



Regione Siciliana
Presidenza

Dipartimento degli Affari Extraregionali
Servizio Sede di Roma

Prot. n° 6062

Roma 16 Maggio 2016

All'Assessore Dott. Alessandro Baccei
Assessorato Regionale all'Economia

Al Capo di Gabinetto
Dott.ssa Marisa Finocchiaro

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento
Bilancio e Tesoro
Ragioneria Generale della Regione
Dott. Salvatore Sammartano

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento
Regionale Finanze e Credito
Dott. Giovanni Bologna

Ai Sigg. Dirigenti Referenti Tecnici

LORO SEDI

Oggetto: Report della riunione del Coordinamento tecnico interregionale della Commissione Affari Finanziari della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome dell'11 maggio 2016 (ore 14.30), Regione Lombardia - Via del Gesù 57 – Roma.

Via Marghera 36 – 00185 Roma - Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

Presenti alla riunione i rappresentanti delle seguenti Regioni: Abruzzo, Basilicata, Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Lombardia, Marche, Piemonte, Sardegna, Sicilia, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto e le Province autonome di Trento e Bolzano.

Dipartimento degli Affari Extraregionali – Dott.ssa Alessandra Caleca – Referente Commissione Affari Finanziari.

Per la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome era presente il Dott. Paolo Alessandrini, Dirigente Rapporti con il Parlamento e Affari Finanziari.

Per il Coordinamento Tecnico Interregionale Affari Europei e Internazionali era presente il Coordinatore tecnico Dott. Lucio Caporizzi della Regione Umbria.

I lavori sono stati aperti dal Coordinatore tecnico, Dott. Antonello Turturiello della Regione Lombardia, secondo l'ordine del giorno con gli esiti riportati.

In seduta congiunta con il Coordinamento Tecnico Interregionale Affari Europei e Internazionali sono stati esaminati i punti di seguito indicati.

1) Cabina di regia per la programmazione del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020:

1a) proposta accelerazione e semplificazione procedure per l'assegnazione delle risorse;

1b) proposta di riparto della quota regionale delle risorse destinate alle Regioni del Centro-Nord e loro allocazione sulle priorità condivise dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome.

La riunione è stata aperta dal Coordinatore tecnico della Commissione Affari Finanziari, Dott. Turturiello, con un richiamo agli esiti della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 5 maggio scorso che ha condiviso la necessità che in seno alla **Cabina di Regia, istituita ai sensi del art. 1, comma 703, lett. c) della Legge di Stabilità n. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015),** si chiariscano tempi e modi per la messa a disposizione delle risorse del FSC 2014 - 2020, con un particolare accento sulla semplificazione delle procedure. La Conferenza ha anche ravvisato l'opportunità che vi sia un coordinamento degli interventi nazionali e regionali e che siano individuati gli strumenti per accelerare la spesa anche nelle Regioni del Centro Nord.

La medesima ha incaricato i tecnici di predisporre una nota da sottoporre all'attenzione della Cabina di Regia nella sua prossima riunione.

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

Il Coordinatore tecnico della Commissione Affari Europei e Internazionali, Dott. Caporizzi, ha illustrato lo stato dell'arte della programmazione del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020 ricordando che con la Legge di Stabilità 2015 è iniziato un processo di centralizzazione delle risorse da parte del Governo nazionale non ultima l'assegnazione alle Regioni con Delibera CIPE del 1° maggio 2016 di risorse per le finalità più disparate. Delle risorse iniziali di 43,8 mld, a seguito di allocazioni disposte dal Governo con delibere CIPE e preallocazioni di legge, al netto della Delibera Cipe del 1° maggio 2016, risultavano 4,8 mld che, post delibera CIPE, diventavano 3,9 mld.

