

REPUBBLICA ITALIANA



Regione Siciliana
Presidenza

Dipartimento degli Affari Extraregionali

U.O. Coordinamento attività connesse alle
Commissioni della Conferenza delle Regioni e
delle Province autonome

Prot. n° 12380

Roma 24 Ottobre 2016

All'Assessore Dott. Alessandro Baccei
Assessorato Regionale all'Economia

Al Capo di Gabinetto
Dott.ssa Marisa Finocchiaro

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento
Bilancio e Tesoro
Ragioneria Generale della Regione
Dott. Salvatore Sammartano

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento
Regionale Finanze e Credito
Dott. Giovanni Bologna

Ai Sigg. Dirigenti Referenti Tecnici

e, p.c. Al Vice Presidente della Regione Siciliana
Maria Lo Bello

LORO SEDI

Oggetto: Report della riunione della Commissione Affari Finanziari della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 19 ottobre 2016 (ore 18.00) – Regione Lombardia, Via del Gesù 57 - Roma.

Presenti alla riunione della Commissione Affari Finanziari gli Assessori delle seguenti Regioni: LOMBARDIA (Garavaglia - Coordinatore), CAMPANIA (D'Alessio), EMILIA ROMAGNA (Petitti), LAZIO (Sartore), PIEMONTE (Rischigna), PUGLIA (Piemontese), SARDEGNA (Paci in videoconferenza), TOSCANA (Bugli) e VENETO (Forcolin)..

Nessun Assessore presente per la Regione Siciliana.

Presente per la Regione Siciliana: Dipartimento degli Affari Extraregionali – Dott.ssa Alessandra Caleca – Referente Commissione Affari Finanziari.

Per la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome era presente il Dott. Paolo Alessandrini, Dirigente Rapporti con il Parlamento e Affari Finanziari.

I lavori sono stati aperti dal Coordinatore, Assessore Massimo Garavaglia della Regione Lombardia, accertata la sussistenza del quorum legale, secondo l'ordine del giorno con gli esiti riportati.

1) Punti all'o.d.g. della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 20 ottobre 2016.

Punto 4) Valutazioni sulla “Legge di Bilancio 2017”.

Il Coordinatore, sulla scorta del documento approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome nella seduta del 14 ottobre scorso recante: ***”Punti qualificanti del confronto Governo-Regioni sulla Legge di Bilancio 2017” e del “Documento programmatico di bilancio italiano” trasmesso dal Governo alla Commissione UE***, ha comunicato quanto appreso informalmente in merito alle richieste di cui al documento della Conferenza, posto che non è stato diffuso un testo ufficiale della ***“Legge di Bilancio 2017”***.

DOCUMENTO CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME DEL 14 OTTOBRE 2016.

”Punti qualificanti del confronto Governo-Regioni sulla Legge di Bilancio 2017”.

...seguito lettera

1. Concorso positivo delle Regioni alla manovra di finanza pubblica ed equilibrio per un totale di 9,213 miliardi di contributo a legislazione vigente [per 8,19 mld (indebitamento netto) a legislazione vigente per il 2017 a cui si aggiungono 1,022 mld del concorso al pareggio di bilancio]; equilibrio di bilancio in termini strutturali già dalla legge di stabilità 2015.

Occorre riproporre la norma del DL 113/2016, art. 9, in sede di iter parlamentare posto che la stessa pare non sia stata recepita dal Governo.

2. Rilancio degli investimenti pubblici attraverso l'esclusione dal pareggio di bilancio degli impegni in capitale non rilevanti ai fini dell'indebitamento netto:

cessione alle Regioni di parte della «flessibilità europea» anche per le intese a livello regionale previste dalla legge 243/2012 sugli investimenti da concordare con gli enti locali;

pieno utilizzo del FPV a decorrere dal 2017;

svincolo dell'avanzo vincolato derivante da trasferimenti statali e comunitari.

IL FPV dovrebbe essere in equilibrio di bilancio, con una copertura integrale del Fondo a decorrere dal 2017 mentre non sembra essere stato accolto dal Governo lo svincolo dell'avanzo vincolato.

3. Ottimizzazione flussi finanziari delle risorse regionali stanziare nel bilancio dello Stato (per migliorare gli effetti in termini di saldo netto da finanziare), utilizzo di tutte disponibilità residue non erogate alle Regioni entro il 1° dicembre 2016 con riferimento al DL 35/2013 e DL 66/2014 e verifica in ordine alla possibilità di abbassare la soglia prevista dall'art. 45 del DL 66/2014 ai fini della rinegoziazione.

Sembrerebbe che tali richieste possano essere accolte dal Governo e che possano beneficiarne oltre le Regioni anche gli EE.LL.

