

Corte dei Conti - Ufficio II Controllo di legittimità sugli atti della Regione Siciliana	UNIONE EUROPEA
17 SET. 2015	REPUBBLICA ITALIANA
137	

Regione Siciliana

PO FESR
Sicilia 2007/2013ASS.TO REGIONALE DELL'ECONOMIA
RAGIONERIA CENTRALE DELLA PRESIDENZA,
DELLE AUTONOMIE LOCALI E FUNZIONE PUBBLICA

VISTO E

debito
previsto di € 18.001,00
PP Cap. 5/2013 Co. fin. 2/15
Palermo, li 10 SET. 2015
Il Direttore Capo della Ragioneria Centrale

**REGIONE SICILIANA
DIPARTIMENTO DELLA PROGRAMMAZIONE**

AREA AFFARI GENERALI

IL DIRIGENTE GENERALE

REG.TO ALLA CORTE DEI CONTI - UFFICIO II CONTROLLO DI LEGITTIMITÀ SUGLI ATTI DELLA REGIONE SICILIANA	
25 SET. 2015	
Reg. N° 1	Foglio N° 134 Il Direttore

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
VISTA la L.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;
VISTA la L.r. n. 2 del 10 aprile 1978;
VISTA la L.r. n. 10 del 15 maggio 2000;
VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, art.7, c.6 *quater*;
VISTO il D. Lgs. n. 118 del 23/06/2011;
VISTA l'art. 11 della L.R. 3/2015;
VISTA la circolare n. 12 del 20/04/2015 dell'Assessorato Regionale dell'Economia riguardante le modalità di versamento dei contributi dovuti all'INPS;
VISTO il comma 6 dell'art. 98 della L.r. 7 maggio 2015, n.9 che ha sostituito il comma 5 dell'art. 68 della L.R. n. 21/2014;
VISTA la L.r. n. 10 del 07/05/2015 che approva il Bilancio della Regione Siciliana per l'esercizio finanziario 2015 e per il triennio 2015 - 2017;
VISTO il D.A. n. 1149 del 15/05/2015 di riparto in capitoli delle Unità Previsionali di Base del bilancio della Regione Siciliana per gli anni 2015, 2016 e 2017;
VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19, recante "Norme per la riorganizzazione dei dipartimenti regionali. Ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione";
VISTO il D. P. Reg. 5 dicembre 2009, n. 12 recante "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19, recante norme per la riorganizzazione dei Dipartimenti regionali. Ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione";
VISTO il D.P. Reg. 18 gennaio 2013, n.6 recante "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui al decreto del Presidente della Regione 5 dicembre 2009, n. 12, e successive modifiche ed integrazioni.";
VISTA la deliberazione n. 15 del 4 Febbraio 2014, esternata D.P. n. 858 del 24 Febbraio 2014, con la quale la Giunta regionale ha disposto di conferire al dott. Vincenzo Falgares,

dirigente di III fascia dell'Amministrazione regionale, l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Regionale della Programmazione della Presidenza della Regione Siciliana;

- VISTO** il Regolamento (CE) 11 luglio 2006 n. 1083/2006 del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e che abroga il regolamento (CE) n. 1260/1999;
- VISTO** il Regolamento (CE) 8 dicembre 2006 n.1828/2006 della Commissione che stabilisce modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione;
- VISTO** il Regolamento (CE) 1080/2006 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 luglio 2006 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e recante abrogazione del regolamento (CE) n. 1783/1999;
- VISTO** il Regolamento (CE) 21 dicembre 2006 n.1989/2006 del Consiglio che modifica l'allegato III del Regolamento (CE) n. 1083/2006 recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione che abroga il regolamento (CE) n. 1260/1999;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica n. 196 del 03/10/2008 – Regolamento di esecuzione del Reg (CE) n.1083/2006 in materia di ammissibilità della spesa dei Fondi Strutturali 2007-2013;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale della Regione Siciliana n. 439 del 23 Novembre 2010 *“PO FESR 2007/2013 – Rimodulazione del Programma - Linee guida per l'attivazione del programma”*;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 258 del 17 luglio 2013 di adozione definitiva del PO FESR Sicilia 2007-2013, a seguito della decisione della Commissione Europea n. C(2013) 4224 del 5 luglio 2013 che prevede l'Asse VII *“Governance, Capacità Istituzionali e Assistenza Tecnica* Obiettivo operativo 7.1.1. *“Sviluppare azioni di assistenza tecnica, valutazione e monitoraggio a supporto del Programma Operativo Regionale”* ed in particolare la linea di intervento 7.1.1.A *“Assistenza tecnica ed operativa e analisi valutativa per l'attuazione del Programma Operativo regionale, rivolta a tutti i soggetti coinvolti nell'attuazione, compresi l'acquisizione di strumenti informatici e il miglioramento dei sistemi informativi e gestionali a supporto dell'attuazione, della sorveglianza, del monitoraggio, del controllo e della valutazione del Programma”*;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n.110 del 20 maggio 2014 *“P.O. FESR Sicilia 2007/2013 e Piano di Salvaguardia. Manovra 2014 – Aggiornamenti alla luce delle osservazioni dell'Unione Europea”*;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 261 del 29 settembre 2014 *“Programma Operativo FESR Sicilia 2007/2013 – Decisione CE C(2014) 6446 dell'11 settembre 2014 – Adozione definitiva”* con la quale, considerato che la rimodulazione di cui alla Deliberazione della Giunta n.110/2014 era stata approvata dal Comitato di Sorveglianza con procedura di consultazione scritta n.2/2014 e tenuto conto che nella seduta del 2 luglio 2014 il Comitato ha deciso di aggiornare alcuni indicatori contenuti nel Programma rimodulato, successivamente approvato con decisione CE C(2014) dell'11 settembre 2014, viene adottato il PO FESR 2007/13 così come approvato dalla predetta decisione;
- VISTO** l'articolo 1 della legge 17 maggio 1999 n. 144 che prevede la costituzione di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP), attuata dalle singole

