



Regione Siciliana
Presidenza

Dipartimento degli Affari Extraregionali
Servizio Sede di Roma

Prot. n° 4781

Roma 19 Aprile 2016

All'Assessore Dott. Alessandro Baccei
Assessorato Regionale all'Economia

Al Capo di Gabinetto
Dott.ssa Marisa Finocchiaro

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento
Bilancio e Tesoro
Ragioneria Generale della Regione
Dott. Salvatore Sammartano

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento
Regionale Finanze e Credito
Dott. Giovanni Bologna

Ai Sigg. Dirigenti Referenti Tecnici

LORO SEDI

**Oggetto: Report della riunione del Coordinamento tecnico interregionale della
Commissione Affari Finanziari della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del**

23 marzo 2016 (ore 14.30), Regione Lombardia, Via del Gesù 57 – Roma.

Presenti alla riunione i rappresentanti delle seguenti Regioni: Abruzzo, Calabria, Emilia Romagna, Lazio, Liguria, Lombardia, Sardegna, Sicilia, Umbria, Veneto e le Province autonome di Trento e Bolzano.

Dipartimento degli Affari Extraregionali – Dott.ssa Alessandra Caleca – Referente Commissione Affari Finanziari.

Per la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome era presente il Dott. Paolo Alessandrini, Dirigente Rapporti con il Parlamento e Affari Finanziari.

I lavori sono stati aperti dal Coordinatore tecnico, Dott. Antonello Turturiello della Regione Lombardia, secondo l'ordine del giorno con gli esiti riportati.

1. Punti all'o.d.g. della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 14 aprile 2016.

Punto 4 Bis) Valutazione del Documento di Economia e Finanza 2016 da rappresentare in sede di audizione dinanzi alle Commissioni Bilancio di Camera e Senato.

Il Coordinatore tecnico ha illustrato il documento recante le principali tematiche da rappresentare al Parlamento a fronte del quadro programmatico macroeconomico del DEF:

- attuale stato delle manovre di finanza pubblica sul comparto regionale a legislazione vigente;
- flessibilità e rigore dei conti pubblici;
- le modifiche alla Legge n. 243/2011.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato il documento.

Punto 11) Applicazione dell'Intesa e Accordo tra Governo, Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano ai sensi dell'articolo 1, commi 680, 682 e 683 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016).

Il Coordinatore tecnico ha demandato la trattazione del punto alla Commissione Affari Finanziari, convocata in pari data, trattandosi di una tematica di natura politica richiamando quanto già deliberato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome nella seduta del 31 marzo scorso: l'invio di una lettera al Governo nella quale chiedere di rinviare l'applicazione della clausola di salvaguardia contenuta nell'Intesa di cui in oggetto in attesa degli esiti dei ricorsi presentati dalle

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

autonomie speciali alla Corte Costituzionale. Ad esito favorevole alle Regioni a statuto speciale (RSS) l'onere graverebbe sulle Regioni a statuto ordinario (RSO) mentre ad esito sfavorevole alle Regioni a statuto speciale graverebbe sulle medesime con modalità bilaterali con lo Stato. L'esigenza è quella di non tagliare il Fondo Sanitario Nazionale e di non applicare al momento la clausola di salvaguardia di cui all'Intesa e al, contempo, di non esplicitare il non assenso delle RSS condividendo attraverso un accordo tra le Regioni una soluzione nel caso dell'esito negativo delle sentenze della Corte.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

2. Punti all'o.d.g. della Conferenza Stato – Regioni del 14 aprile 2016.

Punto 1) Intesa sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, recante la rideterminazione della compartecipazione regionale all'imposta sul valore aggiunto per l'anno 2014, ai sensi dell'art. 5, commi 1 e 2, del decreto legislativo 18 febbraio 2000, n. 56”.

Il Coordinatore tecnico ha proposto l'espressione dell'intesa ricordando che si tratta di uno di due decreti che definisce il livello della compartecipazione regionale delle Regioni a statuto ordinario all'imposta sul valore aggiunto per l'anno 2014 mentre con il secondo decreto si provvederà al riparto delle risorse.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

3. Punti all'o.d.g. della Conferenza Unificata del 14 aprile 2016.

Punto 3) Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali concernente lo svincolo delle risorse finanziarie da trasferire dalle Regioni alle Province e alle Città metropolitane, come previsto dall'articolo 1, comma 758, della legge 28 dicembre 2015, n. 208. (Legge di stabilità 2016).

