

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA
Regione Siciliana
Assessorato Infrastrutture e Mobilità
Dipartimento Regionale Tecnico
Ufficio del Genio Civile di Caltanissetta
Segreteria Tecnico-Amministrativa
dell'Ingegnere Capo – Ufficio Front Office

Prot. N° 171967

del 29/08/2019

Oggetto: Determina per il regolamento e l'affidamento dei contratti pubblici ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, dell'art. 63 e dell'art. 163 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. e formulazione/aggiornamento dell'elenco degli operatori economici di fiducia, adeguato al Decreto Legge 18 aprile 2019 n.32, come convertito nella L 55/2019.

IL DIRIGENTE DELLA UO 01

- Visto il DDG del Dirigente Generale del DRT n. 8318 del 20 dicembre 2016 con cui è stato conferito l'incarico dirigenziale allo scrivente dott. Pietro Lonobile alla UO 01 denominata "Segreteria Tecnica Amministrativa dell'Ingegnere Capo";
- Visto il DDG del Dirigente Generale del DRT n° 33 del 31 Gennaio 2019 con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente all'Ingegnere Duilio Alongi alla struttura dirigenziale del Servizio Ufficio del Genio Civile di Caltanissetta, con decorrenza 01/02/2019;
- Richiamato il D.lgs. 18 Aprile 2016 n° 50 "Codice dei Contratti Pubblici" aggiornato con il D.lgs. 19 Aprile 2017 n° 56 e la legge 21 Giugno 2017 n° 96;
- Vista la L.R. 8/2016 di recepimento in Sicilia della normativa statale sui "Contratti Pubblici" a seguito dell'entrata in vigore del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- Richiamato il D.L. 18 aprile 2019 n. 32, pubblicato in GURI in pari data, di modifica ed integrazione del D. Lgs. 50/2016; nonché la legge di conversione n. 55/2019.
- Richiamati tutti i verbali di aggiornamento dell'elenco di fiducia degli operatori economici di questo Ufficio redatti negli anni pregressi;
- Richiamato nello specifico il verbale di aggiornamento dell'albo di fiducia prot. 21655 del 29/01/2019 del terzo quadrimestre 2018 ed i relativi elenchi allegati, per l'esecuzione dei lavori, forniture, servizi in economia e procedura negoziata di cui all'art. 36 D.lgs. 50/2016;

- Richiamato il decreto del responsabile della U.O. 01 di questo Ufficio prot. 202369 del 26/09/2018 *“Regolamento per l'aggiornamento dell'albo degli operatori economici di fiducia per i lavori in affidamento diretto art 36 comma 2 lettera a) ed a procedura negoziata art.36 comma 2 lettere b) e c) “*, e con esso tutti i decreti ed i provvedimenti richiamati;
- Richiamati i verbali di aggiornamento dinamico dell'Albo di fiducia di questo Ufficio a far seguito dall'1/02/2019 e le relative Determine Dirigenziali di approvazione;
- Ritenuto opportuno aggiornare l'Albo di fiducia degli operatori Economici di questo Ufficio ed il relativo Regolamento per gli affidamenti dei lavori, servizi e forniture, al fine di allinearli al quadro normativo vigente, ed in particolare al D.L 18/04/2019 n. 32, convertito nella L. 55/2019, nelle more dell'adozione di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione ed integrazione del Codice dei Contratti come previsto dal Dlgs. 50/2016 art. 216 comma 27 octies, modificato ed integrato dal Decreto-Legge 18/04/2019 n. 32, convertito nella L 55/2019;
- richiamato il contenuto dell'art. 216 comma 27 octies di cui al punto precedente nella parte in cui prevede: *“Nelle more dell'adozione, entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettere a) e b), della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Regioni, di un regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del presente codice, le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni di cui agli articoli 24, comma 2, 31, comma 5, 36, comma 7, 89, comma 11, 111, commi 1 e 2, 146, comma 4, 147, commi 1 e 2, e 150, comma 2, rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui al presente comma”*;
- Considerato che si rende necessario adeguare le norme che regolano gli affidamenti sotto soglia ai sensi degli artt. 36, 63 e 163 del codice dei contratti a seguito delle modifiche introdotte al D. Lgs. 50/2016 dal richiamato D.L. 18/04/2019 n. 32, come convertito nella L. 55/2019;

per tutto quanto sopra visto, ritenuto, considerato e richiamato

PROPONE DI DETERMINARE

Art. 1

Il presente Regolamento disciplina le attività relative ai contratti di importo inferiore alla soglie di cui all'art. 35 del DLgs.50/2016 e ss.mm.ii., ai sensi degli artt. 36, 63 e 163, del D.lgs. 18 Aprile 2016 n.50 e ss.mm.ii. (di seguito codice), alle indicazioni fornite dall'ANAC alle direttive del Dirigente Generale del DRT emanate nel corso degli anni precedenti ed alle modifiche introdotte dal D.L 32/2019, convertito nella L. n. 55/2019.

