



Regione Siciliana
Presidenza

Dipartimento degli Affari Extraregionali
Servizio Sede di Roma

Prot. n° 6735

Roma 27 Maggio 2016

All'Assessore Dott. Alessandro Baccei
Assessorato Regionale all'Economia

Al Capo di Gabinetto
Dott.ssa Marisa Finocchiaro

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento
Bilancio e Tesoro
Ragioneria Generale della Regione
Dott. Salvatore Sammartano

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento
Regionale Finanze e Credito
Dott. Giovanni Bologna

Ai Sigg. Dirigenti Referenti Tecnici

e, p.c. Al Vice Presidente della Regione Siciliana
Maria Lo Bello

LORO SEDI

Oggetto: Report della riunione della Commissione Affari Finanziari della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 25 maggio 2016 (ore 18.00), Regione Lombardia - Via del Gesù 57 – Roma.

Presenti alla riunione della Commissione Affari Finanziari gli Assessori delle seguenti Regioni: LOMBARDIA (Garavaglia - Coordinatore), EMILIA ROMAGNA (Petitti), LAZIO (Sartore), TOSCANA (Bugli in videoconferenza) e VENETO (Forcolin in videoconferenza).

Nessun Assessore presente per la Regione Siciliana.

Presente per la Regione Siciliana: Dipartimento degli Affari Extraregionali – Dott.ssa Alessandra Caleca – Referente Commissione Affari Finanziari.

Per la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome era presente il Dott. Paolo Alessandrini, Dirigente Rapporti con il Parlamento e Affari Finanziari.

I lavori sono stati aperti dal Coordinatore, Assessore Massimo Garavaglia della Regione Lombardia, accertata la sussistenza del quorum legale, secondo l'ordine del giorno con gli esiti riportati.

1. Punti all'o.d.g. della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 26 maggio 2016.

Punto 5 a) Intesa sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri concernente la determinazione delle quote previste dall'articolo 2, comma 4, del decreto legislativo 18 febbraio 2000, n. 56, per l'anno 2014.

Il Coordinatore ha illustrato la tabella propedeutica alla predisposizione del decreto legislativo oggetto dell'Intesa per la trasmissione al Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) ai fini della predisposizione dei relativi decreti per gli anni 2014, 2015 2016 secondo le quote di compartecipazione IVA commisurate alla proposta regionale (solo Regioni a statuto ordinario).

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

Punto 5 b) Documento da rappresentare alle Commissioni Bilancio di Camera e Senato in merito alla proposta di legge recante modifiche alla legge 31 dicembre 2009, n. 196 in attuazione dell'articolo 15 della legge 24 dicembre 2012, n. 243 (C 3828) e al disegno di legge recante modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 242, in materia di equilibrio dei bilanci delle Regioni e degli Enti locali (S 2344).

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

Il Coordinatore ha illustrato il documento recante prime valutazioni e proposte emendative proponendo che lo stesso potrà essere successivamente integrato e trasmesso alle Commissioni Bilancio di Camera e Senato sino alla data di scadenza per la presentazione degli emendamenti.

Le principali aree strategiche di intervento in cui occorre commisurare i principi del pareggio con quelli dell'applicazione delle regole contabili del D.lgs n. 118/2011 sono quelle di seguito indicate.

- **Eliminare l'asimmetria fra gli enti territoriali e gli enti pubblici non territoriali per quanto riguarda le voci che rientrano nel calcolo dell'equilibrio di bilancio che per gli enti non territoriali comprende anche l'avanzo.**
- **Svicolare il fondo pluriennale vincolato:** le risorse del fondo pluriennale vincolato non rappresentano un "avanzo di amministrazione", in quanto non si tratta di risorse non utilizzate derivanti da economie di spesa o da maggiori accertamenti di entrata; **sono invece risorse utilizzate per coprire spese per le quali sussiste in capo all'ente un'obbligazione giuridicamente perfezionata, che giungerà a scadenza in un esercizio successivo.**
- **Equilibrio di bilancio:** la legge 243/2012 prevede un saldo non negativo, quindi **potrebbe essere chiesto agli enti territoriali un avanzo rispetto al pareggio** (manovra di finanza pubblica). **Il contributo al risanamento dei conti pubblici deve essere coniugato con la salvaguardia degli equilibri di bilancio e con la possibilità di flessibilità finanziaria anche per gli enti territoriali per investimenti.**
- **Investimenti ed entità dell'indebitamento:** la Legge n. 243/2012 prevede che le amministrazioni territoriali si possano indebitare solo per spese di investimento e nei limiti delle spese per il rimborso prestiti in coerenza con gli equilibri di bilancio, ciò significa che gli enti che hanno importanti rate di rimborso prestiti possono ulteriormente indebitarsi per lo stesso importo mentre le amministrazioni che in passato hanno finanziato i propri investimenti con risparmio pubblico (riduzione della spesa corrente) si trovano nella impossibilità ovvero nella limitata possibilità di contrarre debito per investimenti. **Ove tale regola non venisse integrata per permettere alle amministrazioni meno indebitate e quindi con maggiore capacità di sostenere gli investimenti pubblici, si assisterebbe al paradosso che le potenzialità dei bilanci pubblici degli enti territoriali "più" in equilibrio non sarebbero sfruttabili e ne risentirebbe la crescita del Paese e lo sviluppo infrastrutturale.**
- **Occorre ricordare in ogni caso che il livello di finanziamento dello Stato ai livelli essenziali delle prestazioni (e di assistenza) e delle funzioni fondamentali i cui standard**