Amministrazioni autonomamente sotto il profilo amministrativo, organizzativo e funzionale, tenendo conto delle strutture similari già esistenti e della necessità di evitare duplicazioni;

- VISTA** la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 settembre 1999, ed in particolare l'art. 3, per il quale i Nuclei sono composti da professionalità interne in grado di garantire competenze nel campo dell'analisi di fattibilità e della valutazione ex-ante, in itinere ed ex-post di progetti e programmi di investimento e dell'analisi economica e ambientale applicata a livello territoriale e settoriale, integrate ove necessario da professionalità esterne all'Amministrazione in possesso degli stessi requisiti;
- VISTO** il D.A. n. 120/D.R.P. del 3 maggio 2000, con il quale si è provveduto alla istituzione, nell'ambito della Direzione regionale della Programmazione della Presidenza della Regione Siciliana, del NVVIP di cui all'articolo 1 della Legge 144/99, contemplando altresì il ricorso ad esperti esterni all'Amministrazione regionale aventi un elevato livello di esperienza e professionalità;
- VISTO** il D.A. n. 150/Segr. del 27/06/2005 con il quale si è provveduto a modificare ed integrare la composizione del Nucleo prevedendo la selezione di esperti esterni in numero massimo di 20;
- VISTO** il Decreto Presidenziale n. 501/GAB del 15 gennaio 2010 con il quale sono state emanate le direttive per la Programmazione Regionale Unitaria 2007/2013, sono state individuate misure relative alla composizione, al funzionamento e al potenziamento del ruolo del NVVIP al fine della migliore attuazione, verifica ed efficacia della Politica Regionale Unitaria, prevedendo in particolare che il Nucleo assicuri supporto all'Amministrazione per le attività di Valutazione da svolgere, in generale, sia con riferimento all'utilizzo dei Fondi Strutturali FESR che del FAS durante l'attuazione della P.R.U. nella fase finale. Il Nucleo assicurerà, altresì, le attività e le operazioni necessarie per la produzione di un risultato finale di valutazione o di altra natura, da realizzare nei tempi e secondo modalità e priorità definite, avvalendosi delle risorse messe a disposizione;
- VISTO** il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio (di seguito Regolamento Generale), recante disposizioni comuni sui Fondi SIE, ed in particolare l'articolo 4 comma 1 e l'articolo 26 comma 1 e 2, che prevedono che i Fondi SIE del Quadro Strategico Comunitario (QSC) siano attuati mediante Programmi Operativi pluriennali e che i Programmi siano elaborati dagli Stati membri o da un'autorità da essi designata;
- CONSIDERATO** che il suddetto Regolamento Generale, ed in particolare l'articolo 55, comma 1, stabilisce che, per migliorare la qualità e l'elaborazione di ciascun Programma e per verificare che gli obiettivi generali e specifici possano essere conseguiti, occorre effettuare una Valutazione Ex Ante di ogni Programma;
- CONSIDERATO** che, in ragione di quanto appena esposto, la composizione del NVVIP garantisce - in termini di *expertise* - la copertura delle esigenze di analisi e valutazione connesse all'espletamento sia dell'attività di Valutazione Ex -post del PO FESR Sicilia 2007-13 che di quella Ex-ante del Programma Operativo Regionale FESR 2014-2020;
- CONSIDERATO** che, ai sensi dell'articolo 47 comma 3 della suddetto Regolamento Generale sui fondi europei, *“le valutazioni sono effettuate da esperti funzionalmente indipendenti dalle autorità responsabili dell'attuazione del programma”*;
- VISTO** il combinato disposto dell'articolo 47, comma 3 e art.55, comma 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, in cui si dispone che - per migliorare la qualità e l'elaborazione di

ciascun Programma, nonché per verificare il conseguimento degli obiettivi generali e specifici - occorre effettuare una valutazione ex ante di ogni Programma comunitario da esperti funzionalmente indipendenti dalle autorità responsabili dell'attuazione del programma;