Il Coordinatore tecnico ha proposto l'espressione dell'intesa come formulata nel testo pervenuto il 13 aprile 2016 dalla Conferenza Unificata e condiviso nella riunione tecnica del gruppo misto del 7 aprile scorso, evidenziando la disponibilità delle Regioni allo svincolo delle risorse di cui in oggetto ma secondo le attestazioni riportate nella bozza di decreto.

Per ogni trasferimento di cui si chiederà lo svincolo, la Provincia o città metropolitana attesta che:

- a) non sono presenti obbligazioni sottostanti;
- b) non sono presenti vincoli di spesa riconducibili a livelli essenziali di servizi prestazioni;

- c) non riguardano i finanziamenti delle funzioni che tornano in capo alla regione ai sensi del riordino previsto dalla legge 7 aprile 2014, n. 56;
- d) non riguardano somme che risultano accertate come restituzione, revoche o similari nei bilanci regionali, creando pregiudizio agli stessi.
- e) le risorse “svincolate” sono utilizzabili ai fini dell’equilibrio di bilancio così come definito dai commi 709 e seguenti, dell’articolo 1, della legge 28 dicembre 2016, n.208.

Il Coordinamento tecnico, all’unanimità, ha approvato.

Punto 8) Intesa sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in materia di censimento della popolazione e archivio nazionale dei numeri civici e delle strade urbane (ANNCSU).

Il Coordinatore tecnico ha proposto l’espressione dell’intesa tenuto conto dell’assicurazione da parte dell’Istat di accogliere in fase di attuazione le richieste presentate dalla Regione Valle D’Aosta e dalla Provincia autonoma di Bolzano e dal CISIS, quest’ultima espressione delle Regioni.

Il Coordinamento tecnico, all’unanimità, ha approvato.

4. Applicazione dell’Intesa e Accordo tra Governo, Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano ai sensi dell’articolo 1, commi 680, 682 e 683 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016).

Trattato al punto 1) dell’ordine del giorno del Coordinamento tecnico interregionale Affari Finanziari nell’ambito dell’esame dei punti iscritti all’ordine del giorno della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 14 aprile 2016.

5. Aggiornamento monitoraggio prospetto scomposizione avanzo.

Il Coordinatore tecnico ha comunicato che il prospetto di cui in oggetto non è ancora completo poiché mancano i dati di alcune Regioni ed ha pregato di **trasmettere i dati entro giovedì 21 aprile prossimo.** In proposito ha ricordato che il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Bonaccini, con una nota inviata il 7 aprile scorso al Presidente del Consiglio ha chiesto al Governo un’apertura sul tema degli investimenti. A riscontro di tale missiva il Ragioniere Generale dello Stato ha chiesto alla Conferenza quanto vale l’avanzo vincolato di Amministrazione sul pluriennale ragione per cui tale monitoraggio deve essere completato entro la data di cui sopra, prima che il Consiglio dei Ministri vari il Decreto Legge sulla redazione dei bilanci delle Regioni e venga pubblicato il DL in Gazzetta Ufficiale. Sulla possibilità di consentire alle Regioni nell’anno 2016 di scrivere in bilancio l’avanzo vincolato, il Ragioniere

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell’U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

Generale dello Stato dovrebbe dare un parere negativo tuttavia l'idea è quella di convincere il Ragioniere a ritenere che l'emendamento predisposto dalle Regioni (cioè di rispettare nel 2016 il pareggio a consuntivo, come hanno già fatto prima) anche se non condivisibile sia bollinabile.

Il Coordinatore tecnico ha, altresì, informato che le problematiche legate al fondo pluriennale vincolato avrebbero trovato una risposta da parte del Governo nella modifica della L. n. 243/2011 e che sul Fondo di Sviluppo e Coesione il Ragioniere Generale dello Stato ha pensato di predisporre un emendamento nei limiti dello stanziamento dei capitoli dello Stato, anche se su quest'ultimo aspetto sembra esserci un problema politico.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

6. Bozza intesa concernente lo svincolo delle risorse finanziarie per province e città metropolitane - c. 758, L.208/2015.

