

ATTO D'INDIRIZZO AI SENSI DELL'ART. 9 COMMA 2, LETT. A) E B) DEL D.P. 23 DICEMBRE 2009, N. 14 – TRIENNIO 2019/2021

1. Premessa

Con D.P. n. 264/Serv. I/S.G. del 3 maggio 2019, ed ai sensi dell'art. 9 del Regolamento di Attuazione emanato con D.P. 23 dicembre 2009, n. 14, è stato ricostituito il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza (CIV) del Fondo Pensioni Sicilia.

Il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza è composto attualmente da sei consiglieri (a causa delle intervenute dimissioni di due componenti, ancora non sostituiti), di cui quattro designati dalle confederazioni sindacali maggiormente rappresentative in ambito regionale, due dal Dipartimento regionale della Funzione pubblica e del personale e due dal Dipartimento regionale del bilancio e del tesoro, e precisamente:

- Dott. Eugenio Patricolo, Dott. Salvatore Giuseppe Rugnone e Dott. Fulvio Pantano, in rappresentanza delle confederazioni sindacali dei lavoratori dipendenti maggiormente rappresentative;
- Dott. Ugo Massimo Callari e Dott. Gioacchino Di Salvo in rappresentanza del Dipartimento Regionale della Funzione Pubblica e del Personale;
- Dott. Alessandro Carlotti, in rappresentanza del Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro;

L'organo, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del D.P. 23 dicembre 2009, n. 14, dura in carica quattro anni a far data dal 3 maggio 2019;

Il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza (CIV) esercita la propria funzione in conformità alle vigenti disposizioni normative, con particolare riferimento all'art. 3, comma 4 del D.Lgs. 30 giugno 1994, n. 479, successive modifiche ed integrazioni, ed al Regolamento di attuazione del comma 11 dell'art. 15 della Legge regionale 14 maggio 2009 n. 6, emanato con D.P.Reg. 23 dicembre 2009 n. 14.

2. Funzioni di indirizzo

L'art. 2 del Regolamento di funzionamento del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza stabilisce che esso svolge la funzione di indirizzo generale del Fondo Pensioni Sicilia, tenendo conto della politica economica regionale e nazionale.

La funzione di indirizzo è esercitata attraverso la programmazione generale delle attività del Fondo Pensioni Sicilia, la determinazione degli obiettivi strategici pluriennali e delle rispettive priorità, l'individuazione delle linee di indirizzo per la pianificazione annuale e l'emanazione di direttive generali relative all'attività del Fondo Pensioni Sicilia.

A tal fine il CIV, di norma entro sei mesi dal suo insediamento, predispone ed approva il documento programmatico generale con cui fissa gli obiettivi da raggiungere nel quadriennio in relazione ai vincoli della politica economica nazionale e regionale ed alle risorse disponibili per realizzarli.



REGIONE SICILIANA

*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale*
Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it



Il CIV emana atti di indirizzo che presiedono alla elaborazione dei piani pluriennali, del bilancio di previsione, dei criteri di investimento e disinvestimento e delle strategie gestionali adottati dal Consiglio di Amministrazione del Fondo Pensioni Sicilia.

Il CIV, ai sensi dell'articolo 3, comma 4 del D.Lgs n. 479/94, ripreso dall'art. 5 del D.P.R. 24 settembre 1997, n. 368, emana il documento programmatico generale, fissando gli indirizzi generali che il Fondo Pensioni Sicilia deve osservare ai sensi dell'art. 9 del D.P.reg. 23 dicembre 2009, n. 14; in dettaglio:

- determinazione dei piani di impiego dei fondi disponibili nell'ambito dei piani pluriennali e dei criteri di investimento e di disinvestimento;
- attribuzione al Direttore delle risorse annuali di spesa;
- determinazione delle direttive di carattere generale relative all'attività del Fondo Pensioni Sicilia, che costituiscono una più puntuale declinazione delle linee di indirizzo nei singoli settori.

Il CIV approva i piani pluriennali predisposti dal Consiglio di Amministrazione, così come i criteri generali dei piani di investimento e disinvestimento entro sessanta giorni dalla deliberazione del Consiglio di amministrazione.

