



*Regione Siciliana*  
*Presidenza*

Dipartimento degli Affari Extraregionali  
Servizio Sede di Roma

Prot. n° 3834

Roma 30 Marzo 2016

All'Assessore Dott. Alessandro Baccei  
Assessorato Regionale all'Economia

Al Capo di Gabinetto  
Dott.ssa Marisa Finocchiaro

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento  
Bilancio e Tesoro  
Ragioneria Generale della Regione  
Dott. Salvatore Sammartano

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento  
Regionale Finanze e Credito  
Dott. Giovanni Bologna

Ai Sigg. Dirigenti Referenti Tecnici

LORO SEDI

**Oggetto: Report della riunione del Coordinamento tecnico interregionale della  
Commissione Affari Finanziari della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del**

**23 marzo 2016 (ore 10.30), Regione Lombardia - Via del Gesù, 57 – Roma.**

Presenti alla riunione i rappresentanti delle seguenti Regioni: Basilicata, Emilia Romagna, Lazio, Liguria, Lombardia, Molise, Piemonte, Sardegna, Sicilia, le Province autonome di Trento e Bolzano.

**Dipartimento degli Affari Extraregionali – Dott.ssa Alessandra Caleca – Referente Commissione Affari Finanziari.**

Per la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome era presente il Dott. Paolo Alessandrini, Dirigente Rapporti con il Parlamento e Affari Finanziari.

I lavori sono stati aperti dal Coordinatore tecnico, Dott. Antonello Turturiello della Regione Lombardia, secondo l'ordine del giorno con gli esiti riportati.

**1. Punti all'o.d.g. della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 24 marzo 2016.**

**Punto 6a) Applicazione dell'Intesa e Accordo tra Governo, Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano ai sensi dell'articolo 1, commi 680, 682 e 683 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016).**

Il Coordinatore tecnico ha riferito che non ci sono elementi nuovi e che persistono delle criticità sulle coperture finanziarie alle quali le autonomie speciali non intendono contribuire e che dovranno scaricarsi sul Fondo Sanitario Nazionale. La trattazione del punto, essendo di natura politica, è stata demandata alla Commissione Affari Finanziari, convocata in pari data e alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 24 marzo 2016.

*Il Coordinamento tecnico ha preso atto.*

**Punto 6 b) Comunicazione dei Presidenti delle Province autonome di Trento e di Bolzano e della Regione Trentino Alto Adige sulla tematica del riparto del contributo alla finanza pubblica e in merito sugli assetti e i rapporti finanziari conseguenti alle riforme statutarie riguardanti le due Province autonome e la Regione T.A.A. nell'ambito della funzione di auto coordinamento previsto dalla legge di stabilità 2016.**

Il Coordinatore tecnico ha comunicato che i Presidenti delle Province autonome di Trento e Bolzano hanno inviato una nota congiunta al Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Bonaccini, con la richiesta di rappresentare nella seduta della Conferenza del 24 marzo scorso il tema della autonomie differenziate soprattutto per quanto concerne l'assetto dei

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)

rapporti finanziari delle due Province nonché il tema del riparto del contributo alla finanza pubblica di cui alla legge di stabilità 2016. La trattazione del punto, essendo di natura politica, è stata demandata alla Commissione Affari Finanziari, convocata in pari data e alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 24 marzo 2016.

*Il Coordinamento tecnico ha preso atto.*

## **2. Punti all'o.d.g. della Conferenza Stato – Regioni del 24 marzo 2016.**

Nessun punto di competenza del Coordinamento tecnico interregionale Affari Finanziari.

## **3. Punti all'o.d.g. della Conferenza Unificata del 24 marzo 2016.**

**Punto 5) Parere sullo schema di decreto legislativo recante: Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica”.**

Il Coordinatore tecnico ha riferito che il punto di cui all'oggetto è stato demandato all'istruttoria della Commissione Affari Istituzionali e Generali che ha già recepito in un documento le proposte della Commissione Affari Finanziari.