sono definiti a livello centrale deve essere calcolato anche in ragione dell'effettivo fabbisogno seppur definito da norme specifiche. I limiti della spesa pubblica sono stringenti non si può non tenerne conto quando si definisce il livello delle prestazioni da erogare. **È necessaria la consapevolezza che è impensabile definire i LEA / LEP e non assicurarne contestualmente il finanziamento. In caso contrario si farebbe ricadere la spesa solo su altri livelli di governo senza avere un beneficio a livello di finanza pubblica.**

Il Coordinatore ha, altresì, dato lettura degli emendamenti puntuali da presentare insieme al citato documento di seguito indicati.

- **Emendamento avanzo vincolato.**
- **Emendamento equiparazione enti territoriali ed enti non territoriali**
- **Emendamento sul saldo di pareggio.**
- **Emendamento Fondo Pluriennale Vincolato.**
- **Emendamento su premi e sanzioni.**
- **Emendamento su tempistica intese regionali.**
- **Emendamento concorso finanziamento Livelli Essenziali di Prestazioni (LEA) e funzioni fondamentali.**

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

2. Punti all'o.d.g. della Conferenza Stato – Regioni del 26 maggio 2016.

Punto 2) Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, concernente il monitoraggio e la certificazione del rispetto degli obiettivi del Patto di stabilità interno delle Autonomie speciali per l'anno 2016, esclusa la Regione Sardegna, ai sensi dell'articolo 1, commi 460 e 461, della legge 24 dicembre 2012, n.228.

Il Coordinatore ha trattato il suddetto punto ed il successivo congiuntamente. Ha proposto di confermare il parere reso il 12 maggio scorso nella seduta della Conferenza Stato-Regioni e di chiedere all'unanimità che il decreto non sia emanato in attesa della convocazione urgente di un incontro tecnico-politico con il Governo.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

Punto 3) Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze, concernente il monitoraggio e la certificazione del rispetto degli obiettivi del pareggio

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

di bilancio delle Regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l'anno 2016, ai sensi dell'articolo 1, comma 719, della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Trattato congiuntamente al punto 2) dell'o.d.g.

3. Punti all'o.d.g. della Conferenza Unificata del 26 maggio 2016.

Nessun punto di competenza della Commissione Affari Finanziari.

4. Varie ed eventuali.

Il Coordinatore ha ceduto la parola al Coordinatore tecnico, Dott. Turturiello, che ha richiamato alcune delle tematiche trattate nella riunione del Coordinamento tecnico interregionale Affari Finanziari convocato in pari data.

- Quesito per ARCONET -Tempistiche rendiconto e Modifica del comma 5 dell'art. 52 D.lgs. n. 118/2011 (variazioni del bilancio di previsione, del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio gestionale).
- Qualsiasi quesito delle Regioni e PP.AA. indirizzato alla Commissione ARCONET deve essere preventivamente trasmesso al Coordinatore tecnico, Dott. Turturiello.
- Problematiche concernenti la procedura di rivalsa a carico delle amministrazioni responsabili delle sanzioni inflitte all'Italia dalla Corte di Giustizia europea con sentenza del 2 dicembre 2014 (Causa C-196/13), per violazioni della normativa in materia di rifiuti (discariche abusive), ai sensi dell'art. 43, comma 9bis, della Legge n. 234 del 2012. In merito, sono stati evidenziati i gravi effetti delle sanzioni sui bilanci regionali per cui sarebbe opportuno individuare caso per caso i diversi livelli istituzionali di responsabilità a cui imputare le sanzioni.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

Si resta a disposizione per ogni utile chiarimento e si allega la documentazione.

Roma 27 Maggio 2016

Il Referente

Dott.ssa Caleca Alessandra

Firmato

Visto

Il Dirigente dell'U.O.

Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei

Dott. Antonio Coniglio

Firmato

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it