VISTO il “Piano di Azione Straordinario (PAS) 2015 Programmi Operativi Regionali” – apprezzato dal Dirigente Generale pro-tempore del Dipartimento della Programmazione e trasmesso con nota prot. n. 2746 del 17/02/2015 al Dirigente della U.O. 1 “Coordinamento Nucleo di Valutazione” – dal quale si evincono tutte le attività che i componenti del NVVIP in Sicilia devono porre in essere nel 2015;

CONSIDERATO che il NVVIP - nell’attuale composizione - ha fin qui svolto puntualmente i compiti e gli obiettivi affidati in coerenza con quanto previsto dall’art.1 della legge n.144/1999, dal DPR n.501/2010, comprese le attività concernenti le modalità attuative dei programmi di investimento e l'avanzamento tecnico-procedurale, finanziario e fisico dei singoli interventi nella Regione Siciliana, nonché quelli previsti nel predetto Piano di Azione Straordinario (PAS) 2015- Programmi Operativi Regionali;

CONSIDERATO che il comma 6 del Dlgs n.165/2001 prevede che: *“per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali (...), in presenza dei seguenti presupposti di legittimità: a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati (...); b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico; d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione”*;

CONSIDERATO che il comma 6 quater dell’art.7 del decreto legislativo soprarichiamato introduce una espressa deroga alle superiori condizioni (comma 6, 6bis e 6ter), prevedendo per i Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici di cui alla legge n.144/1999, l’inapplicabilità delle limitazioni riguardanti rinnovo e/o proroga;

VISTO il D.D.G. n. 513/AII DRP del 08/09/2010, vistato dalla Ragioneria centrale per la Presidenza in data 27.10.2010 con nota n.2, con il quale è stata approvato il contratto di proroga di collaborazione stipulato, in data 31/08/2010, tra la Presidenza della Regione Siciliana Dipartimento regionale della Programmazione, rappresentata dal Dirigente generale pro-tempore ed Dr. Pietro Barbera, nato a _____ il _____, residente a _____, Cod. Fisc.: _____, componente esterno del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici in qualità di esperto in *“impostazione e gestione sistemi di monitoraggio”* per il periodo 01/10/2010 – 30/09/2015;

VISTO il D.D.G. n. 68/AII-DPR del 01/04/2015, reg.to alla Corte dei Conti in data 06/05/2015 Rg. 1 Fg. 45, con il quale è stato ammesso alla rendicontazione dei fondi strutturali, a valere sull’Obiettivo Operativo 7.1.1 dell’Asse VII del Po Fesr Sicilia 2007/2013, il pagamento dei compensi da liquidare al Dr. Pietro Barbera, per la sua attività di componente esterno del NVVIP, di cui al contratto approvato con il citato D.D.G. n. 513/AII DRP del 08/09/2010, e, visto in particolare, il termine indicato per la scadenza del rapporto *in illo tempore* fissata al 30/09/2015, in quanto connesso alla necessità di

garantire le prestazioni professionali per le verifiche e valutazioni fino alla data di chiusura dei programmi comunitari 2017-2013 e all'approvazione e valutazione della programmazione comunitaria 2014-2020;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art.1 del Decreto Presidenziale n.501 del 15 gennaio 2010, il Dirigente Generale pro-tempore del Dipartimento regionale della Programmazione è incaricato di assicurare la necessaria continuità dell'attività di supporto tecnico del sopraccitato NVVIP;

VISTI gli articoli 20, 21, 22 e l'allegato II del Regolamento (UE) 1303/2013, che introducono la Riserva di efficacia dell'attuazione (*Performance reserve*); la Verifica di efficacia dell'attuazione (*Performance review*) e il Quadro di riferimento dell'attuazione (*Performance framework*);

VISTI gli articoli 4, 5, 6 e 7 del Regolamento di esecuzione (UE) 215/2014, in cui vengono determinate le informazioni da produrre a livello di PO sulle modalità e metodi di individuazione degli indicatori e determinazione dei target; le modalità di individuazione degli indicatori e di target intermedi e finali, la definizione dei livelli di soddisfacimento dei target intermedi e finali ai fini dell'attribuzione della riserva e dell'applicazione delle sanzioni;

CONSIDERATO che gli orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi - adottati per beneficiare dell'assistenza del Fondo europeo di sviluppo regionale, del Fondo sociale europeo e del Fondo di coesione (2007-2013) da ultimo adottati con Decisione della Commissione Bruxelles C(2015) 2771 finale del 30/04/2015 che modifica la decisione C(2013)1573 sull'approvazione degli orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi - fissano al 31/03/2017 la data per la presentazione del Rapporto Finale di Esecuzione e in ulteriori sei mesi la data ultima per la condivisione dello stesso Rapporto con la Commissione;

