Sottocomitato monitoraggio e controllo del 4 giugno u.s.

## 2. Riprogrammazione e quadro di performance.

Si procede ad un giro di tavolo finalizzato a raccogliere le esperienze delle varie Regioni in merito allo stato dell'arte delle procedure di riprogrammazione.

Dalla discussione è emerso un comportamento non uniforme e talvolta contraddittorio da parte dei vari *desk officers* della Commissione Europea.

Alla riunione del 18 aprile u.s. tenutasi presso il Ministero dell'Economia e finanze- IGRUE, sono state affrontate le problematiche di carattere tecnico nel trasferimento dati relativi al PF in BDU.

La divisione 6 dell'ANPAL, in una email inviata alla coordinatrice dott.ssa Elena Calistri, ritiene utile, sulla base del documento “**Sistema di monitoraggio e identificazione dati rilevanti per la verifica in itinere e finale del performance Framework**” costituire un gruppo di lavoro che supporti le ADG nell'inserimento dei dati, fornendo indicazioni trasversali comuni ai PO Fse.

Si chiede il nominativo di uno o più rappresentanti del coordinamento FSE per la partecipazione al suddetto gruppo di lavoro.

Considerato lo stato di avanzamento di interlocuzione con il sistema nazionale di monitoraggio da parte delle due Regioni Piemonte e Basilicata si segnala l'opportunità che le ADG delle due regioni partecipino al gruppo di lavoro.

In sede di riunione la coordinatrice informa che **in data 26 Giugno** p.v. in mattinata è prevista la prima riunione del Gruppo Tecnico, proposta dalla dott.ssa D'Angelo del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, con i seguenti argomenti di discussione:

- **Modalità per il calcolo degli indicatori del Performance Framework;**
- **. Audit di sistema e delle operazioni.**

mentre nel pomeriggio, alle ore 14.30 presso il Mlps in via, Via Fornovo, 8 Roma - Sala G. Rossa, Pal. A, è previsto il Seminario sulla semplificazione dei costi, organizzato da Anpal in accordo con il Coordinamento delle Regioni.

L'incontro, cui partecipa anche il dott. F. Rinaudo, Rapporteur PO Commissione Europea Direzione Generale Occupazione, Affari Sociali e Inclusione la Commissione europea, sarà un momento di confronto e di approfondimento nel corso del quale, oltre ad una panoramica generale, saranno presentati specifici focus nazionali e regionali.

## 3. Proposte della Commissione europea per il QFP 2021-2027 e relativa cornice regolamentare.

Il direttore di Tecnostruttura, facendo riferimento al documento analitico sulla proposta di QFP/Politica di coesione 2021-2027 già trasmesso ai membri del Coordinamento, ha comunicato che lo stesso è stato condiviso anche in sede di IX Commissione il 6 giugno.

La Commissione ha inoltre condiviso l'idea di far confluire le osservazioni emerse (e che emergeranno) in ambito FSE all'interno dei lavori della Commissioni Affari Europei, che sta pensando di elaborare un documento di posizione delle Regioni da portare in Conferenza.

La discussione è proseguita con l'illustrazione puntuale, da parte di Tecnostruttura, di un secondo documento di approfondimento sul nuovo quadro di programmazione del FSE+ come delineato nelle proposte di Regolamento della Commissione, anche questo già trasmesso ai membri del Coordinamento.

#### **4. Primi esiti della riunione tecnica sulle questioni finanziarie tenutasi il 17 maggio 2018.**

*Di seguito si riporta l'esito riferito dal responsabile di Tecnostruttura.*

Tecnostruttura ha fornito un'informativa sugli esiti principali della riunione finanziaria tenutasi il 17 maggio, le cui conclusioni sono state veicolate a tutte le regioni nelle scorse settimane.

In tale sede, ci si è confrontati su diversi temi di interesse trasversale, molti dei quali connessi alla chiusura annuale dei conti ed è stata condivisa l'opportunità di riattivare il gruppo di lavoro sul Riepilogo dei controlli (per allargare la riflessione alla compilazione della dichiarazione di affidabilità di gestione e all'individuazione di casistiche condivise per ricorrere alla sospensione dai conti di spese oggetto di valutazione ai sensi dell'art. 137.2) e di costituire un gruppo di lavoro per approfondire il tema delle **verifiche di gestione e dell'uso di ARACHNE**, che si è già incontrato nel pomeriggio del 13 giugno.

Tecnostruttura riporta gli esiti principali del gruppo, in particolare:

- con riferimento al tema delle verifiche di gestione, il gruppo si è confrontato sulle modalità di controllo di primo livello attraverso la presentazione degli elementi principali di ciascun sistema regionale e ha condiviso di proseguire i lavori concentrandosi in primis sulle verifiche di gestione dei percorsi ITS da rendicontare con le UCS che saranno oggetto di atto delegato, per individuare modalità il più possibile omogenee e comuni di controllo, in considerazione delle ultime richieste e osservazioni formulate dalla CE.