4. Prevedere che l'incremento del Fondo per le non autosufficienze possa essere utilizzato anche per le funzioni relative all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali attualmente finanziate solo per l'anno 2016 (legge 208/2015, art. 1, comma 947, stanziamento pari a 70 milioni per il 2016).

Sembrerebbe ipotizzabile un aumento del Fondo.

5. Stabilizzazione del Fondo Nazionale Trasporti sulla base degli stanziamenti previsti nel 2018 (indicizzazione rispetto al PIL nominale).

Ancora non si hanno notizie certe sulla richiesta della stabilizzazione del Fondo TPL.

6. Ruolo delle Regioni nel recupero dell'evasione fiscale (DM IVA).

Sebbene siano stati fatti dei passi in avanti nell'interlocuzione con il Governo non vi sono ancora notizie certe.

7. Disapplicazione delle procedure di rivalsa a carico delle amministrazioni responsabili delle sanzioni inflitte all'Italia dalla Corte di Giustizia europea **solo per la sentenza 2/12/2014 – Causa C-196/13.**

Non vi sono notizie sull'accoglimento di tale richiesta da parte del Governo.

8. Sanità

Per quanto attiene la sostenibilità economico – finanziaria è stata richiamata, anche in sede di Intesa Stato–Regioni sui nuovi LEA, l'Intesa dell'11 febbraio 2016 e la Conferenza ha evidenziato la necessità di confermare le risorse già quantificate in € 113.063 milioni di euro per l'anno 2017 e 114.998 milioni di euro per l'anno 2018.

Le risorse per l'anno 2017 devono garantire:

Nuovi LEA: accanto allo stanziamento finalizzato di 800 milioni si stimano altri 800 milioni, comprensivi del Piano nazionale vaccini;

Farmaci innovativi (oncologici) per circa 300 milioni di euro a cui sommare circa 800 milioni di quelli per l'Epatite C , sulla base di una platea più ampia in attesa del trattamento;

Rinnovo dei contratti per la dirigenza e per il comparto: le risorse sono relative agli oneri derivanti dai rinnovi dei contratti e sono stimate nell'incremento di almeno 0,4% del monte salario complessivo sia per la dirigenza che per il comparto per almeno 150 milioni di euro.

Ulteriori proposte.

- Nuove regole sul sistema di governo dei Piani di rientro regionali dal deficit sanitario per uscire dal commissariamento. Modifica normativa per eliminare l'incompatibilità tra il Presidente della Regione e il Commissario ad acta.

- Conclusione dei lavori del tavolo sulla *governance* farmaceutica, in particolare la questione del Pay back anni pregressi, proponendo che siano le Aziende produttrici a fornire i dati che le Regioni dovranno controllare.

Risulterebbe un incremento del FSN di € 113.063 che, tuttavia, non è sufficiente a garantire le coperture per: nuovi LEA, farmaci innovativi e rinnovo dei contratti.

Il Coordinatore ha proposto di rimettere le opportune valutazioni alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 20 ottobre 2016 tenendo presente il quadro dei bilanci regionali ed il concorso delle Regioni alla manovra di finanza pubblica a legislazione vigente.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

2) Punti all'o.d.g. della Conferenza Stato-Regioni del 20 ottobre 2016.

Punto 1) Approvazione del riparto tra le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano del contributo di cui all'articolo 8, comma 13-duodecies del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78, convertito in legge dalla legge 6 agosto 2015, n. 125, a compensazione degli effetti sulle manovre regionali derivanti dalle agevolazioni IRAP di cui alla legge n. 190/2014, per l'anno 2016.

Il Coordinatore ha proposto di riconfermare il riparto approvato dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome lo scorso 12 maggio, come comunicato dal Presidente della Conferenza al MEF con lettera del 29 settembre scorso.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

3) Punti all'o.d.g. della Conferenza Unificata del 29 settembre 2016.

Nessun punto di competenza della Commissione Affari Finanziari.

4) Nota di aggiornamento al DEF 2016.

Trattato al punto 1) dell'ordine del giorno.

5) Prime riflessioni sulla Legge di Bilancio 2017.

Trattato al punto 1) dell'ordine del giorno.

6) Monitoraggio sulla facoltà prevista nell'Intesa 11 febbraio 2016 di realizzare pagamenti sui rimanenti progetti finanziati con risorse del FSC mediante utilizzo di risorse del proprio bilancio.

Il Coordinatore ha comunicato che il monitoraggio è stato completato con l'acquisizione dei dati della Regione Calabria che ha comunicato di non avere utilizzato la facoltà di realizzare pagamenti sui rimanenti progetti finanziati con risorse del FSC mediante utilizzo di risorse del proprio bilancio.

La Commissione ha preso atto.

7) Schema di decreto interdipartimentale attuativo dell'art. 1, commi 235 e 322 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007), relativo all'anno 2013.