Trattato al punto 3) dell'ordine del giorno del Coordinamento tecnico interregionale Affari Finanziari nell'ambito dell'esame dei punti iscritti all'ordine del giorno della Conferenza Unificata del 14 aprile 2016.

7. Adeguamento delle piattaforme elettroniche per l'e-procurement - attuazione nuovo Codice degli Appalti.

Il Coordinatore tecnico ha avanzato la proposta di una fase transitoria per fare comunicare e adeguare le piattaforme elettroniche per l'e-procurement con quelle previste dalla nuova normativa in materia di Codice degli Appalti.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

8. Misure per il contrasto del gioco d'azzardo patologico.

Il Coordinatore tecnico ha richiamato la nota del Segretario della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome dell'8 aprile scorso relativa all'istruttoria assegnata alla Commissione Affari Finanziari in merito alle **Intese tra il Governo, Regioni ed Enti locali concernenti le caratteristiche dei punti di raccolta del gioco pubblico di cui all'articolo 1, comma 936, della legge 28 dicembre 2015, n. 208. (Legge di stabilità 2016)**. Nel merito il comma 936 stabilisce che entro il 30 aprile 2016 in sede di Conferenza Unificata sono definite le caratteristiche dei punti di vendita ove si raccoglie gioco pubblico, nonché i criteri per la loro distribuzione e concentrazione territoriale, al fine di garantire i migliori livelli di sicurezza per la tutela della salute, dell'ordine pubblico e della pubblica fede dei giocatori e di prevenire il rischio di accesso dei minori di età.

Le intese raggiunte in sede di Conferenza Unificata sono recepite con decreto del Ministro del MEF, sentite le Commissioni parlamentari competenti. In realtà l'obiettivo del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) è di ridurre i punti di vendita senza tuttavia perdere il gettito.

In merito il MEF ha avviato intanto una simulazione con SOGEI per conoscere la distribuzione sul territorio nazionale dei punti di vendita. Infine, il Coordinatore tecnico ha illustrato il documento recante le misure per il contratto del gioco d'azzardo patologico.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

9. Richiesta di attuazione del Fondo previsto della legge 207/2008, art.41, c.16 - sexiesdecies - anno 2016 e recupero delle somme iscritte a bilancio dello Stato per gli anni 2009 – 2014.

Il Coordinatore tecnico ha illustrato la nota inviata dal Presidente della Regione Veneto, Zaia, al Ministro Padoan, Ministero dell'Economia e delle Finanze, in merito all'utilizzo del Fondo previsto della legge 207/2008, art.41, c.16, sexiesdecies, con la richiesta che il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Bonaccini, predisponga una nota indirizzata al Ministro Padoan per conoscere i motivi della mancata attuazione del Fondo di 3 mln all'anno a decorrere dal 2009 da ripartire in favore delle Regioni a statuto ordinario confinanti con l'Austria (in pratica per la sola Regione Veneto) per l'erogazione di contributi alle persone fisiche per la riduzione del prezzo alla pompa della benzina e del gasolio per autotrazione.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

10. Lavori del CITA.

Il Coordinatore tecnico ha richiamato il tema del recupero del gettito della tassa automobilistica attraverso la procedura della compensazione avanzando la proposta di vedere se c'è la possibilità di accedere all'Archivio nazionale delle tasse automobilistiche ai fini dell'avvio delle compensazioni interregionali evitando così delle azioni unilaterali delle Regioni a discapito delle stesse. In tal modo sarebbe possibile avviare un graduale percorso di compensazione che è utile a tenere in equilibrio i bilanci delle Regioni. In merito ha riferito che il CITA sta portando avanti un progetto sull'ammodernamento dell'Archivio nazionale delle tasse automobilistiche.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