Il CIV nei casi in cui rilevi che i contenuti dei piani pluriennali e i criteri generali dei piani di investimento e disinvestimento non siano conformi alle linee di indirizzo, ai programmi e alle direttive emanate, rinvia tali atti per la notifica, al Consiglio di Amministrazione, motivando il dissenso.

Le delibere approvate dal CIV nel corrente anno sono le seguenti:

Delibera n. 1 del 29 maggio 2019: Insediamento Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del Fondo Pensioni Sicilia;

Delibera n. 2 del 29 maggio 2019: Nomina Presidente del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del Fondo Pensioni Sicilia;

Delibera n. 3 del 29 maggio 2019: Nomina Vice Presidente del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del Fondo Pensioni Sicilia;

Delibera n. 4 del 19 giugno 2019: Approvazione in via definitiva del bilancio di previsione del triennio 2019 – 2021;

Delibera n. 5 del 10 luglio 2019: Approvazione verbali n. 1 della seduta del 29 maggio 2019 e n. 2 della seduta del 19 giugno 2019 del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del Fondo Pensioni Sicilia;

Delibera n. 6 del 10 luglio 2019: Approvazione documento recante i criteri generali e il piano pluriennale di investimento e disinvestimento, ai sensi dell'art. 9 del Decr. Pres. 14/2009.

Delibera n. 7 del 27 settembre 2019: Approvazione in via definitiva del Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario anno 2015.

Delibera n. 8 del 27 settembre 2019: Approvazione verbali n. 3 della seduta del 10 luglio 2019 e n. 4 della seduta del 18 settembre 2019 del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del Fondo Pensioni Sicilia.

3. Contesto socio economico

Il contesto socio economico in cui opera il Fondo Pensioni Sicilia è il rendiconto delle sempre più numerose prestazioni gestite da questo Ente e delle sue molteplici attività. I dati informativi del Fondo Pensioni Sicilia, rappresentano oggi, forse, l'informazione più esaustiva in materia di pensioni dei dipendenti regionali.



*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale*
Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it



In particolare il Fondo:

1. assicura con onere a carico dell'Amministrazione Regionale i trattamenti di pensione a favore del personale (e rispettivi superstiti) della Regione siciliana, di cui al comma 2 e 3 dell'art. 10 della L.R. 9 maggio 1986, n. 1 (Contratto 1);
2. assicura con oneri a proprio carico i trattamenti previdenziali (pensioni dirette, indirette, di reversibilità) a favore del personale (e rispettivi superstiti) della Regione Siciliana, di cui al comma 1 dell'art. 10 della L.R. 9 maggio 1986, n. 21 (Contratto 2);
3. provvede alla gestione delle posizioni assicurative, al riscatto, alla ricongiunzione, alla totalizzazione e costituzione della posizione assicurativa e al rapporto con gli altri enti previdenziali;
4. provvede con onere a carico dell'Amministrazione Regionale alla gestione amministrativa e contabile, alla liquidazione e all'erogazione dell'indennità di buonuscita di tutto il personale della Regione Siciliana, ovvero *contratto 1 e contratto 2*.

Ebbene, è notorio che il Fondo, negli ultimi anni, ha subito l'incidenza di importanti criticità:

1. la progressiva diminuzione (e l'invecchiamento) del personale in servizio, a fronte dell'aumento della platea dei pensionati;
2. l'insufficienza delle risorse finanziarie messe a disposizione dalla Regione per l'adeguamento tecnologico dei servizi;
3. l'estensione dei compiti d'istituto, per effetto di novelle legislative;
4. il ritardo con il quale l'Ente si è adeguato al Decr. Lgs. 118/2018, avvenuto solo a partire dal secondo semestre del 2018, e che adesso sta consentendo il recupero dell'arretrato contabile formatosi dal 2015 al 2017.

