



*Regione Siciliana*  
*Presidenza*

Dipartimento degli Affari Extraregionali  
Servizio 2

U.O. "Coordinamento attività connesse alle  
Commissioni della Conferenza delle Regioni e  
delle Province autonome"

Prot. n° 1375 del 14/02/2018

All'Assessore all'Economia

[assessore.economia@regione.sicilia.it](mailto:assessore.economia@regione.sicilia.it)

Al Dirigente Generale Dipartimento Bilancio e  
Tesoro

Ragioneria generale della Regione

[ragionieregenerale@regione.sicilia.it](mailto:ragionieregenerale@regione.sicilia.it)

Al Dirigente Generale del Dipartimento Finanze e  
Credito

[dirigente.finanze@regione.sicilia.it](mailto:dirigente.finanze@regione.sicilia.it)

Ai Dirigenti referenti tecnici

LORO SEDI

**Oggetto: Report della riunione della Commissione Affari Finanziari del 14 febbraio 2018, ore 18.15, presso la sede della Regione Lombardia in via del Gesù n. 57, Roma, con il seguente ordine del giorno:**

**1. punti all'odg della Conferenza delle Regioni**

**2. punti all'odg della Conferenza Stato-Regioni:**

**- Approvazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 6, del regolamento del Comitato Interregionale di Gestione dell'Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche (CIGANTA),**

**approvato con atto rep. n. 2011/CSR del 20 maggio 2004, della modifica del regolamento di funzionamento del Centro di Interoperabilità Tasse Automobilistiche (CITA);**

**3. punti all'odg della Conferenza Unificata:**

**- Parere, ai sensi dell'articolo 14, comma 8-ter, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze concernente l'anticipo dell'avvio a regime per singoli enti delle disposizioni riguardanti lo sviluppo della rilevazione SIOPE, secondo le modalità previste dall'articolo 14, comma 8-bis, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 (progetto SIOPE+);**

**4. esiti riunione con RGS su analisi tipologie debiti regionali che vengono pagati in ritardo a seguito procedura di infrazione per la violazione della direttiva UE in materia di lotta contro i ritardi di pagamento dei debiti commerciali;**

**5. bozza circolare pareggio bilancio 2018 -2020;**

**6. proposta norma in relazione alle rilevanti criticità gestionali connesse con la gestione della spesa di personale articolata per missioni;**

**7. bilancio consolidato:**

**7a) quesito per Arconet su considerazioni della Corte dei conti nella "programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2018" ;**

**7b) approfondimento documento presentato ad Arconet sul bilancio consolidato;**

**8. designazione di 4 rappresentanti regionali per la costituzione del Tavolo tecnico di cui all'art.1, c.810, L.205/2017 (debito autorizzato e non contratto);**

**9. aggiornamenti attuazione articolo 24, c.1, DL 50/2017 -fabbisogni standard regionali e indicazione componenti GDL a supporto lavori SOSE;**

**10. varie ed eventuali.**

Presenti alla riunione, i seguenti Assessori: Massimo Garavaglia (coordinatore, Lombardia), Flavia Franconi (Basilicata), Aldo Reschigna (Piemonte), Lidia D'Alessio (Campania), Gianluca Forcolin (Veneto, in videoconferenza), Bugli (Toscana).

*Per la Regione Siciliana, è presente, Giada Toscano, del Dipartimento degli Affari Extraregionali, sede di Roma.*

L'Assessore Garavaglia, Coordinatore della Commissione Affari finanziari, accertata la sussistenza del quorum richiesto, ai sensi dell'articolo 7, comma 8, del Regolamento della Conferenza delle

Regioni e delle Province autonome, dichiara aperta la riunione sui seguenti punti all'ordine del giorno, con gli esiti indicati.

**1) Punti all'odg della Conferenza delle Regioni**

Non risultano esserci punti all'ordine del giorno di competenza della Commissione AAFF

**2)Punti all'odg della Conferenza Stato – Regioni;**

**Approvazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 6, del regolamento del Comitato Interregionale di Gestione dell'Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche (CIGANTA), approvato con atto rep. N. 2011/CSR del 20 maggio 2004, della modifica del regolamento di funzionamento del centro di Interoperabilità Tasse Automobilistiche (CITA);**

La Commissione ha concordato sui due emendamenti formulati dal Coordinamento tecnico:

- il primo relativo all'art. 2, comma 1, del Regolamento del Comitato Interregionale di Gestione dell'Archivio Nazionale Tasse Automobilistiche (GIGANTA), finalizzati a segnalare che i due membri individuati dal Comitato debbano essere esperti in materia automobilistica.