Inoltre, disciplina anche la costituzione ed il rinnovo dell'elenco degli operatori economici di fiducia (art. 36 comma 7 del D.lgs. 50/2016), per adeguarlo alla normativa vigente nelle more dell'adozione del regolamento unico di cui all'art. 216 comma 27 octies del DLgs.50/2016 come modificato dal Decreto-Legge 18/04/2019 n.32, convertito nella L. n. 55/2019;

Art. 2

Gli elenchi di fiducia allegati al decreto dirigenziale prot.202369 del 29/01/2019, di aggiornamento del terzo quadrimestre 2018, regolarmente pubblicati sul sito istituzionale di questo Ufficio, nonché tutti quelli a far data dal 01/02/2019 di cui ai verbali ed alle Determine Dirigenziali regolarmente pubblicate sul sito istituzionale di questo Ufficio, sono da ritenersi applicabili ed utilizzabili per l'affidamento dei lavori, servizi e fornitura di beni ai sensi degli artt. 36, 60 e 163 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Art. 3

Il Dirigente della U.O. 01, dott. Pietro Lonobile, è nominato Responsabile del procedimento riguardante l'aggiornamento e la tenuta degli elenchi degli Operatori Economici di fiducia di questo Ufficio con il supporto del collaboratore Giovanni Randazzo.

Art. 4

Si procederà alla iscrizione nell'albo di fiducia degli operatori economici che ne fanno richiesta, provvisti dei requisiti di legge, senza limitazioni di ordine temporale (aggiornamento dinamico comma 5.1.7 delle Linee guida ANAC n.4).

Entro trenta giorni dalla data della richiesta di iscrizione degli operatori economici, si procederà alla valutazione delle istanze ed alla consequenziale redazione del verbale e della determina di aggiornamento degli elenchi.

A tal fine l'Ufficio ha predisposto uno schema di domanda scaricabile dal proprio sito istituzionale.

La richiesta di iscrizione, variazione e/o integrazione dovrà effettuarsi con trasmissione via P.E.C., corredata dalla documentazione di rito.

Gli operatori economici sono obbligati ad informare tempestivamente questo Ufficio, nel caso di eventuali variazioni intervenute nel possesso dei requisiti. Questo Ufficio si riserva la facoltà, secondo motivate valutazioni, di escludere dagli elenchi quegli operatori economici che hanno commesso grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale. Possono essere del pari esclusi quegli operatori economici che in un biennio non hanno presentato offerte a seguito di tre inviti.

Art. 5

La revisione degli elenchi degli operatori già inseriti, avverrà con cadenza annuale, così da disciplinare tempi e modi di mantenimento.

Gli operatori economici già iscritti da più di cinque anni, saranno invitati con P.E.C. a rimodulare la propria iscrizione con apposita nuova richiesta.

Art. 6

Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, il R.U.P. è nominato dal Dirigente Generale del D.R.T. a cui questo Ufficio è incardinato. Detta nomina può essere effettuata dal Dirigente del Servizio Genio Civile di Caltanissetta se discendente da direttive impartite dal D.G. del DRT.

Art. 7

Per le procedure espletate mediante sistemi di acquisto e di negoziazione centralizzati (MEPA), per ciascun acquisto e/o fornitura, è nominato dal Dirigente del Servizio del Genio Civile di Caltanissetta, il Responsabile del Procedimento ed all'occorrenza anche il Direttore Esecutivo, ognuno per le proprie competenze, richiamate dalle linee guida dell'ANAC. Quando si procede mediante mercato elettronico si applica quanto previsto dall'art. 36 commi 6, 6 bis e 6 ter.

Art. 8

Nell'espletamento delle procedure semplificate di cui ai citati art. 36, 60 e 163 del D.lgs. 50/2016, la stazione appaltante/ il responsabile del procedimento garantisce, in aderenza:

- A) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- B) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo cui sono preordinati;
- C) al principio della tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- D) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, sia nella fase di affidamento sia in quella di esecuzione;
- E) al principio di libera concorrenza, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- F) al principio di non discriminazione e di parità di trattamento, una valutazione equa ed imparziale dei concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;
- G) al principio di trasparenza e pubblicità, la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido ed agevole alle informazioni relative alle procedure;
- H) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza ed idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- I) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico;
- J) ai criteri di sostenibilità energetica e ambientale, la previsione nella documentazione progettuale e di gara dei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, tenendo conto di eventuali aggiornamenti;
- K) al principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi, l'adozione di adeguate misure di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse sia nella fase di svolgimento della procedura di gara che nella fase di esecuzione del contratto, assicurando altresì una idonea vigilanza sulle misure adottate, nel rispetto della normativa vigente e in modo coerente con le previsioni del Piano Nazionale Anticorruzione elaborato dall'ANAC, unitamente ai relativi aggiornamenti, e dei Piani Triennali per la prevenzione della corruzione e della trasparenza vigenti nella Regione Siciliana;

Art. 9

Per le procedure disciplinate dal presente regolamento, la stazione apaltante/il RUP terrà conto delle realtà imprenditoriali di minori dimensioni, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, senza rinunciare al livello qualitativo delle prestazioni, consentano la

partecipazione anche delle micro, piccole e medie imprese, valorizzandone il potenziale.

