

REPUBBLICA ITALIANA



*Regione Siciliana*  
*Presidenza*

Dipartimento degli Affari Extraregionali

U.O. Coordinamento attività connesse alle  
Commissioni della Conferenza delle Regioni e  
delle Province autonome

Prot. n° 11421

Roma 3 Ottobre 2016

All'Assessore Dott. Alessandro Baccei  
Assessorato Regionale all'Economia

Al Capo di Gabinetto  
Dott.ssa Marisa Finocchiaro

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento  
Bilancio e Tesoro  
Ragioneria Generale della Regione  
Dott. Salvatore Sammartano

Al Sig. Dirigente Generale del Dipartimento  
Regionale Finanze e Credito  
Dott. Giovanni Bologna

Ai Sigg. Dirigenti Referenti Tecnici

e, p.c. Al Vice Presidente della Regione Siciliana  
Maria Lo Bello

LORO SEDI

**Oggetto: Report della riunione della Commissione Affari Finanziari della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 28 settembre 2016 (ore 18.30) – Regione Lombardia, Via del Gesù 57 - Roma.**

Presenti alla riunione della Commissione Affari Finanziari gli Assessori delle seguenti Regioni: LOMBARDIA (Garavaglia - Coordinatore), BASILICATA (Franconi), CAMPANIA (D'Alessio), EMILIA ROMAGNA (Petitti), LAZIO (Sartore), PIEMONTE (Rischigna) e TOSCANA (Bugli).

**Nessun Assessore presente per la Regione Siciliana.**

**Presente per la Regione Siciliana: Dipartimento degli Affari Extraregionali – Dott.ssa Alessandra Caleca – Referente Commissione Affari Finanziari.**

Per la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome era presente il Dott. Paolo Alessandrini (in videoconferenza), Dirigente Rapporti con il Parlamento e Affari Finanziari.

I lavori sono stati aperti dal Coordinatore, Assessore Massimo Garavaglia della Regione Lombardia, accertata la sussistenza del quorum legale, secondo l'ordine del giorno con gli esiti riportati.

**1. Punti all'o.d.g. della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 29 settembre 2016.**

Nessun punto di competenza della Commissione Affari Finanziari. Il Coordinatore ha, tuttavia, richiamato il punto 6) dell'ordine del giorno: ***“Proposta di ordine del giorno recante “Decreto del Presidente del Consiglio dell’11 marzo 2013 relativo ai criteri di riparto del Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale: percorso di Revisione del D.P.C.M. e contestuale riparto finale del Fondo 2016”*** ricordando che la Commissione Finanziari è stata precedentemente coinvolta per gli aspetti finanziari e le modalità di riparto del Fondo. Ha, altresì, comunicato che la Commissione Infrastrutture, Mobilità e Governo del Territorio nella riunione del 28 settembre u.s. ha approvato un ordine del giorno con il quale chiedere al Governo di procedere al riparto definitivo e integrale del rimanente 40% del Fondo Nazionale Trasporti annualità 2016 e di avviare con sollecitudine un Tavolo di confronto Regioni MIT, MEF e ANCI per la revisione urgente del D.P.C.M. 11 marzo 2013 così come

...seguito lettera

successivamente modificato dal D.P.C.M. 7 dicembre 2016 finalizzata ad una mitigazione dei principi di penalizzazione in esso contenuti nonché di porre in essere i necessari atti volti al consolidamento e alla stabilizzazione del Fondo Nazionale Trasporti.

*La Commissione ha preso atto.*

## **2) Punti all'o.d.g. della Conferenza Stato-Regioni del 29 settembre 2016.**

Nessun punto di competenza della Commissione Affari Finanziari. Il Coordinatore ha, tuttavia, richiamato il punto 1) dell'ordine del giorno: **“Parere sull'individuazione delle aree tematiche nazionali e degli obiettivi strategici per ciascuna area del Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020, ai sensi dell'articolo 1, comma 703, lettera b) della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015)”** ricordando che la competente Commissione Affari Europei e Internazionali si esprimerà in merito nella riunione del 29 settembre 2016.

*La Commissione ha preso atto.*

## **3) Punti all'o.d.g. della Conferenza Unificata del 29 settembre 2016.**

**Punto 5) Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali concernenti le caratteristiche dei punti di raccolta del gioco pubblico di cui all'articolo 1, comma 936, della legge 28 dicembre 2015, n. 208. (Legge di stabilità 2016).**

La Commissione ha rinviato il punto alla valutazione della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 29 settembre 2016.