**A tale proposito, il gruppo ha condiviso l'opportunità di avviare tale confronto possibilmente prima della pausa e di allargare la partecipazione alla Regione Lombardia** che era già presente al tavolo regionale che ha contribuito a definire i costi standard ITS e che ha recentemente

trasmesso le proprie osservazioni al set comune di controlli in loco definito per dare riscontro alle richieste formulate dalla CE

- con riferimento ad ARACHNE, il gruppo si è confrontato sulle sperimentazioni avviate nell'utilizzo dello strumento. Sono state pertanto messe in evidenza le problematiche operative riscontrate ad oggi che riguardano sia il momento della consultazione dello strumento, sia la gestione del risultato della consultazione e sono stati conseguentemente individuati e condivisi gli elementi minimi comuni sull'utilizzo di ARACHNE in ambito FSE.

Nello specifico, il Gruppo ha concordato che la *fase* in cui tutte le AdG FSE potrebbero collocare la consultazione dello strumento si ritrova nell'ambito delle *verifiche di gestione*, in linea con quanto anche suggerito dalla CE in diversi contesti, in particolare nelle verifiche *in loco* per l'analisi dei rischi finalizzata all'estrazione del campione delle operazioni da sottoporre a verifica; o per l'integrazione del campione.

Nel corso dell'ultimo Sotto Comitato Monitoraggio e Controllo è emersa l'intenzione di costituire un tavolo nazionale di cui faranno parte le autorità capofila, due AdG (di cui una potrebbe essere la regione FVG-parte Fesr su proposta dell'igrue) due AdC e due AdA, che avrà la finalità di elaborare le Linee guida operative per l'utilizzo di Arachne da parte di tutte le autorità de PO. Per contribuire ai lavori di questo tavolo il gruppo di lavoro regionale ha intenzione di elaborare una nota affinché possa essere trasmessa, qualora condivisa da tutte le Regioni, alle autorità capofila.

**A tale proposito, il Coordinamento condivide il percorso individuato dal Gruppo di lavoro. Pertanto, il contributo del gruppo di lavoro teso a individuare e definire il perimetro comune di utilizzo di Arachne verrà veicolato a tutte le AdG dei POR FSE e condiviso in sede di CT FSE, per gli eventuali seguiti di competenza.**

Con riferimento agli altri temi affrontati nella riunione finanziaria, in particolare relativamente alla tematica inerente la presentazione dei **Conti annuali**, Tecnostruttura ricorda che **le AdG hanno condiviso l'opportunità di estendere il confronto alle altre autorità dei programmi operativi** (Autorità di certificazione e Autorità di audit) per affrontare in maniera congiunta temi specifici connessi alla chiusura dei conti, come ad esempio la questione delle **casistiche inerenti l'applicazione dell'art.137.2**.

Sul tema dei **c.d progetti "trascinati"**, Tecnostruttura ha brevemente illustrato gli esiti del confronto regionale che ha messo in evidenza le problematiche derivanti da un'interpretazione restrittiva della previsione regolamentare dell'art. 65.6, che limiterebbe l'ammissibilità di

operazioni concluse. Ha anche ricordato che l'ACT sta svolgendo un approfondimento su questo tema, che dovrebbe essere socializzato a tutte le AdG

La Regione Abruzzo ha riportato gli esiti di una riunione bilaterale tenutasi presso l'ANPAL su questo aspetto, richiesta dalla Regione proprio al fine di avere un'indicazione certa dall'Autorità Capofila sulla previsione dell'art. 65.6, o meglio sulla definizione di progetti conclusi, vista l'interpretazione rigida data dalla propria AdA e dalla propria AdC alla norma regolamentare. Anpal non ha ancora fornito un riscontro puntuale e sembra aver suggerito di condividere una posizione nazionale prima di verificare la necessità di consultare anche i servizi della CE.

**Le Regioni prendono atto degli aggiornamenti, auspicano che le Autorità capofila possano coordinarsi al meglio restituendo in tempi brevi indicazioni chiare e condividono sull'opportunità di affrontare nuovamente il tema in Coordinamento non appena perverranno da ACT e Anpal gli esiti degli approfondimenti.**

Tecnostruttura infine, ricorda che nell'ambito della riunione finanziaria le Regioni hanno condiviso anche le modifiche ed integrazioni definitive al testo del **Vademecum**, il quale è stato trasmesso ad Anpal per consentire l'attivazione del percorso di condivisione in Conferenza Stato-Regioni. A tale riguardo, la Coordinatrice informa i colleghi di aver ricevuto nei giorni scorsi dall'Autorità Capofila FSE la conferma che a breve verrà avviato tale percorso di condivisione.

- **Chiusura della programmazione 2007-2013.**

E' stato riferito che la Commissione starebbe temporeggiando per l'invio delle lettere sulla chiusura della programmazione 2007-2013, anche a seguito dell'arrivo del nuovo Direttore Generale.

