

D.A.S. n. 2319

P.F. 4798

Unione Europea  
REPUBBLICA ITALIANA



## REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana

Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza

---

### IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA** la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 3858 del 10.7.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.283 del 4.7.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- VISTO** l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche'*, lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;
- VISTA** la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 *"Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale"* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

**VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana;

**VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi" al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;

**VISTA** la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante *'Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale'* ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, *'si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro'*, iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';

**PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 *"Nuovo Codice Appalti"*, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture';

**VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto *"Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture'. - Circolare recante disposizioni applicative"*;

**VISTO** l'art.24 della L.R. del 17 maggio 2016 n. 8, recante *'modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, a norma del quale "a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge"*;

**VISTA** la nota prot. n. 27220 del 6 giugno 2016 con la quale il Dirigente Generale assegna la delega gestionale del capitolo di spesa n. 212538 *"spesa connessa all'attività svolta dalla Centrale Unica*

di Committenza di cui all'art. 55 della L.R. 7 maggio 2015, n.9" al Dirigente dell'anzidetta C.U.C., designato con D.R.G. n. 657 del 26.05.2016, Avv. Fabio Damiani;

- CONSIDERATO** l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;
- VISTA** l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);
- VISTO** il D.P.C.M. 24.12.2015, recante *'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*, tra le quali non rientrano gli apparecchi per la misurazione della glicemia ( con codice Z12040115);
- VISTE** le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario'* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezione Riunite Controllo);
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2017, recante *"Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502"*;
- VISTO** l'art. 13 del predetto D.P.C.M., rubricato *"Erogazione di presidi per persone affette da malattia diabetica o da malattie rare"*, secondo il quale, *" 1. Agli assistiti affetti da malattia diabetica o dalle malattie rare di cui allegato 3 al presente decreto, sono garantite le prestazioni che comportano l'erogazione dei presidi indicati nel nomenclatore di cui al medesimo allegato 3. 2. Le regioni e le province autonome disciplinano le modalita' di accertamento del diritto alle prestazioni, le modalita' di fornitura dei prodotti e i quantitativi massimi concedibili sulla base del fabbisogno determinato in funzione del livello di gravita' della malattia, assicurando l'adempimento agli obblighi di cui all'art. 50 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito con modificazioni dalla legge 24 novembre 2003, n. 326, e successive modificazioni"*;
- VISTO** l'allegato n.3 del predetto D.P.C.M., che individua tra i nuovi presidi da destinare alle persone affette da patologia diabetica e da malattie rare anche gli apparecchi per la misurazione della glicemia ( con codice Z12040115);
- VISTA** la Determinazione ANAC n. 950 del 13/09/2017, pubblicata in GURI - Serie Generale n. 248 del 23 ottobre 2017, con cui si approvano le linee guida ANAC n.8 relative alle procedure negoziate senza pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili;
- VISTA** la nota prot.n.50036 del 16.6.2017 a firma dell'Assessore regionale della Salute con la quale, *ex plurimis*, viene comunicato che verrà dato incarico alla Centrale Unica di Committenza per l'espletamento della indagine di mercato ai fini dell'accertamento sul mercato del dispositivo di automonitoraggio della glicemia tramite FGM;

**VISTA** la nota con prot.n. 53234 del 28/6/2017, a firma del Dirigente Generale del Dipartimento Pianificazione Strategica e del Dirigente del Servizio 8 dello stesso DPS dell'Assessorato della Salute, avente ad oggetto richiesta di avvio di indagine al fine dell'accertamento di disponibilità sul mercato del dispositivo di automonitoraggio del glicosio interstiziale tramite FGM (Flash Glucose Monitoring) da destinare a n.3000 pazienti insulino trattati, necessaria a coprire il fabbisogno annuale dei predetti pazienti;

**CONSIDERATO** che,

- la Centrale Unica di Committenza ha si avviato l'indagine di mercato dandone avviso sul sito istituzionale/profilo del committente e sulla GURS del parte II e III del 14.7.2017;

- sono pervenute nn.2 manifestazioni di interesse (una a firma della Ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici ed una a firma della ArtSana s.p.a.);

- con nota prot.n.36742 del 20.7.2017 è stato rassegnato all'Assessorato richiedente l'esito dell'indagine di mercato allegando le due manifestazioni di interesse pervenute con la relativa documentazione;

- l'offerta della ditta ArtSana è, però, relativa ai dispositivi per la misurazione del glucosio non interstiziale;

**VISTA** la nota del 18.7.2017 della ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici, contenente l'offerta di € 45,00 a sensore ( e comprensiva di accessori ), la dichiarazione di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. a firma del Procuratore speciale e la scheda tecnica del dispositivo;