*La Commissione, all'unanimità, ha approvato.*

## **4) Prime riflessioni sulla Legge di Bilancio 2017.**

Il Coordinatore ha comunicato che il Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, De Vincenti, affiancato dal Sottosegretario agli Affari Regionali, Bressa, ha convocato per il 29 settembre 2016 alle ore 15.30 una riunione presso Palazzo Chigi con l'Ufficio di Presidenza della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome al fine di svolgere delle prime riflessioni sulla Legge di Bilancio 2017.

In merito, il Coordinatore ha evidenziato che occorre procedere ad una sintesi sui tagli a legislazione vigente e sui tagli rilevanti del 2017. Alcuni di questi tagli sono stati già scontati nell'intesa Stato-regioni dell'11 febbraio scorso altri, invece, sono ancora pendenti posto che per le RSS non è stata ancora emessa la sentenza della Corte Costituzionale in merito al loro contributo

(circa 480 mln). In tale prospettiva si prefigura un taglio del FSN, il cui incremento sarà ridotto rispetto a quanto promesso dal Governo, ed ulteriori tagli per la parte non sanità. L'aumento di 2 mld previsti per la sanità non è neppure sufficiente a garantire i nuovi costi, tra farmaci innovativi, nuovi LEA (Livelli essenziali di assistenza) e nuovo contratto del pubblico impiego. A preoccupare è la previsione di 2,7 miliardi di tagli sul non-sanitario. Per questi tagli secondo il Coordinatore si potrebbe proporre al Governo di utilizzare le risorse del D. L. n. 35/2013 nonché le risorse sui capitoli del Bilancio dello Stato che prevedono trasferimenti per le RSO, come edilizia sanitaria e TPL. Secondo il Coordinatore è possibile che il Governo per affrontare i tagli possa aggredire l'IVA e l'IRAP non sanità.

A seguito degli orientamenti emersi, il Coordinatore ha proposto di predisporre una scaletta con i temi più rilevanti da trattare nel confronto con il Governo evidenziando che sui bilanci delle Regioni non possono gravare ulteriori tagli e che occorre maggiore flessibilità degli investimenti pari al sacrificio richiesto alle Regioni per il conseguimento del pareggio di bilancio.

Il Coordinatore ha anche ricordato che il Presidente del Consiglio si era già impegnato ad un aumento del FSN pari a 150 mln per cui si potrebbe chiedere al Governo di utilizzare tali risorse per il finanziamento del trasporto pubblico degli alunni disabili nelle scuole. Nell'ambito dell'attività di recupero del gettito da evasione fiscale, si potrebbe chiedere al Governo la previsione di un codice tributo all'attività di "compliance fiscale" che attualmente produce la riduzione del gettito riscosso a seguito dei tradizionali atti di accertamento. Infine, il Coordinatore ha proposto di avviare con il Governo un Tavolo tecnico prima di giungere, in tempi rapidi, ad una verifica in sede politica.

*La Commissione, all'unanimità, ha approvato.*

#### **5) Monitoraggio sulla facoltà prevista nell'Intesa 11 febbraio 2016 di realizzare pagamenti sui rimanenti progetti finanziati con risorse del FSC mediante utilizzo di risorse del proprio bilancio.**

Il Coordinatore ha comunicato che il MEF ha necessità di acquisire i dati inerenti la facoltà prevista nell'Intesa Stato-Regioni dell'11 febbraio 2016 di realizzare pagamenti sui rimanenti progetti finanziati con risorse del FSC (Fondo Sviluppo e Coesione) mediante utilizzo di risorse del proprio bilancio e che, ad oggi, solo le Regioni Campania, Lombardia e Molise hanno utilizzato tale facoltà. La Regione Basilicata è in procinto di trasmettere i propri dati. Infine, il Coordinatore ha invitato i referenti regionali a completare in tempi rapidi il citato monitoraggio posto che le Regioni

che hanno utilizzato tale facoltà e l'hanno già comunicata al MEF possono avere sbloccati gli altri trasferimenti.

