



Presidenza della Regione Siciliana  
Dipartimento Regionale della Protezione Civile



OCDPC n. 630 del 3 febbraio 2020 «*Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.*»

Ufficio del Soggetto Attuatore ex OCDPC n. 630/2020

**DETERMINA CON PROPOSTA A CONTRARRE**

**"Servizio di Vigilanza per il controllo degli accessi,  
per garantire il supporto all'ordine e alla sicurezza negli Hub Vaccinali Covid 19  
allestiti nelle città della Regione Siciliana"**

DETERMINA N. 347 DEL 07 LUG 2021

**IL RUP**

- Visto** il D.Lgs. n.1/2018, "Codice della Protezione Civile";
- Vista** la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 7, comma 1, lettera c), e dell'articolo 24, comma 1, del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, è dichiarato, per 6 mesi lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- Vista** la Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020, con la quale ai sensi e per gli effetti dall'art.24, comma 3, del Decreto Legislativo n.1 del 2018, è prorogato, fino al 15 ottobre 2020, lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- Vista** la Delibera del Consiglio dei Ministri del 07 ottobre 2020, con la quale ai sensi e per gli effetti dall'art. 24, comma 3, del decreto legislativo n. 1 del 2018, è prorogato, fino al 31 gennaio 2021, lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, ulteriormente prorogato con D.L. n.2/2021 del 14 gennaio 2021, fino al 30 aprile 2021 e con il D.L. n.52/2021 del 22.04.2021 ulteriormente prorogato fino al 31.07.2021;
- Vista** l'Ordinanza CDPC n. 630 del 3 febbraio 2020, recante "Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" ed in particolare:
- l'art.1, (Coordinamento degli interventi), comma 1, con il quale "... il Capo del Dipartimento della Protezione Civile assicura il coordinamento degli interventi necessari per fronteggiare l'emergenza in rassegna avvalendosi, anche, di soggetti attuatori individuati tra gli Enti Pubblici economici e non economici e soggetti privati, che agiscono sulla base di specifiche direttive senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica";
  - l'art.1, comma 3, il quale prevede che "... le risorse finanziarie per l'attuazione degli interventi sono trasferite, anche a mezzo di anticipazione, ai soggetti di cui al comma 1 e sono rendicontate mediante presentazione in originale comprovante la spesa sostenuta, nonché l'attestazione della sussistenza del nesso di causalità con gli eventi in rassegna";
  - l'art.3 (Deroghe) 1. "Per la realizzazione delle attività di cui alla presente ordinanza, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, il Capo del Dipartimento della protezione civile e gli eventuali soggetti attuatori dal medesimo individuati possono provvedere, sulla base di apposita motivazione, in dero-