11. Comunicazione della Corte dei Conti in merito sistema SMART (Sistema Monitoraggio Armonizzazione Territoriale).

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

Il Coordinatore tecnico ha riferito che la Corte dei Conti ha inviato una comunicazione in merito allo slittamento dell'entrata in esercizio del sistema SMART e che per le Regioni i dati contabili saranno acquisiti attraverso il sistema Con.te. In merito il Coordinatore tecnico ha proposto di comunicare alla Corte dei Conti di agganciarsi alla Banca dati del MEF per acquisire i dati contabili delle Regioni evitando così di duplicare gli invii da parte delle Regioni.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

12. Sostegno ai Comuni per gli investimenti in impiantistica sportiva.

Il Coordinatore tecnico ha comunicato che il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Bonaccini, predisporrà una nota indirizzata al Governo per un interessamento a sostegno dei Comuni per gli investimenti in impiantistica sportiva al fine di disporre per gli enti proprietari un finanziamento annuale equivalente a quello a fondo perduto della Lega Nazionale Dilettanti così da facilitare il cofinanziamento delle opere e lo sblocco definitivo degli interventi correlati.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

13. Arconet: Bilancio consolidato.

Il Coordinatore tecnico ha comunicato che il tema "**Bilancio consolidato**" sarà affrontato dalla **Commissione Arconet il 4 maggio prossimo** invitando a **trasmettere eventuali contributi entro il 29 aprile prossimo**. Al momento è disponibile il contributo di ANCI- IEFL.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

13 bis) Schema lettera di patronage Regioni - Aziende sanitarie locali / ospedaliere - finanziamenti CDP.

Il Coordinatore tecnico ha illustrato la lettera di patronage chiesta dalla Regione Piemonte e indirizzata a Cassa Depositi e Prestiti per il finanziamento alle Aziende sanitarie locali/ospedaliere.

In merito il Coordinatore tecnico ha proposto l'approvazione della bozza di lettera con le modifiche di seguito indicate:

- punto 7 espunto;
- punto 2c espunto;
- punto 3 a con parziale riformulazione.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

14. Varie ed eventuali.

Il Coordinatore tecnico ha reso le seguenti comunicazioni:

- **Commissione ARCONET.**

Eventuali chiarimenti e proposte emendative su temi di interesse delle Regioni devono essere preventivamente trasmessi al Coordinatore tecnico evitando ogni passaggio diretto in Commissione ARCONET, ai fini della trattazione degli stessi in sede di Coordinamento e Commissione Affari Finanziari e successivo passaggio in Commissione ARCONET.

- **Risposte AERCONET sul tema “Evasione tributaria”.**

I gettiti derivanti dall'evasione tributaria non sono considerati entrate ricorrenti ma una componente ricorrente, utili ai fini della possibilità di fare investimenti sul pluriennale. Al momento la trattazione è sospesa da parte della Commissione dovendo fare un ragionamento complessivo sulle entrate ricorrenti e non. La Commissione, tuttavia, si resa disponibile alla sperimentazione da parte di qualche Regione.

- **Debiti fuori bilancio.**

Sono tutt'ora in corso delle riflessioni per il riconoscimento del debito fuori bilancio partendo, anzitutto, dalla riflessione su cosa è il debito fuori bilancio.

- **DEF.** Il Coordinatore tecnico ha comunicato che il 30 giugno p.v. le Regioni dovranno predisporre un DEF per cui sarebbe utile chiedere al Governo uno slittamento al 31 ottobre prossimo in coerenza con il percorso di approvazione dei bilanci regionali.

INTEGRAZIONE O.D.G.

"Valutazione del Documento di Economia e Finanza 2016 da rappresentare in sede di audizione dinanzi alle Commissioni Bilancio di Camera e Senato" .

Trattato al punto 1) dell'ordine del giorno del Coordinamento tecnico interregionale Affari Finanziari nell'ambito dell'esame dei punti iscritti all'ordine del giorno della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 14 aprile 2016.

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

Si resta a disposizione per ogni utile chiarimento e si allegano il foglio firma e la documentazione.

Roma 19 Aprile 2016

Il Referente

Dott.ssa Caleca Alessandra

Firmato

Visto

Il Dirigente dell'U.O.

Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei

Dott. Antonio Coniglio

Firmato