**6. Varie ed eventuali (partecipazione ad Avviso CE su JAP; art. 192 codice contratti; Antimafia; Reg. europeo 679/2016 in materia di protezione dei dati personali).**

- **Avviso CE su Joint Action Plan (JAP)**

Tecnostruttura ha illustrato le caratteristiche del bando aperto dalla Commissione <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=6296&langId=en&callId=535&furtherCalls=yes>, ad aprile, con termine per l'invio delle candidature il 19 luglio, che prevede come aree di intervento la disoccupazione giovanile, la disoccupazione di lunga durata e l'integrazione dei migranti.

Una AdG potrebbe teoricamente fare da referente e coordinare l'attività di più soggetti. Il finanziamento UE è pari al 90%.

### Art. 192 cod. Contratti

Per quanto riguarda l'opportunità di procedere all'iscrizione di Tecnostruttura nell'elenco ANAC degli enti *in house*, già esaminata nella precedente riunione del Coordinamento, si è riaperta la discussione in merito all'applicabilità o meno della norma in questione ai casi in cui il rapporto con l'ente *in house* non sia regolato da un "contratto", ma si configuri più come sovvenzione, come nel caso di Tecnostruttura.

E' stato richiamato il caso Formez, per il quale – a seguito di un interpello ad ANAC - il Min. Funzione Pubblica ha effettuato l'iscrizione. Tecnostruttura ha fatto presente che le recenti modifiche statutarie approvate dall'Assemblea rendono coerente anche nella forma, oltre che nella sostanza, il profilo dell'associazione rispetto alla disciplina *in house*.

Non tutte le Regioni si sono dette favorevoli a sottoporre un quesito all'ANAC, data la complessità della procedura e i tempi lunghi di risposta, ritenendo comunque preferibile - nel dubbio - procedere all'iscrizione, che dovrebbe avvenire ad opera della Toscana (in quanto coordinatrice) per conto di tutte le Regioni.

La coordinatrice si è impegnata a sollecitare nuovamente il proprio ufficio contratti affinché prenda una posizione in merito all'iscrizione, con o senza richiesta preventiva di parere, ricordando che l'attuale convenzione con Tecnostruttura scadrà nel 2021.

### Antimafia

Il tema delle modifiche introdotte dalla L. 161/2017 al D.Lgs. 159/2011 (codice antimafia), in particolare l'obbligo di richiedere la documentazione antimafia anche per "erogazioni" al di sotto dei 150.000 euro, era stato già affrontato nel corso della precedente riunione del Coordinamento.

In quell'occasione, rispetto ai dubbi interpretativi emersi e ai fini di un confronto con le amministrazioni centrali, le Regioni avevano concordato di esprimersi nel senso che per le piccole sovvenzioni – in particolare quelle a valere su fondi FSE – la documentazione non dovesse essere richiesta.

Tecnostruttura ha riferito che da un primo incontro con il Ministero dell'Interno, condotto dal Coordinamento interregionale Affari Generali, è emerso che l'interpretazione del Ministero sarebbe invece proprio quella di sottoporre a controllo qualsiasi tipo di versamento.

Ai fini del proseguimento del confronto con il Ministero, la coordinatrice ha invitato le AdG a fornire il proprio contributo nell'ambito della ricognizione avviata dal Coordinamento Affari Generali sugli oneri amministrativi che l'applicazione di tale norma sta comportando o potrebbe comportare nella gestione quotidiana dei Programmi.

## **Reg. europeo 679/2016 in materia di protezione dei dati personali**

La coordinatrice solleva dei dubbi su come applicare la nuova normativa nell'ambito delle convenzioni con agenzie formative ed altri beneficiari, evidenziando che se questi ultimi vengono indicati come "responsabili esterni del trattamento" la Regione è tenuta a monitorarne l'attività, ragion per cui sembrerebbe preferibile optare per la classificazione di "altro titolare del trattamento".

Condividendo la necessità di approfondire la questione, che si presenta articolata e complessa, il Coordinamento stabilisce di costituire un gruppo di lavoro ad hoc.

Sarà inviata via e-mail alle AdG la richiesta di candidature.

## **Rinnovo tirocini**

La coordinatrice riferisce di una lettera della Commissione Europea inviata ad Anpal relativa ad un'interrogazione parlamentare ricevuta dalla Commissione in merito a tirocini cofinanziati dal FSE effettuati presso uffici giudiziari italiani.

La coordinatrice riferisce che in data 6 giugno u.s. la dott.ssa D'Angelo ha inviato una nota alla Commissione Europea con la quale si impegna a trasmettere entro luglio i dati da loro richiesti sui tirocini negli uffici giudiziari.

E' possibile che ANPAL si rivolga alle Regioni interessate al fine di acquisire i dati da fornire alla CE.

Il Referente

Rosanna Fazio

Firmato

Visto

Il Dirigente

Dott.ssa Margherita Cappelletti