

REPUBBLICA ITALIANA



*Regione Siciliana*  
*Presidenza*

Dipartimento degli Affari Extraregionali  
Servizio 2

Relazioni con gli organi e le istituzioni dello Stato

U.O. "Coordinamento attività connesse alle  
Commissioni della Conferenza delle Regioni e  
delle Province autonome"

Prot. n° 6425 del 06/09/2018

All'Assessore Regionale all'Economia

[assessore.economia@regione.sicilia.it](mailto:assessore.economia@regione.sicilia.it)

[vicepresidente@regione.sicilia.it](mailto:vicepresidente@regione.sicilia.it)

Al Dirigente Generale del Dipartimento Bilancio e  
Tesoro - Ragioneria Generale della Regione

[ragionieregenerale@regione.sicilia.it](mailto:ragionieregenerale@regione.sicilia.it)

Al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale  
Finanze e Credito

[dirigente.finanze@regione.sicilia.it](mailto:dirigente.finanze@regione.sicilia.it)

Ai Sigg. Dirigenti Referenti tecnici

LORO SEDI

**OGGETTO: Report della riunione della Commissione Affari Finanziari del 5 settembre 2018  
ore 18.00, tenutasi presso la Delegazione di Roma della Regione Lombardia, via del Gesù n.  
57.**

Il giorno 5 settembre 2018 alle ore 18.00 presso la delegazione di Roma della Regione Lombardia di via del Gesù n. 57, si è riunita la Commissione Affari Finanziari, per l'esame dei seguenti punti all'ordine del giorno:

- 1. Punti all'odg della Conferenza delle Regioni:**
  - a) **Valutazioni del disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 25 luglio 2018, n. 91, recante proroga termini, approvato con modificazioni il 6 agosto dal Senato e trasmesso alla Camera dei deputati (C 1117) - eventuali richieste di modifica;**
  - b) **Designazione di un rappresentante regionale in seno al Consiglio di Amministrazione di Cassa Depositi e Prestiti S.p.A.;**
- 2. Punti all'odg della Conferenza Stato-Regioni;**
- 3. Punti all'odg della Conferenza Unificata;**
- 4. Presa d'atto testo definitivo "Norma compensazione tassa automobilistica";**
- 5. Criteri attuazione della Sentenza Costituzionale n. 137/2018 (riassegnazione delle risorse agli enti subentranti nelle funzioni provinciali non fondamentali);**
- 6. Richiesta di conferma ovvero di nuova designazione dei due rappresentanti regionali (uno effettivo e uno supplente), per la ricostituzione del Nucleo di consulenza per l'attuazione delle linee guida per la regolazione dei servizi di pubblica utilità (NARS);**
- 7. Designazione di un rappresentante regionale per il rinnovo della Commissione tecnica fabbisogni standard - seguiti dopo la discussione dalla Commissione Affari finanziari del 25 luglio 2018;**
- 8. Parere sulla proposta del Ministro dell'Economia e delle finanze relative al conferimento dell'incarico di Direttore dell'Agenzia delle Dogane e dei monopoli al dott. Benedetto Mineo, ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni;**
- 9. Parere sulla proposta del Ministro dell'economia e delle finanze relativa alla nomina del Gen. Div. Dott. Antonio Maggiore a Direttore dell'Agenzia delle Entrate, ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni;**
- 10. Parere sulla proposta di nomina del Prefetto Riccardo Carpino nell'incarico di Direttore dell'Agenzia del Demanio, ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni;**
- 11. Varie ed eventuali.**

Alla riunione politica erano presenti gli Assessori delle seguenti Regioni: Ass. Davide Carlo Caparini (Coordinatore – Regione Lombardia), Ass. Alessandra Sartore (Regione Lazio), Ass. Barbara Zilli (Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia), Ass. Aldo Reschigna (Regione Piemonte), Ass. Giuseppe Pan (Regione Veneto), **Ass. Gaetano Armao** (Regione Siciliana), Ass. Ettore Cinque (Regione Campania), Ass. Raffaele Paci (Regione Autonoma Sardegna, in videoconferenza).