*ga alle seguenti disposizioni normative... ”;*

- Viste** le Ordinanze CDPC n.631 del 06.02.2020, n. 633 del 12.02.2020, n.635 del 13.02.2020, n.637 del 21.02.2020, n.638 del 22.02.2020 e n. 639 del 25.02.2020, recanti: *“Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;*
- Visto** l'art.3, comma 1, della OCDPC n.639/2020(Apertura di contabilità speciali intestate ai Soggetti attuatori) *“1. Per la realizzazione delle attività relative alla gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, è autorizzata l'apertura di apposite contabilità speciali intestate ai Soggetti attuatori nominati con decreto del Capo del Dipartimento della protezione civile, di cui si avvale il medesimo Dipartimento ai sensi dell'articolo 1, comma 1, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020.”;*
- Visto** il Decreto n.626 del 27.02.2020 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile ed in particolare:
- art.1 – “1. Al fine di assicurare il più efficace coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Siciliana competenti nei settori della protezione civile e della sanità per la gestione dell'emergenza indicata in premessa, il Presidente della Regione Siciliana è nominato soggetto attuatore ai sensi dell'articolo 1, comma 1, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020.*
- 2. Il Soggetto attuatore di cui al comma 1 opera sulla base di specifiche direttive impartite dal Capo del Dipartimento della protezione civile oltre che in stretto raccordo con la struttura di coordinamento del Dipartimento della Protezione civile...*
- 3. Il Soggetto attuatore, per l'espletamento dei compiti affidati, può avvalersi delle deroghe di cui all'articolo 3 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020 e successive ...”*
- Art. 2 – “1. Per la realizzazione degli interventi di cui all'articolo 1 il Capo del Dipartimento della protezione civile assicura copertura finanziaria alle iniziative preventivamente concordate, nei limiti delle somme autorizzate.”*
- Vista** la nota 11570 del 04.03.2020 con cui il Soggetto Attuatore chiede l'apertura di una contabilità speciale presso la Tesoreria di Palermo (515);
- Vista** la nota MEF-RGS 35825 del 06.03.2020 che autorizza l'apertura della contabilità speciale n.6188 intestata a “PR.R. SICILIA S.AT.O.630-639-20”;
- Vista** la Disposizione n.1 del 05.03.2020 con cui il Soggetto Attuatore - Presidente della Regione Siciliana - ai sensi dell'OCDPC n.630 del 3.2.2020, *per tutta l'attività e tutti gli atti di natura tecnico-amministrativo-contabile si avvale, quale Ufficio di Supporto, del Dipartimento Regionale della Protezione Civile, individua quale sede del Soggetto attuatore il medesimo Dipartimento sito in via Abela n.5 Palermo, Codice Fiscale: 97349330825, Codice univoco Ufficio GUI4NR, e nomina il Dirigente Generale del DRPC Sicilia soggetto preposto al predetto Ufficio del Soggetto Attuatore con le attribuzioni dirigenziali-gestionali di natura tecnico-amministrativo-contabile assumendone la relativa responsabilità;*
- Visto** il D.Lgs. n.50/2016, *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*, coordinato con il D.Lgs. n.56/2017 e ss.mm.ii.;
- Vista** l'OCDPC n.659 del 01.04.2020 recante *“Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”* ed in particolare l'articolo 1 (*Proroga dei contratti del Dipartimento della protezione civile e delle Regioni*). *1. Al fine di garantire il mantenimento della piena operatività del Dipartimento della protezione civile, nonché delle strutture regionali impegnate nella gestione dell'emergenza, i contratti di acquisizione di beni e servizi stipulati dallo stesso Dipartimento e dalle Regioni in scadenza entro la data di cessazione dello stato di emergenza, possono essere prorogati, in deroga all'articolo 106 del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50, di sei mesi agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;*