CONSIDERATO che si ravvisa la necessità di uniformare le scadenze dei contratti di tutti gli esperti componenti del NVVIP Sicilia al fine di consentire la conclusione delle attività del Nucleo medesimo relative: 1) alla prossima chiusura dei Programmi Operativi Comunitari 2007-2013; 2) al supporto all'Autorità di Gestione nella fase di negoziato con la Commissione Europea per l'approvazione dei nuovi PO 2014-2020; 3) all'attuazione del predetto PAS 2015; 4) al rapido avvio delle procedure attuative del PO FESR 2014-2020, con particolare riferimento alla verifica del *performance framework* del 2018 per stimolare l'attuazione dello stesso PO, evitando al contempo l'applicazione delle relative sanzioni da parte della Commissione Europea; 5) alle attività del programma stabilite dalla stessa Commissione Europea e concordate nell'ambito di negoziati trilaterali e altri accordi tra amministrazioni, anche nel rispetto della complementarità dei fondi Sviluppo Investimento Europei, le cui scadenze sono successive al termine finale previsto nei contratti di collaborazione degli esperti esterni del Nucleo;

RITENUTO al fine di assicurare la continuità di tutte le attività previste dall'art.1 della legge n.144/1999 assegnate al NVVIP, di uniformare la scadenza del citato contratto con i restanti contratti degli esperti del NVVIP, il cui termine è fissato al 31 dicembre 2015, prorogando al 31 dicembre 2015, ferme restando tutte le altre condizioni contrattuali, il termine di scadenza del contratto dell'esperto dott. Pietro Barbera, approvato con D.D.G. n. 513/AII DRP del 08/09/2010;

VISTA la nota prot. n.15641 del 03/09/2015 con la quale è stato chiesto al dott. Pietro Barbera la disponibilità alla prosecuzione dell'incarico conferito fino al 31/12/2015;

VISTA la nota del 08/09/2015 con la quale il professionista ha manifestato disponibilità alla prosecuzione dell'incarico fino al 31/12/2015;
RITENUTO che il presente provvedimento rientri tra gli atti attratti alla Politica Regionale Unitaria di Coesione e pertanto sottoposto a controllo da parte della Corte dei conti;

DECRETA

Art. 1 – E' approvata la proroga fino al 31/12/2015 delle attività di cui al contratto, approvato con DDG n. 513/AII DRP del 08/09/2010, stipulato in data 31/08/2010 tra la Presidenza della Regione Siciliana, Dipartimento regionale della Programmazione, rappresentata dal Dirigente generale pro-tempore ed il Dr. Pietro Barbera, nato a _____, Cod. Fisc.:

_____, componente esterno del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici in qualità di esperto in "impostazione e gestione sistemi di monitoraggio", ferme restando tutte le altre condizioni contrattuali. Operazione individuata dai seguenti codici: CUP G74H15000280009 - SI_1_14960.

Art. 2- E' impegnata sul capitolo n. 512023 "Interventi per la realizzazione dell'obiettivo operativo 7.1.1 del Programma Operativo Regionale FESR 2007-2013" dello stato di previsione della spesa del bilancio della Regione Siciliana per l'esercizio finanziario 2015 la somma complessiva di € 18.005,00 (euro diciottomilacinque/00), somma interamente esigibile nell'esercizio finanziario 2015, per permettere il pagamento del compenso spettante al dott. Pietro Barbera per l'attività da espletare quale componente esterno del NVVIP nel periodo 01/10/2015 - 31/12/2015.

Art. 3 - Il presente decreto sarà trasmesso alla Corte dei Conti per la registrazione.

Art. 4 - Il presente provvedimento assumerà efficacia successivamente alla registrazione presso il competente Organo di controllo e sarà pubblicato sul sito istituzionale del P.O. FESR Sicilia 2007-2013 www.euroinfosicilia.it ad avvenuta registrazione. Sarà, altresì, pubblicato sul sito istituzionale della Regione Siciliana nella parte di competenza del Dipartimento regionale della Programmazione esclusivamente in assolvimento degli obblighi di cui all'articolo 98 della L.R. 07/05/2015, n. 9.

Palermo, li 09 SET. 2015

IL DIRIGENTE DELL'AREA AA.GG.
Lucia Galluci

IL FUNZIONARIO DIRETTIVO
Gianfranco Di Liberto



IL DIRIGENTE GENERALE
Vincenzo Falgares

RUBRICA 5 - DIP. PROGR
AREA 4
SERVIZIO
ELENCO 23552
RIGO 04
DATA 09/09/2015