A differenza delle Regioni del Sud, che hanno una quota di risorse pari a 13 mld destinate ai Patti per il Sud, il Centro Nord non ha uno strumento simile che consenta che una quota delle risorse FSC possa essere utilizzata per interventi a valenza regionale. Intanto, il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), Delrio, ha convocato sia le Regioni che il Segretario del Cipe, Lotti, al fine di concordare una serie di interventi nelle infrastrutture viarie per i quali il Ministro conta su una parte delle risorse residue del FSC.

In merito si sono avviati e sono tutt'ora in corso gli incontri specifici di ciascuna Regione con MIT, ANAS e RFI, volti a intervenire sulle tabelle programmatiche originariamente sottoposte attraverso la Cabina di Regia, al fine di dirimere tutti i punti critici e definire le priorità.

In proposito, il Dott. Caporizzi ha richiamato la **lettera del Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Bonaccini, del 28 aprile scorso che illustrava i lavori della Cabina di Regia del 21 aprile scorso per la programmazione del FSC 2014-2020.**

Nel corso della suddetta riunione sono state illustrate quattro tabelle predisposte dal Dipartimento per le Politiche di Coesione (DPC): tre concernenti la ripartizione tematica delle risorse della Politica di Coesione (una riferita al Centro Nord, una riferita al Mezzogiorno e una con il totale Italia) e una che disaggrega per area tematica le risorse allocate con i Patti per il Sud.

Le Aree tematiche sono:

- 1. Infrastrutture;**
- 2. Ambiente;**
- 3. Sviluppo Economico e Produttivo;**
- 4. Turismo, Cultura e valorizzazione delle risorse culturali;**
- 5. Occupazione, inclusione sociale e lotta alla povertà, istruzione e formazione;**
- 6. Rafforzamento P.A.**

Il Governo poi ha sollecitato un confronto diretto con le singole Regioni. A tal fine ha chiesto di far pervenire al Consigliere Donato del DPC una scheda complessiva in cui siano

evidenziati i fabbisogni individuati per l'utilizzo del FSC con le relative allocazioni per tematica, in modo da iniziare un confronto tecnico, singola Regione - DPC. Per le Regioni del Mezzogiorno tale confronto deve essere esteso anche alle risorse del FSC allocate nei Patti per il Sud non ancora tematizzate. La prossima riunione della Cabina di Regia è stata fissata per il 16 maggio e posticipata al 18 maggio prossimo.

Sarà all'ordine del giorno un confronto su una programmazione coordinata per le politiche in favore della cultura, inclusa la tematica degli attrattori, sugli interventi per contrastare il dissesto idrogeologico e sulla strategia *smart specialisation*, in parte già discussa tra Ministero dello Sviluppo Economico (MISE) e Regioni.

A seguito di tale nota, il Dott. Caporizzi ha ricordato che la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome nella seduta del 5 maggio scorso ha condiviso la necessità di trasmettere al Governo, prima della prossima riunione della Cabina di Regia, una proposta regionale sull'individuazione delle priorità e l'allocazione delle risorse, considerato che per le Regioni del Centro-Nord non c'è un criterio di riparto delle risorse a differenza delle Regioni del Sud, attraverso i Patti per il Sud, e di segnalare al contempo la necessità di semplificare ed accelerare i procedimenti amministrativi per rendere le risorse effettivamente disponibili.

Il Dott. Caporizzi, ha ricordato che se il MIT utilizzasse 2 dei 4 mld delle risorse del FSC resterebbero solo 2 mld per le Regioni del Centro-Nord per cui urge condividere in tempi brevi le Aree Tematiche prioritarie, da individuare con un approccio alle mission (capitale umano in termini di occupazione, energia, prevenzione rischio dissesto idrogeologico, agenda digitale, riqualificazione urbana e beni culturali) utilizzando come chiave di riparto delle risorse quella utilizzata in passato e come strumento uno simile al PAR.