Il Coordinatore ha invitato i referenti regionali a verificare i rispettivi dati al fine di procedere con la richiesta di iscrizione dello schema di decreto alla prossima seduta della Conferenza Stato-Regioni ed ha proposto di chiedere al Governo anche lo sblocco del riparto dell'IVA non sanità.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

8) Adempimenti trasmissione dei bilanci e dei dati contabili delle Regioni, delle Province autonome di Trento e di Bolzano, degli enti locali e dei loro enti ed organismi strumentali, alla banca dati delle Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 13 della Legge n. 196 del 2009 (BDAP) – Decreto MEF 12 maggio 2016.

Il Coordinatore ha comunicato che la scadenza per il primo invio dei dati di cui all'oggetto è il 1°/12/2016: non è sanzionabile e potrà essere corretto. Tuttavia, ha evidenziato che permangono dei problemi informatici nella trasmissione dei dati e, su richiesta dei referenti regionali, ha proposto di chiedere al MEF la trasmissione dei soli dati contabili senza estenderla a tutti gli allegati del bilancio.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

9) Aggiornamenti contabilizzazione gestione fondi UE: Decreto MEF del 4/7/2012 di ulteriore aggiornamento del D.lgs n. 118/2011.

Il Coordinatore ha proposto di chiarire il contenuto del decreto in oggetto con un'interpretazione autentica sulla contabilizzazione dei fondi UE, ovvero se devono essere contabilizzati tutti nelle partite di giro o soltanto alcuni. Il MEF sarebbe disponibile ad un'interpretazione estensiva: tutti i fondi andrebbero nelle partite di giro tranne l'assistenza tecnica. In merito, il Coordinatore ha proposto la formulazione di un quesito da condividere prima in Commissione Affari Finanziari e successivamente in Commissione ARCONET.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

10) Problematiche su trattamento contabile spesa di personale nei bilanci 2017.

Il Coordinatore ha proposto una condivisione ed un pronunciamento della Commissione ARCONET sulle problematiche relative al trattamento contabile in ordine alla spesa di personale

...seguito lettera

nei bilanci 2017, per i quali ha proposto la presentazione al Governo di un emendamento nella Legge di Bilancio 2017. Tale emendamento dovrebbe prevedere: 1) la determinazione e ripartizione del FPV (Fondo Pluriennale Vincolato) tra programmi della premialità del trattamento accessorio; 2) la possibilità di variare gli stanziamenti di spesa di personale relativi a diversi programmi, indipendentemente dal trasferimento di personale all'interno dell'Ente, per adeguarne l'importo alle reali necessità.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

11) Monitoraggio andamento gettiti da controllo fiscale di IRAP e addizionale IRPEF.

Il Coordinatore ha riferito che dal monitoraggio emerge un quadro non omogeneo sul territorio nazionale delle perdite di gettito da controllo fiscale, tuttavia, ha proposto di chiedere al Governo la previsione di un codice tributo all'attività di "compliance fiscale" che attualmente produce la riduzione del gettito riscosso a seguito dei tradizionali atti di accertamento e l'attribuzione del gettito recuperato direttamente alle Regioni.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

12) Prosecuzione rinegoziazione del debito ex art. 45 D.L. n. 66/ 2014.

Il Coordinatore ha illustrato brevemente le Linee guida sulla II Fase della ristrutturazione del debito ai sensi dell' ex art. 45 D.L. n. 66/ 2014 ed ha proposto di prevedere nella Legge di Bilancio 2017 l'estensione della rinegoziazione del debito anche per le Regioni che non ne hanno beneficiato.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

13) Aggiornamento sulla riclassificazione dei bilanci secondo art. 19 bis Legge n. 166/2009 – Anno 2015.

Il Coordinatore ha sollecitato le Regioni che non hanno ancora provveduto a trasmettere i dati: Abruzzo, Marche e Sicilia.

La Commissione ha preso atto.

14) Designazione rappresentanti delle Regioni e Province autonome presso il Comitato di gestione del Protocollo sull'incidentalità stradale.

Il Coordinatore ha proposto l'approvazione delle candidature licenziate dal CISIS:

...seguito lettera

- Dott. Antonio Lentini della Regione Lombardia (membro effettivo).
- Dott. Marco Oppi della Regione Emilia Romagna (membro supplente).

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

15) Concessione del Patrocinio e utilizzo del logo della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome presso il Comitato di gestione del Protocollo sull'incidentalità stradale.

Il Coordinatore ha proposto la concessione del patrocinio.

La Commissione, all'unanimità, ha approvato.

16) SIOPE Plus

Il punto non è stato trattato.

17) Varie ed eventuali.

Nessuna.

Si resta a disposizione per ogni utile chiarimento e si allega la documentazione.

Roma 24 Ottobre 2016

F.to Il Referente

Dott.ssa Caleca Alessandra

Visto
Il Dirigente
Dott. ssa Margherita Cappelletti