Art. 10

Tutti gli atti della procedura sono soggetti agli obblighi di trasparenza e comunicazione previsti dall'art. 29 e dall'art. 76 del Codice.

L'avviso sui risultati della procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a), lettera b), lettera c) e lettera c-bis) del codice, dovrà contenere l'indicazione dei soggetti invitati e di quelli che hanno effettivamente proposto offerte.

Art. 11

L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 comma 2 lett. a) del Codice dei contratti pubblici, aventi importo di modico valore **fino a 1.000,00 euro** (al netto dell'IVA), avverrà in maniera diretta (anche tramite MEPA), e prenderà avvio con la determina a contrarre di affidamento diretto nella quale verrà indicato l'operatore economico prescelto, dando conto del possesso da parte dello stesso dei requisiti richiesti, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione. In ogni caso la Stazione Appaltante si riserverà la facoltà di negoziare ulteriormente il preventivo offerto.

Per l'individuazione dell'operatore non sussiste alcun obbligo di utilizzo di Albi o Elenchi precostituiti e viene disposta secondo le seguenti motivazioni:

- a) tempestività nella individuazione dell'operatore economico;
- b) tempestività dell'erogazione della prestazione/fornitura;
- c) continuità rispetto ad una precedente prestazione e/o fornitura;
- d) miglior costo/efficacia relativamente al prezzo praticato, ai tempi di esecuzione, alle caratteristiche qualitative, alle modalità operative di realizzazione, al servizio post-esecuzione e/o post fornitura-vendita.

E' consentito affidare, motivando la decisione per la quale si ritiene di non poter prescindere, all'operatore del precedente affidamento, facendo in particolare riferimento al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero al peculiare oggetto, alle caratteristiche del mercato di riferimento ed alla convenienza economica dell'amministrazione rispetto agli altri operatori.

Art. 12

L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 comma 2 lett. a) del Codice dei contratti pubblici, aventi importo superiore a 1.000,00 euro e fino a 40.000,00 euro, al netto di IVA, avverrà mediante affidamento diretto anche senza previo confronto dei preventivi di spesa forniti da almeno due operatori economici, già inseriti nell'elenco di fiducia di questo Ufficio.

Gli eventuali preventivi verranno richiesti dalla stazione appaltante e trasmessi esclusivamente tramite PEC, indicando tutto quanto occorrente, per consentire agli operatori economici la predisposizione del preventivo richiesto, che dovrà essere trasmesso con lo stesso mezzo di ricezione (PEC). In particolari casi la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni.

La procedura prenderà avvio con la determina a contrarre dell'ing. Capo o atto ad essa equivalente ai sensi dell'art. 32 comma 2 secondo periodo, che in applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento e trasparenza, dovrà contenere i requisiti che devono possedere gli operatori economici, la rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, la congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché il rispetto del principio di rotazione (in riferimento al precedente affidamento della stessa tipologia e/o della stessa categoria), l'importo massimo stimato dell'affidamento, la relativa copertura contabile, nonché le principali condizioni contrattuali.

In ogni caso la Stazione Appaltante si riserverà la facoltà di negoziare ulteriormente con l'operatore affidatario e/o con l'operatore che ha offerto il migliore preventivo con apposita proposta di affidamento formulata dal RUP ed adottata dall'ing. Capo, alla quale seguirà la determina di affidamento diretto che opportunamente controfirmata anche dall'operatore economico, protocollata e repertoriata, costituirà contratto, ai sensi dell'art. 32 comma 14, tra l'operatore economico e l'Amministrazione.

Per l'acquisizione di beni e di materiale di facile consumo il Responsabile del procedimento, in linea generale, si avvarrà di MEPA, per il tramite del punto ordinante che può coincidere con la figura medesima del Responsabile del procedimento, anche in questo caso la procedura prenderà avvio con la determina a contrarre.

Per i lavori e servizi, si procederà scegliendo l'operatore dal proprio albo di fiducia, in entrambi i casi nel rispetto del principio di rotazione rispetto al precedente affidamento della stessa tipologia/categoria, procedendo con una determina a contrarre che contenga, in modo semplificato, l'oggetto