

D.A.S. n. 076

P.J. 1703

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
Assessorato Economia

Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana

Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO il D.P.Reg. n. 3858 del 10.7.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.283 del 4.7.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche'*, lo schema di *Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17*;
- VISTA la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 *"Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale"* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

2017

- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi" al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;
- VISTA** la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante '*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale*' ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, '*si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*', iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';
- PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "*Nuovo Codice Appalti*", in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto "Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 '*attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*'. - Circolare recante disposizioni applicative";
- VISTO** l'art.24 della L.R. del 17 maggio 2016 n. 8, recante '*modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*', a norma del quale "*a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge*";
- VISTA** la Determinazione ANAC n. 950 del 13/09/2017, pubblicata in GURI – Serie Generale n. 248 del 23 ottobre 2017, con cui si approvano le linee guida ANAC n.8 relative alle procedure negoziate senza pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili;

- CONSIDERATO** l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;
- VISTA** l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);
- VISTO** il D.P.C.M. 24.12.2015, recante *'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89'*, che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *'Farmaci'*;
- VISTE** le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario'* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezione Riunite Controllo);
- VISTE** le indicazioni Anac contenute nell' *"Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci"*;
- VISTA** la Legge di bilancio 2017 (Legge 11 dicembre 2016, n. 232), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;
- VISTO** il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia e i relativi aggiornamenti;
- VISTA** la nota con prot.n.42529 del 14.09.2016 con la quale è stato individuato quale referente tecnico il dott. Pastorello Maurizio, Dirigente del Dipartimento Farmaco dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo con l'incarico di predisporre tutti gli atti della gara per l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici occorrenti alle AA.SS./OO. della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.D.S.n.1706 del 24.10.2016, con il quale è stata indetta la gara telematica regionale quadriennale per *'la fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana (PTORS) necessari a tutte le Aziende Sanitarie della Regione Sicilia, a tutte le AA.OO. Siciliane ed agli Istituti di Ricerca (IRCCS): Bonino Pulejo di Messina, Ismett di Palermo ed Oasi Maria SS.Onlus di Troina (En)'* da esperirsi tramite il S.D.A. di Consip per un importo pari a € 4.383.045.765,23 (euro quattromiliarditrecentottantatremilioniquaranta cinquemilasettecentosessantacinque/23) oltre i.v.a., da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.95, co.4, del D.Lgs.n.50/2016, in quanto beni con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato;
- VISTO** il D.A.S.n.975 del 5/6/2017 con il quale sono stati approvati i verbali di gara e gli altri atti della Commissione (valutazione di conformità schede tecniche, elenco degli ammessi) della gara anzidetta e, conseguentemente, aggiudicato, ai sensi degli artt.32 e 95, co.4., del D.Lgs.n.50/2016, agli operatori economici come indicati in "Allegato 1 - Prospetto di aggiudicazione" per un importo complessivo di aggiudicazione di € 3.709.749.719,57 oltre i.v.a. (€ 4.080.724.691,53 con i.v.a. al 10%);

CONSIDERATO che alcuni lotti della predetta gara non sono stati aggiudicati e per assenza di offerta valida e/o perché andati deserti in quanto ritenuti 'esclusivi' e che nello stesso provvedimento ci si è riservati di indire una nuova procedura per l'affidamento della fornitura dei predetti prodotti farmaceutici;

VISTA la nota con prot.n. 5904/DF del 26/6/2017, avente ad oggetto la trasmissione del capitolato tecnico, a firma del Dirigente del Dipartimento Farmaco dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo, ed il prospetto dei prodotti farmaceutici di cui approvvigionarsi;

RILEVATO che tutti i prezzi a base d'asta sono stati quantificati avendo riguardo ai prezzi di listino AIFA dei prodotti farmaceutici oggetto d'interesse;

