



*Regione Siciliana*  
*Presidenza*

Dipartimento degli Affari Extraregionali  
Servizio Sede di Roma

Prot. n° 5403

Roma 2 Maggio 2016

All'Assessore Dott. Alessandro Baccei  
Assessorato Regionale all'Economia

Al Capo di Gabinetto  
Dott.ssa Marisa Finocchiaro

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento  
Bilancio e Tesoro  
Ragioneria Generale della Regione  
Dott. Salvatore Sammartano

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento  
Regionale Finanze e Credito  
Dott. Giovanni Bologna

Ai Sigg. Dirigenti Referenti Tecnici

LORO SEDI

**Oggetto: Report seminario “Direttive appalti e concessioni: il recepimento” del 29 aprile 2016 (ore 10.30) svoltosi presso la sede del CINSEDO - Via Parigi 11 - Roma.**

## **PROGRAMMA**

**10.30 – 10.45** - Introduzione e presentazione del programma di “Formazione in materia europea 2016”:

- *Andrea Ciaffi - Dirigente rapporti con l’Unione europea della Conferenza delle Regioni e dell’attività di ricerca del Cinsedo, Coordinatore del programma di formazione.*

- *Avv. Paolo Fossati – Dirigente Infrastrutture e Governo del Territorio, Ambiente ed Energia e Protezione Civile.*

- *Cecilia Odone - Esperta diritto UE, Direttore del programma di formazione.*

**10.45 - 11.30** – Le Direttive UE in materia di appalti e concessioni, dal recepimento negli Stati membri al nuovo contesto della Strategia per il mercato interno: *Paola Zanetti – Capo Unità aggiunto, Unità G-1 Strategia in materia di appalti pubblici, DG GROW, Commissione europea.*

**11.30 – 12.15** – Il recepimento delle Direttive in Italia: le principali novità legislative: *Valentina Guidi – Coordinatore Servizio per la libera circolazione delle merci e dei capitali, Ufficio Mercato Interno e Concorrenza - Dipartimento per le politiche europee, Presidenza del Consiglio dei Ministri.*

**12.15 – 13.00** – Il contributo delle Regioni italiane al processo di recepimento e le prossime tappe: *Pierdanilo Melandro – Affari giuridici e legislativi - ITACA – Istituto per l’Innovazione e Trasparenza degli Appalti e Compatibilità Ambientale.*

**13.00 – 13.30 - Domande e risposte.**

**La Documentazione del seminario è reperibile al seguente link:**

**[http://www.regioni.it/it/show-seminari\\_cinsedo/materie.php?materia=92](http://www.regioni.it/it/show-seminari_cinsedo/materie.php?materia=92)**

- 1. Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sull’aggiudicazione dei contratti di concessione – GUUE L 94 del 28 marzo 2014.**
- 2. Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE - GUUE L 94 del 28 marzo 2014.**
- 3. Direttiva 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali e che abroga la direttiva 2004/17/CE – GUUE L 94 del 28 marzo 2014.**
- 4. Comunicazione della Commissione europea - Migliorare il mercato unico: maggiori opportunità per i cittadini e per le imprese – COM (2015) 550 del 28 ottobre 2015.**

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell’U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)

5. **Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture – Supplemento ordinario alla GU n. 91 del 19 aprile 2016, Serie Generale.**
6. **Documento di analisi della direttiva 2014/24/UE in materia di appalti pubblici - approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 19 febbraio 2015.**
7. **Documento di analisi della direttiva 2014/23/UE in materia di contratti di concessione - approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 24 settembre 2015.**
8. **“Il ruolo delle Regioni e delle Province autonome nella disciplina primaria e di dettaglio dei contratti pubblici alla luce dell'approvazione del nuovo Codice in materia (D.lgs. 50/2016)” a cura di ITACA – Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale.**
9. **Il recepimento delle Direttive in Italia: le principali novità legislative – Valentina Guidi - Coordinatore Servizio per la libera circolazione delle merci e dei capitali, Ufficio Mercato Interno e Concorrenza - Dipartimento per le politiche europee, Presidenza del Consiglio dei Ministri.**
10. **La Riforma della disciplina dei contratti pubblici – Pierdanilo Melandro – ITACA.**

**Presente per la Regione Siciliana: Dipartimento degli Affari Extraregionali – Dott.ssa Alessandra Caleca – Referente Commissione Affari Finanziari e Aiuti di Stato.**

**L'Avv. Ciaffi - Dirigente rapporti con l'Unione europea della Conferenza delle Regioni e dell'attività di ricerca del Cinsedo** - ha aperto i lavori con la presentazione del seminario nell'ambito del *“Quarto ciclo di Seminari specialistici sulle politiche europee”*, dei relatori e del programma del seminario. L'obiettivo primario è fare il punto sul recepimento delle Direttive europee in materia di appalti e concessioni e, soprattutto, inquadrare il nuovo contesto legislativo per gli acquisti pubblici in una visione di prospettiva ai diversi livelli di governo.

