

D.D. n. 437
Del 29/04/2020

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato dell'Economia

Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza
per l'Acquisizione di Beni e Servizi"

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA** la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO** l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante 'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche', lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;
- VISTA** la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale" ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTA** la l.r. n.3 del 17.3.2016, recante 'Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale' ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, 'si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro', iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';
- PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 “*Nuovo Codice Appalti*”, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto “Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 ‘*attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*’. - Circolare recante disposizioni applicative”;
- VISTO** l'art.24 della L.r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante ‘*modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*’, a norma del quale “*a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge*”;
- VISTA** la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 concernente “*Bilancio di previsione della Regione siciliana per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*”;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 75 del 26 febbraio 2019 con cui si approva il “*Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2019-2021*” e il “*Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2019 e per il triennio 2019-2021*”;
- VISTA** la deliberazione n. 456 del 13 dicembre 2019 recante l'istituzione, ai sensi della l.r. n.10 del 15.5.2000, dell'Ufficio speciale per lo svolgimento delle attività svolte dal Servizio 7, 'Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi', del Dipartimento regionale del bilancio e del tesoro – Ragioneria generale della Regione;
- VISTA** la nota prot. n.1230 del 25.2.2020, a firma dell'Assessore regionale dell'Economia con la quale il dott. Fabio Marino è stato designato Dirigente dell'Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi;
- CONSIDERATO** l'obbligo ricadente in capo all'Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;
- VISTO** il D.P.C.M. 11.7.2018, recante ‘*Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*’, che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche ‘*Il servizio di pulizia*’;
- VISTO** l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);
- VISTE** le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale ‘*l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario*’ (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015, Sezione Riunite Controllo*);

VISTO il parere del 18.7.2017 n. 686 dell'ANAC che testualmente riferisce *“Al fine di assicurare la trasparenza delle procedure e la parità di trattamento degli offerenti, le modifiche sostanziali costituiscono una nuova aggiudicazione di appalto, quando presentino caratteristiche sostanzialmente diverse rispetto a quelle del contratto iniziale e siano, di conseguenza, atte a dimostrare la volontà delle parti di rinegoziare i termini essenziali di tale appalto.....”*

VISTI:

- il D.A.S. n. 884 del 29.05.2017, con il quale è stata indetta, ai sensi dell' art.60 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., la procedura telematica per l'affidamento triennale del servizio di pulizia, disinfestazione e sanificazione per gli enti, Amministrazioni e Dipartimenti della Regione Siciliana (**n.gara Anac 6756289**), nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24.12.2015, per la realizzazione di una Convenzione, con le modalità di aggiudicazione prevista dall'art. 95, comma 2, del citato D.lgs.50/2016 secondo il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;
- il D.A.S. n. 1456 del 19.07.2018, con il quale sono stati aggiudicati, ai sensi degli artt.32, co.7, e 95, co.2, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per un importo complessivo di aggiudicazione di € 12.636.766, 11 oltre i.v.a. (€ 15.416.854,6542 con i.v.a.), i lotti 1, 2, e 3 della procedura aperta soprascritta;

CONSIDERATO che la predetta aggiudicazione ha avuto luogo per:

- il lotto n. 1 relativo alla provincia di Palermo (cig 7094569F88) alla ditta DUSSMANN SERVICE s.r.l. per un importo complessivo pari ad € 6.445.986,60 oltre oneri di sicurezza e iva (con un ribasso sulla base d'asta del 29,85%);
- il lotto n. 2 relativo alle provincie di Catania, Messina, Siracusa e Ragusa (cig 7094583B17) alla R.T.I. EURO&PROMOS FM s.p.a. – MIORELLI SERVICE s.p.a. per un importo complessivo pari ad € 3.356.574,45 oltre oneri di sicurezza e iva (con un ribasso sulla base d'asta del 35,09%);
- il lotto n. 3 relativo alle provincie di Agrigento, Caltanissetta, Trapani ed Enna (cig 7094595500) alla R.T.I. EURO&PROMOS FM s.p.a. – MIORELLI SERVICE s.p.a. per un importo complessivo pari ad € 2.834.205,06 oltre oneri di sicurezza e iva (con un ribasso sulla base d'asta del 35,04%);

VISTO il D.A. n. 10 del 16/03/2020, con il quale il Dott. Fabio Marino, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale – Centrale Unica di Committenza – è subentrato al precedente Responsabile della Centrale Unica di Committenza, nel ruolo di Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31, co 14, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. delle procedure di gara *in itinere*;

CONSIDERATO CHE:

- con nota prot. n. 40173 del 27/02/2020 del Dip. Reg. Tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità è stato chiesto di poter aderire alla convenzione relativa all'affidamento del servizio di pulizia e stipulata dalla Centrale Unica di Committenza per un importo complessivo pari ad € 55.621,87 a partire da giugno 2020 sino alla scadenza della convenzione fissata al 21/10/2021.
- in riscontro alla predetta nota il Dirigente dell'Ufficio Speciale, con nota prot.n. 14858 del 30.03.2020, ha precisato che il provvedimento autorizzativo dell'estensione contrattuale è subordinato all'acquisizione di un'apposita comunicazione da parte del Dipartimento dalla quale risulti la ricorrenza di 'circostanze impreviste ed imprevedibili' di cui all'art.106, co.1, lett.c) n.1 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.;
- con nota prot.n. 57578 del 2.4.2020, a firma del Dirigente Generale del Dipartimento, è stato evidenziato che la necessità di aderire alla convenzione è determinata da vari fattori: *“rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'art. 49 co 1 della L.r. 7 maggio 2015, n. 9 e ss.mm.ii., che ha determinato l'acquisizione di nuove sedi; la necessità di operare disinfestazione , derattizzazione e sanificazione con una frequenza originariamente non prevista ed, infine, alla necessità di rispondere con maggiore efficacia alle attuali esigenze di igiene e pulizia correlati dall'emergenza epidemiologica Covid – 19”*;