Erano presenti inoltre i referenti tecnici di alcune regioni.

*Per la Regione Siciliana erano presenti oltre all'Assessore all'Economia nonché Vicepresidente, Prof. Avv. Gaetano Armao, il Capo di Gabinetto Vicario dell'Assessorato all'Economia, Dott. Giancarlo Migliorisi, ed il funzionario, Dott.ssa Daniela Di Maio, in qualità di referente per il Dipartimento Affari Extraregionali - Sede di Roma.*

La riunione è stata presieduta dall'Assessore Davide Carlo Caparini della Regione Lombardia, coordinatore della Commissione Affari Finanziari.

La seduta è stata dichiarata aperta dopo aver verificato la presenza del numero legale degli Assessori ai sensi dell'art. 7 del regolamento di funzionamento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, a cui sono stati sottoposti all'esame i punti all'ordine del giorno:

#### **1. Punti all'odg della Conferenza delle Regioni:**

- a) **Valutazioni del disegno di legge di conversione in legge del decreto-legge 25 luglio 2018, n. 91, recante proroga termini, approvato con modificazioni il 6 agosto dal Senato e trasmesso alla Camera dei deputati (C 1117) - eventuali richieste di modifica.**

Il coordinatore ha rappresentato che in sede di conversione del decreto-legge 25 luglio 2018, n. 91, recante proroga termini, sono stati inseriti in via emendativa gli emendamenti di cui all'intesa tra Governo e Regioni sul riparto spazi finanziari da attribuire alle Regioni per gli investimenti di cui al comma 495 dell'art 1 della legge 2327/2016, sancita nella Conferenza Stato Regioni del 22 febbraio 2018.

In particolare gli emendamenti agli artt.:

- **Articolo 1-bis (Spazi finanziari degli enti locali)** Nuova finestra per le intese regionali: entro 30 settembre;
- **Articolo 4, comma 3-bis (Misure sul trasporto pubblico locale)** Differimento termine per affidamento servizi di trasporto ferroviario regionale;

- **Articolo 4, comma 3-ter (Trasferimenti regionali a province e città metropolitane per funzioni conferite)** Neutralizzata la norma (art. 39, D.L. 50/2017) che subordinava il riconoscimento della quota del 20% del Fondo TPL all'avvenuta certificazione da parte della Regione dell'erogazione a province e città metropolitana delle risorse per l'esercizio delle funzioni ad esse conferite;
- **Articolo 8 (Proroga di termini in materia di salute)** Quota premiale SSN ai fini del riparto 2018, in linea con la decisione politica dei Presidenti;
- **Articolo 13, commi 01-04 e comma 1 (Proroga termini in materia di finanziamento degli investimenti e dello sviluppo infrastrutturale del Paese)** Attuazione sentenza n.74/2018 - riqualificazione urbana e sicurezza periferie;
- **Articolo 13 commi da 1-bis a 1-quater (Spazi finanziari delle regioni)** Recepisce intesa Stato – Regioni del 22 febbraio 2018 in attuazione dell'art.1, comma 465, legge 232/2016. (spazi finanziari).

Si segnalano altresì degli emendamenti già condivisi dalle Regioni nella ipotesi vi siano le condizioni rispetto all'iter del provvedimento come:

- Processo semplificazione rendicontazione investimenti;
- Esplicitazione che anche i Comuni possano cedere spazi nel procedimento delle intese regionali;
- Emendamenti per l'utilizzo dell'avanzo;
- Emendamento sanzioni rispetto ai tempi delle parificazioni dei bilanci.

La Commissione ha condiviso all'unanimità l'analisi degli emendamenti regionali inseriti nel testo e ha stabilito, nella ipotesi vi siano le condizioni rispetto all'iter del provvedimento, di rappresentare gli ulteriori emendamenti.

#### **b) Designazione di un rappresentante regionale in seno al Consiglio di Amministrazione di Cassa Depositi e Prestiti S.p.A..**

Il coordinatore ha fatto presente che si tratta di una Designazione di "maggiore rilevanza". A seguito del rinnovo del Consiglio di Amministrazione della Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. per il triennio 2018-2020 la Conferenza delle Regioni, nella seduta del 1 agosto 2018, ha incaricato la Commissione Affari Finanziari di svolgere l'istruttoria per l'individuazione del rappresentante regionale da designare in seno all'organismo.