4. Indirizzi per l'attività

E' necessario che l'Ente persegua con decisione i seguenti obbiettivi:

1. adottare il nuovo Regolamento di contabilità, essenziale per lo svolgimento dell'attività di spesa;
2. seguire, riducendo il più possibile il disallineamento temporale, le direttrici del PTPCT dell'Amministrazione regionale relativamente alla realizzazione:
 - a) di un completo catalogo dei processi produttivi altresì, nell'occasione, alla puntuale esplicitazione, riconsiderazione ed ottimizzazione delle relative fasi;
 - b) di una nuova mappatura delle Aree di rischio, sulla base del catalogo dei processi e degli aggiornamenti metodologici contenuti nel vigente PTPCT regionale;
3. valorizzare e riqualificare le risorse organiche in servizio;
4. ottenere dall'Amministrazione vigilante il comando di ulteriori unità di personale, in possesso di competenze adeguate, fino a raggiungere almeno la consistenza dell'attuale dotazione organica prevista dal Regolamento n. 14/2009;
5. procedere alla revisione del regolamento sui tempi procedurali di cui all'art. 2 della legge regionale 7/2019;



*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale*
Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it



6. progettare e realizzare un'infrastruttura informatica adeguata alle dimensioni dell'ente ed all'utenza;
7. implementare gli applicativi necessari per la gestione dei procedimenti amministrativi gestiti, con particolare riferimento alle seguenti aree di attività:
 - a) trattamento pensionistico;
 - b) buonuscita;
 - c) prestiti;
 - d) gestione finanziaria e bilancio.

5. Indirizzi per i servizi agli assicurati

Obiettivo prioritario è il superamento delle principali criticità di funzionamento (riconducibili essenzialmente alla carenza di organico ed all'arretratezza dell'informatizzazione dei procedimenti) e la valorizzazione concreta del proprio ruolo all'esterno sulla base dei principi di efficienza, efficacia ed economicità.

Condizioni essenziali per realizzare l'efficacia e l'efficienza sono i diversi strumenti in uso o da attivare presso questo Ente:

- **Le risorse umane** - Allo stato attuale, riguardo le risorse umane disponibili, la dotazione organica dell'Ente risulta quantitativamente inadeguata in rapporto all'assetto organizzativo richiesto ed alle specifiche competenze istituzionali allo stesso attribuite. La dotazione complessiva di fatto ha subito negli anni un progressivo decremento rispetto alla dotazione iniziale, anche per effetto dei prepensionamenti di cui all'art. 52 della L.R. 9/2017;
- **Carta dei Servizi e politiche di prossimità** - La realizzazione della "Carta dei servizi" è un importante strumento di trasparenza e responsabilità, rivolta a tutti coloro che a qualsiasi titolo si rapportano con il Fondo Pensioni Sicilia. Obiettivo della "Carta dei servizi" è quello di attribuire alla stessa un potere di controllo diretto sulla qualità dei servizi offerti. Perché possa realmente incidere sulla realtà operativa e sul rapporto con l'utenza, la "Carta dei servizi" dovrà essere costantemente aggiornata. Inoltre dovrà essere adeguatamente potenziato anche lo sportello periferico recentemente istituito per gli assicurati della Sicilia orientale.
- **I tempi procedurali** - La tempestività nei procedimenti è stata introdotta con la riforma del procedimento amministrativo, ovvero con la L. 241/90, che prevede tra l'altro, l'obbligo di conclusione del procedimento da parte delle pubbliche amministrazioni.
- **Il Regolamento di organizzazione** - Appare prioritario che l'organo d'amministrazione pervenga ad una meditata proposta di modifica del regolamento d'organizzazione, con particolare riferimento alla materia degli investimenti, anche alla luce delle considerazioni espresse recentemente da questo Consiglio di Indirizzo e Vigilanza in sede di approvazione del documento di indirizzo in materia.
- **Il Bilancio sociale** - Il bilancio sociale che il Fondo Pensioni Sicilia dovrebbe redigere, è il documento di sintesi che illustra in maniera chiara e trasparente i programmi, le attività ed i risultati raggiunti dall'Ente. Il Bilancio Sociale rende accessibile, chiaro ed esplicito a tutti la connessione tra le strategie adottate, le scelte effettuate, le risorse impiegate e i risultati ottenuti.