- il secondo, teso a segnalare che i due rappresentanti regionali individuati dal Centro Interregionale per i Sistemi informatici, geografici e statistici (CISIS) debbano essere esperti informatici.

*La Commissione pertanto approva il Regolamento, con le proposte emendative formulate*

**3) Punti all'odg della Conferenza Unificata:**

**Parere, ai sensi dell'articolo 14, comma 8 – ter, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze concernente l'anticipo dell'avvio a regime per singoli enti delle disposizioni riguardanti lo sviluppo della rilevazione SIOPE, secondo le modalità previste dall'articolo 14, comma 8 – bis, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 ( progetto SIOPE +);**

*La Commissione esprime il parere tecnico favorevole*

**4) Esiti riunione con RGS su analisi tipologie debiti regionali che vengono pagati in ritardo a seguito procedura di infrazione per la violazione della direttiva UE in materia di lotta contro i ritardi di pagamento dei debiti commerciali;**

Le Regioni inoltreranno i dati in modo tale che la settimana successiva si possa fare una sintesi delle criticità riscontrate, evidenziando proposte procedurali, organizzative e normative.

## 5) Bozza circolare pareggio bilancio 2018 – 2020;

La Regione Friuli Venezia Giulia ha rappresentato che, con la sentenza numero 247/2017, la Corte costituzionale ha dichiarato infondato il ricorso promosso da alcune regioni, e ciò sul presupposto che, alle norme impugnate, possa essere data una interpretazione compatibile con la Costituzione, che lo stesso giudice ha indicato nella sentenza in linea di principio.

Giova ricordare che l'interpretazione delle norme di cui si tratta proposta nel corso del giudizio sia dalle regioni ricorrenti che dallo Stato è stata *espressamente giudicata non compatibile con la Costituzione* (vedasi punto 8 della motivazione, terzo e quarto capoverso).

E tuttavia, nella bozza di circolare concernente le regole di finanza pubblica per il triennio 2018-2020 per gli enti territoriali, il Ministero dell'economia e delle finanze sembra riproporre quella stessa soluzione interpretativa, discostandosi dalle indicazioni fornite dalla Corte.

Si ritiene utile rimarcare la necessità di una attenta considerazione delle argomentazioni della Corte, anche al fine di evitare ulteriori contenziosi che avrebbero l'unico fine di rendere ancora più incerto il quadro delle vigenti regole di coordinamento della finanza pubblica.

In particolare, si ritiene che l'interpretazione costituzionalmente orientata dell'articolo 9, comma 1bis, della legge 243/2012 debba risultare compatibile con le seguenti affermazioni di portata sistematica espresse dalla Corte costituzionale nella citata sentenza:

- 1) non è conforme ai parametri costituzionali la norma che “comporti la preclusione a *utilizzare* l'avanzo di amministrazione [...] pur dopo il suo accertamento nelle forma di legge” (punto 8 della motivazione, paragrafo 2), dovendo l'avanzo permanere nella disponibilità *d'impiego* dell'ente che ne è titolare (punto 8.1 della motivazione, paragrafo 5);
- 2) la mancata inclusione dell'avanzo tra le entrate rilevanti ai fini dell'equilibrio del bilancio verrebbe a configurare un contributo ai vincoli di finanza pubblica senza che ne ricorrano i necessari requisiti che sono:
  - a) la previa quantificazione;
  - b) la proporzionalità rispetto alle condizioni economico finanziarie dell'ente;
  - c) il collegamento con la manovra di finanza pubblica (punto 8.3 della motivazione, paragrafo 3);
- 3) l'impiego dell'avanzo come contributo ai vincoli di finanza pubblica risulta intrinsecamente contrario ai principi di eguaglianza, ragionevolezza e proporzionalità perché la sua dimensione sarebbe del tutto casuale e perché verrebbe a costituire una immotivata penalizzazione delle regioni più virtuose (punto 8.3 della motivazione, paragrafo 5);
- 4) l'equilibrio di bilancio delle amministrazioni singolarmente intese si sostanzia nel divieto di disavanzo e rappresenta una garanzia reciproca che si prestano *mutualmente* i livelli di governo e va

tenuto distinto dall'obbligo di assicurare la sostenibilità del debito nazionale, per il quale la contribuzione deve essere improntata ai canoni di trasparenza, proporzionalità e previa quantificazione (punto 9.2 della motivazione).