Infine, ha ricordato che nell'ambito dei lavori della Commissione Attività Produttive della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome è stato discusso che il MISE attuerà dei progetti nazionali sui cluster tecnologici ricerca e innovazione con risorse del FSC e anche tale questione sarà portata all'attenzione della prossima riunione della Cabina di Regia insieme all'approvazione del Piano strategico sulla Space Economy e la scheda di Piano stralcio per l'attivazione del cofinanziamento regionale e nazionale a valere sul FSC.

Nel corso degli interventi, il Coordinatore tecnico della Commissione Affari Finanziari, Dott. Tururiello, ha condiviso l'idea dell'approccio delle risorse del FSC con la complementarità dei Fondi Strutturali (FESR e FSE) e di utilizzare come chiave di riparto delle risorse FSC 2014 –

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

2020 quella già individuata nella lettera dell'ex Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Errani, all'ex Ministro per la Coesione Territoriale, Trigilia.

Alcuni rappresentanti regionali hanno comunicato di avere già trasmesso al Dott. Donato del DPC le schede richieste ed altri hanno proposto di inviarle per comunicare i progetti regionali già cantierabili.

Infine, secondo colloqui informali di alcuni rappresentanti regionali con il Dott. Donato del DPC, sembrerebbe esserci una neutralità del Dipartimento rispetto allo strumento che le Regioni vogliono adottare.

A conclusione dell'esame dei suddetti punti, **il Coordinatore tecnico della Commissione Affari Finanziari, Dott. Tururiello, ha proposto di dare mandato al Dott. Caporizzi di redigere un documento sintetico di proposte da sottoporre alla valutazione dei Presidenti nella seduta della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 5 maggio 2016, quale contributo delle Regioni del Centro-Nord alla prossima riunione della Cabina di Regia del 18 maggio 2016.**

Tale contributo si esplicita in:

- **individuazione delle priorità e delle aree tematiche, a partire dagli investimenti per coprire il gap infrastrutturale; tenendo presente le priorità già individuate dalla Cabina di Regia;**
- **complementarietà della programmazione del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020 con i Piani complementari (es. FESR);**
- **richiamo alla lettera dell'ex Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, Errani, all'ex Ministro per la Coesione Territoriale, Trigilia, che reca le chiavi di riparto delle risorse del FSC che deve, comunque, tenere conto delle compensazioni per gli interventi già effettuati.**

Secondo il Dott. Turturiello, qualora il Governo nazionale assentisse a tale modalità operativa concertata tra le Regioni del Centro-Nord sarebbe possibile lavorare al meglio alle schede del DPC.

Infine, sarà compito della Presidente Marini della Regione Umbria, quale Coordinatore della Commissione Affari Europei e Internazionali, esporre ai Presidenti il documento elaborato dai due Coordinamenti tecnici congiunti e chiedere al Governo maggiore tempo per la compilazione delle sopraccitate schede.

I Coordinamenti tecnici in seduta congiunta, all'unanimità, hanno approvato.

Coordinamento Tecnico Interregionale Affari Finanziari.

1. Punti all'o.d.g. della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 12 maggio 2016.

Punto 3) Compensazione perdita gettito IRAP.

Il Coordinatore tecnico ha illustrato le tabelle inviate compresa l'ultima sul riparto contributo anno 2016 a compensazione per la perdita gettito IRAP distinta in tre colonne denominate: metodo Coordinamento, metodo Toscana e media di entrambe, ognuna recante un importo pari a 384.673,00 mln resi disponibili dal Governo. Il Coordinatore tecnico ha proposto di giungere ad una posizione condivisa per chiudere l'esercizio 2016 e che per l'esercizio 2017 si potrebbero effettivamente valutare le Regioni in perdita e compensarle utilizzando i dati certi sul gettito del Dipartimento per le Politiche Fiscali, che ad oggi sono solo stime.

In merito, ha riferito che la Regione Basilicata chiede, comunque, un'assegnazione di risorse nelle morte delle nuove stime e delle correzioni della perdita di gettito da parte del Dipartimento per le Politiche Fiscali e che la compensazione alla Regione Lazio.