*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale*
Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it

- **Formazione del personale** - La formazione e la crescita professionale del personale è fondamentale per l'efficacia dell'attività d'istituto.
- **Rapporti con Inps e Adepp** - Occorre definire con Inps e con le casse previdenziali ordinistiche i percorsi convenzionali necessari per l'applicazione di istituti previdenziali come la totalizzazione ed il cumulo.
- **Nuove strategie di welfare** - E' auspicabile che l'Ente definisca e attui strategie di valorizzazione del welfare erogabile; oltre alle prestazioni obbligatorie (prestiti, anticipazione di buonuscita), occorre progettare nuovi strumenti in materia;
- **Protocollo EESSI** - I regolamenti (CE) n. 883/2004 e n. 987/2009 hanno imposto agli Stati membri la progressiva adozione di nuove tecnologie per lo scambio, l'accesso e l'elaborazione dei dati nei settori della sicurezza sociale da parte dei diversi organismi competenti dell'Unione europea. Il nuovo sistema europeo denominato eessi (Electronic Exchange of Social Security Information) è un **sistema informatico** attraverso il quale le Istituzioni competenti dei 32 Stati che applicano la normativa comunitaria si **scambiano le informazioni** al fine di garantire un maggiore livello di rapidità e sicurezza. A partire dalla data del 3 luglio 2019, al termine del periodo transitorio per lo scambio elettronico dei dati fra le suddette Istituzioni stabilito dalla Commissione europea, ogni informazione attestante il diritto di lavoratori e pensionati ed ogni altra documentazione riferite alla mobilità degli stessi, dovrà essere dematerializzata e trasmessa mediante Documenti elettronici Strutturati (SED) inseriti all'interno di flussi predefiniti (BUC) e veicolati tramite EESSI. Il Fondo dovrà pertanto stipulare la convenzione con Inps per l'applicazione di detto protocollo informatico di scambio di flussi informativi fra gli enti previdenziali europei.
- **Creazione della banca dati delle posizioni previdenziali attive** – La creazione e l'aggiornamento continuo continua di un applicativo informatico contenente le posizioni previdenziali attive è la condizione per gestire correttamente e tempestivamente l'approdo del personale al trattamento pensionistico. Il Fondo Pensioni Sicilia, cui è riconosciuta la qualità di ente previdenziale, così come l'Inps, deve consentire a tutti gli iscritti:
 - a) la consultazione della propria posizione assicurativa;
 - b) l'interrogazione al sistema sui propri diritti e la simulazione dei trattamenti di pensione, di fine rapporto e creditizi;
 - c) la correzione delle informazioni sulla propria posizione assicurativa direttamente on line, ove la ritenga incompleta o non corretta;
 - d) l'estratto conto/previdenziale dei contributi versati al Fondo Pensioni Sicilia in favore del dipendente regionale, distinto in versamenti da lavoro, riscatto o ricongiunzione.

A tal fine è necessario che l'organo d'amministrazione persegua l'obiettivo di reperire presso l'Assessorato regionale dell'Economia le risorse necessarie per realizzare l'infrastruttura informatica, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, rispetto al quale appare altresì indispensabile l'interoperabilità delle rispettive banche dati.

6. Conclusioni



*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale
Ente Pubblico previdenziale*

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it
email:fondopensionisicilia@regione.sicilia.it



Il presente documento di indirizzo ha una validità triennale, e costituisce una cornice di riferimento per l'attività dell'organo d'amministrazione, della direzione e dell'intera struttura organizzativa dell'ente. Gli obiettivi strategici accennati in questo documento dovranno trovare adeguato seguito nelle politiche di programmazione di bilancio, e nelle conseguenti attività di spesa.

Rispetto ad esse il Civ eserciterà le proprie attività di vigilanza e monitoraggio, anche attraverso l'aggiornamento annuale del presente documento.

(Approvato nella seduta del Civ in data 23 ottobre 2019, delibera nr. 9 del 23 ottobre 2019)



*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza
e dell'indennità di buonuscita del personale regionale*
Ente Pubblico previdenziale

Sede legale: Viale Regione Siciliana n.2246 - 90135 Palermo
Codice Fiscale 97249080827

pec: fondo.pensioni@certmail.regione.sicilia.it
email: fondopensionisicilia@regione.sicilia.it

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.