Dopo ampia discussione, le Regioni propongono di elaborare un documento, evidenziando la semplificazione amministrativa e modifiche normative delle procedure regionali. Le Regioni sostanzialmente hanno la necessità di un ulteriore confronto per poter individuare il modo per poter utilizzare questo avanzo per le risorse, auspicando di trovare una soluzione per poter chiudere l'intesa con il Governo in merito al finanziamento di 500 mln di euro.

*La Commissione concorda sulla proposta*

**6) Proposta norma in relazione alle rilevanti criticità gestionali connesse con la gestione della spesa di personale articolata per missioni;**

Si propone che, al fine di semplificare la complessità e promuovere l'efficienza negli adempimenti connessi alla gestione della spesa per il personale, sia possibile autorizzare sul proprio bilancio, a decorrere dal 2019, la spesa per il personale sul programma "Risorse umane" compreso nella missione "Servizi istituzionali , generali e di gestione", assicurando un adeguato livello informativo in ordine alla riferibilità della spesa tra le diverse missioni.

*La Commissione concorda sulla proposta*

**7) Bilancio consolidato:**

**7a) quesito per Arconet su considerazioni della Corte dei conti nella "programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2018" ;**

Il tavolo tecnico in merito alle due proposte riguardante la circolare di bilancio che il MEF sta elaborando si è espresso concordando di non sottoporre il quesito ad Arconet ma di condividere il documento preventivamente con il MEF, prima informalmente e poi formalmente.

*La Commissione approva*

**7b) approfondimento documento presentato ad Arconet sul bilancio consolidato;**

*La Commissione approva il documento preposto.*

**8) Proposta norma in relazione alle rilevanti criticità gestionali connesse con la gestione della spesa di personale articolata per missioni;**

La Commissione ha condiviso la norma, ritenendo però necessario sottoporla ad Arconet, in modo tale da poter rappresentare anche le esperienze regionali.

*La Commissione approva*

**9) Designazione di 4 rappresentanti regionali per la costituzione del Tavolo tecnico di cui all'art.1, c. 810, L.205/2017 (debito autorizzato e non contratto);**

Risultano esserci più di 4 candidature regionali per la costituzione del Tavolo tecnico di cui all'art. 1, comma 810, della L.205/2017 (debito autorizzato e non contratto), ovvero: Lazio, Marche, Veneto, Emilia Romagna, Liguria, Lombardia.

*La Commissione proporrà le candidature ai Presidenti*

**9)Aggiornamenti attuazione articolo 24, c.1, DL 50/2017 – fabbisogni standard regionali e indicazione componenti GDL a supporto lavori SOSE;**

Il dott. Turturiello evidenzia che il Presidente della Commissione paritetica dei fabbisogni standard ha chiesto ripetutamente di ricevere i dati da parte delle Regioni. Il dott. Turturiello pertanto evidenzia la necessità che tutte le Regione inviino tali dati. Mancano ancora i dati di 4 Regioni.

*La Commissione prende atto*

**10)Varie ed eventuali.**

Il dott. Turturiello informa in merito ad una richiesta di designazione di rappresentanti delle Regioni e Province autonome in seno al coordinamento che si occupa del protocollo d'intesa sui flussi informativi in materia di statistiche agricole e che i colleghi del CISIS hanno fornito la documentazione richiesta.

*A tal proposito, la Commissione propone la designazione dei rappresentanti della Regione Sicilia e della Regione Piemonte.*

La Referente  
Giada Toscano  
Firmato

Visto  
Il Dirigente  
Dott.ssa Margherita Cappelletti