**VISTA** la nota prot.n.37215 del 24.7.2017 con la quale la Centrale Unica di Committenza ha chiesto alla ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici di effettuare uno sconto sul prezzo offerto (di € 45,00 a sensore) allineandolo con quello praticato nella Regione Campania (di € 32,75 a sensore e relativi accessori);

**VISTA** la nota prot.n.ADD/FLO/17\_0329 del 4.8.2017 con la quale la Abbott s.r.l. ha comunicato alla Centrale Unica di Committenza di non potere modificare la propria offerta, in ragione della politica commerciale omogenea sul territorio nazionale in funzione delle condizioni di eleggibilità del sistema FGM Freestyle Libre;

**VISTA** la nota prot.n.42499 del 5.9.2017 con la quale la Centrale Unica di Committenza ha trasmesso la nota Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici del 4.8.2017 all'Assessorato Regionale della Salute;

**CONSIDERATO** che è intervenuta anche l'Associazione per l' Aiuto ai giovani con diabete – Sicilia che, con la nota del 26.9.2017, a firma del Suo presidente, indirizzata alla ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici, evidenziando un comportamento sussumibile alla fattispecie di c.d. posizione dominante, ha lamentato la lesione del fondamentale diritto alle cure dei pazienti (soprattutto dei soggetti meno abbienti) nonché manifestato la volontà di informare le autorità competenti (ANAC e AGCM) nell'ipotesi in cui la ditta *de qua* avesse condizionato la formulazione di un miglior prezzo offerto *'all'ampliamento delle categorie di utilizzatori del dispositivo, pretendone la distribuzione anche agli adulti ed ai pazienti affetti da diabete mellito di tipo2, all'evidente scopo di massimizzare i profitti'*;

**VISTA** la nota del 28.9.2017 della ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici, con la quale è stata elaborata una nuova offerta di € 37,00 a sensore ( e comprensiva di accessori ) ;

**VISTA** la nota prot.n.75396 del 29.9.2017, a firma del Dirigente Generale del Dipartimento Pianificazione Strategica e del Dirigente del Servizio 8 dello stesso DPS dell'Assessorato della Salute, con la quale è stato specificato che, in ragione dell'attuale disponibilità finanziaria ed alla verifica dei benefici oltre che assistenziali delle economie di scala, l'iniziale destinazione del dispositivo di che trattasi è da prevedersi in favore di soli 3000 pazienti diabetici di tipo1 (ed in particolare ai pazienti in età evolutiva, in quanto richiedenti un maggior monitoraggio della glicemia), di tal chè devono ritenersi *'ingiustificabili le differenze di prezzo richiesto, tra l'altro in una situazione di parità di quantità di fornitura richiesta e di successiva eleggibilità dei pazienti da trattare'*;

**VISTA** la nota prot.n. 48305 del 4.10.2017 con la quale la Centrale Unica di Committenza ha comunicato alla ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici che, in ragione delle determinazioni di cui alla nota prot.n.75396 del 29/9/2017, a firma del Dirigente Generale del Dipartimento Pianificazione Strategica e del Dirigente del Servizio 8 dello stesso DPS dell'Assessorato della Salute, potrà essere considerata congrua esclusivamente l'offerta allo stesso prezzo già praticato alla Regione Campania di € 32,75 a sensore e relativi accessori;

**CONSIDERATO** che:

- con email del 5.10.2017 la ditta *de qua* ha, comunque, confermato le condizioni economiche dettagliate nella precedente comunicazione prot.n.ADD/GAE/17\_0389 del 28.9.2017;

- con email del 13.10.2017 a firma del Dirigente Responsabile della Centrale Unica di Committenza è stata trasmesso all'Assessorato Regionale della Salute il riscontro della ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici per il prosieguo di competenza;

**VISTA** la nota prot. n.83517 del 31.10.2017 a firma del Dirigente Generale del Dipartimento Pianificazione Strategica e del Dirigente del Servizio 8 dello stesso DPS dell'Assessorato della Salute, con la quale è stato confermato che *"le Commissioni regionali per il diabete in età pediatrica ed in età adulta, in seduta congiunta, hanno individuato nei pazienti affetti da diabete di tipo 1 e di tipo 2, sia adulti che in età pediatrica, i soggetti cui destinare il dispositivo FGM"*;

**VISTA** la nota prot. n.54574 del 2.11.2017 con la quale la Centrale Unica di Committenza ha trasmesso la nota prot. n.83517 del 31.10.2017 a firma del Dirigente Generale del Dipartimento Pianificazione Strategica e del Dirigente del Servizio 8 dello stesso DPS dell'Assessorato della Salute alla ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici al fine di confermare l'offerta di € 32,75 a sensore e relativi accessori;