- Vista** la circolare prot. 86313/DRT del 04/05/2016 emanata dall'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità con la quale è stato disposto, per effetto del rinvio dinamico della normativa regionale al Codice dei contratti Pubblici dello Stato, l'immediata applicabilità in Sicilia delle disposizioni contenute nel predetto D.Lgs. n.50/2016 dal 19 aprile 2016, data di entrata in vigore dello stesso;
- Vista** la circolare prot. n.113312 del 26 maggio 2017 emanata dall'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità recante "*prime indicazioni applicative*" al sopracitato D.Lgs. n.56/2017 e ss.mm.ii.;
- Visto** l'art 24 della L.R. 17 maggio 2016 n.8 "*Modifiche alla Legge Regionale n.12 del 12/07/2011, per effetto dell'entrata in vigore del D.Lgs. n.50/2016,*";
- Visto** il D. Lgs. n.56/2017 che apporta modifiche al D. Lgs. n.50/2016;
- Vista** la L.N. n.55 del 14/06/2019 "*Sblocca Cantieri*" con la quale si apportano modifiche al D.Lgs. n.50/2016;
- Visto** il D.P.R. n.207 del 05/10/2010 per le parti ancora vigenti;
- Vista** la Legge Regionale n.12/2011- recante, tra l'altro, "*Disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Recepimento del del Dlgs. n.163 del 12/04/2006, e successive modifiche ed integrazioni e del D.P.R. n.207 del 05/10/2010, e successive modifiche ed integrazioni*";
- Visto** il D.P. Reg. n.13/2012,. Regolamento di esecuzione ed attuazione della Legge Regionale n.12 del 12/07/2011;
- Vista** la L.R. n.8/2016 recante "*Disposizioni per favorire l'Economia*", il cui art. 24 contiene le modifiche alla L.R. n.12/2011 (Recepimento in Sicilia della normativa statale sui contratti pubblici) a seguito dell'entrata in vigore del D.lgs. n.50/2016;
- Visto** il D.M. n.49 del 07/03/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti "*Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»*;
- Visto** il D.P.Reg. n.2810 del 19 giugno 2020, con il quale, in esecuzione alla deliberazione della Giunta regionale n. 269 del 14 giugno 2020, viene conferito all'ing. Salvatore Cocina, l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza della Regione Siciliana;
- Vista** la Legge n.120 del 11/09/2020 di conversione del D.L. n.76 del 16/07/2020 (Decreto Semplificazione) recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*";
- Visto** i pareri n. 735 del 24/09/2020 e n. 893 del 30.03.2021, del MIT (Ministero Infrastrutture e Trasporti) di chiarimenti sulla disciplina delle procedure sotto-soglia di cui all'art. 1, L. n. 120/2020;
- Visto** il Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021, n. 77/2021 pubblicato sull'Edizione straordinaria della Gazzetta Ufficiale n. 129 del 31 maggio 2021 recante "*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*", modifiche introdotte nei criteri di affidamento dei contratti sottosoglia in deroga al Codice dei contratti;
- Vista** la nota n.6978 del 26.03.2021 con cui il Presidente della Regione Siciliana ha invitato il Dirigente Generale del DRPC Sicilia nella qualità di Preposto all'Ufficio del Soggetto Attuatore ex OCDPC 630/2020 a valutare l'affidamento di un apposito Servizio di Vigilanza privata in corrispondenza dei Centri Hub Vaccinali realizzati dall'Amministrazione Regionale per favorire la somministrazione a tutta la popolazione siciliana del vaccino anti Covid 19;
- Vista** la Lettera di Affidamento prot. n.17807 del 26/03/2021 con cui è stato affidato in Somma Urgenza il "Servizio di Vigilanza per il controllo degli accessi al centro vaccinale COVID-19 ex Fiera del Mediterraneo di Palermo" alla KSM Security S.P.A., P.I. 00757830823, con sede legale in via Frà Giovanni Pantaleo, 11 - 90143 Palermo;
- Vista** la Disposizione n.1061 del 16.06.2021, con cui il Preposto all'Ufficio del Soggetto Attuatore ex OCDPC 630/2020, ha nominato l'arch. Salvatore Alleca Progettista R.U.P. e D.E.C., ai sensi degli artt. 24, 31 e 101 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm. ii. per la redazione degli atti di gara e per l'esecuzione del "*Servizio di Vigilanza per il controllo degli accessi, per garantire l'ordine e la sicurezza durante la vaccinazione di massa negli Hub Vaccinali Covid 19 allestiti nelle città della Regione Siciliana*";

**Considerato** che sono in atto sul territorio regionale la campagna di test in modalità drive-in e la vaccinazione di massa per contrastare la Pandemia da Covid 19;

**Considerato** che il servizio di vigilanza già affidato per l'Hub Vaccinale della ex Fiera del Mediterraneo di Palermo è prossimo alla scadenza e pertanto bisogna provvedere, per un ulteriore periodo di almeno cinque mesi, a garantire il servizio medesimo e che tale servizio potrà essere esteso agli altri Hub Vaccinali realizzati da questo Dipartimento ubicati nelle maggiori città del territorio della Regione Siciliana;

**Considerato** inoltre che per garantire il mantenimento dell'ordine e della sicurezza durante la vaccinazione di massa negli Hub Vaccinali Covid 19 allestiti da questo Dipartimento nelle città della Regione Siciliana è necessario dare avvio alle attività connesse alla redazione degli atti necessari per la gara per l'affidamento del "Servizio di Vigilanza";

**Vista** la Stima dei Costi ed il Quadro Tecnico Economico elaborato dal Progettista incaricato relativi al "Servizio di Vigilanza per il controllo degli accessi, per garantire l'ordine e la sicurezza durante la vaccinazione di massa negli Hub Vaccinali Covid 19 allestiti nelle città della Regione Siciliana", di seguito riportato:

QUADRO TECNICO ECONOMICO									
COSTO DEL SERVIZIO									
IMPORTO DEL SERVIZIO SOGGETTO A RIBASSO								€ 504.000,00	
SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE									
IVA SUL SERVIZIO 22%							22%	€ 110.880,00	
IMPREVISTI 5%							5%	€ 25.200,00	
CONTRIBUTO ANAC								€ 1.000,00	
INCENTIVI 2%							2%	€ 10.080,00	
SOMMANO								€ 147.160,00	€ 147.160,00
IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO								€ 651.160,00	