*Il Coordinamento tecnico ha preso atto.*

## **4. Aggiornamento monitoraggio prospetto scomposizione avanzo.**

Il Coordinatore tecnico ha comunicato che è ancora in corso l'acquisizione dei dati e che al momento risultano 12 mld di avanzo vincolato. In proposito, ha riferito di un incontro svoltosi con i tecnici del MEF – RGS in cui è stata evidenziata la necessità di trovare delle soluzioni adeguate ai temi dell'Avanzo Vincolato (AV), del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV), del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) e dello sblocco degli investimenti. Verso tali tematiche è stata mostrata ampia comprensione da parte dei tecnici del MEF che si sono riservati un approfondimento sulle necessarie coperture finanziarie. Il Coordinatore tecnico ha auspicato un possibile incontro tra il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Bonaccini, ed il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio, De Vincenti, per sbloccare gli emendamenti già presentati in sede di Accordo ed Intesa tra Governo, Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano ai sensi dell'articolo 1, commi 680, 682 e 683 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016), nella seduta della Conferenza Stato-Regioni dell'11 febbraio u.s., insieme a quelli già precedentemente presentati al Governo nel corso dell'iter parlamentare della legge di stabilità 2016, affinché confluiscono in un decreto legge, anche se sembra che il Presidente del Consiglio non ravveda l'urgenza di un decreto legge.

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)

Il Dott. Pignatti della Regione Emilia Romagna ha sottolineato la necessità di avere dei margini di flessibilità sia per l'AV che per il FPV anche perché non potranno esserci manovre espansive e, inoltre, i trasferimenti dello Stato, che giungeranno a fine 2016, non faranno che aumentare l'AV. Mentre sul FPV sono molte le Regioni che hanno già spinto la spesa per gli investimenti consentendo così una ripresa economica e la crescita del PIL.

La Dott.ssa Morich della Regione Liguria ha evidenziato che il ritardo del trasferimento delle risorse dallo Stato alle Regioni ha delle ripercussioni sui bilanci regionali e che sul tema del FPV un'opportunità potrebbe essere la modifica della legge di contabilità pubblica n. 243/2012.

Il Dott. Maraffini della Regione Lazio ha sollecitato l'invio di una nota formale della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome al Governo per richiamare gli emendamenti già presentanti nell'Accordo e nell'Intesa dell'11 febbraio scorso, alcuni dei quali senza oneri finanziari ed altri con ricadute importanti sui territori. Al contempo ha suggerito di lavorare sin da subito per partecipare al Tavolo sulla riforma della L. n. 243/2012 con proposte emendative che possano essere accolte dal Governo e di avanzare delle proposte per ridurre la pressione fiscale sui territori posto che le entrate regionali vengono drenate dallo Stato.

A conclusione di un articolato dibattito, il Coordinatore tecnico ha proposto:

- un'interlocuzione informale con il Governo per comprendere lo stato dell'arte dell'applicazione dell'Accordo e dell'Intesa, richiamando il tema degli emendamenti allegati ai medesimi che, non appena diventeranno norme vigenti, potranno produrre effetti benefici sui territori;
- lavorare sulle modifiche da proporre alla L. n. 243/2012;
- predisporre una nota congiunta del Presidente della Conferenza delle Regioni e Province autonome, Bonaccini, e del Presidente dell'ANCI, Fassino, sul Patto Verticale Incentivato con una proposta emendativa che potrebbe agevolare, sul piano della sostenibilità finanziaria, pur in assenza del contributo erariale degli anni precedenti, gli enti regionali che intendano attivare sul proprio territorio lo strumento del PVI in favore dei piccoli Comuni, prevedendo che gli spazi ceduti da Comuni e Regioni a favore dei piccoli Comuni del proprio territorio regionale non debbano essere restituiti negli anni successivi.

*Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.*

## **5. Punto all'o.d.g. della Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.**

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)

**5a) Parere sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, relativamente agli enti territoriali, concernenti schemi, tempi e modalità di acquisizione dei dati della Banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP) di cui all'articolo 13, comma 3, della legge 196/2009.**

Il Coordinatore tecnico ha proposto l'espressione del parere favorevole con alcune osservazioni e la richiesta che la Banca Dati sia realmente unitaria consentendo a tutte le amministrazioni territoriali, coinvolte nel processo di invio dei dati contabili, di effettuare un'unica operazione di raccolta e trasmissione dati, eliminando, anche attraverso delle modifiche normative, la trasmissione dei citati dati al altre Banche Dati. Tale esigenza, ha ricordato è stata condivisa anche dai rappresentanti di ANCI e UPI nel corso della riunione tecnica del 16 marzo scorso con i rappresentanti del MEF.