**L'Avv. Fossati - Dirigente Infrastrutture e Governo del Territorio, Ambiente ed Energia e Protezione Civile della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome** - ha

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)

introdotto lo stato dell'arte delle Direttive europee sopracitate sino all'emanazione del Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 (c.d. nuovo Codice degli Appalti), alla posizione espressa dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome nonché al ***“Ruolo delle Regioni e delle Province autonome nella disciplina primaria e di dettaglio dei contratti pubblici alla luce dell'approvazione del nuovo Codice in materia (D.Lgs n. 50/2016)”*** a cura di ITACA.

Il nuovo Codice degli Appalti è stato adottato dal Governo nazionale ai fini dell'attuazione delle Direttive europee e della revisione della spesa pubblica. In questo complesso riassetto, le Regioni dovranno confrontarsi sempre di più con l'ANAC che è subentrata all'Autorità di vigilanza pubblica con ampie competenze. In sede di espressione del parere della Conferenza Unificata sul citato decreto legislativo, la Conferenza delle Regioni e delle PP.AA., oltre a presentare delle richieste puntuali, ha chiesto una proroga dei tempi di entrata in vigore e l'apertura di un Tavolo di confronto con l'ANAC per la complessità delle norme. Il testo del decreto legislativo mantiene la possibilità per le Regioni e PP.AA. di istituire insieme al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti un'Autorità di accompagnamento e consulenza alle Stazioni Appaltanti nell'applicazione della normativa, attraverso anche l'organizzazione e la supervisione di ITACA.

E' stata, dunque, riconosciuta al sistema della Conferenza la possibilità di interloquire con il Governo e l'ANAC in questa fase complessa di applicazione del decreto legislativo stante le difficoltà evidenziate anche dal parere del Consiglio di Stato.

**L' intervento della Dott.ssa Zanetti - Capo Unità aggiunto, Unità G-1 Strategia in materia di appalti pubblici, DG GROW, Commissione europea** - ha riguardato la strategia degli appalti pubblici, concepita come il superamento del dato formalistico e legalistico e il raggiungimento di un reale cambiamento nella pratica degli acquisti pubblici negli Stati membri.

In merito, ha evidenziato che l'Italia è fra i pochi Stati membri che ha attuato un recepimento completo delle Direttive europee mentre in altri Stati membri il recepimento è ancora parziale. La Commissione UE è tutt'ora impegnata a verificare che il recepimento delle Direttive europee sia completo e congruo con uno sguardo volto anche al post Direttive per rendere il nuovo quadro giuridico applicabile ed efficace. I dati raccolti dalla Commissione UE attestano un 3% di acquisti transfrontalieri a fronte del PIL europeo e, purtroppo, gli appalti pubblici non seguono la tendenza dell'integrazione di beni e servizi nel mercato unico per svariati fattori. Visto il peso economico degli appalti pubblici in termini di volume di spesa pubblica, l'obiettivo della Commissione UE è di aumentarne il livello di integrazione nel contesto del mercato unico.

La Commissione UE si è resa conto che la legislazione e il controllo del recepimento delle Direttive e le procedure di infrazione non sono sufficienti a dare impulso in tale direzione poiché

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extra regionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extra regionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)

permangono dei problemi strutturali negli Stati membri. Per rimediare a tali discrasie, la Commissione UE ha sviluppato una serie di strumenti: anzitutto delle strategie nazionali per gli appalti, attraverso l'identificazione dei Paesi prioritari che presentano delle deficienze nei sistemi strutturali; effettuare una diagnosi del funzionamento generale degli appalti, nell'ambito degli Accordi di Partenariato mediante l'assorbimento dei fondi strutturali; verifica delle relazioni puntuali degli Stati membri. L'Italia, rispetto ad altri Paesi, ha colto l'occasione del recepimento delle Direttive anche per rivedere il funzionamento del sistema con il nuovo Codice in materia rispettando la condizionalità ex-ante negli appalti pubblici per potere usufruire dei fondi strutturali.

La Commissione UE ha, altresì, avviato degli strumenti più selezionati per una verifica in corso degli appalti nei seguenti settori: sanità, informatica, rifiuti ed energia. L'obiettivo è di realizzare una mappatura dei problemi per cercare soluzioni e favorire lo scambio di buone pratiche.