**Considerato** che il costo preventivato dell'appalto da aggiudicare ammonta a complessivi 651.160,00 di cui € 504.000,00 il costo del servizio soggetto a ribasso, oltre € 147.160,00 per Somme a Disposizione dell'Amministrazione;

**Considerato** che il D.Lgs. n.50 del 18 aprile 2016 e ss.mm. ii stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le amministrazioni aggiudicatrici adottino specifico procedimento a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Visto** che con i pareri n. 735 del 24/09/2020 e n. 893 del 30.03.2021, del MIT (Ministero Infrastrutture e Trasporti) aveva provveduto a chiarire che la disciplina delle procedure sotto-soglia di cui all'art. 1, L.N. n.120/2020, non avevano carattere facoltativo ma si sostituivano, fino al 31/12/2021, a quelle contenute nell'art. 36, co. 2, D.Lgs. n.50/2016;

**Considerato** che negli stessi pareri del MIT si ritiene anche consentito, qualora la SA, tenuto conto dei principi di cui all'art. 30 del Codice, ravvisi specifiche ragioni, in virtù delle quali ritenga necessario procedere tramite procedure maggiormente concorrenziali, ovvero avviare il confronto

competitivo con un numero maggiore di operatori economici così come previsto nelle articolazioni del Codice non derogate e pertanto, di contrarre mediante la disciplina ordinaria dell'evidenza pubblica con gare aperte;

**Considerato** che, viene lasciato alle stazioni appaltanti la possibilità di decidere se utilizzare o meno l'articolo 36 del Codice dei Contratti o avvalersi delle articolazioni della Legge n.120/2020 così come modificate ed integrate dall'art. 51 e 52 del D.L. n.77/2021 in corso di conversione;

**Considerato** che, in base al contenuto delle norme citate e in funzione dell'importo, si può procedere all'affidamento dei servizi sopra soglia di vigilanza con la procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm. ii.;

**Considerato** di dover pubblicare l'avviso del bando di gara sul sito istituzionale del Committente, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e sulla GURS ai fini di rendere più celere le procedure di gara in applicazione alla deroga all'art. 73 del Codice prevista dall'art. 3 dell'OCDPC n.630/2020.

**Ritenuto** che la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., con l'applicazione dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133 comma 8 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm. ii, possa garantire in ragioni di urgenza la tempestiva attuazione della procedura di affidamento necessaria a fronteggiare la situazione emergenziale in atto, tenendo conto:

- delle deroghe previste dall'art. 8 comma 1 lettera c) della Legge n.120/2020 così come modificate ed integrate dall'art. 51 del D.L. n.77/2021 in merito alla tempistica ridotta per la presentazione dell'offerta;
- delle deroghe previste dall'art. 3 dell'OCDPC n.630/2020 al Codice dei Contratti relativamente, agli artt. 60, 61 e 85, allo scopo di semplificare e accelerare la procedura per la scelta del contraente; agli artt. 72 e 73 relativamente alle modalità di pubblicazione e avvisi.

**Tutto quanto sopra visto, considerato e ritenuto**

#### **DETERMINA**

**Art. 1** Di approvare la Stima dei Costi ed il QTE per il "*Servizio di Vigilanza per il controllo degli accessi, per garantire il supporto all'ordine e alla sicurezza nelle attività di vaccinazione di massa negli Hub Vaccinali Covid 19 allestiti nelle città della Regione Siciliana*", per l'importo preventivato dell'appalto da aggiudicare che ammonta a complessivi € 651.160,00;

**Art. 2** Di contrarre ai sensi dell'art.32 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm. ii, mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.50/2016, con l'applicazione dell'inversione procedimentale, ai sensi dell'art.133 comma 8 del D.Lgs. n.50/2016, tenendo conto delle deroghe previste dall'art.8 comma 1 lettera c) della Legge n.120/2020 così come modificate ed integrate dall'art. 51 del D.L. n.77/2021 in merito alla tempistica ridotta per la presentazione dell'offerta e delle deroghe di cui all'art. 3 della OCDPC n.630/2020.