CONSIDERATO che per i lotti andati deserti nella procedura aggiudicata con D.A.S. n.975/2017 e 1451/2017 il r.u.p. ha ritenuto opportuno aumentare del 20% i quantitativi comunicati dalle AA.SS./OO. in fase di istruttoria della procedura poi aggiudicata con D.A.S. n.975/2017 e 1451/2017;

VISTA la nota prot.n.57272 del 16.11.2017 con la quale è stato individuato, ai sensi dell'art.31, co.14, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., quale r.u.p. della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art.63, co.2, lett.a) e lett.b) nn.2 e 3 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento in somministrazione dei prodotti farmaceutici esclusivi, il Dirigente della Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, l'avv.Fabio Damiani;

VISTO il D.A.S.n.2382 del 20.11.2017 con il quale è stato indetta, giusta riserva contenuta nel D.A.S.n.975 del 5/6/2017, una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art.63, co.2, lett.a) e co.2, lett.b) nn.2 e 3, per l'affidamento della fornitura in somministrazione dei prodotti farmaceutici non aggiudicati nella procedura sopradetta ed aventi carattere di esclusività con **numero di gara Anac 6905541**;

VISTI i D.A.S. :

- n.15 del 10.1.2018 con il quale sono stati revocati i lotti nn. 31, 87, 132, 204, 257, 314, 452, 475;
- n.121 del 7.2. 2018 con il quale sono stati revocati i lotti nn.157, 162, 172, 178, 223, 241, 242, 246, 306, 308;
- n.496 del 29.3.2018 con il quale sono stati revocati i lotti dal 476 al 498;

VISTI i verbali di gara n.1 del 5.1.2018, n.2 del 15.1.2018, n.3 del 2.3.2018, n.4 dell'8.3.2018, n.5 del 12.3.2018, n.6 del 15.3.2018, n.7 del 16.3.2018, n.8 del 5.4.2018, n.9 del 10.4.2018, pubblicati, ai sensi dell'art.29 del D.lg.n.50/2016 e s.m.i, nella sezione riservata della procedura di che trattasi;

RILEVATO che.

-con nota prot. n.16601 del 4.4.2018 il Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia ha affidato al dott. Palagonia Gesualdo la reggenza temporanea del Servizio 6 al fine di assicurare il regolare svolgimento delle peculiari attività proprie della Struttura;

- con nota prot. n.18576 del 13.4.2018, a firma del Ragioniere Generale, il predetto Dirigente Reggente del Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza è stato individuato quale responsabile unico del procedimento della procedura *de qua*,

CONSIDERATO che lo stesso Dirigente Reggente, in qualità di r.u.p., ha preso atto dell'attività di cui alle sedute di gara ed ha approvato gli atti di che trattasi;

RILEVATO che con email del 19.4.2018 il Referente Tecnico della C.U.C., dott. Francesco Vaccaroni, relativamente al principio attivo 'Insulina Toujeo' di cui al lotto n.474 ha ribadito che trattasi di prodotto 'unico' ed 'esclusivo' e che, pertanto, debba essere aggiudicato con il presente provvedimento;

ATTESO quanto sopra la S.A. si riserva di valutare l'opportunità di revocare l'aggiudicazione del predetto lotto ove la ditta aggiudicataria dovesse partecipare alla procedura aperta per la stipula di un accordo quadro indetta con D.A.S.n.352 del 14.3.2018;

RITENUTO, pertanto, di dover approvare gli atti ed i verbali di gara e conseguentemente aggiudicare;

CONSIDERATO dovere dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;

CONSIDERATO che il presente provvedimento è conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata;