CONSIDERATO, altresì, CHE:

- con nota prot. n. 16380 del 25.03.2020 dell'Assessorato della Salute – Dipartimento della Pianificazione Strategica ha chiesto di poter aderire alla convenzione relativa all'affidamento del servizio di pulizia e stipulata dalla Centrale Unica di Committenza, per un importo complessivo pari ad € 153.535,86 a partire da

maggio 2020 sino alla scadenza della convenzione fissata al 21/10/2020, in ragione della “*impossibilità di poter fare quotidiano affidamento al personale - ex Pip – addetto alle pulizie - ridotto da 12 a 6 unità ed alla contestuale massima urgenza di dovere adottare idonee misure di prevenzione per l'emergenza epidemiologica da Covid- 19*”;

RILEVATO che:

- i Dipartimenti summenzionati non avevano comunicato, a suo tempo, i fabbisogni e, pertanto, non risultano tra gli enti destinatari del servizio in parola;
- si rende, pertanto, necessario autorizzare l'estensione contrattuale nel rispetto delle previsioni di cui all'art.106, co.1, lett.c), nn. 1 e 2, co. 2 lett. a) e b) e co.12, del D.lg.sn.50/2016 e s.m.i., stante la rappresentata sopravvenienza di ‘*circostante impreviste ed imprevedibili*’, che la modifica “*non altera la natura generale del contratto*” e che la relativa modifica è al di sotto della soglia comunitaria ed inferiore al 10 per cento del valore del contratto iniziale;
- trattasi di variante in corso d'opera per un importo non superiore alla soglia comunitaria e, comunque, non eccedente il 10 per cento dell'importo originario del contratto, di tal chè si rende necessaria, ai sensi del co.14 dell'art.106 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., la comunicazione del r.u.p. all'Osservatorio Regionale;

RITENUTO, pertanto, necessario, con riguardo al lotto n.1 (CIG 7094569F88 n.gara Anac 6756289), autorizzare, giusta competenza di questa Centrale ex D.P.C.M. 11.7.2018, una modifica del contratto, di importo inferiore al 10 per cento dell'importo originario del contratto, nel rispetto delle previsioni di cui all'art.106, co.1, lett.c), nn. 1 e 2 e co.12, del D.lg.sn.50/2016 e s.m.i., stante la rappresentata sopravvenienza di ‘*circostante impreviste ed imprevedibili*’, per un importo complessivo pari ad € 209.157,73 oltre oneri della sicurezza ed iva, per una durata all'incirca di 17/18 mesi sino alla scadenza dell'affidamento della gara fissata al 21.10.2021, come segue:

- in favore del Dip. Reg. tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità per € 55.621,87 a partire da giugno 2020 sino alla scadenza della convenzione fissata al 21/10/2021.;
- in favore dell'Assessorato della Salute- Dip. Pianificazione Strategica per € 153.535,86 a partire da maggio 2020 sino alla scadenza della convenzione fissata al 21/10/2021.;

CONSIDERATO dovere dichiarare il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, immediatamente esecutivo;

DECRETA

Art. 1) **autorizzare**, per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art.106, co.1, lett.c), nn.1 e 2, co. 2 lett. a) e b) e co.12 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., l'estensione contrattuale del lotto n.1 (**CIG 7094569F88 n.gara Anac 6756289**), di cui alla procedura di gara centralizzata per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfestazione e sanificazione per gli enti, Amministrazioni e Dipartimenti della Regione Siciliana aggiudicata con D.A.S. n. 1456 del 19 luglio 2019, per un importo complessivo pari ad € **209.157,73** oltre oneri della sicurezza ed iva per una durata all'incirca di 17/18 mesi sino alla scadenza dell'affidamento della gara fissata al 21.10.2021, in favore:

- del Dip. Reg. tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità per un importo di € 55.621,87 a partire da giugno 2020 sino alla scadenza della convenzione fissata al 21/10/2021.
- dell'Assessorato della Salute- Dip. Pianificazione Strategica € 153.535,86 a partire da maggio 2020 sino alla scadenza della convenzione fissata al 21/10/2021;

Art.2) **dare atto che** la modifica del contratto di cui trattasi:

- deriva dalla sopravvenienza di ‘*circostante impreviste ed imprevedibili*’ e che la stessa “*non altera la natura generale del contratto*”, nel rispetto delle previsioni di cui all'art.106 co. 1 lett. c) nn. e 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

- è al di sotto della soglia comunitaria ed inferiore al 10 per cento del valore del contratto iniziale, nel rispetto delle previsioni di cui all'art.106 co. 2 lett. a) e b) del D.Lgs. 50/2016 e ss,mm.ii. ;

Art. 3) pubblicare, ai sensi dell'art.106, co.5, ult.cpv., del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i., un avviso relativo alla predetta variante;

Art.4) comunicare, ai sensi dell'art.106, co.14, del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i., a cura del r.u.p., la predetta variante all'Osservatorio di cui all'art.213 del citato D.lgs.n.50/2016, tramite la sezione regionale entro trenta giorni dall'approvazione del presente provvedimento per le valutazioni e gli eventuali provvedimenti di competenza;

Art.5) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Il funzionario direttivo

f.to (dott.ssa Giuseppina Pullara)

Il Dirigente Responsabile dell'Ufficio Speciale

f.to (dott. Fabio Marino)

VISTO SI PUBBLICHI

f.to (dott. Fabio Marino)