A norma dell'articolo 5, comma 7, lettera a) del D.L. n. 269 del 2003, la Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. finanzia, sotto qualsiasi forma, lo Stato, le Regioni, gli Enti locali, gli Enti pubblici e gli organismi di diritto pubblico. Per l'attuazione di quanto previsto dall'articolo

5, comma 7, lettera a), la CDP S.p.A. ha istituito un sistema separato ai soli fini contabili ed organizzativi, la cui gestione è uniformata a criteri di trasparenza e di salvaguardia dell'equilibrio economico (Gestione separata). Per l'amministrazione della gestione separata di cui al comma 8 il Consiglio di amministrazione della CDP S.p.A. è integrato anche da un Consigliere di Amministrazione scelto all'interno di una terna di esperti presentata dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome.

Ai sensi dell'articolo 15, comma 3 dello Statuto della CDP S.p.A. gli amministratori durano in carica per il periodo indicato nell'atto di nomina e comunque non superiore a tre esercizi e sono rieleggibili. Essi scadono alla data dell'Assemblea convocata per l'approvazione del bilancio relativo all'ultimo esercizio della loro carica.

La Conferenza aveva indicato per il precedente mandato quale rappresentante regionale in seno al Consiglio di Amministrazione di Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., il Dott. Massimo Garavaglia, poi sostituito fino al termine del mandato dall'Assessore Davide Carlo Caparini della Regione LOMBARDIA.

Candidature pervenute:

- Prof. Avv. Gaetano Armao - Assessore della Regione SICILIANA
- Dott. Roberto Venneri - Segretario Generale Presidenza della Regione PUGLIA
- Dott.ssa Alessandra Sartore - Assessore della Regione LAZIO
- On. Gianluca Forcolin - Vice Presidente della Regione VENETO
- Prof. Ettore Cinque - Assessore della Regione CAMPANIA
- Dott. Davide Carlo Caparini - Assessore della Regione LOMBARDIA

La candidatura della Regione Veneto è stata comunicata dall'Assessore Pan in sede di riunione.

La Commissione, tenuto conto delle candidature pervenute, ha rimesso le definitive determinazioni alle valutazioni della Conferenza dei Presidenti, in seduta riservata.

## **2. Punti all'odg della Conferenza Stato-Regioni.**

- **Parere, ai sensi dell'articolo 1, commi 469 e 470, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, concernente il monitoraggio e la certificazione del rispetto degli obiettivi del pareggio dei saldi di bilancio delle Regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per l'anno 2018.**

In sede di Conferenza Stato Regioni del 12 luglio u.s., le Regioni hanno proposto al Governo un accordo, in relazione allo schema di decreto in oggetto, che miri al rilancio degli investimenti alla tutela delle politiche sociali e alla salvaguardia degli equilibri di bilancio in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale.

Le Province autonome di Trento e di Bolzano, la Regione Friuli Venezia Giulia e la Regione Sardegna hanno ribadito il parere negativo in ragione del fatto che ritengono che le sentenze della Corte Costituzionale sul versante degli avanzi, debbano trovare piena applicazione.

La Commissione, all'unanimità, ha condiviso il documento predisposto, proponendo il rinvio del punto in attesa dell'approvazione definitiva da parte del Parlamento degli emendamenti apportati al decreto-legge 91/2018 recante proroga termini, e previa approvazione definitiva della norma sugli spazi finanziari regionali per gli investimenti.

### **3. Punti all'odg della Conferenza Unificata.**

Vedi punti 8) , 9) e 10) questo odg.

### **4. Presa d'atto testo definitivo "Norma compensazione tassa automobilistica".**

La Commissione Affari Finanziari a seguito dell'accordo raggiunto in sede di Conferenza Regioni in materia di compensazione tassa automobilistica, conclude in via definitiva l'istruttoria in relazione alla norma che sarà "veicolata" al Governo al fine dell'inserimento al primo provvedimento utile.