DECRETA

- Art. 1) **approvare gli atti e i verbali di gara** della procedura negoziata con numero di gara Anac 6905541, indetta ai sensi dell'art.63, co.2, lett.a) e co.2, lett.b) nn. 2 e 3, del D.Lgs.n.50/2016, per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici non aggiudicati nella procedura definita con D.A.S. n.975 del 5.6.2017, ed esclusivi in nn. 498 lotti;
- Art.2) **conseguentemente aggiudicare**, ai sensi degli artt.32 e 95, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per un importo complessivo, relativo al periodo di quattro anni, di € 1.052.113.304,76 oltre i.v.a. (€ 1.157.324.635,236 comprensivo di i.v.a. al 10% di cui € 105.211.330,476 per i.v.a.), giusta allegato 'Prospetto di aggiudicazione' (all.n.1), che costituisce parte integrante del presente provvedimento, alle ditte ivi indicate;
- Art.3) **dare atto che** è prevista una eventuale proroga di sei mesi per un ulteriore ammontare di € 133.621.887,39 oltre i.v.a.;
- Art.4) **autorizzare**, ai sensi dell' art.32, co.8, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., l'esecuzione in urgenza, ritenendosi che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico in ragione della scadenza della proroga dei contratti stipulati precedentemente ed in ragione dell'urgenza rappresentata da numerose Aziende Sanitarie/Ospedaliere;
- Art.5) **dare atto che**, avendo riguardo al valore complessivo dell'appalto giusta D.A.S. n. 2382/2017 di € 4.463.411.566,74 oltre i.v.a., ai lotti andati deserti ed ai lotti revocati, come da 'Prospetto lotti deserti/revocati' (all.n.2) , si è registrato un risparmio di spesa di € 16.861.794,39;
- Art.6) **riservarsi di effettuare i controlli** ai sensi dell'art.32, co.7, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;
- Art.7) **dare atto che** la presente procedura, che ha ad oggetto l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana (PTORS), occorrenti alle Aziende facenti parte del Servizio Sanitario Regionale della Regione

Siciliana, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24.12.2015, avrà immediata decorrenza e comunque entro e non oltre il 30.12.2021 al fine di allinearne la scadenza con quella già definita con D.A.S. n.975/2017 e n.1451/2017, con D.A.S. n.2852 del 27.12.2017 e con D.A.S. n. 2873 del 29.12.2017;

Art.8) dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;

Art.9) dare atto che:

- le AA.SS./OO. provvederanno, ognuna per la parte di propria competenza, e, previa acquisizione dei CIG derivati e dei depositi cauzionali definitivi, alla stipula dei rispetti contratti, giusta 'Prospetto fabbisogni' (all.n.3);

- la fornitura di che trattasi dovrà avere luogo in somministrazione da parte delle ditte aggiudicatrici nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico nei luoghi e nei locali individuati dalle singole AA.SS./OO. nei relativi contratti;

- l'avviso di aggiudicazione della gara *de qua* verrà pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana e nell'area dedicata del sito del Dipartimento Bilancio della Regione Siciliana e trasmesso per conoscenza all'Assessorato Regionale della Salute;

Art.10) riservarsi di avviare, nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico di gara, la rinegoziazione dei prezzi una volta verificata la perdita del brevetto e/o la configurabilità di una delle previsioni di cui alla Determinazione ANAC n. 950 del 13/09/2017, con la quale sono state approvate le linee guida ANAC n.8 (relative alle procedure negoziate senza pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili) al fine di assicurare la massima concorrenza nel mercato ed il conseguente risparmio della spesa pubblica,;

Art.11) trasmettere il presente decreto ed il relativo allegato al Dirigente del Dipartimento del Farmaco dell'ASP di Palermo, incaricato, *illo tempore*, di redigere il capitolato tecnico di gara, per le valutazioni di competenza legate al numero di lotti andati deserti in via propedeutica all'istruzione della nuova procedura di gara per l'approvvigionamento dei farmaci;

Art.12) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Pa, 21-06-2018
I funzionari direttivi

(dott.ssa Giuseppina Pullara)

(dott.ssa Marina Sciarrino)

Il Dirigente Reggente

Servizio 6

(dott. Gesualdo Palagofia)