La Commissione UE ha avviato anche delle azioni c.d. orizzontali con la Comunicazione ***“Migliorare il mercato unico: maggiori opportunità per i cittadini e per le imprese – COM (2015) 550 del 28 ottobre 2015”*** che comprendono: acquisizione dei dati del settore degli appalti pubblici mediante la realizzazione di un data base europeo, che ciascun Stato membro realizzerà nel proprio ordinamento con dei registri di contratti pubblici, sia per la trasparenza della spesa pubblica che per avere informazioni e per sviluppare delle politiche intelligenti; professionalizzazione, prevedendo accanto a procedure più flessibili delle figure professionali ad hoc per il funzionamento della Stazione Appaltante. Altre azioni orizzontali della Commissione Ue riguardano sia i ricorsi, necessari per il buon funzionamento del sistema appalti, che il meccanismo ex ante attuato su base volontaria dagli Stati membri.

**L'intervento della Dott. ssa Guidi - Coordinatore Servizio per la libera circolazione delle merci e dei capitali, Ufficio Mercato Interno e Concorrenza - Dipartimento per le politiche europee, Presidenza del Consiglio dei Ministri** - ha preso in considerazione le novità più rilevanti per il livello statale e regionale italiano. Il recepimento delle Direttive europee rappresenta infatti un'occasione fondamentale per avviare una profonda riforma del sistema degli appalti pubblici in Italia. In merito, la Dott.ssa Guidi ha illustrato il collegamento tra il recepimento delle Direttive e quelle che sono state le indicazioni della legge delega con un richiamo anche al documento ***“Migliorare il mercato unico: maggiori opportunità per i cittadini e per le imprese – COM (2015) 550 del 28 ottobre 2015”***, quale strategia della Commissione UE, che contiene un approfondimento delle cause del non funzionamento delle Stazioni Appaltanti e dei miglioramenti da apportare. Principali obiettivi del nuovo Codice sono: stazioni appaltanti più efficienti e professionali, razionalizzazione delle medesime, gare più semplici e trasparenti, maggiore apertura

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)

alla concorrenza maggiore apertura alla concorrenza, migliore governance, rafforzamento degli strumenti telematici, garantire un Piano triennale strategico di sviluppo dell'e-procurement (2016 – 2018).

**L'intervento del Dott. Melandro - Affari giuridici e legislativi - ITACA – Istituto per l'Innovazione e Trasparenza degli Appalti e Compatibilità Ambientale** – ha evidenziato il riconoscimento alle Regioni di un ruolo attivo di supporto alle amministrazioni del territorio per l'attuazione dei principi di trasparenza e il coinvolgimento nella Cabina di Regia di nuova istituzione, titolare di funzioni di governance nel settore dei contratti pubblici; l'introduzione di un sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti gestito da ANAC; l'introduzione del rafforzato principio di suddivisione in lotti per facilitare l'accesso delle PMI; l'introduzione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come regola, relegando il criterio del prezzo più basso a ipotesi residuali; l'introduzione di un Albo nazionale dei commissari di gara gestito da ANAC; la regolazione del dibattito pubblico per le opere strategiche; l'introduzione di una disciplina finalizzata a semplificare gli approvvigionamenti sotto soglia. Il Dott. Melandro ha, altresì, illustrato il documento realizzato da ITACA ***“Il ruolo delle Regioni e delle Province autonome nella disciplina primaria e di dettaglio dei contratti pubblici alla luce dell'approvazione del nuovo Codice in materia (D.lgs. 50/2016)”*** evidenziando il coinvolgimento del sistema Regioni nei vari aspetti dell'applicazione del nuovo Codice. Infine, ha richiamato anche l'emendamento licenziato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 14 aprile scorso che concerne la necessità di una salvaguardia temporanea dell'attività delle piattaforme elettroniche per l'e-procurement con l'entrata in vigore del nuovo Codice degli Appalti per il miglioramento e la razionalizzazione dei meccanismi di spesa.

A conclusione degli interventi dei relatori è seguito un articolato dibattito tra i medesimi e i partecipanti del seminario.

Roma 2 Maggio 2016

Il Referente

*Dott.ssa Caleca Alessandra*

*Firmato*

Visto

Il Dirigente dell'U.O.

Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei

*Dott. Antonio Coniglio*

*Firmato*

---

Via Marghera 36 – 00185 Roma- Tel. 06 4927271 – Fax 06 49272745

Via Gen. V. Magliocco 46 - 90141 Palermo - Tel. 091 7075461 – Fax 091 7075455

E-mail: [dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it](mailto:dipartimento.affari.extraregionali@regione.sicilia.it)

Il Dirigente dell'U.O. “Rapporti con gli organi costituzionali e bandi europei” – Dott. Antonio Coniglio - Tel. 06/49272725

E-mail: [antonio.coniglio@regione.sicilia.it](mailto:antonio.coniglio@regione.sicilia.it)