**VISTO** il riscontro, con nota del 6.11.2017, con la quale la ditta Abbott s.r.l. Divisione Diagnostici ha confermato l'offerta, a sensore e relativi accessori, relativa ai dispositivi per il monitoraggio del glucosio con sistema Flash Glucose Monitoring (FGM) già praticata in Regione Campania ( di € 32,75 a sensore);

**RITENUTO**, pertanto, necessario indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art.63, co.2, lett.b) nn.2 e 3, per l'affidamento della fornitura in somministrazione dei apparecchi sopradescritti;

**RITENUTO**, quindi, necessario invitare, con apposita lettera d'invito/CSA, e relativi allegati la ditta di che trattasi nel rispetto della normativa vigente;

**RILEVATO** che,

- le modalità di erogazione dei dispositivi di che trattasi nonché la platea dei soggetti cui anzitutto destinare i predetti dispositivi saranno determinate dall'Assessorato Regionale della Salute;
- l'individuazione dei centri di costo di cui alle AA.SS./OO. della Regione Sicilia, utile per l'estrapolazione dei cig derivati, verrà definita dall'Assessorato Regionale della Salute;

**RITENUTO** che la base d'asta della procedura *de qua* per la durata di 12 mesi ammonta a € 2.554.500,00 oltre i.v.a. di legge;

**VISTA** la nota prot.n. 56222 del 10.11.2017 con la quale l'Avv. Fabio Damiani, direttore della Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, è nominato Responsabile Unico del Procedimento, R.U.P., per le attività di competenza della C.U.C., ai sensi dell'art. 31, co.14, del D.Lgs. n. 50/2016, per la procedura *de qua*;

**CONSIDERATO** dovere dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;

**CONSIDERATO** che il presente provvedimento è conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata;

**RITENUTO**, pertanto, necessario indire la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di che trattasi;

#### **DECRETA**

**Art. 1)** indire, ai sensi dell'art.63, co.2, lett.b) nn. 2 e 3, del D.Lgs.n.50/2016, procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei dispositivi di monitoraggio del glucosio con sistema Flash Glucose Monitoring( FGM) occorrenti alle Aziende del SSR -Regione Siciliana con numero di gara 6900950;

**Art.2)** dare atto che il prezzo a base d'asta ammonta ad € 2.554.500,00 oltre i.v.a. di legge;

**Art.3)** approvare la lettera d'invito/CSA e relativi allegati, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**Art.4)** dare atto che la presente procedura, che ha ad oggetto l'affidamento della fornitura di dispositivi di monitoraggio del glucosio con sistema Flash Glucose Monitoring( FGM) occorrenti alle Aziende del SSR -Regione Siciliana, avrà la durata di un anno (12 mesi);

**Art.5)** dare atto che,

- le modalità di erogazione dei dispositivi di che trattasi nonché la platea dei soggetti cui anzitutto destinare i predetti dispositivi saranno determinate dall'Assessorato Regionale della Salute;
- l'individuazione dei centri di costo di cui alle AA.SS./OO. della Regione Sicilia, utile per l'estrapolazione dei cig derivati, verrà definita dall'Assessorato Regionale della Salute;

Art.6) dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;

Art.7) dare atto che:

- copia del presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi della L.n.190/2012 e ss.mm.ii. e del D.lgs.n.33/2013, nella sezione 'Amministrazione Trasparente' dell'Assessorato Regionale dell'Economia nonché notificato al Dipartimento Regionale per la Pianificazione Strategica – Servizio 8 "Programmazione territoriale ed integrazione socio-sanitaria" dell'Assessorato della Salute della Regione Siciliana;
- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai 'bandi ed avvisi – esercizio finanziario 2017' della Centrale Unica di Committenza;

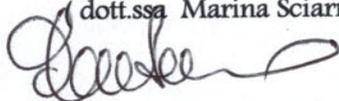
Art.8) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

13 NOV 2017

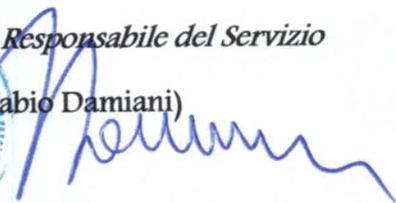
Il funzionario direttivo

(dott.ssa Marina Sciarrino)



Il Dirigente Responsabile del Servizio

(Avv. Fabio Damiani)



Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

*[Handwritten signature]*  


*[Handwritten signature]*