A conclusione di un articolato dibattito, il Coordinatore tecnico ha rimesso le definitive determinazioni alla Commissione Affari Finanziari convocata in pari data alle ore 18.00.

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

2. Punti all'o.d.g. della Conferenza Stato – Regioni del 12 maggio 2016.

Punto 1) Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, concernente il monitoraggio e la certificazione del rispetto degli obiettivi del Patto di stabilità interno delle Autonomie speciali per l'anno 2016, esclusa la Regione Sardegna, ai sensi dell'articolo 1, commi 460 e 461, della legge 24 dicembre 2012, n.228 (Punto 2 dell'o.d.g. della Conferenza Stato-Regioni).

Il Coordinatore tecnico ha proposto di confermare le determinazioni già assunte dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 5 maggio scorso che ha approvato un documento con richieste di modifica allo schema di decreto che è stato consegnato al Governo nella Conferenza Stato-Regioni del 5 maggio 2016.

Ha, altresì, ricordato che nella seduta della Conferenza Stato-Regioni del 5 maggio scorso il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), Baretta ha chiesto il rinvio di tale punto e del successivo ai fini della valutazione delle richieste emendative.

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. "Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei" – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

Punto 2) Parere sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, concernente il monitoraggio e la certificazione del rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio delle Regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l'anno 2016, ai sensi dell'articolo 1, comma 719, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Punto 3 dell'o.d.g. della Conferenza Stato-Regioni).

Il Coordinatore tecnico ha proposto di confermare le determinazioni già assunte dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 5 maggio scorso che ha espresso parere negativo salvo l'accoglimento della proposta emendativa contenuta nel documento che è stato consegnato al Governo nella Conferenza Stato-Regioni del 5 maggio 2016.

L'accoglimento dell'emendamento consentirebbe l'espressione di parere favorevole. Ha, altresì, ricordato che nella seduta della Conferenza Stato-Regioni del 5 maggio scorso il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), Baretta ha chiesto il rinvio di tale punto e del precedente ai fini della valutazione delle richieste emendative.

In proposito, il Coordinatore tecnico ha riferito a seguito di interlocuzione con il Dott. Bilardo del MEF, che il parere tecnico a tale proposta emendativa sarebbe negativa, tuttavia, anche se così fosse dovrebbe esserci da parte del Dott. Bilardo l'esplicitazione che tale proposta emendativa non comporterebbe oneri per la finanza pubblica.

Tale richiesta emendativa, che consentirebbe alle Regioni di iscrivere (e non anche di utilizzare) a bilancio di previsione l'avanzo vincolato, ove approvata dovrebbe essere inserita nel decreto-legge del Governo recante modifiche correttive per Regioni ed Enti locali che dovrebbe essere approvato dal Consiglio dei Ministri dopo le elezioni amministrative di giugno 2016.

Infine, il Coordinatore tecnico ha proposto di convocare una riunione del Coordinamento sul tema delle proposte emendative alla **L. n. 243/2012 “Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione”**, alcune delle quali potrebbero essere condivise con l'ANCI, nonché di avviare un dialogo con la Commissione Bilancio del Senato dove è incardinato il disegno di legge recante: **“Modifiche alla legge 24 dicembre 2012 , n. 243 in materia di equilibrio dei bilanci delle Regioni e degli Enti locali” (A.S. 2344).**

Il Coordinamento tecnico, all'unanimità, ha approvato.

3. Punti all'o.d.g. della Conferenza Unificata del 12 maggio 2016.

Nessun punto di competenza della Commissione Affari Finanziari.

4. Varie ed eventuali.

Nessuna.

Si resta a disposizione per ogni utile chiarimento e si allegano il foglio firma e la documentazione.

Roma 16 Maggio 2016

Il Referente

Dott.ssa Caleca Alessandra

Firmato

Visto

Il Dirigente dell'U.O.

Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei

Dott. Antonio Coniglio

Firmato

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it

Il Dirigente dell'U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: antonio.coniglio@regione.sicilia.it