Infine, ha proposto di chiedere al Ministro agli Affari Regionali, alle Autonomie e allo Sport, Costa, e al Sottosegretario di Stato al MEF, Baretta, un aggiornamento del documento "Condivisione tra i livelli di governo dei dati sull'entità e la ripartizione delle misure di consolidamento della finanza pubblica", riguardante l'entità e la ripartizione delle misure di consolidamento della finanza pubblica relative al periodo 2008 – 2013, presentato alla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica il 13 febbraio 2014, in modo da avere a disposizione una base informativa aggiornata per la prossima scadenza dei documenti di programmazione economico-finanziaria.

*Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.*

**6. Bozza intesa concernente lo svincolo delle risorse finanziarie per province e città metropolitane - c. 758, L.208/2015.**

Il Coordinatore tecnico ha riferito che i rappresentanti dell'UPI hanno trasmesso la bozza di cui all'oggetto ai fini di una condivisione della stessa con le Regioni per l'iscrizione, come fuori sacco, alla Conferenza Unificata del 24 marzo scorso. In merito, il Coordinatore tecnico ha sottolineato che le regole di finanza pubblica devono essere uguali per tutti i comparti dello Stato. Dopo avere illustrato le integrazioni apposte alla suddetta bozza, il Coordinatore tecnico ha proposto di rimettere le valutazioni finali alla Commissione Affari Finanziari, convocata in pari data, suggerendo un eventuale richiesta di tempo supplementare ai fini di un maggiore approfondimento istruttorio.

*Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.*

## **7. Quesiti Arconet: evasione tributaria, bilancio consolidato enti in liquidazione, movimenti contabili relativi ai c.d. fondi rotativi.**

Il Coordinatore tecnico ha illustrato i quesiti da portare all'attenzione della Commissione Arconet con le relative proposte, ove presenti, di seguito indicate.

- Evasione tributaria – L'evasione tributaria è considerata entrata non ricorrente secondo quanto previsto dal D.lgs n. 118/2011, tuttavia, secondo il Coordinatore tecnico produce ogni anno una serie di gettiti piuttosto stabili per cui si potrebbe considerare una media di gettiti del triennio rendicontato. I tecnici del MEF – RGS non sarebbero contrari.
- Bilancio consolidato enti in liquidazione – Il D.lgs n. 118/2011 ha generato dei dubbi sull'opportunità di inserire nel bilancio consolidato determinati organismi partecipati per cui il Coordinatore tecnico ha proposto di chiedere alla Commissione Arconet se tra gli organismi partecipati da inserire nel bilancio consolidato della Regione vadano inclusi tra gli Enti strumentali quelli in liquidazione e tra le Società controllate o Partecipate quelle in liquidazione, in concordato preventivo o fallite. Secondo il Coordinatore tecnico non sarebbero da inserire.
- Movimenti contabili relativi ai c.d. fondi rotativi. Tale tematica è rimata ancora aperta insieme a quella di allegare al bilancio la disaggregazione delle missioni.

*Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.*

## **8. Lavori del CITA.**

Il punto non è stato trattato.

## **9. Comunicazioni in ordine al recupero da evasione IVA.**

Il Coordinatore tecnico ha comunicato di avere avuto un incontro con il Direttore dell'Agenzia delle Entrate, Dott. Polito, che si è reso disponibile a predisporre una bozza di decreto ai fini del recupero del gettito da evasione IVA, che sino ad oggi è dello Stato, da parte delle Regioni. Tuttavia, occorre individuare delle misure ad hoc che le Regioni si impegnano ad adottare in tempi brevi e riconducibili al suddetto recupero mediante specifici indicatori.

## **10. Varie ed eventuali.**

Nessuna.

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)

Si resta a disposizione per ogni utile chiarimento e si allegano il foglio firma e la documentazione.

Roma 30 Marzo 2016

Il Referente

*Dott.ssa Caleca Alessandra*

*Firmato*

Visto

Il Dirigente dell'U.O.

Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei

*Dott. Antonio Coniglio*

*Firmato*

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)