La gara sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 comma 3 lettera a) del D.Lgs. n.50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, valutati secondo criteri e parametri riportati nel Disciplinare di Gara e nel Capitolato Speciale d'Appalto;

**Art. 3** Di precisare, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm. ii, che:

- l'oggetto della gara è il: "*Servizio di Vigilanza per il controllo degli accessi, per garantire l'ordine e la sicurezza durante la vaccinazione di massa negli Hub Vaccinali Covid 19 allestiti nelle città della Regione Siciliana*";
- l'importo della gara è dato dal seguente QTE:

QUADRO TECNICO ECONOMICO									
COSTO DEL SERVIZIO									
IMPORTO DEL SERVIZIO SOGGETTO A RIBASSO								€ 504.000,00	
SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE									
IVA SUL SERVIZIO 22%							22%	€ 110.880,00	
IMPREVISTI 5%							5%	€ 25.200,00	
CONTRIBUTO ANAC								€ 1.000,00	
INCENTIVI 2%							2%	€ 10.080,00	
SOMMANO								€ 147.160,00	€ 147.160,00
IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO								€ 651.160,00	

- l'operatore economico dovrà garantire la perfetta funzionalità, e la sicurezza del servizio da fornire;
- la fornitura del servizio da effettuarsi, verrà eseguito secondo le norme indicate nel contratto d'appalto e nel capitolato speciale d'appalto;
- l'avvio del servizio dovrà avvenire entro 10 giorni a decorrere dalla data di consegna;

**Art.4** Le somme occorrenti per la procedura in oggetto graveranno sui fondi di cui alla C.S. n.6188 intestata a "PR.R. SICILIA S.A.T.O.630-639-20". L'amministrazione si riserva di non procedere all'aggiudicazione della fornitura in caso di mancata copertura finanziaria.

**Art. 5** L'esecutività della presente è subordinata all'approvazione del Dirigente Generale del DRPC attraverso apposito provvedimento, di cui costituirà parte integrante.

Il Responsabile del Procedimento  
(Arch. Salvatore ALLECA)

DISPOSIZIONE N. 1221 DEL 07/07/2021

### IL PREPOSTO

**Visti** il Codice degli appalti, l'OCDPC n. 630/2020, l'OCDPC n. 659/2020, la Legge n.120 dell'11 settembre 2020, il Decreto Legge n.77 del 31 maggio 2021, in corso di conversione in legge;

**Vista** la superiore determina a contrarre del RUP n. 347 del 07/07/2021;

### DISPONE

**Art. 1** Di approvare la Determina n.347 del 07/07/2021 con la quale il RUP approva il progetto, individua i criteri di espletamento del bando di gara e i criteri di aggiudicazione con le precisazioni di cui all'art.3 della stessa Determina.

**Art. 2** Il dirigente del Servizio S.02 – Gare e Contratti del DRPC Sicilia è autorizzato ad avviare le procedure per l'espletamento del bando di gara con le modalità previste dall'art. 2 della Determina a contrarre del RUP.

- Art. 3** Le somme occorrenti per la fornitura di cui sopra graveranno sulla contabilità speciale n. 6188 intestata a "PR.R. SICILIA S.AT.O.630-639-20" aperta ai sensi della OCDPC 639/2020 Codice Fiscale: 97349330825 - Codice univoco Ufficio GUI4NR.
- Art. 4** Il RUP avrà cura di richiedere gli appositi CIG e CUP sulla piattaforma ANAC sulla stazione appaltante Soggetto Attuatore dell'OCDPC 630/2020 "PR.R. SICILIA S.AT.O.630-639-20".
- Art. 5** Il presente atto sarà notificato al R.U.P. Arch. Salvatore ALLECA, al D.E.C. e progettista, Arch. Salvatore ALLECA, al Dirigente del Servizio 5 e al Dirigente del Servizio S.02 gare e contratti.
- Art.6** La presente Disposizione verrà pubblicata nel sito istituzionale del DRPC Sicilia con le applicazioni dell'art.29 del D.Lgs.n. 50/2016 e ss.mm. ii. e del D.Lgs. n. 33/2013.

07/07/2021



**IL PREPOSTO**  
**ALL'UFFICIO DEL SOGGETTO ATTUATORE**  
**DIRIGENTE GENERALE DEL DRPC SICILIA**

**COCINA**