### **5. Criteri attuazione della Sentenza Costituzionale n.137/2018 (riassegnazione delle risorse agli enti subentranti nelle funzioni provinciali non fondamentali).**

Il Coordinatore della riunione ha evidenziato che la Corte Costituzionale si è espressa più volte sulla incostituzionalità nel trasferimento delle competenze. Ha sottolineato che la Regione Toscana ha proposto un metodo per l'utilizzazione dei criteri di calcolo per l'assegnazione delle risorse.

L'Assessore Aldo Reschigna della Regione Piemonte, ha rappresentato delle difficoltà sull'applicazione dei criteri per la riassegnazione delle risorse agli Enti subentranti.

La Sentenza n. 137 del 2018 della Corte costituzionale ha stabilito che poiché l'interpretazione accolta dalla sentenza n. 205 del 2016, dopo che anche la Regione Lombardia aveva impugnato la legge di bilancio dello scorso anno e non si è trovato riscontro nel successivo operato dello Stato, si rende necessario sancire il dovere statale di riassegnazione delle risorse con una pronuncia di accoglimento che dichiara illegittimo l'art. 16, comma 1, nella parte in cui – modificando l'art. 1, comma 418, della legge n. 190 del 2014 – non prevede la riassegnazione alle regioni e agli enti locali, subentrati nelle diverse regioni nell'esercizio delle funzioni provinciali non

fondamentali, delle risorse acquisite dallo Stato per effetto dell'art. 1, commi 418 e 419, della legge n. 190 del 2014 e connesse alle stesse funzioni non fondamentali.

Conseguite le risorse, saranno poi le Regioni ad attribuirne quota parte agli altri enti eventualmente subentranti.

La Commissione condivide di approfondire il documento con il quale le Regioni chiedono che vengano mantenuti i criteri di riparto già a suo tempo definiti operando al contempo ad una intesa sul passato (anni 2016-2018) e richiedere l'integrale trasferimento delle risorse spettanti dal 2019.

**6. Richiesta di conferma ovvero di nuova designazione dei due rappresentanti regionali (uno effettivo e uno supplente), per la ricostituzione del Nucleo di consulenza per l'attuazione delle linee guida per la regolazione dei servizi di pubblica utilità (NARS).**

Il Coordinatore della riunione ha evidenziato che si tratta di una nomina di minore rilevanza ai sensi del Regolamento della Conferenza Regioni. Ha ricordato che i componenti del NARS devono essere dipendenti delle amministrazioni di provenienza ed avere la qualifica di dirigente generale o equiparata.

Nel Marzo 2017 la Conferenza aveva nominato:

- **Gabriella Massida** (Regione Sardegna) membro effettivo;
- **Giuseppe Carannante** (Regione Campania) membro supplente.

Essendo pervenuta la sola candidatura della Regione Sardegna che conferma la Dott.ssa Gabriella Massida si conviene di rinviare il punto al fine di acquisire ulteriori candidature.

La Commissione condivide il rinvio del punto.

**7. Designazione di un rappresentante regionale per il rinnovo della Commissione tecnica fabbisogni standard - seguiti dopo la discussione dalla Commissione Affari finanziari del 25 luglio 2018.**

Il Coordinatore della riunione ha evidenziato che si tratta di una designazione di "minore rilevanza" della Conferenza delle Regioni, la cui istruttoria è stata affidata alla Commissione Affari Finanziari per l'individuazione di un rappresentante regionale, per il rinnovo della Commissione tecnica per i fabbisogni standard, istituita con DPCM 23 febbraio 2016, ai sensi dell'articolo 1, comma 29, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016). La Commissione tecnica per i fabbisogni standard è formata da undici componenti, di cui uno, con funzioni di presidente, designato dal Presidente del Consiglio di Ministri, tre designati dal Ministro dell'economia e delle

finanze, uno designato dal Ministro dell'interno, uno designato dal Ministro delegato per gli affari per gli affari regionali e le autonomie, uno designato dell'Istituto nazionale di statistica, tre designati dall'Associazione nazionale dei comuni italiani, di cui uno in rappresentanza delle aree vaste, e uno designato dalle Regioni. La Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, nel gennaio 2016, aveva designato i seguenti esperti:

- Dott. Antonello Turturiello – Regione LOMBARDIA (componente effettivo)
- Dott. Marco Marafini – Regione LAZIO (componente supplente)
- Dott. Matteo Barbero – Regione PIEMONTE (componente supplente)

La Commissione Affari Finanziari, nella seduta del 25 luglio 2018, ha proposto alla Conferenza la nomina dei seguenti esperti:

- Dott. **Antonello Turturiello** - Regione LOMBARDIA
- Dott. **Marco Marafini** - Regione LAZIO
- Dott. **Antonio Strusi** - Regione VENETO

Integrazione:

- Dott.ssa Maria Salerno - Regione CAMPANIA

E' stato evidenziato che la Commissione ha proposto alla Conferenza di chiedere al Governo un "riequilibrio" della rappresentanza regionale all'interno della Commissione, alla luce delle nuove competenze e della soppressione della Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del Federalismo Fiscale.

Nell'ambito della procedura di silenzio/assenso, le Regioni Calabria e Campania, con note del 7 agosto 2018, hanno richiamato l'attenzione sull'opportunità di prevedere la partecipazione di un esperto delle Regioni meridionali alla delegazione regionale, ed è stato proposto il nominativo della rappresentante della Regione Campania.

E' stato, infine evidenziato che se la richiesta di ampliamento della delegazione regionale da 1 a 4, non venisse accolta se ne dovrà ridiscutere in sede di Commissione.

La Commissione, all'unanimità, ha stabilito di integrare la delegazione regionale già individuata, con la Dott.ssa Maria Salerno della Regione Campania e di proporre al Governo l'ampliamento da 1 a 4 membri dei rappresentanti regionali in seno all'organismo, anche in relazione al fatto che i titolari ed i supplenti, come accade di solito, possano partecipare ai lavori.

## **8. Parere sulla proposta del Ministro dell'Economia e delle finanze relative al conferimento dell'incarico di Direttore dell'Agenzia delle Dogane e dei monopoli al dott. Benedetto**



**Mineo, ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni.**

All'o.d.g. della Conferenza Unificata del 6 settembre 2018.

La Commissione all'unanimità ha proposto l'espressione di parere favorevole.

- 9. Parere sulla proposta del Ministro dell'economia e delle finanze relativa alla nomina del Gen. Div. Dott. Antonio Maggiore a Direttore dell'Agenzia delle Entrate, ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni.**

All'o.d.g. della Conferenza Unificata del 6 settembre 2018.

La Commissione all'unanimità ha proposto l'espressione di parere favorevole.

- 10. Parere sulla proposta di nomina del Prefetto Riccardo Carpino nell'incarico di Direttore dell'Agenzia del Demanio, ai sensi dell'articolo 67, comma 2, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni.**

All'o.d.g. della Conferenza Unificata del 6 settembre 2018.

La Commissione all'unanimità ha proposto l'espressione di parere favorevole.

- 11. Varie ed eventuali.**

- **Valutazioni sulla lettera della Commissione UE di messa in mora dell'Italia per la presunta contrarietà dell'imposta regionale sulla benzina al diritto comunitario.**  
(proposto dalla Regione Piemonte).

La Commissione Europea, come emergerebbe da articoli di stampa, avrebbe inviato all'Italia una lettera di costituzione messa in mora chiedendo l'abolizione dell'imposta regionale sulla benzina per l'autotrazione (IRBA) che è di circa 2 centesimi litro rispetto ai 72 centesimi di accisa percepiti sulla base della legislazione armonizzata UE, in quanto per Bruxelles non ha finalità specifiche ma unicamente di bilancio.

La Commissione ha stabilito di proporre ai Presidenti di aprire una interlocuzione con il Governo al fine di definire una posizione condivisa rispetto allo specifico quesito posto dalla Commissione Europea.

F.to il Funzionario

Dott.ssa Daniela Di Maio

Visto

Il Dirigente dell'U.O.

Dott.ssa Margherita Cappelletti