*La Commissione ha preso atto.*

#### **6) Aggiornamenti sulla L. n. 164/2016 di modifica alla L. n. 243/2012.**

Il Coordinatore ha ricordato che il 22 settembre u.s. si è svolta a livello tecnico una riunione informale a Palazzo Chigi fra Governo - Regioni - ANCI in cui sono stati distribuiti due documenti, inerenti:

- l'ipotesi di articolato sulla declinazione del pareggio di bilancio per la Legge di Bilancio 2017;
- la bozza di D.P.C.M. per l'applicazione dell'articolo 10 della L. n. 243/2012 inerente le intese territoriali per investimenti con indebitamento o utilizzo risultati di amministrazione anni precedenti.

Successivamente, è pervenuto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri la bozza di articolato del D.P.C.M. in attuazione dell'art.10 della L. n. 243/2012 inerente le intese regionali per gli investimenti, con le prime proposte di emendamenti (parti in rosso) concordati nella discussione informale con ANCI. In proposito, il Coordinatore ha evidenziato che gli emendamenti mirano a:

- rivisitare le scadenze previste per le Intese, allungandone i tempi;
- prevedere la possibilità di 2 meccanismi (a livello regionale e a livello locale) opzionali per accantonare un importo per finanziare le intese.

Poiché gli altri emendamenti proposti dalle Regioni non sono stati accolti dall'ANCI, che comunque si è riservata un maggiore approfondimento degli stessi, il Coordinatore ha proposto di raccogliere eventuali emendamenti compreso quello che potrebbe prevedere l'istituzione di un fondino dove fare confluire gli spazi finanziari per investimenti secondo obiettivi strategici.

*La Commissione, all'unanimità, ha approvato.*

#### **7) Decreto MEF 4/7/2016 di ulteriore aggiornamento del D.lgs n. 118 /2011 ed in particolare la gestione dei fondi UE: proposta lettera MEF.**

Il Coordinatore ha comunicato che non ha avuto luogo il previsto incontro con i tecnici del MEF- Ragioneria Generale dello Stato – al fine di chiarire il contenuto del Decreto in oggetto con un'interpretazione autentica sulla contabilizzazione dei fondi UE, ovvero se devono essere contabilizzati tutti nelle partite di giro o soltanto alcuni.

*La Commissione, all'unanimità, ha approvato.*

**8) Monitoraggio andamento gettiti da controllo fiscale di IRAP e addizionale IRPEF.**

Il Coordinatore ha comunicato che dal monitoraggio in oggetto risulta la riduzione nell'anno 2016 dei gettiti da controllo fiscale su IRAP e addizionale regionale IRPEF con gravi ripercussioni sui bilanci delle Regioni. Poiché tale riduzione è legata all'influenza degli istituti deflativi dell'attività di accertamento, il Coordinatore ha proposto di avviare un'interlocuzione con il Governo per verificare la disponibilità a modificare la normativa vigente con la previsione di un ampliamento dei codici inerenti l'attività da controllo fiscale ai fini del recupero e dell'attribuzione alle Regioni del relativo gettito. Il suddetto monitoraggio prosegue.

*La Commissione, all'unanimità, ha approvato.*

**9) D.lgs. n. 118/2011 - Proposta di integrazione principio contabile allegato 4/2 inerente i debiti fuori bilancio.**

Il Coordinatore ha riferito che la Provincia autonoma di Trento ha trasmesso una proposta emendativa di cui al decreto legislativo in oggetto. Tale proposta, essendo condivisa a livello tecnico, sarà inoltrata alla Commissione ARCONET.

*La Commissione, all'unanimità, ha approvato.*

**10) Estensione istituto della transazione fiscale - proposta di modifica della normativa statale di riferimento -art. 182 ter del Regio Decreto 16 marzo 1942, n. 267.**

Il Coordinatore ha riferito che la Regione Toscana ha trasmesso una proposta emendativa di cui al decreto legislativo in oggetto. Tale proposta, essendo condivisa a livello tecnico, sarà inoltrata alla Commissione ARCONET.

*La Commissione, all'unanimità, ha approvato.*

**11) Aggiornamento sulla riclassificazione dei bilanci secondo art.19 bis L. n. 166/2009 - Anno 2015.**

Il Coordinatore ha sollecitato le Regioni che non hanno ancora provveduto a trasmettere i dati: Abruzzo, Marche, Sicilia e Toscana.

*La Commissione ha preso atto.*

**12) Varie ed eventuali.**

Nessuna.

Si resta a disposizione per ogni utile chiarimento e si allega la documentazione.

Roma 3 Ottobre 2016

F.to Il Referente

*Dott.ssa Caleca Alessandra*

Visto

Il Dirigente

*Dott. ssa Margherita Cappelletti*